Rada
Evropské unie

Brusel 6. listopadu 2026
(OR. en)

15393/26

Interinstitucionální spis:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Předmět:	Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2020/262, pokud jde o obecnou úpravu spotřební daně ze surového tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky – obecný přístup

Delegace naleznou v příloze kompromisní znění předsednictví.

2025/0581 (CNS)

Návrh

SMĚRNICE RADY,

kterou se mění směrnice (EU) 2020/262 o obecné úpravě spotřebních daní a směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o surový tabák, tabákové výrobky a výrobky souvisejících s tabákovými výrobky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu[1],

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[2], v souladu se zvláštním legislativním postupem, vzhledem k těmto důvodům:

1 Úř. věst. C, , s.
2 Úř. věst. C, , s.

(1) Směrnice Rady (EU) 2020/262[3] stanoví obecnou úpravu spotřebních daní vybíraných ze spotřeby určitého zboží podléhajícího spotřební dani, včetně tabákových výrobků, na něž se vztahuje směrnice Rady 2011/64/EU[4]. Směrnice 2011/64/EU, která stanovila strukturu a sazby spotřební daně z tabákových výrobků, se nahrazuje směrnicí Rady (EU) XX/XXX *[Úřad pro publikace: vložte číslo a rok směrnice Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky přijaté téhož dne jako tato směrnice]*[5] s účinkem ode dne 1. ledna 2028. Směrnice (EU) XX/XXX *[Úřad pro publikace: vložte číslo a rok směrnice Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky přijaté téhož dne jako tato směrnice]* se vztahuje na surový tabák a řadu nových výrobků fungujících jako náhražky tabákových výrobků, avšak obsahujících tabák nebo nikotin. Seznam zboží podléhajícího spotřební dani, na něž se vztahuje směrnice (EU) 2020/262, by proto měl být změněn tak, aby rovněž zahrnoval surový tabák a všechny tyto výrobky.

---

3 Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Směrnice Rady 2011/64/EU ze dne 21. června 2011 o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (Úř. věst. L 176, 5.7.2011, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Směrnice Rady XX/XXX [*Úřad pro publikace: vložte číslo a rok a odkaz na Úřední věstník směrnice Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky přijaté téhož dne jako tato směrnice*].

(1a) Směrnice Rady 2006/112/ES[6], která zavádí společný systém daně z přidané hodnoty (DPH), vymezuje „výrobky podléhající spotřební dani“ pro účely dané směrnice jako „*... energetické výrobky, alkohol a alkoholické nápoje a zpracovaný tabák, vymezené platnými právními předpisy Společenství...*“[7].

(1b) Vzhledem k tomu, že se působnost směrnice Rady (EU) XX/XXX [*Úřad pro publikace: vložte číslo a rok a směrnice Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky přijaté téhož dne jako tato směrnice*] rozšiřuje na nové výrobky obsahující tabák nebo nikotin, jak je uvedeno výše, měla by být stávající definice „výrobků podléhajících spotřební dani“ ve směrnici 2006/112/ES pozměněna, aby vedle zpracovaného tabáku zahrnovala i zmíněné nové výrobky.

(2) Aby bylo zajištěno odhalování nesrovnalostí a potenciálních podvodů, měly by činnosti dodavatelského řetězce surového tabáku podléhat požadavkům na kontrolu a dopravu stanoveným ve směrnici Rady (EU) 2020/262. Avšak vzhledem k zátěži, kterou by tyto požadavky představovaly pro malé pěstitele, a omezenému riziku podvodů by členské státy měly pěstitele tabáku, jejich organizace a sdružení osvobodit od těchto požadavků na kontrolu a dopravu za předpokladu, že se nepodílejí na přeměně surového tabáku na tabákový výrobek.

---

6 Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Čl. 2 odst. 3 směrnice Rady 2006/112/ES.

(3) Aby se zajistilo, že nové kategorie pro účely spotřební daně ve směrnici Rady (EU) XX/XXX *[Úřad pro publikace: vložte číslo a rok směrnice Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky přijaté ve stejný den jako tato směrnice]* budou do směrnice (EU) 2020/262 řádně začleněny, měly by být do směrných úrovní týkajících se zboží nabytého soukromými osobami pro jejich vlastní potřebu doplněny nové kategorie.

(4) Stávající směrné úrovně, které mohou členské státy stanovit za účelem určení toho, zda se jedná o nabytí zboží pro vlastní potřebu dané soukromé osoby, se od svého zavedení směrnicí Rady 92/12/EHS[7] nezměnily. Přeshraniční nákupy ovlivněné zdaněním, kdy soukromé osoby nakupují tabákové výrobky v jiném členském státě a přivážejí je ke spotřebě do svého domovského státu, snižují skutečnou cenu, za kterou je tabák dostupný. To oslabuje vnitrostátní politiky v oblasti veřejného zdraví, což má dopad na úsilí o omezení kouření. Mezi zúčastněnými stranami panuje široká shoda na tom, že politika EU v oblasti zdanění tabáku by měla přispět ke snížení daňových rozdílů mezi členskými státy. S cílem podpořit řádné fungování vnitřního trhu a zabránit narušení hospodářské soutěže by proto měly být stávající směrné úrovně pro tabákové výrobky sníženy.

(5) Kromě toho se ukázalo, že prosazování pojmu „vlastní potřeba“ je obtížné. Aby se zjednodušilo prosazování směrnice (EU) 2020/262, měly by mít členské státy možnost se po oznámení Komisi odchýlit od stávajících kritérií k určení toho, zda je zboží podléhající spotřební dani určeno pro vlastní potřebu soukromé osoby, a místo toho zohlednit jediné kritérium, a to množství tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky. Za tímto účelem by členské státy měly mít možnost určit pevně stanovená množství zboží podléhajícího spotřební dani. To by rovněž mohlo přispět ke zvýšení právní jistoty při uplatňování pravidel týkajících se nabytí zboží pro vlastní potřebu soukromými osobami.

---

7 Směrnice Rady 92/12/EHS ze dne 25. února 1992 o obecné úpravě, držení, pohybu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani (Úř. věst. 1992 L 76, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Mělo by být vyjasněno, že pokud je v členském státě spotřeby umísťování určitých tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky zakázáno, vybírá se v daném členském státě spotřební daň z těchto výrobků nabytých soukromou osobou pro vlastní potřebu v souladu s vnitrostátním právem. Členské státy mohou v souladu se Smlouvami tento princip uplatňovat ve vztahu k výrobkům, jako je tabák pro orální užití ve smyslu čl. 2 bodu 8 směrnice 2014/40/EU, které nespadají do působnosti této směrnice.

(6) Směrnice (EU) 2020/262 a směrnice 2006/112/ES by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Směrnice (EU) 2020/262 se mění takto:

1. V čl. 1 odst. 1 se písmeno c) nahrazuje tímto:

„c) surový tabák, tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky, na něž se vztahuje směrnice Rady

(EU) XX/XXX*.

* Směrnice Rady XX/XXX [Úřad pro publikace: vložte číslo a rok, odkaz na Úřední věstník a ELI směrnice Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky přijaté téhož dne jako tato směrnice].“

2. V čl. 32 odst. 3 se písmeno a) nahrazuje tímto:

„a) pro tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky:

– cigarety: 200 ks,

– doutníky nebo doutníčky: 200 ks,

– tabák ke kouření, ostatní tabákové výrobky: 500 g,

– tabák do vodní dýmky: 500 g,

– zahřívaný tabák: 400 ks nebo 130 g jiných forem,

– tekuté náplně do elektronických cigaret: 40 ml,

– nikotinové sáčky, ostatní nikotinové výrobky: 280 g;“.

3. V článku 32 se vkládají nové odstavce 3a, 3b a 3c, které znějí:

„3a. Odchylně od odstavce 2 mohou členské státy pevně stanovit množství tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, kdy je zboží podléhající spotřební dani uvedené v odstavci 1 považováno za zboží určené pro vlastní potřebu soukromé osoby. S výjimkou cigaret nesmí být tato pevně stanovená množství nižší než směrná úroveň stanovená v odst. 3 písm. a). V případě cigaret nesmí být toto pevně stanovené množství nižší než množství rovnající se směrné úrovni stanovené v odst. 3 písm. a) zvýšené o 50 %.

3b. Členské státy, které se rozhodnou využít odchylky v souladu s odstavcem 3a, to předem oznámí Komisi.

3c. Členské státy mohou rovněž stanovit, že spotřební daň se stává splatnou v členském státě spotřeby tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, které již byly propuštěny ke spotřebě v jiném členském státě, je-li umísťování těchto výrobků na trh v členském státě spotřeby zakázáno.“

4. Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 50a

Pěstitelé tabáku, jejich organizace a sdružení

1. Členské státy vyloučí pěstitele tabáku, jejich organizace a sdružení z požadavků článků 14 až 21, 24 až 28, 30 až 31, 33 až 42 a 44 až 47 a z ostatních požadavků týkajících se splatnosti spotřební daně ze surového tabáku, pokud se nepodílejí na přeměně surového tabáku na tabákový výrobek.

2. Fermentace nebo sušení surového tabáku se za přeměnu surového tabáku na tabákový výrobek nepovažuje.

3. Odchylně od odstavce 1 mohou členské státy zavést mechanismy pro kontrolu dopravy, držení a skladování surového tabáku, jež se uskutečňují zcela na jejich území.“.

Článek 1a

Směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty se mění takto:

V článku 2 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Za „výrobky podléhající spotřební dani“ se považují výrobky ve smyslu čl. 1 odst. 1 směrnice Rady (EU) 2020/262, avšak nepovažují se za ně plyn dodávaný prostřednictvím soustavy zemního plynu nacházející se na území Společenství nebo prostřednictvím jakékoli sítě k takové soustavě připojené ani elektřina.“

Článek 2

1. Členské státy do 30. června 2028 přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s článkem 1. Neprodleně sdělí Komisi znění těchto předpisů.

   Použijí tato opatření ode dne 1. července 2028.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 3

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 4

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně