Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 6 Νοεμβρίου 2026
(OR. en)

15393/26

Διοργανικός φάκελος:
2025/0581(CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 όσον αφορά το γενικό καθεστώς του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζεται στον ακατέργαστο καπνό, στα βιομηχανοποιημένα καπνά και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα – Γενική προσέγγιση

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας.

2025/0581 (CNS)

Σχέδιο

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 όσον αφορά το γενικό καθεστώς του ειδικού φόρου κατανάλωσης και της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται στον ακατέργαστο καπνό, στα βιομηχανοποιημένα καπνά και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 113,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[1],

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[2],

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

---

1 ΕΕ C της , σ. .

2 ΕΕ C της , σ. .

(1) Η οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου[3] θεσπίζει το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στην κατανάλωση ορισμένων προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης, συμπεριλαμβανομένων των βιομηχανοποιημένων καπνών που καλύπτονται από την οδηγία 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου[4]. Η οδηγία 2011/64/ΕΕ, με την οποία καθορίστηκαν η διάρθρωση και οι συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης για τα βιομηχανοποιημένα καπνά, αντικαθίσταται από την οδηγία (ΕΕ) XX/XXX του Συμβουλίου *[Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθούν ο αριθμός και το έτος της οδηγίας του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα, η οποία εκδόθηκε την ίδια ημέρα με την παρούσα οδηγία]*[5] με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2028. Η οδηγία (ΕΕ) XX/XXX *[Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθούν ο αριθμός και το έτος της οδηγίας του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα, η οποία εκδόθηκε την ίδια ημέρα με την παρούσα οδηγία]* καλύπτει τον ακατέργαστο καπνό και ορισμένα νέα προϊόντα που λειτουργούν ως υποκατάστατα του βιομηχανοποιημένου καπνού, περιέχουν δε καπνό ή νικοτίνη. Κατά συνέπεια, ο κατάλογος των υποκείμενων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων στα οποία εφαρμόζεται η οδηγία (ΕΕ) 2020/262 θα πρέπει να τροποποιηθεί ούτως ώστε να καλύπτει επίσης τον ακατέργαστο καπνό και όλα τα εν λόγω προϊόντα.

---

3 Οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4, ELI:http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Οδηγία 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2011, για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά (ΕΕ L 176 της 5.7.2011, σ. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Οδηγία XX/XXX του Συμβουλίου [*Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθούν ο αριθμός και το έτος και τα στοιχεία δημοσίευσης στην ΕΕ της οδηγίας του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα, η οποία εκδόθηκε την ίδια ημέρα με την παρούσα οδηγία*].

(1α) Η οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου[6] που θεσπίζει το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) ορίζει, για τους σκοπούς της εν λόγω οδηγίας, ότι ως «προϊόντα υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης» νοούνται «... *τα ενεργειακά προϊόντα, η αλκοόλη και τα αλκοολούχα ποτά και τα βιομηχανοποιημένα καπνά, όπως ορίζονται από τις ισχύουσες κοινοτικές διατάξεις...*»[7].

(1β) Δεδομένου ότι το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας του Συμβουλίου (ΕΕ) XX/XXX *[Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθούν ο αριθμός και το έτος της οδηγίας του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα που εκδόθηκε την ίδια ημέρα με την παρούσα οδηγία]* επεκτάθηκε για να καλύψει νέα προϊόντα που περιέχουν καπνό ή νικοτίνη, όπως προαναφέρθηκε, ο υφιστάμενος ορισμός για τα «προϊόντα υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης» στην οδηγία 2006/112/ΕΚ θα πρέπει να τροποποιηθεί για να συμπεριλάβει τα νέα αυτά προϊόντα επιπλέον των βιομηχανοποιημένων καπνών.

(2) Για να διασφαλίζεται ο εντοπισμός παρατυπιών και δυνητικών εκτροπών, οι λειτουργίες της αλυσίδας εφοδιασμού για τον ακατέργαστο καπνό θα πρέπει να υπόκεινται στις απαιτήσεις ελέγχου και διακίνησης που καθορίζονται στην οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου. Δεδομένου, ωστόσο, του φόρτου που θα συνεπάγονταν για τους μικρούς παραγωγούς και του περιορισμένου κινδύνου απάτης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξαιρούν τους καπνοπαραγωγούς, τις οργανώσεις και τις ενώσεις τους από τις απαιτήσεις ελέγχου και διακίνησης, εφόσον δεν συμμετέχουν στη μετατροπή των ακατέργαστων καπνών σε βιομηχανοποιημένα καπνά.

---

6 Οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Άρθρο 2 σημείο 3) της οδηγίας 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου.

(3) Για να διασφαλιστεί ότι οι νέες κατηγορίες ειδικών φόρων κατανάλωσης στην οδηγία (ΕΕ) XX/XXX του Συμβουλίου *[Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθούν ο αριθμός και το έτος της οδηγίας του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα, η οποία εκδόθηκε την ίδια ημέρα με την παρούσα οδηγία]* ενσωματώνονται δεόντως στην οδηγία (ΕΕ) 2020/262, θα πρέπει να προστεθούν νέες κατηγορίες στα ενδεικτικά ποσοτικά επίπεδα που αφορούν αγορές από ιδιώτες για ιδία χρήση.

(4) Τα σημερινά ενδεικτικά ποσοτικά επίπεδα που μπορούν να ορίζουν τα κράτη μέλη όταν προσδιορίζουν αν μια αγορά πραγματοποιείται για ιδία χρήση ιδιώτη δεν έχουν αλλάξει από τότε που θεσπίστηκαν με την οδηγία 92/12/ΕΟΚ του Συμβουλίου[7]. Οι διασυνοριακές αγορές με φορολογικά κίνητρα, όταν ιδιώτες αγοράζουν προϊόντα καπνού σε άλλο κράτος μέλος και τα μεταφέρουν στην πατρίδα τους για κατανάλωση, μειώνουν την πραγματική τιμή διάθεσης του καπνού. Με τον τρόπο αυτό υπονομεύονται οι εθνικές πολιτικές δημόσιας υγείας, καθώς επηρεάζονται οι προσπάθειες μείωσης του επιπολασμού του καπνίσματος. Υπάρχει ευρεία συναίνεση μεταξύ των συμφεροντούχων ως προς το ότι η φορολογική πολιτική της ΕΕ για τον καπνό θα πρέπει να συμβάλλει στην προσπάθεια να μειωθούν οι διαφορές μεταξύ των κρατών μελών σε επίπεδο φορολογίας. Ως εκ τούτου, και προκειμένου να υποστηριχθεί η ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και να αποφευχθούν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού, τα ενδεικτικά ποσοτικά επίπεδα που ισχύουν σήμερα για τα προϊόντα καπνού θα πρέπει να μειωθούν.

(5) Επιπλέον, η επιβολή της έννοιας της «ιδίας χρήσης» έχει αποδειχθεί δύσκολη. Για να απλουστευθεί η επιβολή της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262, τα κράτη μέλη θα πρέπει, κατόπιν κοινοποίησης στην Επιτροπή, να μπορούν να παρεκκλίνουν από τα ισχύοντα κριτήρια για να προσδιορίζουν αν προϊόντα υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προορίζονται για ιδία χρήση ιδιώτη και, αντ' αυτού, να λαμβάνουν υπόψη ένα και μόνο κριτήριο, και συγκεκριμένα την ποσότητα των βιομηχανοποιημένων καπνών και των συναφών με τον καπνό προϊόντων. Για τον σκοπό αυτόν, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να ορίζουν σταθερές ποσότητες προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης. Αυτό θα μπορεί επίσης να συμβάλει σε μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου κατά την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν τις αγορές από ιδιώτες για ιδία χρήση.

---

[7] Οδηγία 92/12/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 25ης Φεβρουαρίου 1992 σχετικά με το γενικό καθεστώς, την κατοχή, την κυκλοφορία και τους ελέγχους των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (ΕΕ 1992 L 76, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5α) Θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι ειδικός φόρος κατανάλωσης για βιομηχανοποιημένα καπνά και συναφή με τον καπνό προϊόντα που περιέρχονται στην κατοχή ιδιώτη για ιδία χρήση μπορεί, όταν η διάθεση αυτών των προϊόντων στην αγορά απαγορεύεται στο κράτος μέλος κατανάλωσης, να χρεωθεί στο εν λόγω κράτος μέλος σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο. Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να μπορούν ελεύθερα, σύμφωνα με τις Συνθήκες, να εφαρμόζουν την ίδια αρχή σε σχέση με προϊόντα, όπως προϊόντα καπνού που λαμβάνονται από το στόμα και ορίζονται στο άρθρο 2 σημείο 8) της οδηγίας 2014/40/ΕΕ, τα οποία δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας οδηγίας.

(6) Επομένως, οι οδηγίες (ΕΕ) 2020/262 και 2006/112/ΕΚ θα πρέπει να τροποποιηθούν αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Η οδηγία (ΕΕ) 2020/262 τροποποιείται ως εξής:

1. Στο άρθρο 1 παράγραφος 1, το στοιχείο γ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«γ) ακατέργαστος καπνός, βιομηχανοποιημένα καπνά και συναφή με τον καπνό προϊόντα που εμπίπτουν στην οδηγία (ΕΕ) ΧΧ/ΧΧΧ του Συμβουλίου*»·

* Οδηγία ΧΧ/ΧΧΧ του Συμβουλίου [Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθούν ο αριθμός και το έτος, τα στοιχεία δημοσίευσης στην ΕΕ και το ELI της οδηγίας του Συμβουλίου για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στον καπνό και στα συναφή με τον καπνό προϊόντα, η οποία εκδόθηκε την ίδια ημέρα με την παρούσα οδηγία].».

2. Στο άρθρο 32 παράγραφος 3, το στοιχείο α) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«α) για τα βιομηχανοποιημένα καπνά και τα συναφή με τον καπνό προϊόντα:

— τσιγάρα: 200 τεμάχια,

— πούρα και πουράκια: 200 τεμάχια,

— καπνά για κάπνισμα, άλλα βιομηχανοποιημένα καπνά: 500 g,

— καπνός για ναργιλέ: 500 g,

— θερμαινόμενος καπνός: 400 τεμάχια ή 130 g άλλων μορφών,

— υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα: 40 ml,

— σακουλάκια νικοτίνης, άλλα προϊόντα νικοτίνης: 280 g·».

3. Στο άρθρο 32 παρεμβάλλονται οι ακόλουθες παράγραφοι 3α και 3β:

«3α. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 2, τα κράτη μέλη μπορούν να ορίζουν σταθερές ποσότητες βιομηχανοποιημένων καπνών και συναφών με τον καπνό προϊόντων, προκειμένου τα υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 να θεωρείται ότι προορίζονται για ιδία χρήση ιδιώτη. Εξαιρουμένων των τσιγάρων, οι εν λόγω σταθερές ποσότητες δεν είναι μικρότερες από τα ενδεικτικά ποσοτικά επίπεδα που ορίζονται στην παράγραφο 3 στοιχείο α). Στην περίπτωση των τσιγάρων, οι σταθερές ποσότητες δεν είναι μικρότερες από ποσό ίσο με το ενδεικτικό ποσοτικό επίπεδο που ορίζεται στην παράγραφο 3 στοιχείο α) προσαυξημένο κατά 50 %.

3β. Τα κράτη μέλη που αποφασίζουν να κάνουν χρήση της παρέκκλισης σύμφωνα με την παράγραφο 3α ενημερώνουν εκ των προτέρων την Επιτροπή.

3γ. Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να προβλέπουν ότι ειδικός φόρος κατανάλωσης καθίσταται απαιτητός στο κράτος μέλος κατανάλωσης βιομηχανοποιημένων καπνών και συναφών με τον καπνό προϊόντων που έχουν ήδη διατεθεί προς κατανάλωση σε άλλο κράτος μέλος, εάν απαγορεύεται στο κράτος μέλος κατανάλωσης η διάθεση στην αγορά αυτών των προϊόντων.».

4. Παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο:

«Άρθρο 50α

Καπνοπαραγωγοί, οργανώσεις και ενώσεις καπνοπαραγωγών

1. Τα κράτη μέλη εξαιρούν τους καπνοπαραγωγούς, τις οργανώσεις και τις ενώσεις τους από τις απαιτήσεις των άρθρων 14 έως 21, 24 έως 28, 30 έως 31, 33 έως 42 και 44 έως 47 και από τις λοιπές απαιτήσεις σχετικά με το απαιτητό του ειδικού φόρου κατανάλωσης για τον ακατέργαστο καπνό, υπό τον όρο ότι δεν συμμετέχουν στη μετατροπή του ακατέργαστου καπνού σε βιομηχανοποιημένο καπνό.

2. Η ξήρανση ακατέργαστου καπνού δεν θεωρείται ότι μετατρέπει τον ακατέργαστο καπνό σε βιομηχανοποιημένο καπνό.

3. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 1, τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν μηχανισμούς για τον έλεγχο της διακίνησης, της κατοχής και της αποθήκευσης ακατέργαστων καπνών που πραγματοποιείται εξ ολοκλήρου στην επικράτειά τους.».

Άρθρο 1α

Η οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας τροποποιείται ως εξής:

το άρθρο 2 παράγραφος 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«3. Ως «προϊόντα υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης» νοούνται τα προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου, εκτός από το αέριο που παραδίδεται μέσω συστήματος φυσικού αερίου ευρισκομένου στο έδαφος της Κοινότητας ή μέσω οιουδήποτε δικτύου συνδεδεμένου με τέτοιο σύστημα ή ηλεκτροδότηση.».

Άρθρο 2

1. Τα κράτη μέλη θεσπίζουν και δημοσιεύουν, το αργότερο την 30ή Ιουνίου 2028, τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με το παρόν άρθρο 1. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων.

   Εφαρμόζουν τις διατάξεις αυτές από την 1η Ιουλίου 2028.

Οι διατάξεις αυτές, όταν θεσπίζονται από τα κράτη μέλη, περιέχουν παραπομπή στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την παραπομπή αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της παραπομπής αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.

2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εθνικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπει η παρούσα οδηγία.

Άρθρο 3

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 4

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος