Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 6. marraskuuta 2026
(OR. en)

15393/26

Toimielinten välinen asia:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin (EU) 2020/262 muuttamisesta raakatupakan, valmistetun tupakan ja tupakanvastikkeiden valmisteveroa koskevan yleisen järjestelmän osalta – Yleisnäkemys

Valtuuskunnille toimitetaan ohessa puheenjohtajavaltion kompromissiehdotus.

2025/0581 (CNS)

Ehdotus:

NEUVOSTON DIREKTIIVI

direktiivin (EU) 2020/262 muuttamisesta raakatupakan, valmistetun tupakan ja tupakanvastikkeiden valmisteveroja koskevan yleisen järjestelmän osalta ja direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta raakatupakkaa, valmistettua tupakkaa ja tupakanvastikkeita koskevan yhteisen valmisteverojärjestelmän osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon[1],

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon[2],
noudattaa tavallista lainsäätämisjärjestystä, sekä katsoo seuraavaa:

[1]EUVL C […], […], s. […].
[2]EUVL C […], […], s. […].

(1) Neuvoston direktiivissä (EU) 2020/262[3] säädetään tiettyjen valmisteveron alaisten tavaroiden, mukaan lukien neuvoston direktiivin 2011/64/EU[4] soveltamisalaan kuuluvan valmistetun tupakan, kulutuksesta kannettavaa valmisteveroa koskevasta yleisestä järjestelmästä. Direktiivi 2011/64/EU, jossa vahvistetaan valmistetun tupakan valmisteveron rakenne ja verokannat, korvataan 1 päivästä tammikuuta 2028 neuvoston direktiivillä (EU) XX/XXX [*Julkaisutoimisto: lisätään tupakkaan ja tupakanvastikkeisiin sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun neuvoston direktiivin numero ja vuosi; direktiivi on annettu samana päivänä kuin tämä direktiivi*][5]. Direktiivi (EU) XX/XXX [*Julkaisutoimisto: lisätään tupakkaan ja tupakanvastikkeisiin sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun neuvoston direktiivin numero ja vuosi; direktiivi on annettu samana päivänä kuin tämä direktiivi*] kattaa raakatupakan sekä joukon uusia tuotteita, jotka toimivat tupakkaa tai nikotiinia sisältävinä valmistetun tupakan korvikkeina. Näin ollen luetteloa valmisteveron alaisista tavaroista, joihin sovelletaan direktiiviä (EU) 2020/262, olisi muutettava siten, että se kattaa myös raakatupakan ja kaikki kyseiset tuotteet.

---

3 Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Neuvoston direktiivi 2011/64/EU, annettu 21 päivänä kesäkuuta 2011, valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista (EUVL L 176, 5.7.2011, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Neuvoston direktiivi XX/XXX [*Julkaisutoimisto: lisätään tupakkaan ja tupakanvastikkeisiin sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun neuvoston direktiivin numero ja vuosi sekä EUVL-viite; direktiivi on annettu samana päivänä kuin tämä direktiivi*].

(1 a) Neuvoston direktiivissä 2006/112/EY[6], jolla otetaan käyttöön yhteinen arvonlisäverojärjestelmä, ’valmisteveron alaisilla tuotteilla’ tarkoitetaan ”... *energiatuotteita, alkoholia, alkoholijuomia ja tupakkatuotteita sellaisina kuin ne on määritelty voimassa olevissa yhteisön säädöksissä ...*”[7].

(1 b) Koska neuvoston direktiivin (EU) XX/XXX [*Julkaisutoimisto: lisätään tupakkaan ja tupakanvastikkeisiin sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun neuvoston direktiivin numero ja vuosi; direktiivi on annettu samana päivänä kuin tämä direktiivi*] soveltamisalaa laajennetaan kattamaan edellä mainittuja uusia tupakkaa tai nikotiinia sisältäviä tuotteita, direktiivin 2006/112/EY nykyistä ’valmisteveron alaisten tuotteiden’ määritelmää olisi muutettava siten, että se kattaa valmistetun tupakan lisäksi nämä uudet tuotteet.

(2) Jotta voidaan varmistaa sääntöjenvastaisuuksien ja mahdollisten tarkoitustenvastaisten siirtojen havaitseminen, raakatupakan toimitusketjun toimintaan olisi sovellettava direktiivissä (EU) 2020/262 säädettyjä valvonta- ja siirtovaatimuksia. Pienviljelijöille niistä aiheutuva rasite ja vähäinen petosriski huomioon ottaen jäsenvaltioiden olisi kuitenkin vapautettava tupakanviljelijät sekä alan organisaatiot ja järjestöt kyseisistä valvonta- ja siirtovaatimuksista edellyttäen, että ne eivät osallistu raakatupakan jatkokäsittelyyn valmistetuksi tupakaksi.

---

6 Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28. marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Neuvoston direktiivin 2006/112/EY 2 artiklan 3 kohta.

(3) Jotta voidaan varmistaa, että neuvoston direktiivissä (EU) XX/XXX *[Julkaisutoimisto: lisätään tupakkaan ja tupakanvastikkeisiin sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun neuvoston direktiivin numero ja vuosi*; direktiivi on annettu samana päivänä kuin tämä direktiivi*]* olevat uudet valmisteveroluokat sisällytetään asianmukaisesti direktiiviin (EU) 2020/262, ohjetasoihin olisi lisättävä uusia luokkia, jotka koskevat yksityishenkilöiden omaan käyttöönsä tekemiä hankintoja.

(4) Nykyisiä ohjetasoja, joita jäsenvaltiot voivat asettaa määrittäessään, tehdäänkö hankinta yksityishenkilön omaan käyttöön, ei ole muutettu sen jälkeen, kun ne otettiin käyttöön neuvoston direktiivillä 92/12/ETY[7]. Verotusta silmällä pitäen tehdyt rajatylittävät ostokset, joissa yksityishenkilöt ostavat tupakkatuotteita toisesta jäsenvaltiosta ja tuovat ne kotiin kulutusta varten, alentavat tosiasiallista hintaa, jolla tupakkaa on saatavilla. Tämä heikentää kansallisia kansanterveyspolitiikkoja ja vaikuttaa pyrkimyksiin vähentää tupakointia. Sidosryhmät ovat laajalti yhtä mieltä siitä, että tupakkaa koskevan EU:n verotuspolitiikan olisi osaltaan vähennettävä jäsenvaltioiden välisiä verotuseroja. Sen vuoksi tupakkatuotteiden nykyisiä ohjetasoja olisi alennettava sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan tukemiseksi ja kilpailun vääristymisen välttämiseksi.

(5) Lisäksi oman käytön käsitteen täytäntöönpano on osoittautunut vaikeaksi. Direktiivin (EU) 2020/262 täytäntöönpanon yksinkertaistamiseksi jäsenvaltioiden olisi voitava komissiolle toimitettavan ilmoituksen perusteella poiketa nykyisistä perusteista, joilla määritetään, onko valmisteveron alaiset tuotteet tarkoitettu yksityishenkilön omaan käyttöön, ja ottaa sen sijaan huomioon yksi ainoa peruste eli valmistetun tupakan ja tupakanvastikkeiden määrä. Tätä varten jäsenvaltioiden olisi voitava vahvistaa valmisteveron alaisten tuotteiden kiinteät määrät. Tämä voisi myös osaltaan lisätä oikeusvarmuutta sovellettaessa sääntöjä, jotka koskevat yksityishenkilöiden omaan käyttöönsä tekemiä hankintoja.

---

[7] Neuvoston direktiivi 92/12/ETY, annettu 25 päivänä helmikuuta 1992, valmisteveron alaisia tuotteita koskevasta yleisestä järjestelmästä sekä näiden tuotteiden hallussapidosta, liikkumisesta ja valvonnasta (EUVL L 76, 1992, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5 a) Olisi selvennettävä, että yksityishenkilön omaan käyttöönsä hankkiman valmistetun tupakan ja tupakanvastikkeiden valmistevero voidaan kantaa kulutusjäsenvaltiossa kansallisen lainsäädännön mukaisesti, jos tällaisten tuotteiden saattaminen markkinoille on kiellettyä kyseisessä jäsenvaltiossa. Jäsenvaltiot voivat perussopimuksia noudattaen soveltaa samaa periaatetta muihin tuotteisiin, kuten direktiivin 2014/40/EU 2 artiklan 8 alakohdassa määriteltyyn suussa käytettäväksi tarkoitettuun tupakkaan, joka ei kuulu tämän direktiivin soveltamisalaan.

(6) Direktiivi (EU) 2020/262 ja direktiivi 2006/112/EY olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi (EU) 2020/262 seuraavasti:

1. korvataan 1 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

”c) neuvoston direktiivin (EU) XX/XXX* soveltamisalaan kuuluvat raakatupakka, valmistettu tupakka ja tupakanvastikkeet;

* Neuvoston direktiivi XX/XXX [Julkaisutoimisto: lisätään tupakkaan ja tupakanvastikkeisiin sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun neuvoston direktiivin numero ja vuosi sekä EUVL-viite; direktiivi on annettu samana päivänä kuin tämä direktiivi].”;

2. korvataan 32 artiklan 3 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) valmistettu tupakka ja tupakanvastikkeet:

– savukkeet: 200 kappaletta,

– sikarit tai pikkusikarit: 200 kappaletta,

– piippu- ja savuketupakka, muu valmistettu tupakka: 500 g,

– vesipiipputupakka: 500 g,

– kuumennettavaksi tarkoitettu tupakka: 400 kappaletta tai 130 grammaa muussa muodossa,

– sähkösavukkeissa käytettäviksi tarkoitetut nesteet: 40 millilitraa,

– nikotiinipussit, muut nikotiinituotteet: 280 grammaa;”;

3. lisätään 32 artiklaan 3 a ja 3 b kohta seuraavasti:

”3 a. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, jäsenvaltiot voivat vahvistaa valmistetun tupakan ja tupakanvastikkeiden kiinteät määrät sen toteamiseksi, että 1 kohdassa tarkoitetut valmisteveron alaiset tuotteet on tarkoitettu yksityishenkilön omaan käyttöön. Savukkeita lukuun ottamatta nämä kiinteät määrät eivät saa olla pienempiä kuin 3 kohdan a alakohdassa vahvistetut määrien ohjetasot. Savukkeiden osalta kiinteä määrä ei saa olla pienempi kuin 3 kohdan a alakohdassa vahvistettu määrien ohjetaso korotettuna 50 prosentilla.

3 b. Jäsenvaltioiden, jotka päättävät hyödyntää 3 a kohdan mukaista poikkeusta, on ilmoitettava siitä komissiolle etukäteen.

3 c. Jäsenvaltiot voivat myös säätää, että valmisteverosaatava syntyy valmistetun tupakan ja tupakanvastikkeiden, jotka on jo luovutettu kulutukseen toisessa jäsenvaltiossa, kulutusjäsenvaltiossa, jos tällaisten tuotteiden saattaminen markkinoille on kiellettyä kulutusjäsenvaltiossa.”;

4. lisätään artikla seuraavasti:

”50 a artikla

Tupakanviljelijät, alan organisaatiot ja järjestöt

1. Jäsenvaltioiden on jätettävä tupakan viljelijät, alan organisaatiot ja järjestöt 14–21, 24–28, 30–31, 33–42 ja 44–47 artiklan vaatimusten ja muiden raakatupakan valmisteverojen kantamista koskevien vaatimusten ulkopuolelle edellyttäen, että ne eivät osallistu raakatupakan jatkokäsittelyyn valmistetuksi tupakaksi.

2. Raakatupakan curing-kuivausta ei katsota raakatupakan jatkokäsittelyksi valmistetuksi tupakaksi.

3. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön mekanismeja kokonaan niiden alueella tapahtuvan raakatupakan liikkumisen, hallussapidon ja varastoinnin valvomiseksi.”.

1 a artikla

Muutetaan 28 päivänä marraskuuta 2006 yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annettu direktiivi 2006/112/EY seuraavasti:

korvataan 2 artiklan 3 kohta seuraavasti:

”3. ’Valmisteveron alaisilla tuotteilla’ tarkoitetaan neuvoston direktiivin (EU) 2020/262 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja tuotteita, muttei kaasua, joka luovutetaan yhteisön alueella sijaitsevan maakaasuverkon kautta tai tällaiseen verkkoon yhdistetyn verkon kautta, eikä sähköä.”.

2 artikla

1. Jäsenvaltioiden on annettava ja julkaistava 1 artiklan noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2028. Niiden on viipymättä toimitettava kyseiset säännökset kirjallisina komissiolle.

   Jäsenvaltioiden on sovellettava kyseisiä säännöksiä 1 päivästä heinäkuuta 2028.

Kyseisissä jäsenvaltioiden antamissa säännöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

3 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja