Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 ноември 2026 г.
(OR. en)

15393/26

Междуинституционално досие:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Съвета
Относно:	Проект за директива на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2020/262 по отношение на общия режим на облагане с акциз на суровия тютюн, обработения тютюн и свързаните с тютюна изделия – Общ подход

Приложено се изпраща на делегациите компромисният текст на председателството.

2025/0581 (CNS)

Проект за

ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА

за изменение на Директива (ЕС) 2020/262 по отношение на общия режим на облагане с акциз и Директива 2006/112/ЕО на Съвета относно общата система на данъка върху добавената стойност по отношение на суровия тютюн, обработения тютюн и свързаните с тютюна изделия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент[1],

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[2], в съответствие със специална законодателна процедура, като има предвид, че:

[1] ОВ C [...], [...] г., стр. [...].
[2] ОВ C [...], [...] г., стр. [...].

(1) С Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета[3] се определя общият режим на акциза, с който се облага потреблението на някои акцизни стоки, включително обработения тютюн, който е предмет на Директива 2011/64/ЕС на Съвета[4]. Директива 2011/64/ЕС, с която се определят структурата и ставките на акциза върху обработения тютюн, се заменя с Директива (ЕС) XX/XXX на Съвета *[до Службата за публикации: моля, въведете номера и годината на Директивата на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, приета на същата дата като настоящата директива]*[5], считано от 1 януари 2028 г. Директива (ЕС) XX/XXX *[до Службата за публикации: моля, въведете номера и годината на Директивата на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, приета на същата дата като настоящата директива]* обхваща суровия тютюн и редица нови изделия, действащи като заместители на обработения тютюн и съдържащи тютюн или никотин. Следователно списъкът на акцизните стоки, за които се прилага Директива (ЕС) 2020/262, следва да бъде изменен, за да се включат суровият тютюн и всички тези изделия.

---

3 Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн (ОВ L 176, 5.7.2011 г., стр. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Директива (ЕС) XX/XXX на Съвета *[до Службата за публикации: моля, въведете номера, годината и данните за публикацията в ОВ на Директивата на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, приета на същата дата като настоящата директива]*.

1а) В Директива 2006/112/ЕО на Съвета[6], с която се създава общата система на данъка върху добавената стойност, се определят „продуктите, подлежащи на облагане с акциз“ за целите на посочената директива, а именно „...*енергийните продукти, алкохолът и алкохолните напитки и промишлено обработеният тютюн по смисъла на действащото законодателство на Общността*...“[7].

1б) Като се има предвид, че обхватът на Директива (ЕС) XX/XXX [*до Службата за публикации: моля, въведете номера и годината на Директивата на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, приета на същата дата като настоящата директива*] се разширява, за да обхване нови изделия, съдържащи тютюн или никотин, както е посочено по-горе, настоящото определение на „продукти, подлежащи на облагане с акциз“ в Директива 2006/112/ЕО следва да бъде изменено, за да включи тези нови изделия в допълнение към обработения тютюн.

(2) За да се гарантира откриването на нередности и потенциални отклонявания, операциите по веригата на доставки на суров тютюн следва да подлежат на изискванията по отношение на контрола и движението, предвидени в Директива (ЕС) 2020/262. Предвид тежестта обаче, която те биха представлявали за малките производители, и ограничения риск от измами държавите членки следва да освободят тютюнопроизводителите, техните организации и сдруженията им от посочените изисквания по отношение на контрола и движението, при условие че те не участват в преобразуването на суровия тютюн в обработен тютюн.

---

6 Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Член 2, параграф 3 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета.

(3) За да се гарантира, че новите категории акцизи в Директива (ЕС) XX/XXX на Съвета *[до Службата за публикации: моля, въведете номера и годината на Директивата на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, приета на същата дата като настоящата директива]* са правилно интегрирани в Директива (ЕС) 2020/262, следва да се добавят нови категории към примерните равнища по отношение на придобиването от частни лица за собствено ползване.

(4) Прилаганите понастоящем примерни равнища, които държавите членки могат да определят, когато решават дали дадено придобиване се извършва от частни лица за собствено ползване, не са променяни от въвеждането им с Директива 92/12/ЕИО на Съвета[7]. Ръководеното от наличието на по-ниски акцизи трансгранично пазаруване, при което частни лица купуват тютюневи изделия в друга държава членка и ги носят у дома си за потребление, понижава реалната цена, на която се предлага тютюнът. Това подкопава националните политики в областта на общественото здраве и е в ущърб на усилията за ограничаване разпространеността на тютюнопушенето. Сред заинтересованите страни е налице широк консенсус, че политиката на ЕС за данъчно облагане на тютюна следва да допринесе за намаляване на разликите в данъчното облагане между държавите членки. Поради това, за да се подпомогне правилното функциониране на вътрешния пазар и да се избегне нарушаване на конкуренцията, прилаганите понастоящем примерни равнища за тютюневите изделия следва да бъдат понижени.

(5) Освен това прилагането на концепцията за собственото ползване се оказа трудно. За да се опрости прилагането на Директива (ЕС) 2020/262, държавите членки, след нотификация до Комисията, следва да могат да дерогират от сега действащите критерии за определяне дали акцизните стоки са предназначени за собствено ползване от частно лице, и вместо това да вземат предвид един-единствен критерий, а именно количеството обработен тютюн и свързани с тютюна изделия. За тази цел държавите членки следва да могат да определят фиксирани количества акцизни стоки. Това би могло да допринесе и за повишаване на правната сигурност при прилагането на правилата относно придобиването за собствено ползване от частни лица.

---

[7] Директива 92/12/ЕИО на Съвета от 25 февруари 1992 г. относно общия режим за продукти, подлежащи на облагане с акциз, и държането, движението и мониторинга на такива продукти (ОВ 1992 L 76, стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

5а) Следва да се поясни, че акцизът върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, придобити от частно лице за собствено ползване, когато тези изделия са забранени за пускане на пазара в държавата членка по потребление, може да се начисли в тази държава членка в съответствие с националното законодателство. Държавите членки имат право, в съответствие с Договорите, да приложат същия принцип по отношение на изделия, като например тютюна за орална употреба съгласно определението в член 2, точка 8 от Директива 2014/40/ЕС, които не попадат в обхвата на настоящата директива.

(6) Поради това Директива (ЕС) 2020/262 и Директива 2006/112/ЕО следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Директива (ЕС) 2020/262 се изменя, както следва:

1. В член 1, параграф 1 буква в) се заменя със следното:

„в) суровия тютюн, обработения тютюн и свързаните с тютюна изделия, обхванати от Директива (ЕС) XX/XXX на Съвета*“;

* Директива (ЕС) XX/XXX на Съвета [до Службата за публикации: моля, въведете номера, годината, данните за публикацията в ОВ и европейския идентификатор на законодателството ELI на Директивата на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, приета на същата дата като настоящата директива].“.

2. В член 32, параграф 3 буква а) се заменя със следното:

„а) за обработен тютюн и свързани с тютюна изделия:

– цигари: 200 къса,

– пури или пурети: 200 къса,

– тютюн за пушене, друг обработен тютюн: 500 g,

– тютюн за наргиле: 500 g,

– нагреваем тютюн: 400 къса или 130 g други формати,

– течности за електронни цигари: 40 ml,

– никотинови торбички, други никотинови изделия: 280 g;“.

3. В член 32 се вмъкват следните параграфи 3а и 3б:

„3а. Чрез дерогация от параграф 2 държавите членки могат да установят фиксирани количества обработен тютюн и свързани с тютюна изделия, при които се приема, че акцизните стоки, посочени в параграф 1, са предназначени за собствено ползване от частно лице. С изключение на цигарите тези фиксирани количества не могат да бъдат по-малки от примерните равнища, посочени в параграф 3, буква а). За цигарите фиксираното количество не може да бъде по-малко от примерното равнище, посочено в параграф 3, буква а), увеличено с 50%.

3б. Държавите членки, които решат да се възползват от дерогацията съгласно параграф 3а, уведомяват Комисията предварително.

3в. Държавите членки могат също така да предвидят, че акцизът става дължим в държавата членка по потребление на обработен тютюн и свързани с тютюна изделия, които вече са освободени за потребление в друга държава членка, ако пускането на пазара на такива изделия е забранено в държавата членка по потребление.“

4. Вмъква се следният член:

„Член 50а

Тютюнопроизводители, техните организации и сдружения

1. Държавите членки изключват тютюнопроизводителите, техните организации и сдружения от изискванията на членове 14 – 21, 24 – 28, 30 – 31, 33 – 42 и 44 – 47 и от другите изисквания, свързани с възникването на задължение за плащане на акциз за суров тютюн, при условие че те не участват в преобразуването на суровия тютюн в обработен тютюн.

2. Втвърдяването или сушенето на суров тютюн не се счита за превръщане на суровия тютюн в обработен тютюн.

3. Чрез дерогация от параграф 1 държавите членки могат да установят механизми за контрол на движението, държането и съхранението на суров тютюн, което се извършва изцяло на тяхна територия.“.

Член 1а

Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност се изменя, както следва:

Член 2, параграф 3 се заменя със следното:

„3. „Продукти, подлежащи на облагане с акцизи“ са продуктите по смисъла на член 1, параграф 1 от Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета, но не и газът, доставян чрез система за природен газ, разположена на територията на Общността, или чрез всяка друга мрежа, свързана с такава система, нито електроенергията.“.

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват най-късно до 30 юни 2028 г. законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящия член 1. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

   Те прилагат тези разпоредби от 1 юли 2028 г.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета

Председател