

Bruxelles, 29 noiembrie 2022
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2022/0391 (COD)**

**15390/22
ADD 4**

**PI 169
COMPET 967
MIGR 379
IND 519
IA 207
CODEC 1863**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 noiembrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2022) 369 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a REGULAMENTULUI (CE) nr. 6/2002 AL CONSILIULUI privind desenele sau modelele industriale comunitare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2246/2002 al Comisiei și Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind protecția juridică a desenelor și modelelor industriale (reformare)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 369 final.

Anexă: SWD(2022) 369 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.11.2022
SWD(2022) 369 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI
care însoțește documentul

Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a REGULAMENTULUI (CE) nr. 6/2002 AL CONSILIULUI privind
desenele sau modelele industriale comunitare și de abrogare a Regulamentului (CE)
nr. 2246/2002 al Comisiei

și

Propunerea de
DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI
privind protecția juridică a desenelor și modelelor industriale (reformare)

{COM(2022) 666 final} - {COM(2022) 667 final} - {SEC(2022) 422 final} -
{SWD(2022) 367 final} - {SWD(2022) 368 final}

Fișă-rezumat

Evaluarea impactului privind Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 6/2002 al Consiliului privind desenele sau modelele industriale comunitare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2246/2002 al Comisiei și Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția juridică a desenelor sau modelelor industriale (reformare).

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată?

Legislațiile statelor membre care prevăd protecția desenelor sau modelelor industriale la nivel național au fost parțial aliniate prin [Directiva 98/71/CE privind desenele sau modelele industriale](#). În completarea sistemelor naționale, prin Regulamentul (CE) nr. 6/2002 privind desenele sau modelele industriale comunitare, în 2003, s-a instituit o protecție unitară (și anume cu efect egal în întreaga UE) pentru desenele sau modelele industriale. În timp ce desenele sau modelele industriale naționale sunt înregistrate de oficiile naționale de proprietate intelectuală (PI) din statele membre, desenele sau modelele industriale comunitare (DMICI-uri) sunt înregistrate și administrate de Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO). În funcție de dimensiunea teritorială a activității economice, întreprinderile și creatorii pot, așadar, fie să opteze pentru înregistrarea unui desen sau model industrial la nivel național sau comunitar, fie să solicite și să mențină o protecție paralelă pe același teritoriu, atât prin intermediul sistemelor naționale, cât și al sistemului comunitar. În acest sens, „comunitar” înseamnă „al UE”.

Principala problemă nerezolvată rămâne protejarea pieței postvânzare a pieselor de schimb vizibile. Libera concurență în acest sector este permisă în 12 state membre, în timp ce în restul statelor membre producătorii continuă să aibă monopol, în ciuda încurajării deschiderii pieței, care este inclusă în Directiva privind desenele sau modelele industriale.

Legislația UE privind protecția desenelor sau modelelor industriale a rămas practic neschimbată de la adoptarea sa. După o evaluare a legislației respective [[SWD\(2020\) 264 final](#)] s-a concluzionat că sistemul de protecție a desenelor sau modelelor industriale din UE funcționează bine în general, dar că există anumite lipsuri care trebuie abordate pentru ca sistemul să fie adecvat scopului în era digitală și să devină mai accesibil și mai eficient pentru întreprinderi, IMM-uri (întreprinderi mici și mijlocii) și autori individuali.

Prin urmare, Comisia a anunțat (într-o [comunicare din 2020](#)) că va revizui legislația UE privind protecția desenelor sau modelelor industriale. Atât Parlamentul European, cât și Consiliul au susținut această revizuire.

Prin revizuire se urmărește, în special, abordarea a două probleme principale:

1. cu precădere, perturbarea comerțului intra-UE și barierele din calea concurenței în unele state membre în ceea ce privește piesele de schimb pentru reparații;
2. descurajarea întreprinderilor, în special a IMM-urilor și a autorilor individuali, de la a solicita protecția desenelor sau modelelor industriale înregistrate la nivelul UE sau la nivel național, ca urmare a unor proceduri complexe, care sunt parțial depășite, și a unor costuri care nu sunt optime și care trebuie plătite pentru DMICI, precum și a unor norme divergente la nivel național, care nu sunt încă aliniate la normele sistemului de DMICI.

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Obiectivul general al prezentei inițiative este promovarea contribuției la excelență, inovare și competitivitate în UE în materie de desene sau modele industriale, asigurându-se că sistemul de protecție a desenelor sau modelelor industriale este adecvat scopului în era digitală și că el devine mai accesibil și mai eficient pentru autori individuali, IMM-uri și industriile care utilizează intens desene sau modele industriale. În plus, prin prezenta inițiativă se urmărește finalizarea pieței unice a pieselor de schimb pentru reparații.

Aceste obiective generale sunt transpuse în următoarele 3 obiective specifice:

- i. deschiderea pieței postvânzare a pieselor de schimb pentru concurență;

ii. mărirea gradului de accesibilitate, eficiență și abordabilitate ca preț a protecției desenelor sau modelelor industriale comunitare înregistrate; iii. sporirea complementarității și a interoperabilității sistemelor comunitare și naționale din domeniul desenelor sau modelelor industriale, în special prin alinierea normelor procedurale.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE? Industria care utilizează intensiv desene sau modele industriale contribuie în mod substanțial la economia UE: în perioada 2014-2016, au reprezentat aproape 16 % din PIB-ul UE și 14 % din totalul locurilor de muncă. Prin urmărirea obiectivelor din prezenta inițiativă există, așadar, promisiunea unui impact pozitiv asupra unor astfel de industrii care utilizează intensiv desene sau modele industriale, inclusiv asupra contribuției acestora la ocuparea forței de muncă. Sistemul desenelor sau modelelor industriale comunitare a fost creat printr-un regulament al UE, deci poate fi modificat numai printr-un astfel de act. Măsurile prin care se urmărește extinderea nivelului actual de apropiere a normelor naționale în domeniul desenelor sau modelelor industriale ar trebui să continue prin intermediul Directivei privind desenele sau modelele industriale și, prin urmare, pot fi luate numai la nivelul UE, dată fiind și necesitatea de a se asigura coerența cu sistemul de DMICI. Referitor în mod specific la piesele de schimb, piața unică poate fi finalizată numai la nivelul UE. În cei peste 20 de ani de experiență cu actuala Directivă privind desenele sau modelele industriale nu s-a observat nicio tendință puternică de aliniere între statele membre în mod voluntar sau prin autoreglementarea industriei. O acțiune la nivelul UE ar garanta astfel că sistemul de protecție a desenelor sau modelelor industriale din Europa în ansamblu devin considerabil mai accesibil și mai eficient pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, și pentru autorii individuali. Finalizarea pieței unice a pieselor de schimb pentru reparații ar spori concurența și ar aduce beneficii substanțiale consumatorilor, care ar putea alege între piese concurente la prețuri mai mici.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce? • Opțiune de referință – nicio modificare: se continuă cu normele și procedurile actuale. În ceea ce privește protecția pieselor de schimb, există 3 opțiuni de politică, după cum urmează: • Opțiunea 1.1 – Liberalizare deplină pentru toate desenele sau modelele industriale: piața pieselor de schimb identice cu piesa care se înlocuiește („must-match”) ar trebui să fie deschisă concurenței în întreaga UE, incluzând atât desenele sau modelele existente, cât și pe cele noi. • Opțiunea 1.2 – Liberalizare deplină imediată pentru desene sau modele industriale noi, urmată de o liberalizare deplină pentru desene sau modele industriale vechi după o perioadă de tranziție de 10 ani: ca și opțiunea 1.1, doar că desenele sau modelele industriale protejate deja înainte de intrarea în vigoare a noului act ar continua să fie protejate pentru o perioadă de tranziție de 10 ani. • Opțiunea 1.3 – Liberalizare deplină pentru desenele sau modelele industriale noi: desenele sau modelele industriale protejate deja înainte de intrarea în vigoare nu ar fi afectate și ar putea fi protejate pentru o perioadă maximă de 25 ani. În ceea ce privește procedurile complexe privind DMICI, există o singură opțiune (susținută în unanimitate): • Opțiunea 2 – Simplificarea și raționalizarea procedurilor privind DMICI, de exemplu prin modernizarea cerințelor privind reprezentarea desenelor sau modelelor industriale și prin facilitarea depozitului multiplu, eliminându-se cerința de „unitate de clasă”. În ceea ce privește faptul că taxele pentru DMICI nu sunt optime, există o opțiune cu două subopțiuni: • Opțiunea 3 – Reducerea taxei de înregistrare a DMICI și simplificarea depozitului

multiplu: acest model permite un acces mai ușor la protecția DMICI-urilor, în special pentru IMM-uri (prețuri mai scăzute pentru obținerea dreptului și pentru prima reînnoire), descurajând în același timp întreprinderile să mențină în registru desene sau modele industriale neutilizate, prin majorarea taxelor de reînnoire ulterioară.

Subopțiunea 3.1: taxa de înregistrare în cazul unui singur DMICI este redusă de la 350 EUR la 250 EUR. Pentru fiecare desen sau model industrial suplimentar care face parte dintr-un depozit multiplu, taxa este redusă la 125 EUR. Taxa pentru prima reînnoire este de 70 EUR, pentru a doua reînnoire – 140 EUR, pentru a treia reînnoire – 280 EUR, pentru a patra reînnoire – 560 EUR.

Subopțiunea 3.2: taxa de înregistrare este tot de 250 EUR, dar, pentru fiecare desen sau model industrial suplimentar care face parte dintr-un depozit multiplu, taxa este redusă în continuare la 100 EUR. Toate taxele de reînnoire sunt mai mari decât în cadrul sistemului actual. Taxa pentru prima reînnoire este de 80 EUR, pentru a doua reînnoire – 160 EUR, pentru a treia reînnoire – 320 EUR, pentru a patra reînnoire – 640 EUR.

În ceea ce privește normele divergente la nivel național, există două opțiuni:

- **Opțiunea 4.1:** continuarea alinierii parțiale a legislațiilor naționale, asigurându-se o coerență sporită cu sistemul de DMICI. Această opțiune presupune adăugarea în Directiva privind desenele sau modelele industriale a unor dispoziții referitoare la anumite aspecte ale legislației privind desenele sau modelele industriale, care nu sunt încă abordate în directivă și care, potrivit părților interesate, ar avea cea mai mare nevoie de aliniere (în special în ceea ce privește procedurile) la Regulamentul privind desenele sau modelele industriale comunitare.
- **Opțiunea 4.2:** alinierea deplină a legislațiilor și procedurilor naționale privind desenele sau modelele industriale. Această abordare s-ar baza pe opțiunea 4.1, care cuprinde componentele de mai sus, dar ar include toate aspectele rămase ale principalelor dispoziții de drept material și proceduri din domeniul desenelor și modelelor industriale care fac parte din Regulamentul privind desenele sau modelele industriale comunitare, dar nu și din Directiva privind desenele sau modelele industriale.

Se preferă o combinație formată din **opțiunea 1.2, opțiunea 2, opțiunea 3.1 și opțiunea 4.1.**

Opțiunea 1.2 este considerată a fi cea mai proporțională pentru realizarea unei alinieri depline pe piața unică, pe baza principiului liberalizării. Opțiunea este în spiritul regimului tranzitoriu al pieselor de schimb din Directiva privind desenele sau modelele industriale, care vizează liberalizarea deplină a pieței pieselor de schimb din UE.

Această opțiune concordă, de asemenea, cu intenția Comisiei din propunerea anterioară din 2004, fiind de asemenea coerentă și complementară cu Regulamentul (UE) nr. 461/2010 (Regulamentul de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor sau „RECAV”) în domeniul politicii antitrust. Prin liberalizarea pieței pieselor de schimb, respectivul regim antitrust ar putea să își atingă potențialul deplin de beneficii pentru întreprinderi și consumatori pe piața postvânzare a autovehiculelor.

În sfârșit, opțiunea 1.2 este coerentă și complementară cu eforturile prezentate în cadrul Inițiativei privind produsele sustenabile, care vizează promovarea reparațiilor și a economiei circulare, și este conformă cu Acordul privind aspectele legate de comerț ale drepturilor de proprietate intelectuală (TRIPS).

