Europos Sąjungos Taryba

**Briuselis, 2026 m. lapkričio 6 d.**
**(OR. en)**

**15393/26**

**Tarpinstitucinė byla:**
**2025/0581 (CNS)**

**FISC 393**
**ECOFIN 1419**
**MI 1132**
**SAN 768**
**UD 320**

**PRANEŠIMAS**

| | |
|---|---|
| nuo: | Tarybos generalinio sekretoriato |
| kam: | Tarybai |
| Dalykas: | Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos (ES) 2020/262 nuostatos dėl bendrosios akcizų, taikomų žaliaviniam tabakui, apdorotam tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, tvarkos, projektas – Bendras požiūris |

Delegacijoms pridedamas pirmininkaujančios valstybės narės parengtas kompromisinis tekstas.

2025/0581 (CNS)

**Projektas**

# TARYBOS DIREKTYVA

## kuria iš dalies keičiamos Direktyvos (ES) 2020/262 nuostatos dėl bendrosios akcizų tvarkos ir Direktyva 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos, kiek tai susiję su žaliaviniu tabaku, apdorotu tabaku ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 113 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdama į Europos Parlamento nuomonę[1],

atsižvelgdama į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę[2], laikydamasi specialios teisėkūros procedūros, kadangi:

[1] OL C [...], [...], p. [...].
[2] OL C [...], [...], p. [...].

(1) Tarybos direktyvoje (ES) 2020/262[3] nustatyta bendroji akcizų, taikomų tam tikrų akcizais apmokestinamų prekių, įskaitant apdorotą tabaką, kuriam taikoma Tarybos direktyva 2011/64/ES[4], vartojimui, tvarka. Direktyva 2011/64/ES, kuria nustatyta akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūra ir tarifai, nuo 2028 m. sausio 1 d. pakeičiama Tarybos direktyva (ES) XX/XXX *[Leidinių biuro prašoma įrašyti Tarybos direktyvos dėl akcizų, taikomų tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, struktūros ir tarifų, priimtos tą pačią dieną kaip ir ši direktyva, numerį ir metus]*[5]. Direktyva (ES) XX/XXX *[Leidinių biuro prašoma įrašyti Tarybos direktyvos dėl akcizų, taikomų tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, struktūros ir tarifų, priimtos tą pačią dieną kaip ir ši direktyva, numerį ir metus]* taikoma žaliaviniam tabakui ir keliems naujiems gaminiams, kurie yra apdoroto tabako pakaitalai ir kurių sudėtyje yra tabako arba nikotino. Todėl akcizais apmokestinamų prekių, kurioms taikoma Direktyva (ES) 2020/262, sąrašas taip pat turėtų apimti žaliavinį tabaką ir visus tuos gaminius;

---

**3** 2019 m. gruodžio 19 d. Tarybos direktyva (ES) 2020/262, kuria nustatoma bendroji akcizų tvarka, (OL L 58, 2020 2 27, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

**4** 2011 m. birželio 21 d. Tarybos direktyva 2011/64/ES dėl akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūros ir tarifų (OL L 176, 2011 7 5, p. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

**5** Tarybos direktyva XX/XXX *[Leidinių biuro prašoma įrašyti Tarybos direktyvos dėl akcizų, taikomų tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, struktūros ir tarifų, priimtos tą pačią dieną kaip ir ši direktyva, numerį, metus ir OL nuorodą]*.

(1a) Tarybos direktyvoje 2006/112/EB[6], kuria nustatoma pridėtinės vertės mokesčio (PVM) bendra sistema, „akcizais apmokestinami produktai“ tos direktyvos tikslais apibrėžiami kaip *energetikos produktai, alkoholis, alkoholiniai gėrimai ir apdorotas tabakas, kaip apibrėžta galiojančiuose Bendrijos teisės aktuose ...*“[7];

(1b) kadangi Tarybos direktyvos (ES) XX/XXX *[Leidinių biuro prašoma įrašyti Tarybos direktyvos dėl akcizų, taikomų tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, struktūros ir tarifų, priimtos tą pačią dieną kaip ir ši direktyva, numerį ir metus]* taikymo sritis, kaip minėta pirmiau, išplečiama įtraukiant naujus gaminius, kurių sudėtyje yra tabako arba nikotino, dabartinė sąvokos „akcizais apmokestinami produktai“ apibrėžtis Direktyvoje 2006/112/EB turėtų būti iš dalies pakeista, kad kartu su apdorotu tabaku ji apimtų ir tuos naujus gaminius;

