Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. november 6.
(OR. en)

15393/26

Intézményközi referenciaszám:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a Tanács
Tárgy:	Tervezet – A Tanács irányelve az (EU) 2020/262 irányelvnek a nyersdohány, a dohánygyártmányok és a dohányzáshoz kapcsolódó termékek jövedéki adójára vonatkozó általános rendelkezések tekintetében történő módosításáról – Általános megközelítés

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az elnökségi kompromisszumos szöveget.

2025/0581 (CNS)

Tervezet

A TANÁCS IRÁNYELVE

az (EU) 2020/262 irányelvnek, valamint a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek a nyersdohány, a dohánygyártmányok és a dohányzáshoz kapcsolódó termékek jövedéki adójára vonatkozó általános rendelkezések tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére[1],

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére[2], különleges jogalkotási eljárás keretében, mivel:

[1] HL C […]., […]., […]. o.

[2] HL C […]., […]., […]. o.

(1) Az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv[3] általános rendelkezéseket állapít meg bizonyos jövedéki termékek, köztük a 2011/64/EU tanácsi irányelv[4] hatálya alá tartozó dohánygyártmányok fogyasztása után kivetett jövedéki adóra vonatkozóan. A dohánygyártmányok jövedéki adójának szerkezetét és adókulcsait meghatározó 2011/64/EU irányelvet 2028. január 1-jei hatállyal felváltja az (EU) XX/XXX tanácsi irányelv *[Kiadóhivatal: kérjük, illesszék be a dohánytermékekre és a dohányzáshoz kapcsolódó termékekre alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsairól szóló, az ezen irányelvvel egy napon elfogadott tanácsi irányelv számát és évét]*[5]. Az (EU) XX/XXX irányelv *[Kiadóhivatal: kérjük, illesszék be a dohánytermékekre és a dohányzáshoz kapcsolódó termékekre alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsairól szóló, az ezen irányelvvel egy napon elfogadott tanácsi irányelv számát és évét]* hatálya kiterjed a nyersdohányra és több új, dohányt vagy nikotint tartalmazó, a dohánygyártmányokat helyettesítő termékre. Következésképpen az (EU) 2020/262 irányelv hatálya alá tartozó jövedéki termékek jegyzékét olyan módon kell módosítani, hogy a nyersdohányt és az összes említett terméket is tartalmazza.

---

3 A Tanács (EU) 2020/262 irányelve (2019. december 19.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról (HL L 58., 2020.2.27., 4. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 A Tanács 2011/64/EU irányelve (2011. június 21.) a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról (HL L 176., 2011.7.5., 24. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 A Tanács XX/XXX irányelve *[Kiadóhivatal: kérjük, illesszék be a dohánytermékekre és a dohányzáshoz kapcsolódó termékekre alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsairól szóló, az ezen irányelvvel egy napon elfogadott tanácsi irányelv számát és évét]*.

(1a) A közös hozzáadottértékadó (héa)-rendszert létrehozó 2006/112/EK tanácsi irányelv[6] a „jövedékiadó-köteles termékek” fogalmát az említett irányelv alkalmazásában „... a *hatályban lévő közösségi rendelkezésekben meghatározottak szerinti energiatermékek, alkohol és alkoholtartalmú italok, valamint dohánytermékek*”-ként határozza meg[7].

(1b) Tekintettel arra, hogy az (EU) XX/XXX tanácsi irányelv *[HL: kérjük beilleszteni a dohánytermékekre és a dohányzáshoz kapcsolódó termékekre alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsairól szóló, ezen irányelvvel azonos napon elfogadott tanácsi irányelv számát és évét]* hatálya kiszélesedik és az új, dohányt vagy nikotint tartalmazó termékekre is kiterjed a fent említettek szerint, módosítani kell a „jövedékiadó-köteles termékeknek” a 2006/112/EK irányelv szerinti jelenlegi fogalommeghatározását annak érdekében, hogy a dohánygyártmányokon kívül ezekre az új termékekre is kiterjedjen.

(2) A szabálytalanságok és az esetleges eltérítések felderítésének biztosítása érdekében a nyersdohány ellátási láncában végzett műveletekre alkalmazni kell az (EU) 2020/262 irányelvben előírt ellenőrzési és szállítási követelményeket. Mivel azonban ez terhet jelentene a kistermesztőkre nézve, és a csalás kockázata korlátozott, a tagállamoknak mentesíteniük kell a dohánytermesztőket, szervezeteiket és szövetségeiket az említett ellenőrzési és szállítási követelmények alól, feltéve, hogy azok nem foglalkoznak a nyersdohány dohánygyártmánnyá történő átalakításával.

---

6 A Tanács 2006/112/EK irányelve (2006. november 28.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11, 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 A 2006/112/EK tanácsi irányelv 2. cikkének (3) bekezdése.

(3) Annak biztosítása érdekében, hogy az (EU) XX/XXX tanácsi irányelvben *[Kiadóhivatal: kérjük, illesszék be a dohánytermékekre és a dohányzáshoz kapcsolódó termékekre alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsairól szóló, az ezen irányelvvel egy napon elfogadott tanácsi irányelv számát és évét]* szereplő új jövedékiadó-kategóriák megfelelően beépüljenek az (EU) 2020/262 irányelvbe, az új kategóriákkal ki kell egészíteni a magánszemélyek által saját felhasználásra történő beszerzésekre vonatkozó irányadó szinteket.

(4) A jelenlegi irányadó szintek, amelyeket a tagállamok megállapíthatnak annak meghatározására, hogy egy beszerzés a magánszemély saját használatára történik-e, a 92/12/EGK tanácsi irányelv[7] általi bevezetésük óta nem változtak. Az adózási megfontolásból más tagállamban történő vásárlás – amikor a magánszemélyek egy másik tagállamban vásárolnak dohánytermékeket, és azokat fogyasztás céljából hazaviszik – alacsonyabb tényleges áron teheti elérhetővé a dohányt. Ez a jelenség a dohányzás visszaszorítását szolgáló erőfeszítéseket befolyásolva aláássa a nemzeti népegészségügyi politikákat. Az érdekelt felek széles körben egyetértenek abban, hogy a dohánytermékek adóztatására vonatkozó uniós politikának hozzá kell járulnia a tagállamok közötti adókülönbségek csökkentéséhez. Ezért a belső piac megfelelő működésének támogatása és a verseny torzulásának elkerülése érdekében csökkenteni kell a dohánytermékekre vonatkozó jelenlegi irányadó szinteket.

(5) Emellett a saját felhasználás fogalmának alkalmazása is nehéznek bizonyult. Az (EU) 2020/262 irányelv végrehajtásának egyszerűsítése érdekében a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy – a Bizottság részére erről küldött értesítést követően – eltérjenek az annak meghatározására szolgáló jelenlegi kritériumoktól, hogy a jövedéki termékeket egy magánszemély saját felhasználására szánják-e, és ehelyett egyetlen kritériumot vegyenek figyelembe, nevezetesen a dohánygyártmányok és a dohányzáshoz kapcsolódó termékek mennyiségét. E célból a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy a jövedéki termékek tekintetében rögzített mennyiségeket határozzanak meg. Ez a jogbiztonság fokozódásához is hozzájárulhat a magánszemélyek általi, saját felhasználásra történő beszerzésre vonatkozó szabályok alkalmazása során.

---

7 A Tanács 92/12/EGK irányelve (1992. február 25.) a jövedékiadó-köteles termékekre vonatkozó általános rendelkezésekről és e termékek tartásáról, szállításáról és ellenőrzéséről (HL L 76., 1992.3.23., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Pontosítani kell, hogy a magánszemélyek által saját felhasználásra beszerzett dohánygyártmányokra és dohányzáshoz kapcsolódó termékekre kivetett jövedéki adó a fogyasztás helye szerinti tagállamban a nemzeti joggal összhangban számítható fel, amennyiben az adott tagállamban az ilyen termékek forgalomba hozatala tilos. A tagállamoknak a Szerződésekkel összhangban továbbra is szabadságában áll ugyanezen elvet alkalmazni az olyan termékek – például a 2014/40/EU irányelv 2. cikkének 8. pontjában meghatározott „szájon át fogyasztott dohánytermék” – esetében, amelyek nem tartoznak ezen irányelv hatálya alá.

(6) Az (EU) 2020/262 irányelvet és a 2006/112/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

Az (EU) 2020/262 irányelv a következőképpen módosul:

1. Az 1. cikk (1) bekezdésének c) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„c) az (EU) XX/XXX tanácsi irányelv* hatálya alá tartozó nyersdohány, dohánygyártmányok és dohányzáshoz kapcsolódó termékek”

.

* A Tanács XX/XXX irányelve [Kiadóhivatal: kérjük, illesszék be dohánytermékekre és a dohányzáshoz kapcsolódó termékekre alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról szóló, az ezen irányelvvel egy napon elfogadott tanácsi irányelv számát, évét, HL-hivatkozását és ELI-számát].”

2. A 32. cikk (3) bekezdésének a) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„a) dohánygyártmányok és dohányzáshoz kapcsolódó termékek:

— cigaretta: 200 db,

— szivar vagy szivarka: 200 db,

— fogyasztási dohány, egyéb dohánygyártmányok: 500 g,

— vízipipadohány: 500 g,

— hevített dohány: 400 darab vagy más formátum esetén 130 g,

— e-folyadék: 40 ml,

— nikotintartalmú tasakok, más nikotintartalmú termékek: 280 g;”.

3. A 32. cikk a következő (3a) és (3b) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A (2) bekezdéstől eltérve, a tagállamok meghatározhatják a dohánygyártmányok és a dohányzáshoz kapcsolódó termékek azon rögzített mennyiségeit, amelyeken belül az (1) bekezdésben említett jövedéki termékek valamely magánszemély saját felhasználására szántnak minősülnek. Ezek a rögzített mennyiségek – a cigaretta esetének kivételével – nem lehetnek alacsonyabbak a (3) bekezdés a) pontjában meghatározott irányadó mennyiségnél. A cigaretta esetében a rögzített mennyiség nem lehet alacsonyabb a (3) bekezdés a) pontjában meghatározott irányadó mennyiség másfélszeresénél.

(3b) Azon tagállamok, amelyek úgy döntenek, hogy élnek a (3a) bekezdés szerinti eltéréssel, előzetesen értesítik a Bizottságot.

(3c) A tagállamok rendelkezhetnek akként is, hogy a valamely más tagállamban már szabad forgalomba bocsátott dohánygyártmányok és dohányzáshoz kapcsolódó termékek után a fogyasztásuk helye szerinti tagállamban válik esedékessé a jövedéki adó megfizetése, ha e termékeknek a fogyasztási helyük szerinti tagállamban tilos a forgalomba hozatala.”

4. A szöveg a következő cikkel egészül ki:

„50a. cikk

Dohánytermesztők, szervezeteik és szövetségeik

(1) A tagállamok kizárják a dohánytermesztőket, szervezeteiket és szövetségeiket a 14–21., 24–28., 30–31., 33–42. és 44–47. cikkben foglalt követelmények, valamint a nyersdohány jövedéki adójának felszámíthatóságára vonatkozó egyéb követelmények hatálya alól, feltéve, hogy azok nem foglalkoznak a nyersdohány dohánygyártmánnyá történő átalakításával.

(2) A nyersdohány érlelése, illetve szárítása nem minősül a nyersdohány dohánygyártmánnyá alakításának.

(3) Az (1) bekezdéstől eltérve, a tagállamok létrehozhatják saját mechanizmusaikat a nyersdohány teljes egészében területükön belül végbemenő szállításának, tartásának és tárolásának az ellenőrzése céljára.”

1a. cikk

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv a következőképpen módosul:

A 2. cikk (3) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(3) »Jövedékiadó-köteles termékek«: a Közösség területén található földgázrendszeren vagy ilyen rendszerhez kapcsolt bármely hálózaton keresztül értékesített gáz, illetve villamos energia kivételével az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv 1. cikkének (1) bekezdése szerinti termékek.”

2. cikk

(1) A tagállamok legkésőbb 2028. június 30-ig elfogadják és kihirdetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy az 1. cikknek megfeleljenek. E rendelkezések szövegét haladéktalanul közlik a Bizottsággal.

Ezeket a rendelkezéseket a tagállamok 2028. július 1-jétől alkalmazzák.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

(2) A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

3. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

4. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, ...-án/-én.

a Tanács részéről

az elnök