Prin combinarea opțiunii 2 cu opțiunea 3.1, protecția DMICI-urilor ar deveni mai accesibilă și mai abordabilă ca preț pentru întreprinderi (ținerea pasului cu progresele tehnologice), existând promisiunea unor efecte pozitive semnificative și a unor beneficii clare pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, și pentruatorii individuali.

Prin opțiunea 4.1, în special prin faptul că aceasta presupune adăugarea unor norme procedurale principale în Directiva privind desenele sau modelele industriale, în vederea alinierii la Regulamentul privind desenele sau modelele industriale comunitare, ar deveni mai ușor și mai puțin costisitor pentru întreprinderi și autori să obțină protecția desenelor sau modelelor industriale în toate statele membre, inclusiv prin utilizarea combinată a sistemelor naționale și a sistemului de DMICI.

De asemenea, această opțiune ar avea o influență pozitivă asupra cooperării dintre EUIPO și oficiile naționale de PI în ceea ce privește facilitarea unei convergențe sporite a practicilor și dezvoltarea unor instrumente comune pentru noi domenii în care sunt de dorit măsuri de aliniere (de exemplu, anularea efectelor desenelor sau modelelor industriale). Există astfel promisiunea unor beneficii nete suplimentare pentru utilizatorii sistemelor de protecție a desenelor sau modelelor industriale, îmbunătățindu-se în același timp complementaritatea și interoperabilitatea acestora.

În urma unei analize și pe baza experienței cu abordări voluntare din trecut, Comisia a concluzionat că ar trebui puse în aplicare toate opțiunile preferate, prin modificări legislative ale Directivei privind desenele sau modelele industriale și ale Regulamentului privind desenele sau modelele industriale comunitare.

Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Propunerea de modernizare, raționalizare și aliniere în continuare a sistemelor de protecție a desenelor sau modelelor industriale din UE conform opțiunilor 2, 3 și 4.1.b este puternic sprijinită de autoritățile statelor membre, de Parlamentul European, de industriile care utilizează intensiv desene sau modele industriale, de asociații ale titularilor de drepturi asupra desenelor sau modelelor industriale și de avocații și agenții din domeniul proprietății intelectuale.

Deschiderea pieței pieselor de schimb conform opțiunii 1.2 este puternic sprijinită de fabricanții și distribuitorii independenți de piese de schimb, de asociațiile care reprezintă interesele acestora, de mediul universitar și de organizațiile de consumatori.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Pentru consumatori: liberalizarea pieței postvânzare a pieselor de schimb prin opțiunea 1.2 ar fi însoțită de economii de 340-544 de milioane EUR. Aceste economii ar urma să fie realizate pe deplin după perioada de tranziție propusă de 10 ani. În această perioadă, beneficiile ar crește în fiecare an cu 4-13 milioane EUR.

Pentru întreprinderile și persoanele fizice care solicită protecția desenelor sau modelelor industriale: prin ajustarea taxelor pentru DMICI-uri conform opțiunii 3.1, accesul de bază la înregistrare ar deveni mai puțin costisitor și s-ar genera economii anuale de 6 milioane EUR pentru cei care protejează desene sau modele industriale timp de 5-10 ani.

Prin simplificarea și raționalizarea sistemului de DMICI conform opțiunii 2 s-ar facilita accesul la înregistrare, asigurându-se în același timp o mai mare previzibilitate și securitate juridică. În măsura posibilității de cuantificare, s-ar genera economii anuale de 1,6 milioane EUR ca urmare a actualizării cerințelor de reprezentare a desenelor sau modelelor industriale și ca urmare a extinderii posibilității de depozit multiplu.

Prin alinierea în continuare a normelor conform opțiunii 4.1, ar deveni mai ușor și mai puțin costisitor pentru întreprinderi și autori să obțină protecția desenelor sau modelelor industriale în toate statele membre, inclusiv prin utilizarea combinată a sistemelor naționale și a sistemului de DMICI. S-ar asigura o mai mare previzibilitate (fiind mai puțin nevoie să se recurgă la experți externi), s-ar contribui la reducerea costurilor de gestionare a portofoliilor de PI și s-ar facilita radierea desenelor sau modelelor înregistrate care nu necesită protecție.

Pentru EUIPO: prin simplificarea și raționalizarea procedurilor conform opțiunii 2, EUIPO ar putea să desfășoare mai eficient operațiunile legate de DMICI (mai puține cereri deficitare de tratat, o gestionare mai armonioasă a fluxurilor de lucru și a peisajului informatic administrativ datorită alinierii la procedurile privind marca UE). S-ar facilita și mai mult sarcina EUIPO de a promova convergența practicilor și a instrumentelor în cooperare cu oficiile naționale de PI (EUIPO servind drept referință).

Pentru statele membre și oficiile naționale de PI: prin alinierea în continuare a normelor conform opțiunii 4.1 s-ar permite oficiilor naționale de PI să devină mai atractive și mai competitive în cadrul sistemului de protecție a desenelor sau modelelor industriale pe două niveluri din UE. Prin alinierea extinsă a normelor, aceste oficii ar putea, de asemenea, să beneficieze de o cooperare extinsă cu

EUIPO, pentru a promova convergența practicilor și a instrumentelor.
Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?
Pentru fabricanții de autovehicule: nu există costuri directe, însă liberalizarea pieței postvânzare a pieselor de schimb ar cauza o pierdere de venituri corespunzătoare economiilor preconizate pentru consumatori. Pentru întreprinderile și persoanele fizice care solicită protecția desenelor sau modelelor industriale: odată cu reformarea sistemelor de protecție a desenelor sau modelelor industriale ar fi necesară o anumită adaptare la noile norme, care presupune și un proces de învățare. Pentru EUIPO: prin simplificarea prevăzută în opțiunea 2 (extinderea opțiunii de depozit multiplu) și prin ajustarea taxelor conform opțiunii 3.1 s-ar genera o pierdere de venituri corespunzătoare economiilor de taxe pentru întreprinderi și persoane fizice. Opțiunile ar presupune, de asemenea, costuri (minore) de punere în aplicare pentru adaptarea fluxurilor de lucru și a proceselor informatice. Pentru statele membre și oficiile naționale de PI: armonizarea în continuare a normelor conform opțiunii 4.1, în special în domeniul procedurilor (de exemplu, stabilirea unor proceduri de declarare a nulității prin oficiu), va presupune costuri de punere în aplicare. Aceste costuri sunt considerate însă atât suportabile, cât și proporționale.
Care va fi impactul asupra societăților, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor?
Simplificarea procedurilor privind DMICI conform opțiunii 2 și ajustarea taxelor pentru DMICI conform opțiunii 3.1 ar fi deosebit de benefice pentru IMM-uri, prin faptul să s-ar facilita accesul la înregistrarea desenelor sau modelelor industriale pentru perioadele inițiale de 5 sau 10 ani și că o astfel de înregistrare ar deveni mai abordabilă ca preț. În comparație cu întreprinderile mari, IMM-urile nu doar că tind să depună mai puține desene sau modele industriale, ci și aleg perioade de protecție mai scurte. Opțiunea 4.1 ar facilita, de asemenea, accesul la protecția desenelor sau modelelor industriale în toate statele membre (inclusiv prin utilizarea combinată a sistemelor naționale și a sistemului de DMICI, datorită interoperabilității sporite a acestora), în special pentru IMM-uri. Acest lucru s-ar datora, de asemenea, unei mai mari previzibilități și certitudini juridice, deoarece întreprinderile mai mici depind mai mult de experți juridici externi. Punerea la dispoziție a unor proceduri de declarare a nulității prin oficiu ar ajuta și mai mult IMM-urile, în special pentru radierea cu eficiență a desenelor sau modelelor industriale nule.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?
Oficiile naționale de PI din statele membre ar suporta costuri de punere în aplicare proporționale minime, ca urmare a alinierii sporite a normelor, în special în ceea ce privește procedurile privind desenele sau modelele industriale.
Vor exista alte efecte semnificative?
Se preconizează că nu vor exista alte efecte semnificative.
D. Măsuri subsecvente
Când va fi reexaminată politica?
La cinci ani după data la care regulamentul intră pe deplin în vigoare, Comisia ar urma să prezinte Parlamentului European și Consiliului UE un raport privind punerea în aplicare a regulamentului.