Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. november 2026
(OR. en)

15393/26

Interinstitutionel sag:
2025/0581(CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2020/262 for så vidt angår den generelle ordning for punktafgifter på råtobak, forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter – Generel indstilling

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets kompromistekst.

2025/0581 (CNS)

Udkast til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv (EU) 2020/262 for så vidt angår den generelle ordning for punktafgifter og direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem i forbindelse med råtobak, forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet[1],

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[2], efter en særlig lovgivningsprocedure, og ud fra følgende betragtninger:

1 EUT C […] af […], s. […].
2 EUT C […] af […], s. […].

(1) I Rådets direktiv (EU) 2020/262[3] fastlægges den generelle ordning for punktafgifter, som opkræves på forbrug af visse punktafgiftspligtige varer, herunder forarbejdet tobak, der er omfattet af Rådets direktiv 2011/64/EU[4]. Direktiv 2011/64/EU, som fastsætter punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak, erstattes af Rådets direktiv (EU) XX/XXX *[Publikationskontoret: Indsæt venligst nummer og år for Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobak og tobaksrelaterede produkter vedtaget samme dag som dette direktiv]*[5] med virkning fra den 1. januar 2028. Direktiv (EU) XX/XXX [*Publikationskontoret: Indsæt venligst nummer og år for Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobak og tobaksrelaterede produkter vedtaget samme dag som dette direktiv*] omfatter råtobak og en række nye produkter, der fungerer som erstatning for forarbejdet tobak, og som indeholder tobak eller nikotin. Listen over punktafgiftspligtige varer, som direktiv (EU) 2020/262 finder anvendelse på, bør derfor ændres til også at omfatte råtobak og alle disse produkter.

---

3 Rådets direktiv (EU) 2020/262 af 19. december 2019 om den generelle ordning for punktafgifter (EUT L 58 af 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (EUT L 176 af 5.7.2011, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Rådets direktiv XX/XXX [*Publikationskontoret: Indsæt venligst nummer og år og EUT-henvisning til Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobak og tobaksrelaterede produkter vedtaget samme dag som dette direktiv*].

(1a) I henhold til Rådets direktiv 2006/112/EF[6], som fastlægger det fælles merværdiafgiftssystem (moms), forstås der i nævnte direktiv ved "punktafgiftspligtige varer" " [...] *energiprodukter, alkohol og alkoholholdige drikkevarer samt forarbejdet tobak som defineret i gældende fællesskabslovgivning*[...]"[7].

(1b) Da anvendelsesområdet for Rådets direktiv (EU) XX/XXX *[Publikationskontoret: Indsæt venligst nummer og år for Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobak og tobaksrelaterede produkter vedtaget samme dag som dette direktiv]* udvides til at omfatte nye produkter, som indeholder tobak eller nikotin, som nævnt ovenfor, bør den nuværende definition af 'punktafgiftspligtige varer' i direktiv 2006/112/EF ændres for at omfatte disse nye produkter ud over forarbejdet tobak.

(2) For at sikre, at uregelmæssigheder og eventuelle omdirigeringer opdages, bør forsyningskædeoperationer vedrørende råtobak være underlagt de krav vedrørende kontrol og bevægelser, der er fastsat i direktiv (EU) 2020/262. I lyset af den byrde, de vil indebære for små tobaksdyrkere, og den begrænsede risiko for svig bør medlemsstaterne imidlertid fritage tobaksdyrkere og deres organisationer og sammenslutninger fra disse krav vedrørende kontrol og bevægelser, forudsat at de ikke er involveret i omdannelsen af råtobak til forarbejdet tobak.

---

6 Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Artikel 2, stk. 3, i Rådets direktiv 2006/112/EF.

(3) For at sikre, at de nye punktafgiftskategorier i Rådets direktiv (EU) XX/XXX [*Publikationskontoret: Indsæt venligst nummer og år for Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobak og tobaksrelaterede produkter vedtaget samme dag som dette direktiv*] indarbejdes korrekt i direktiv (EU) 2020/262, bør der tilføjes nye kategorier til de vejledende mængder for privatpersoners anskaffelser til eget brug.

(4) De nuværende vejledende mængder, som medlemsstaterne kan fastsætte, når de bestemmer, om en anskaffelse foretages til en privatpersons eget brug, er ikke blevet ændret, siden de blev indført ved Rådets direktiv 92/12/EØF[7]. Afgiftsdrevet handel på tværs af grænserne, hvor privatpersoner køber tobaksvarer i en anden medlemsstat og bringer dem hjem til forbrug, sænker den faktiske pris, som tobak er tilgængelig til. Dette undergraver de nationale folkesundhedspolitikker og påvirker bestræbelserne på at nedbringe rygeprævalensen. Der er bred enighed blandt interessenterne om, at EU's tobaksafgiftspolitik bør bidrage til at mindske forskellene i beskatning mellem medlemsstaterne. For at støtte et velfungerende indre marked og undgå konkurrenceforvridning bør de nuværende vejledende mængder for tobaksvarer derfor sænkes.

(5) Desuden har håndhævelsen af begrebet eget brug vist sig at være vanskelig. For at forenkle håndhævelsen af direktiv (EU) 2020/262 bør medlemsstaterne efter underretning af Kommissionen kunne fravige de nuværende kriterier for bestemmelse af, om punktafgiftspligtige varer er bestemt til en privatpersons eget brug, og i stedet tage hensyn til et enkelt kriterium, nemlig mængden af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter. Med henblik herpå bør medlemsstaterne kunne fastsætte faste mængder af punktafgiftspligtige varer. Dette kan også bidrage til at øge retssikkerheden ved anvendelsen af reglerne om privatpersoners anskaffelser til eget brug.

---

7 Rådets direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed (EFT 1992 L 76, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Det bør præciseres, at punktafgifter på forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, som en privatperson anskaffer til eget brug, kan pålægges i forbrugsmedlemsstaten i overensstemmelse med national ret, hvis markedsføring af sådanne produkter er forbudt i den pågældende medlemsstat. Det står medlemsstaterne frit for i overensstemmelse med traktaterne at anvende det samme princip i forbindelse med produkter såsom tobak, der indtages oralt, som defineret i artikel 2, nr. 8), i direktiv 2014/40/EU, som ikke er omfattet af nærværende direktivs anvendelsesområde.

(6) Direktiv (EU) 2020/262 og direktiv 2006/112/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed –

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

I direktiv (EU) 2020/262 foretages følgende ændringer:

1. Artikel 1, stk. 1, litra c), affattes således:

"c) råtobak, forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter omfattet af Rådets direktiv

(EU) XX/XXX*"

* Rådets direktiv XX/XXX [Publikationskontoret: Indsæt venligst nummer og år, EUT-henvisning og ELI for Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobak og tobaksrelaterede produkter vedtaget samme dag som dette direktiv]."

2. Artikel 32, stk. 3, litra a), affattes således:

"a) for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter:

– cigaretter: 200 stk.

– cigarer eller cigarillos: 200 stk.

– røgtobak, anden forarbejdet tobak: 500 g

– vandpibetobak: 500 g

– opvarmet tobak: 400 stk. eller 130 g af andre formater

– væsker til elektroniske cigaretter: 40 ml

– nikotinposer, andre nikotinprodukter: 280 g".

3. I artikel 32 indsættes som stk. 3a, 3b og 3c:

"3a. Uanset stk. 2 kan medlemsstaterne fastsætte faste mængder af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter for at anse de i stk. 1 omhandlede punktafgiftspligtige varer for at være bestemt til en privatpersons eget brug. Medmindre der er tale om cigaretter, må disse faste mængder ikke være mindre end den vejledende mængde, der er fastsat i stk. 3, litra a). For så vidt angår cigaretter må den fastsatte mængde ikke være mindre end et beløb svarende til den vejledende mængde, der er fastsat i stk. 3, litra a), forhøjet med 50 %.

3b. Medlemsstater, der beslutter at gøre brug af undtagelsen i overensstemmelse med stk. 3a, underretter på forhånd Kommissionen herom.

3c. Medlemsstaterne kan ligeledes fastsætte, at punktafgiften forfalder i forbrugsmedlemsstaten for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, der allerede er overgået til forbrug i en anden medlemsstat, hvis markedsføring af sådanne produkter er forbudt i forbrugsmedlemsstaten."

4. Følgende artikel indsættes:

"Artikel 50a

Tobaksdyrkere samt deres organisationer og sammenslutninger

1. Medlemsstaterne undtager tobaksdyrkere samt deres organisationer og sammenslutninger fra kravene i artikel 14-21, 24-28, 30-31, 33-42 og 44-47 såvel som fra andre krav vedrørende forfalden punktafgift på råtobak, forudsat at de ikke er involveret i omdannelse af råtobak til forarbejdet tobak.

2. Hærdning eller tørring af råtobak anses ikke for at omdanne råtobak til forarbejdet tobak.

3. Uanset stk. 1 kan medlemsstaterne indføre mekanismer til kontrol af bevægelse, oplægning og oplagring af råtobak, som udelukkende finder sted inden for deres område."

Artikel 1a

I direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem foretages følgende ændringer:

Artikel 2, stk. 3, affattes således:

"3. Ved 'punktafgiftspligtige varer' forstås produkter som omhandlet i artikel 1, stk. 1, i Rådets direktiv (EU) 2020/262, men ikke gas leveret gennem et naturgassystem beliggende på Fællesskabets område eller ethvert net, der er forbundet med et sådant system, eller elektricitet."

Artikel 2

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den 30. juni 2028 de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme artikel 1. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse bestemmelser.

   De anvender disse love og bestemmelser fra den 1. juli 2028.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale love og bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand