



Brüssel, 20. veebruar 2026  
(OR. en)

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2023/0111 (COD)

---

15389/25  
ADD 1

EF 370  
ECOFIN 1514  
CODEC 1807

## NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

---

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 806/2014 seoses varase sekkumise meetmetega, kriisilahenduse eeltingimustega ja kriisilahenduse meetmete rahastamisega  
– Nõukogu põhjenduste kavand

---

## I. SISSEJUHATUS

1. 19. aprillil 2023 esitas komisjon nõukogule ja Euroopa Parlamendile kriisiohje- ja hoiusekindlustusraamistiku läbivaatamise paketi (edaspidi „ettepanek“), mis koosnes teatisest ja neljast õigusaktist, kusjuures ahelmeetodi direktiiv eraldati lõpuks ettepanekust ja kaasseadusandjad võtsid selle vastu eraldi (seega käsitatakse allpool viiteid kriisiohje- ja hoiusekindlustusraamistikule või ettepanekule viidetena ülejäänud kolmele õigusaktile):

- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/59/EL seoses varajase sekkumise meetmete, kriisilahenduse eeltingimuste ja kriisilahenduse meetmete rahastamisega („pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiiv“);
- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/49/EL seoses hoiuste kaitse ulatuse, hoiuste tagamise skeemide rahaliste vahendite kasutamise, piiriülese koostöö ja läbipaistvusega („hoiuste tagamise skeemi direktiiv“);
- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 806/2014 seoses varajase sekkumise meetmete, kriisilahenduse eeltingimuste ja kriisilahenduse meetmete rahastamisega („ühtse kriisilahenduskorra määrus“);
- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/59/EL ja määrust (EL) nr 806/2014 seoses omavahendite ja kõlblike kohustuste miinimumnõude teatavate aspektidega („ahelmeetodi direktiiv“).

2. Pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiiv ja ühtse kriisilahenduskorra määrus tuginevad Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 114, hoiuste tagamise skeemi direktiiv sama lepingu artikli 53 lõikele 1 (seadusandlik tavamenetlus).
3. Euroopa Keskpank võttis oma arvamuse vastu 5. juulil 2023<sup>1</sup>. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 13. juulil 2023<sup>2</sup>.
4. Euroopa Parlamendis juhtis kõnealuse ettepaneku menetlemist majandus- ja rahanduskomisjon (ECON). Euroopa Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 24. aprillil 2024.
5. Nõukogu finantsteenuste ja pangandusliidu töörühm arutas ettepanekut oma 24. mai 2023. aasta, 7. juuli 2023. aasta, 20. juuli 2023. aasta, 18. septembri 2023. aasta, 9. oktoobri 2023. aasta, 31. oktoobri 2023. aasta, 21. novembri 2023. aasta, 27. veebruari 2024. aasta, 25. märtsi 2024. aasta, 26. aprilli 2024. aasta, 23. ja 24. mai 2024. aasta, 3. juuni 2024. aasta ja 7. juuni 2024. aasta koosolekutel. Alaliste esindajate komitee kiitis läbirääkimisvolitused heaks 19. juunil 2024 ja andis eesistujariigile volitused alustada läbirääkimisi Euroopa Parlamendiga. Selle alusel toimusid läbirääkimised Euroopa Parlamendi ja komisjoniga, eesmärgiga saavutada varase teise lugemise kokkulepe.

---

<sup>1</sup> ST 11577 2023 INIT.

<sup>2</sup> ST 15142 2025 INIT.

6. Kolmepoolsed kohtumised toimusid 17. detsembril 2024, 14. jaanuaril 2025, 4. veebruaril 2025, 12. märtsil 2025, 25. märtsil 2025, 28. aprillil 2025, 22. mail 2025 ja 5. juunil 2025.
7. Viimasel kolmepoolsel kohtumisel 25. juunil 2025 jõudsid kaasseadusandjad esialgsele poliitilisele kokkuleppele, mille tulemusel võeti vastu lõplikud kompromisstekstid ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 ja ST 15011 ADD3 2025.
8. Euroopa Parlamendi ECONi komisjon kiitis teksti heaks 5. novembril 2025. 6. novembril 2025 saatis ECONi komisjoni esimees alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles teatas, et kui nõukogu edastab Euroopa Parlamendile oma õiguskeeleliselt viimistletud kokkulepitud seisukoha, siis soovib ta täiskogul nõukogu seisukoha parlamendi teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita (vt Coreperile esitatud märkus<sup>3</sup>).
9. Eespool toodut arvesse võttes jõudis COREPER oma 12. novembri 2025. aasta koosolekul kompromisstekstide põhjal poliitilisele kokkuleppele. Kompromisstekstid vaadati õiguskeeleliselt läbi ning seejärel koostati dokumentides ST 15389/25, ST 15445/25 ja ST 15484/25 esitatud lõplikud tekstid, et oleks võimalik saavutada varane teise lugemise kokkulepe.

---

<sup>3</sup> ST 15146/2025.

## II. PEAMINE EESMÄRK

10. Kriisiohje- ja hoiusekindlustusraamistiku paketiga nähakse ette olemasoleva raamistiku sihipärane arendamine, et muuta **väikeste ja keskmise suurusega pankade nõuetekohane kriisilahendus teostatavaks** seeläbi, et kriisilahendusasutustel lubatakse erandjuhtudel ja rangetel tingimustel kasutada hoiuste tagamise skeemide vahendeid panga üleandmise kriisilahendusstrateegia rahastamiseks juhul, kui panga sisemisest kahjumikatmisvõimest ei piisa ühtsele kriisilahendusfondile juurdepääsuks. Reformiga määratletakse rahastamishierarhia ja tegevusmehhanismid eesmärgiga **minimeerida maksumaksjate raha kasutamist**, säilitades samal ajal hoiustajate juurdepääsu ja finantsstabiilsuse ning järgides kriisilahendusraamistiku peamist põhimõtet – aktsionärid ja võlausaldajad katavad esmase kahju, et kaitsta ühtse kriisilahendusfondi usaldusväarsust.
11. Killustatuse vähendamiseks liidus on reformi eesmärk ühtlasi **harmoneerida alternatiivsete ja ennetavate meetmete käsitlemist** ning reformiga tugevdadakse järelevalve- ja kriisilahendusasutuste piiriülest koostööd.

## III. NÕUKOGU ESIMISE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

### Menetluslik kontekst

12. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid komisjoni ettepaneku alusel läbirääkimisi, et saavutada nõukogu esimese lugemise seisukoha põhjal varane teise lugemise kokkulepe. Nõukogu seisukoht kajastab täiel määral kahe kaasseadusandja vahel saavutatud kompromissi.

## Põhiküsimuste kokkuvõte

13. Võrreldes Euroopa Parlamendi seisukohaga sisaldab nõukogu esimese lugemise seisukoht ühtse kriisilahenduskorra määruse suhtes järgmisi põhielemente, mille suhtes kaasseadusandjad on jõudnud kokkuleppele.
14. Nõukogu seisukoht ühtse kriisilahenduskorra määruse suhtes vastab pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivile, kohaldades ettekirjutuslikumaid tingimusi hoiuste tagamise skeemi erakorralise rahastamise suhtes pangandusliidus toimuva kriisilahenduse korral. Sellega kaasneb rangemalt piiratud võimalus saada rahastust ühtsest kriisilahendusfondist, mis näitab selgelt, et ühtse kriisilahendusfondi toetust ei tuleks käsitada tavapärase rahastamisallikana, vaid kriisilahenduse rahastamise teise kaitseliinina, mis muutub kättesaadavaks alles pärast aktsionäride ja võlausaldajate piisavat kohustuste ja nõudeõiguste teisendamist. Nõukogu seisukohaga kehtestatakse ka Ühtse Kriisilahendusnõukogu täiskoguga täiendava konsulteerimise protsess, millega suurendatakse täitevistungi vastutust, kahjustamata seejuures kriisilahendusnõukogu tegevuse tulemuslikkust.

## IV. JÄRELDUS

15. Nõukogu seisukohas tõstetakse esile komisjoni ettepaneku peamist eesmärki ning see kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel mitteametlikel läbirääkimistel, mis toimusid komisjoni toetusel.