(2) siekiant užtikrinti, kad būtų nustatomi pažeidimai ir galimi nukrypimai, žaliavinio tabako tiekimo grandinės operacijoms turėtų būti taikomi Direktyvoje (ES) 2020/262 nustatyti kontrolės ir gabenimo reikalavimai. Tačiau atsižvelgiant į naštą, kuri tektų smulkiesiems augintojams, ir nedidelę sukčiavimo riziką, valstybės narės turėtų tabako augintojams, jų organizacijoms ir jų asociacijoms netaikyti tų kontrolės ir gabenimo reikalavimų, jeigu jie nedalyvauja žaliavinį tabaką transformuojant į apdorotą tabaką;

---

6 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyva 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (OL L 347, 2006 12 11, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

7 Tarybos direktyvos 2006/112/EB 2 straipsnio 3 dalis.

(3) siekiant užtikrinti, kad Tarybos direktyvoje (ES) XX/XXX *[Leidinių biuro prašoma įrašyti tą pačią dieną, kaip ir ši direktyva, priimtos Tarybos direktyvos dėl akcizų, taikomų tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, struktūros ir tarifų numerį ir metus]* nustatytos naujos akcizų kategorijos būtų tinkamai integruotos į Direktyvą (ES) 2020/262, naujos kategorijos turėtų būti pridėtos prie orientacinių ribinių kiekių, kiek tai susiję su privačių asmenų įsigijimu naudojimui savo reikmėms;

(4) dabartiniai orientaciniai kiekiai, kuriuos valstybės narės gali nustatyti spręsdamos, ar privatus asmuo vykdo įsigijimą naudojimui savo reikmėms, nebuvo pakeisti nuo tada, kai jie buvo nustatyti Tarybos direktyva 92/12/EEB[7]. Dėl apsipirkimo kitose šalyse dėl mokestinių priežasčių, kai privatūs asmenys perka tabako gaminius kitoje valstybėje narėje ir parsiveža juos namo vartoti, sumažėja faktinė kaina, už kurią galima įsigyti tabako. Tai kenkia nacionalinei visuomenės sveikatos politikai, turinčiai įtakos pastangoms mažinti rūkymo paplitimą. Suinteresuotieji subjektai iš esmės sutaria, kad ES tabako apmokestinimo politika turėtų padėti sumažinti apmokestinimo skirtumus valstybėse narėse. Todėl, siekiant remti tinkamą vidaus rinkos veikimą ir išvengti konkurencijos iškraipymo, dabartinės tabako gaminiams taikomi orientaciniai ribiniai kiekiai turėtų būti sumažinti;

(5) be to, paaiškėjo, kad kyla sunkumų dėl naudojimo savo reikmėms sąvokos taikymo užtikrinimo. Siekiant supaprastinti Direktyvos (ES) 2020/262 vykdymo užtikrinimą, valstybės narės turėtų turėti galimybę, informavusios Komisiją, nukrypti nuo dabartinių kriterijų, pagal kuriuos nustatoma, ar akcizais apmokestinamos prekės yra skirtos privataus asmens naudojimui savo reikmėms, ir vietoj to atsižvelgti į vienintelį kriterijų, t. y. apdoroto tabako ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kiekį. Šiuo tikslu valstybės narės turėtų turėti galimybę nustatyti fiksuotus akcizais apmokestinamų prekių kiekius. Tai taip pat galėtų padėti padidinti teisinį tikrumą taikant taisykles dėl privačių asmenų įsigijimo naudojimui savo reikmėms;

---

[7] 1992 m. vasario 25 d. Tarybos direktyva 92/12/EEB dėl bendros tvarkos, susijusios su akcizais apmokestinamais produktais, ir jų laikymu, judėjimu ir kontrole (OL 1992 L 76, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) turėtų būti paaiškinta, kad už apdorotą tabaką ir su tabaku susijusius gaminius, kuriuos privatus asmuo įsigyja savo reikmėms, tais atvejais, kai tokius gaminius vartojimo valstybėje narėje draudžiama pateikti rinkai, toje valstybėje narėje pagal nacionalinę teisę gali būti taikomas akcizas. Pagal Sutartis valstybės narės tą patį principą gali taikyti gaminiams, kurie nepatenka į šios direktyvos taikymo sritį, pavyzdžiui, oraliniam vartojimui skirtam tabakui, kaip apibrėžta Direktyvos 2014/40/ES 2 straipsnio 8 punkte;

(6) todėl Direktyva (ES) 2020/262 ir Direktyva 2006/112/EB turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistos,

PRIĖMĖ ŠIĄ DIREKTYVĄ:

*1 straipsnis*

Direktyva (ES) 2020/262 iš dalies keičiama taip:

1. 1 straipsnio 1 dalies c punktas pakeičiamas taip:

„c) žaliavinio tabako, apdoroto tabako ir su tabako gaminiais susijusių gaminių, kuriems taikoma Tarybos direktyva

(ES) XX/XXX.*“;

* Tarybos direktyva XX/XXX *[Leidinių biuro prašoma įrašyti Tarybos direktyvos dėl akcizų, taikomų tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams, struktūros ir tarifų, priimtos tą pačią dieną kaip ir ši direktyva, numerį, metus, OL nuorodą ir ELI]*.“;

2. 32 straipsnio 3 dalies a punktas pakeičiamas taip:

„a) apdorotam tabakui ir su tabako gaminiais susijusiems gaminiams:

– cigaretėms: 200 vienetų,

– cigarams ar cigarilėms: 200 vienetų,

– rūkomajam tabakui, kitam apdorotam tabakui: 500 g,

– kaljanų tabakui: 500 g,

– kaitinamajam tabakui: 400 vienetų arba 130 g kita forma,

– elektroninių cigarečių skysčiams: 40 ml,

– nikotino maišeliams, kitiems nikotino turintiems gaminiams: 280 g,“;

3. 32 straipsnyje įterpiamos šios 3a ir 3b dalys:

„3a. Nukrypdamos nuo 2 dalies, valstybės narės gali nustatyti fiksuotus apdoroto tabako ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kiekius, kad 1 dalyje nurodytos akcizais apmokestinamos prekės būtų laikomos skirtomis privataus asmens naudojimui savo reikmėms. Išskyrus cigaretes, šie fiksuoti kiekiai negali būti mažesni už 3 dalies a punkte nustatytus orientacinius kiekius. Cigarečių atveju fiksuotas kiekis negali būti mažesnis už 3 dalies a punkte nustatytą orientacinį kiekį, padidintą 50 %.

3b. Valstybės narės, nusprendusios pasinaudoti nukrypti leidžiančia nuostata pagal 3a dalį, apie tai iš anksto praneša Komisijai.

3c. Valstybės narės taip pat gali nustatyti, kad atsiranda prievolė mokėti akcizus apdoroto tabako ir su tabaku susijusių gaminių, jau išleistų vartoti kitoje valstybėje narėje, vartojimo valstybėje narėje, jeigu tokius gaminius vartojimo valstybėje narėje draudžiama pateikti rinkai.“;

4. įterpiamas šis straipsnis:

*„50a straipsnis*

Tabako augintojai, jų organizacijos ir asociacijos

1. Valstybės narės tabako augintojams, jų organizacijoms ir asociacijoms netaiko 14–21, 24–28, 30–31, 33–42 bei 44–47 straipsniuose nustatytų reikalavimų ir kitų reikalavimų, susijusių su akcizų taikymu žaliaviniam tabakui, jeigu jie nedalyvauja žaliavinį tabaką transformuojant į apdorotą tabaką.

2. Žaliavinio tabako vytinimas arba džiovinimas nelaikomas žaliavinio tabako transformavimu į apdorotą tabaką.

3. Nukrypdamos nuo 1 dalies, valstybės narės gali nustatyti mechanizmus, skirtus kontroliuoti žaliavinio tabako judėjimą, laikymą ir saugojimą tik jų teritorijoje.“.

*1a straipsnis*

2006 m. lapkričio 28 d. Direktyva 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos iš dalies keičiama taip:

2 straipsnio 3 dalis pakeičiama taip:

„3. Akcizais apmokestinami produktai“ – produktai, kaip tai suprantama Tarybos direktyvos (ES) 2020/262 1 straipsnio 1 dalyje, išskyrus dujas, tiekiamas Bendrijos teritorijoje esančia gamtinių dujų sistema arba prie tokios sistemos prijungtais tinklais, arba elektros energiją.“.

*2 straipsnis*

1. Valstybės narės ne vėliau kaip 2028 m. birželio 30 d. priima ir paskelbia įstatymus ir kitus teisės aktus, būtinus, kad būtų laikomasi 1 straipsnio. Jos nedelsdamos pateikia Komisijai tų teisės aktų nuostatų tekstą.

   Tas nuostatas jos taiko nuo 2028 m. liepos 1 d.

Valstybės narės, priimdamos tas nuostatas, daro jose nuorodą į šią direktyvą arba tokia nuoroda daroma jas oficialiai skelbiant. Nuorodos darymo tvarką nustato valstybės narės.

2. Valstybės narės pateikia Komisijai šios direktyvos taikymo srityje priimtų nacionalinės teisės aktų pagrindinių nuostatų tekstus.

*3 straipsnis*

Ši direktyva įsigalioja dvidešimtą dieną po jos paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

*4 straipsnis*

Ši direktyva skirta valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu*

*Pirmininkas / Pirmininkė*