Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 6. studenoga 2026.
(OR. en)

15393/26

Međuinstitucijski predmet:
2025/0581(CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Vijeće
Predmet:	Nacrt direktive Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2020/262 u pogledu općih aranžmana za trošarinu na sirovi duhan, prerađeni duhan i proizvode srodne duhanskim proizvodima – opći pristup

Za delegacije se u prilogu nalazi kompromisni tekst predsjedništva.

2025/0581 (CNS)

Nacrt

DIREKTIVE VIJEĆA

o izmjeni Direktive (EU) 2020/262 u pogledu općih aranžmana za trošarinu na sirovi duhan, prerađeni duhan i proizvode srodne duhanskim proizvodima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta[1],

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[2], u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom, budući da:

[1] SL C , , str. .

[2] SL C , , str. .

(1) Direktivom Vijeća (EU) 2020/262[3] utvrđuju se opći aranžmani za trošarine koje se ubiru na potrošnju određene trošarinske robe, među ostalim prerađenog duhana obuhvaćenog Direktivom Vijeća 2011/64/EU[4]. Direktiva 2011/64/EU, kojom su utvrđene struktura i stope trošarine na prerađeni duhan, zamjenjuje se Direktivom Vijeća (EU) XX/XXX *[Ured za publikacije: molimo unijeti broj i godinu Direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhanske i srodne proizvode koja je donesena isti dan kad i ova Direktiva]*[5] s učinkom od 1. siječnja 2028. Direktiva (EU) XX/XXX *[Ured za publikacije: molimo unijeti broj i godinu Direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhanske i srodne proizvode koja je donesena isti dan kad i ova Direktiva]* obuhvaća sirovi duhan i niz novih proizvoda koji funkcioniraju kao nadomjesci za prerađeni duhan, a sadrže duhan ili nikotin. Stoga bi popis trošarinske robe na koju se primjenjuje Direktiva (EU) 2020/262 trebalo izmijeniti tako da obuhvaća i sirovi duhan i sve te proizvode.

---

3 Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4. ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Direktiva Vijeća 2011/64/EU od 21. lipnja 2011. o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan (SL L 176, 5.7.2011., str. 24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Direktiva Vijeća XX/XXX [*Ured za publikacije: molimo unijeti broj, godinu i upućivanje na SL Direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhanske i srodne proizvode koja je donesena isti dan kad i ova Direktiva*].

(1.a) U Direktivi Vijeća 2006/112/EZ[6] kojom se uspostavlja zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost (PDV) „proizvodi koji podliježu trošarinama" za potrebe te direktive definiraju se kao „energenti, alkohol i alkoholna pića te prerađeni duhan kako je definirano sadašnjim zakonodavstvom Zajednice"[7].

(1.b) Budući da se područje primjene Direktive (EU) XX/XXX *[Ured za publikacije, molimo unijeti broj i godinu Direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na sirovi duhan, prerađeni duhan i proizvode srodne duhanskim proizvodima donesene na isti dan kad i ova Direktiva],* kako je prethodno navedeno, proširuje kako bi se obuhvatili novi proizvodi koji sadrže duhan ili nikotin, postojeću definiciju za proizvode koji podliježu trošarini u Direktivi 2006/112/EZ trebalo bi izmijeniti tako da se, osim prerađenog duhana obuhvate i ti novi proizvodi.

(2) Kako bi se osiguralo otkrivanje nepravilnosti i mogućih preusmjeravanja namjene, aktivnosti u lancu opskrbe sirovim duhanom trebale bi podlijegati zahtjevima u pogledu kontrole i kretanja utvrđenima u Direktivi Vijeća (EU) 2020/262. Međutim, s obzirom na opterećivanje koje bi to predstavljalo za male uzgajivače i ograničen rizik od prijevare, države članice trebale bi izuzeti uzgajivače duhana, njihove organizacije i udruženja od tih zahtjeva u pogledu kontrole i kretanja, pod uvjetom da se ne bave preradom sirovog duhana u prerađeni duhan.

---

6 Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Članak 2. stavak 3. Direktive Vijeća 2006/112/EZ.

(3) Kako bi se osiguralo da su nove kategorije trošarina u Direktivi Vijeća (EU) XX/XXX [*Ured za publikacije: molimo unijeti broj i godinu Direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhanske i srodne proizvode koja je donesena isti dan kad i ova Direktiva*] pravilno uključene u Direktivu (EU) 2020/262, u okvirne količine trebalo bi dodati nove kategorije u pogledu nabave za vlastitu uporabu koju obavljaju fizičke osobe.

(4) Trenutačne okvirne količine, koje države članice mogu odrediti kad utvrđuju jesu li proizvodi nabavljeni za vlastite potrebe fizičke osobe, nisu se promijenile otkad su uvedene Direktivom Vijeća 92/12/EEZ6[7]. Prekogranična kupnja iz poreznih razloga, odnosno kad fizičke osobe kupuju duhanske proizvode u drugoj državi članici i donose ih kući radi potrošnje, smanjuje stvarnu cijenu po kojoj je duhan dostupan. Time se ugrožavaju nacionalne javnozdravstvene politike i utječe na nastojanja da se smanji raširenost pušenja. Među dionicima postoji široki konsenzus o tome da bi se politikom EU-a o oporezivanju duhana trebalo doprinijeti smanjenju razlika u oporezivanju među državama članicama. Stoga, kako bi se podržalo pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta i izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja, trebalo bi smanjiti trenutačne okvirne količine za duhanske proizvode.

(5) Osim toga se provedba koncepta vlastite uporabe pokazala teškom. Kako bi se pojednostavnila provedba Direktive (EU) 2020/262, države članice trebale bi moći odstupiti od postojećih kriterija za utvrđivanje toga je li trošarinska roba namijenjena za vlastitu uporabu fizičke osobe i umjesto toga uzeti u obzir samo jedan kriterij, odnosno količinu prerađenog duhana i proizvoda srodnih duhanskim proizvodima. U tu bi svrhu države članice trebale moći utvrditi fiksne količine trošarinske robe. Time bi se moglo doprinijeti i povećanju pravne sigurnosti u primjeni pravila o nabavi za vlastite potrebe koju obavljaju privatne osobe.

---

[7] Direktiva Vijeća 92/12/EEZ od 25. veljače 1992. o općim aranžmanima za proizvode koji podliježu trošarinama, te o posjedovanju, kretanju i praćenju takvih proizvoda (SL 1992 L 76, str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5.a) Trebalo bi pojasniti da se na prerađeni duhan i proizvode srodne duhanskim proizvodima koje za vlastite potrebe kupuje fizička osoba, i ako je za te proizvode u državi članici potrošnje zabranjeno stavljanje na tržište, može naplaćivati trošarina u toj državi članici u skladu s nacionalnim pravom. Države članice i dalje mogu, u skladu s Ugovorima, primjenjivati isto načelo u odnosu na proizvode poput duhana za oralnu potrošnju kako je definiran u članku 2. stavku 8. Direktive 2014/40/EU, koji nisu obuhvaćeni područjem primjene ove Direktive.

(6) Direktivu (EU) 2020/262 i Direktivu 2006/112/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Direktiva (EU) 2020/262 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. stavku 1. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) sirovog duhana, prerađenog duhana i proizvoda srodnih duhanskim proizvodima, obuhvaćenih Direktivom Vijeća (EU) XX/XXX*”;

* Direktiva Vijeća XX/XXX [Ured za publikacije: molimo unijeti broj, godinu, upućivanje na SL i ELI Direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhanske i srodne proizvode koja je donesena isti dan kad i ova Direktiva].”.

2. u članku 32. stavku 3. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) za prerađeni duhan i proizvode srodne duhanskim proizvodima:

– cigarete: 200 komada,

– cigare ili cigarilose: 200 komada,

– duhan za pušenje, ostali prerađeni duhan: 500 g,

– duhan za vodenu lulu: 500 g,

– grijani duhanski proizvodi: 400 komada ili 130 g u drugim oblicima,

– tekućine za e-cigarete: 40 ml,

– nikotinske vrećice, ostali nikotinski proizvodi: 280 g;”.

3. u članku 32. umeću se sljedeći stavci 3.a i 3.b:

„3.a Odstupajući od stavka 2., države članice mogu utvrditi točno određene količine prerađenog duhana i proizvoda srodnih duhanskim proizvodima kako bi odredile je li trošarinska roba iz stavka 1. namijenjena vlastitoj uporabi fizičke osobe. Osim kad je riječ o cigaretama, te točno određene količine ne smiju biti niže od iznosa iz smjernica o količinama utvrđenih u stavku 3. točki (a). Kad je riječ o cigaretama, te točno određene količine ne smiju biti niže od iznosa jednakog iznosu iz smjernica o količinama utvrđenih u stavku 3. točki (a), uvećanog za 50 %.

3.b Države članice koje odluče primijeniti to odstupanje u skladu sa stavkom 3.a o tome unaprijed obavješćuju Komisiju.

3.c Države članice mogu predvidjeti da će se u državi članici potrošnje naplaćivati trošarina na prerađeni duhan i proizvode srodne duhanskim proizvodima koji su pušteni u potrošnju u drugoj državi članici, ako je za te proizvode u državi članici potrošnje zabranjeno stavljanje na tržište.¨.

4. umeće se sljedeći članak:

„Članak 50.a

Uzgajivači duhana, njihove organizacije i udruženja

1. Države članice izuzimaju uzgajivače duhana, njihove organizacije i udruženja od zahtjeva iz članaka od 14. do 21., od 24. do 28., od 30. do 31., od 33. do 42. i od 44. do 47. te od ostalih zahtjeva koji se odnose na obvezu obračuna trošarine za sirovi duhan, pod uvjetom da se ne bave preradom sirovog duhana u prerađeni duhan.”

2. Sušenje sirovog duhana ne smatra se preradom sirovog duhana u prerađeni duhan.

3. Odstupajući od stavka 1. države članice mogu uspostaviti mehanizme za kontrolu kretanja, posjedovanja i skladištenja sirovog duhana koje se u potpunosti odvija na njihovu državnom području.”

Članak 1.a

Direktiva 2006/1112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost mijenja se kako slijedi:

u članku 2. stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. „Proizvodi koji podliježu trošarinama” znači proizvodi u smislu članka 1. stavka 1. Direktive Vijeća (EU) 2020/262, ali ne i plin koji se isporučuje preko sustava za prirodni plin koji se nalazi na području Zajednice ili bilo koje mreže priključene na takav sustav ili električnu energiju.”

Članak 2.

1. Države članice do 30. lipnja 2028. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s člankom 1. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

   One primjenjuju te mjere od 1. srpnja 2028.

Kada države članice donose te mjere, one sadrže upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih mjera nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Članak 3.

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 4.

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica