



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**



15389/12

(OR. en)

PRESSE 445
PR CO 57

PRESSMEDDELANDE

3195:e mötet i rådet

Rättsliga och inrikes frågor

Luxemburg den 25-26 oktober 2012

Ordförande

Eleni MAVROU

Cyperns inrikesminister

Loukas LOUKA

Cyperns minister för justitiefrågor och allmän ordning

P R E S S

Rue de la Loi 175 BE – 1048 BRYSEL Tfn: +32 2 281 94 42 / 63 19 Fax: +32 2 281 80 26
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

15389/12

1
SV

De viktigaste resultaten från rådets möte

Som en reaktion på krisen i Syrien godkände inrikesministrarna inrättandet av ett **regionalt skyddsprogram för Syrien**. De höll också en riktlinjedebatt om förslaget till beslut om **unionens civilskyddsmekanism** och noterade läget när det gäller den fulla tillämpningen av **Schengenregelverkets bestämmelser i Bulgarien och Rumänien** samt inrättandet av det **gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas)**.

Rådet antog därefter slutsatser om **skydd av mjuka mål mot terroristangrepp** och noterade en genomföranderapport om stärkande av kopplingarna mellan **inre och yttre aspekter av terrorismbekämpning**. Kommissionen lade fram en rapport om **olaglig handel med skjutvapen** och Ungern informerade ministrarna om resultatet från en konferens om **Salzburgforumet om polissamarbete**. Ordförandeskapet lämnade en kort sammanfattning av läget i fråga om en rad **andra lagstiftningsförslag** på området inrikes frågor.

Vid ett möte i anslutning till rådets möte behandlade gemensamma kommittén (EU plus Norge, Island, Liechtenstein och Schweiz) frågan om **Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengen**. Den diskuterade därefter läget när det gäller genomförandet av **Schengens informationssystem (SIS II)** samt utvecklingen och tendenserna i fråga om **olaglig invandring** eftersom de för närvarande påverkar EU. I detta sammanhang informerades gemensamma kommittén om **Greklands nationella handlingsplan för asylreform och migrationshantering**. Kommissionen lade också fram sin tredje rapport om **uppföljningen av viseringsliberaliseringen för länderna på västra Balkan**.

Justitieministrarna gjorde också en bedömning av läget och diskuterade två förslag till direktiv om straffrättsliga **påföljder för insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan** ("direktivet om marknadsmissbruk") och om **frysning och förverkande av vinning av brott i Europeiska unionen**.

Ministrarna diskuterade därefter rekommendationerna i slutrapporten om den **femte omgången av ömsesidiga utvärderingar**, som ägnades åt **ekonomisk brottslighet och ekonomiska utredningar**.

Rådet åhörde en föredragning av kommissionen om dess förslag till direktiv om **bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen**.

Dessutom noterade rådet läget när det gäller en omarbetning av 1995 års direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på **behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter** (allmän uppgiftsskyddsförordning).

Slutligen lade **Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (CNN)** fram 2012 års **rapport om narkotikasituationen i Europa**.

*Bland de viktiga punkter som antogs utan diskussion (A-punkter) återfinns den politiska överenskommelse som nåtts med Europaparlamentet om **direktivet om mottagningsvillkor**, vilket utgör en del av lagstiftningspaketet avseende det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) samt nya bestämmelser för att **underlätta tillgången till EU-medel**. Ett annat viktigt ärende som inte rör lagstiftning och som antogs som en A-punkt är den första halvårsvisa redovisningen av **EU:s åtgärder rörande migrationstrycket – Ett strategiskt svar**, vilken innehåller mer än 90 åtgärder för att bekämpa och undanröja olaglig migration.*

INNEHÅLL¹

DELTAGARE	7
------------------------	----------

PUNKTER SOM DISKUTERADES

Det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas).....	9
Unionens civilskyddsmekanism.....	10
Rumäniens och Bulgariens anslutning till Schengen.....	11
Syrien: Regionalt skyddsprogram.....	12
Kampen mot terrorism: Skydd av mjuka mål	13
Kampen mot terrorism: Kopplingen mellan interna och externa aspekter	13
Frysning och förverkande av vinning av brott.....	14
Ekonomisk brottslighet och ekonomiska utredningar.....	14
Narkotikasituationen	15
Skydd av EU:s finansiella intressen.....	15
Behandling av personuppgifter	16
Insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan.....	16
Övriga frågor.....	18

¹

- När uttalanden, slutsatser eller resolutioner har antagits formellt av rådet anges detta i rubriken för punkten i fråga, och texten står inom citattecken.
- Dokument som det hänvisas till i texten finns på rådets webbplats <http://www.consilium.europa.eu>.
- Antagna rättsakter med offentliga uttalanden till rådets protokoll markeras med asterisk. Uttalandena finns på rådets webbplats eller kan fås från presstjänsten.

Gemensamma kommittén	19
– Uppföljningen av viseringsliberaliseringen för länderna på västra Balkan	19
– Schengenanslutning: Rumänien och Bulgarien	19
– Greklands nationella handlingsplan för reform av asyl- och migrationsförvaltningen	20
– Olaglig invandring	20
– SIS II	21
– Övriga frågor	21

ANDRA, GODKÄNDA PUNKTER

RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR

– Villkor för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd	22
– Människohandel	22
– EU:s åtgärder rörande migrationstrycket	22
– EU:s handlingsplan mot radikaliserings och rekrytering	22
– Cefpol – Samarbetsavtal	23
– EU Cultnet	23
– Automatiskt utbyte av uppgifter med Cypern	23
– Automatiskt utbyte av uppgifter med Sverige	24
– Uppdatering av restriktiva åtgärder	24

GEMENSAM SÄKERHETS- OCH FÖRSVARSPOLITIK

– Handeldvapen och lätta vapen	24
– Ramavtal om deltagande med Moldavien	24

ALLMÄNNA FRÅGOR

– Undantagsklausul i tjänsteföreskrifterna	25
– Multilaterala toppmöten – Lissabonfördraget	25

EKONOMISKA OCH FINANSIELLA FRÅGOR

– Antagande av nya finansiella bestämmelser för EU:s årliga budget	25
--	----

FISKE

– Fiskeavtalet för södra Indiska oceanen – EU:s ståndpunkt	26
– Regionala fiskeriförvaltningsorganisationen för södra Stilla havet – EU:s ståndpunkt.....	26

DELTAGARE**Belgien:**

Maggie DE BLOCK

Dick WOUTERS

Statssekreterare med ansvar för asyl- och
invandringsfrågor samt social integration
Ständig representant**Bulgarien:**

Tsvetan TSVETANOV

Diana KOVATJEVA

Vice premiärminister och inrikesminister
Justitieminister**Tjeckien:**

Jan KUBICE

Daniel VOLÁK

Inrikesminister
Biträdande justitieminister**Danmark:**

Morten BØDSKOV

Jeppe TRANHOLM MIKKELSEN

Justitieminister
Ständig representant**Tyskland:**

Ole SCHRÖDER

Peter TEMPEL

Statssekreterare åt förbundsriksministern
Ständig representant**Estland:**

Ken-Marti VAHER

Kristen MICHAL

Inrikesminister
Justitieminister**Irland:**

Alan SHATTER

Minister för justitiefrågor och jämställdhet,
försvarsminister**Grekland:**

Nikolaos DENDIAS

Konstantinos KARAGOUNIS

Minister för allmän ordning och skydd av allmänheten
Statssekreterare för rättsliga frågor, öppenhet och
människa rättigheter**Spanien:**

Fernando ROMÁN GARCÍA

Ignacio ULLOA RUBIO

Statssekreterare för rättsliga frågor
Statssekreterare för säkerhetsfrågor**Frankrike:**

Christiane TAUBIRA

Philippe ETIENNE

Justitieminister
Ständig representant**Italien:**

Ferdinando NELLI FEROCI

Ständig representant

Cypern:

Eleni MAVROU

Loucas LOUCA

Inrikesminister
Minister för justitiefrågor och allmän ordning**Lettland:**

Rihards KOZLOVSKIS

Martins LAZDOVSKIS

Inrikesminister
Statssekreterare vid justitieministeriet**Litauen:**

Gintaras VYSNIAUSKAS

Tomas VAITKEVICIUS

Biträdande inrikesminister
Biträdande justitieminister**Luxemburg:**

Jean-Marie HALSDORF

François BILTGEN

Nicolas SCHMIT

Inrikesminister
Justitieminister
Minister för arbetsmarknad, sysselsättning och invandring**Ungern:**

Tibor NAVRACSICS

Károly KONTRÁT

Vice premiärminister och minister för offentlig förvaltning
och justitiefrågor
Parlamentarisk statssekreterare, inrikesministeriet**Malta:**

Marlene BONNICI

Ständig representant

Nederländerna:

Gerd LEERS
Fred TEEVEN

Minister för invandrings-, integrations- och asylfrågor
Statssekreterare för säkerhetsfrågor och justitiefrågor

Österrike:

Johanna MIKL-LEITNER
Beatrix KARL

Förbundsinrikesminister
Förbundsjustitieminister

Polen:

Michał KRÓLIKOWSKI
Marek PRAWDA

Understatssekreterare vid justitieministeriet
Ständig representant

Portugal:

Fernando FERREIRA SANTO
Domingos FEZAS vital

Statssekreterare för förvaltning vid justitieministeriet
Ständig representant

Rumänien:

Mircea DUSA
Mona Maria PIVNICERU
Marian Grigore TUTILESCU

Minister för förbindelserna med parlamentet
Justitieminister
Statssekreterare, chef för Schengenavdelningen,
ministeriet för förvaltning och inrikes frågor

Slovenien:

Vinko GORENAK
Rado GENORIO

Inrikesminister
Ständig representant

Slovakien:

Tomáš BOREC
Ivan KORCOK

Justitieminister
Ständig representant

Finland:

Anna-Maja HENRIKSSON
Marjo ANTTOORA

Justitieminister
Statssekreterare, inrikesministeriet

Sverige:

Beatrice ASK
Tobias BILLSTRÖM
Martin VALFRIDSSON

Justitieminister
Migrationsminister
Statssekreterare, Justitiedepartementet

Förenade kungariket:

Chris GRAYLING
Theresa MAY
Frank MULHOLLAND

Justitieminister
Inrikesminister
Lord Advocate för Skottland

Kommissionen:

Viviane REDING
Cecilia MALMSTRÖM
Kristalina GEORGIEVA

Vice ordförande
Ledamot
Ledamot

Den anslutande statens regering företrädde enligt följande:

Kroatien:

Orsat MILJENIĆ
Vladimir DROBNJAK

Ständig representant

PUNKTER SOM DISKUTERADES

Det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas)

Vid en offentlig debatt informerades rådet om läget i förhandlingarna om de olika kvarstående lagstiftningsförslagen om det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) med ett dokument från ordförandeskapet ([14823/12](#)) som underlag.

Situationen i fråga om de fyra kvarstående ärendena kan beskrivas på följande sätt:

- En politisk överenskommelse har nåtts om **direktivet om mottagandevillkor**. Överenskommelsen antogs av rådet utan diskussion (som en A-punkt) ([14112/1/12](#)). Den avspeglar fullt ut resultatet av förhandlingarna med Europaparlamentet. Så snart den har antagits formellt av de båda medlagstiftarna måste medlemsstaterna inom två år införliva dess bestämmelser i sin nationella lagstiftning. Danmark, Irland och Storbritannien är inte bundna av direktivet.

För ytterligare information hänvisas till [dok. 14556/12](#).

- Förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet om **Dublinförordningens** sakinhåll har också slutförts. Den enda fråga som kvarstår rör kommittéförfarandet, dvs. huruvida delegerade akter eller genomförandeakter ska användas. Ett första tekniskt möte med Europaparlamentet om denna fråga har redan hållits och ordförandeskapet avser att nå en slutlig överenskommelse före årets slut.

I Dublinförordningen fastställs förfaranden för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att behandla en ansökan om internationellt skydd. Genom de nya bestämmelserna kommer det att införas en mekanism för tidig varning, beredskap och krishantering. Mekanismen syftar till att utvärdera de nationella asylsystemens funktion, bistå behövande medlemsstater och förhindra asylkriser. Mekanismen kommer att inriktas på antagandet av åtgärder för att förhindra att asylkriser skapas snarare än till att åtgärda konsekvenserna av sådana kriser när de väl har uppstått.

Som ett komplement till mekanismen för tidig varning, beredskap och krishantering i den ändrade Dublinförordningen antog rådet i mars 2012 slutsatser om en gemensam ram för verklig och konkret solidaritet med medlemsstater som är utsatta för särskilda påfrestningar på sina asylsystem, inbegripet till följd av blandade migrationsströmmar ([7485/12](#)). Slutsatserna är avsedda att utgöra en verktygslåda för EU-övergripande solidaritet med de medlemsstater som är mest drabbade av sådana påfrestningar och/eller stöter på problem i sina asylsystem.

- I juni lade kommissionen fram sitt nya förslag till en omarbetad **Eurodacförordning** ([10638/12](#)), som – i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet – ger de brottsförebyggande myndigheterna möjlighet att få tillgång till denna centrala, EU-övergripande databas med fingeravtryck, med förbehåll för strikta villkor avseende skyddet av personuppgifter. Förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet kommer att påbörjas inom de närmaste dagarna.
- När det gäller **direktivet om asylförfaranden** har ytterligare framsteg gjorts i förhandlingarna med Europaparlamentet i syfte att nå en överenskommelse före årsskiftet. Den 1 juni 2011 lade kommissionen fram ett omarbetat förslag till direktiv ([11207/11](#)).

Fyra andra överenskommelser och beslut rörande Ceas har redan antagits. De avser följande:

- [Skyddsdirektivet](#), som föreskriver bättre, tydligare och mer harmoniserade normer för att identifiera personer som är i behov av internationellt skydd, vilket antogs i november 2011 och trädde i kraft i januari 2012.
- [Direktivet om varaktig bosättning](#), som antogs i april 2011.
- Inrättandet av [Europeiska stödkontoret för asylfrågor](#), som inledde sin verksamhet under våren 2011.
- Beslutet från mars 2012 om fastställande av [gemensamma EU-prioriteringar för vidarebosättning för 2013](#) samt nya regler för EU-finansiering av vidarebosättningsåtgärder som genomförs av medlemsstaterna.

Rent generellt bör man komma ihåg att Europeiska rådet i sina slutsatser från juni 2011 bekräftade att förhandlingarna om de olika inslagen i det gemensamma europeiska asylsystemet bör avslutas senast 2012 ([EUCO 23/11](#)).

Unionens civilskyddsmekanism

På grundval av ett dokument från ordförandeskapet höll rådet en offentlig riktlinjedebatt om ett förslag till inrättande av en civilskyddsmekanism för unionen ([14445/12](#)). Det ursprungliga förslaget lades fram av kommissionen i december 2011 ([18919/11](#)).

Förslaget syftar till att ersätta den befintliga lagstiftningen på detta område – rådets beslut av den 5 mars 2007 om inrättande av ett finansiellt instrument för civilskydd ([EUT L 71, 10.3.2007](#)) och rådets beslut av den 8 november 2007 om inrättande av gemenskapens civilskyddsmekanism (omarbetning) ([EUT L 314, 1.12.2007](#)) – i syfte att förbättra effektiviteten och kostnadseffektiviteten i de system som ska förebygga, förbereda inför och svara på alla former av naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan inom och utanför unionen.

Rådet enades om att en etappvis process bör inledas för att förbättra de förebyggande åtgärderna genom att en riskbaserad strategi för katastrofhantering utformas i alla medlemsstater, med beaktande av skillnaderna i deras riskbedömningar och planeringspolitik.

Rådet diskuterade också vilken nivå av engagemang som krävs av medlemsstaterna och de eventuella finansiella incitamenten från EU:s budget till den föreslagna frivilliga poolen med medlemsstaternas insatsresurser.

Rådet enades om vikten av att kunna förutse resursernas tillgänglighet och enades om att finansiellt stöd från EU-budgeten kan skapa lämpliga incitament för medlemsstaterna för att ställa resurser till den frivilliga poolens förfogande.

Slutligen enades rådet även om att överväga en process genom vilken kommissionen, i samarbete med medlemsstaterna, ska kartlägga väsentliga kapacitetsluckor i den frivilliga poolen och kommer, om luckor konstateras, att överväga alla tillgängliga alternativ i ovannämnda dokument från ordförandeskapet för att på effektivaste sätt åtgärda dessa luckor.

Unionens civilskyddsmekanism inrättades 2001. Den bygger på resurser som förvaltas på nationell eller regional nivå av myndigheterna i de 32 deltagande staterna (EU 27 + Island, Liechtenstein, Norge, Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien). Sedan inrättandet har mekanismen aktiverats mer än 150 gånger för att bistå länder inom och utanför EU vid katastrofer av mycket skilda slag, från stormar, översvämningar och jordbävningar till skogsbränder och torka. Mekanismen har också gett möjlighet att utbilda över 2 000 experter på civilskyddsområdet och att anordna ett stort antal övningar.

Rumäniens och Bulgariens anslutning till Schengen

Rådet informerades om läget när det gäller beslutet om full tillämpning av Schengenregelverkets bestämmelser i Bulgarien och Rumänien och om genomförandet av åtgärder som har befunnits bidra till att framgångsrikt utvidga Schengenområdet till att omfatta de båda länderna.

Ett beslut om de båda ländernas anslutning har ännu inte fattats, eftersom den enhällighet som krävs inte har kunnat nås.

I det nuvarande förslaget föreslås ett tillvägagångssätt i två etapper: Som ett första steg ska personkontroller avskaffas vid inre sjö- och luftgränser till och mellan Bulgarien och Rumänien och samtidigt ska de båda länderna bli fullvärdiga medlemmar av Schengens informationssystem (SIS). I nästa steg ska personkontroller vid inre landgränser avskaffas.

Vid sitt möte den 1–2 mars 2012 erinrade Europeiska rådet om sina diskussioner 2011 och upprepade att alla rättsliga krav uppfyllts för att beslutet om Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengenområdet ska kunna fattas. Europeiska rådet erkände också de fortlöpande insatser som gjorts av Bulgarien och Rumänien.

Europeiska rådet uppmanade i detta avseende rådet att under tiden fastställa och genomföra åtgärder som kan bidra till att Schengenområdet framgångsrikt utvidgas till att omfatta Rumänien och Bulgarien.

Syrien: Regionalt skyddsprogram

Rådet välkomnade enhälligt kommissionens arbete med att inrätta ett regionalt skyddsprogram som svar på krisen i Syrien och gav kommissionen i uppdrag att så snart som möjligt upprätta programmet. Det regionala skyddsprogrammets syfte är att stödja Syrien och dess grannar med att bygga upp hållbar kapacitet att hantera krisens återverkningar på medellång och lång sikt. Ministrarna framhöll att en nära samordning med internationella organisationer som FN:s flyktingkommissariat var av största betydelse.

Rådet gjorde också en bedömning av den utveckling som den syriska krisen leder till mer allmänt. Detta gav ministrarna möjlighet att rapportera om hur krisen påverkar deras medlemsstater i fråga om migrationsflöden och om hur dessa reagerar på denna utveckling.

EU och dess medlemsstater har sedan krisens början varit mycket aktiva när det gäller att tillhandahålla humanitärt bistånd i regionen. Hittills har EU och dess medlemsstater anslagit mer än 230 miljoner euro – mer än 50 % av det totala internationella stödet – till omedelbara stödåtgärder, från leveranser av livsmedel och vatten till nödbostäder och hälso- och sjukvård.

Enligt FN:s flyktingkommissariat har mer än 350 000 flyktingar lämnat Syrien, i allmänhet till grannländerna (Jordanien, Libanon, Irak och Turkiet). Över 16 000 har kommit till EU. Inom Syrien uppskattas antalet internflyktingar till nästan 1,5 miljoner. Med hänsyn till situationen i landet och svårigheten att förutse hur situationen kommer att utvecklas utesluter flyktingkommissariatets beräkningar inte möjligheten att antalet såväl flyktingar som internflyktingar kan stiga till mer än 700 000 respektive 2,5 miljoner.

Den 15 oktober 2012 godkände rådet (utrikes frågor) [slutsatser](#) om Syrien, där det bekräftade EU:s och dess medlemsstaters åtagande om humanitärt bistånd.

Kampen mot terrorism: Skydd av mjuka mål

Rådet diskuterade och antog slutsatser om skydd av mjuka mål mot terroristangrepp ([14591/12](#)).

Syftet med slutsatserna är att framhålla vikten av att skydda mjuka mål och uppmuntra samarbete på detta område.

Kampen mot terrorism: Kopplingen mellan interna och externa aspekter

Rådet noterade genomföranderapporten om rådets slutsatser om stärkande av kopplingar mellan inre och yttre aspekter av terrorismbekämpning ([11075/11](#)).

Rådet åtog sig att regelbundet se över framstegen med initiativen för terrorismbekämpning och den första rapporten lades fram i juni 2011. I den senaste rapporten lämnas också rekommendationer till eventuella åtgärder för att ytterligare stärka kopplingarna mellan interna och externa aspekter.

Frysning och förverkande av vinning av brott

Rådet noterade läget i arbetet med utkastet till direktiv om frysning och förverkande av vinning av brott inom EU, vilket syftar till att underlätta för de nationella myndigheterna att förverka och återvinna vinning av gränsöverskridande och organiserad brottslighet.

För att föra arbetet vidare på expertnivå förde ministrarna en diskussion med utgångspunkt i ett dokument från ordförandeskapet ([14826/12](#)) för att framföra sina synpunkter om det lämpligaste kriteriet för fastställande av räckvidden för artikel 4 om utökade möjligheter till förverkande.

Olika strategier övervägdes under diskussionerna, såsom införandet av ett kriterium grundat på en objektiv faktor, exempelvis en filtrering på grundval av ekonomiska fördelar, införande av en straffröskel, utsträckt tillämpning av bestämmelsen till enbart vissa typer av brott (organiserad brottslighet och terrorism) eller begränsning av bestämmelsens tillämpning till enbart allvarliga fall eller allvarlig brottslighet.

Mot bakgrund av diskussionen kommer rådets förberedande organ att fortsätta att undersöka det lämpligaste sättet att begränsa tillämpningen av bestämmelsen om utökade möjligheter till förverkande till enbart allvarlig brottslighet.

Det cypriotiska ordförandeskapet avser att före årsskiftet nå en kompromiss om en text som kan ligga till grund för förhandlingarna med Europaparlamentet enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Ekonomisk brottslighet och ekonomiska utredningar

Rådet diskuterade rekommendationerna i slutrapporten från den femte omgången av de ömsesidiga utvärderingarna, vilka ägnades åt ekonomisk brottslighet och ekonomiska utredningar ([12657/2/12 REV 2](#)).

Med ett dokument från ordförandeskapet ([14597/12](#)) som underlag diskuterade ministrarna hur initiativ på det straffrättsliga området skulle kunna bidra till den förstärkta kampen mot organiserad brottslighet.

Ministrarna framhöll att gränsöverskridande organiserad brottslighet förblir en av de största utmaningarna och äventyrar skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa. I slutrapporten om den femte omgången av ömsesidiga utvärderingar behandlades en central aspekt av detta med inriktning på ekonomisk brottslighet och ekonomiska utredningar.

Sedan 1996 har mekanismen för ömsesidig utvärdering använts för att utvärdera tillämpningen och genomförandet på nationell nivå av internationella åtaganden i kampen mot organiserad brottslighet.

Narkotikasituationen

Rådet lyssnade på en föredragning av direktören för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) om dess rapport år 2012 om narkotikasituationen i Europa.

I ECNNs årsrapporter ges de senaste uppgifterna och kommentarerna om narkotikasituationen i EU:s 27 medlemsstater plus Norge, Kroatien och Turkiet. Huvudsakliga utmaningar diskuteras tillsammans med några av de mest lovande förfarandena för att hantera dagens narkotikasituation. 2012 års rapport kommer att offentliggöras i Lissabon den 15 november 2012.

Skydd av EU:s finansiella intressen

Rådet noterade ett förslag till direktiv om bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, vilket lagts fram av Europeiska kommissionen. Syftet med förslaget ([12683/12](#)) är att avskräcka bedragare, förbättra lagföringen och påföljderna för brott mot EU:s budget samt underlätta indrivning av missbrukade EU-medel för att därigenom öka skyddet av skattebetalarnas pengar inom EU.

I förslaget till direktivet fastställs gemensamma definitioner av en rad brott mot EU:s budget och gemensamma preskriptionsperioder, den tid inom vilken fallet måste utredas och lagföras, samt minimipåföljder, inbegripet fängelse för de allvarligaste brotten i syfte att stärka den avskräckande effekten. Dessa gemensamma bestämmelser bör enligt kommissionens förslag bidra till att säkerställa lika villkor och förbättrade utredningar och förbättrad lagföring i hela EU.

Förslaget syftar till att fastställa brott som bedrägeri och andra bedrägerikopplade brott som aktiv och passiv korruption, missbruk av medel, penningtvätt och förhindrande av offentliga upphandlingsförfaranden till skada för EU:s budget. Det föreslås att medlemsstaterna inför en minimipåföljd på sex månaders fängelse för allvarliga fall (artikel 8) och ett maximistraff på minst tio års fängelse om brottet har begåtts inom en kriminell organisation. För att bidra till återtagandet av medel föreskrivs i förslaget förverkande av vinning av dessa brott (artikel 10). Dessutom föreslås längre preskriptionstider för de definierade brotten (artikel 12), eftersom tillräcklig tid för att utreda brottet är av största betydelse i komplicerade gränsöverskridande fall.

De flesta medlemsstaterna stödde huvudtemat i och målen med utkastet till direktiv. Flera medlemsstater och rådets juridiska avdelning anförde att förslaget rättsliga grund bör vara artikel 83.2 och inte artikel 325.4, vilket kommissionen föreslagit. Dessutom uttryckte flera delegationer också betänkligheter över, i synnerhet, införandet av ett minimistraff, straffnivån och de gemensamma preskriptionstiderna.

Ordförandeskapet uppmanade rådets förberedande organ att påbörja arbetet med alla dessa frågor.

Behandling av personuppgifter

Rådet noterade läget i arbetet för förslaget till förordning om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (allmän uppgiftsskyddsförordning) ([5853/12](#)).

Valet av rättsligt instrument togs upp under debatten. Några delegationer skulle föredra ett direktiv i stället för en förordning eftersom detta vid behov medger större flexibilitet. Vissa andra delegationer skulle dock föredra en förordning, så som kommissionen föreslagit.

Ministrarna diskuterade redan förslaget vid det informella ministermötet i juli med utgångspunkt i tre frågor, nämligen den administrativa bördan, behovet av särskild behandling för den offentliga sektorn och antalet delegerade akter.

Förslaget är föremål för ingående diskussioner mellan experter i arbetsgruppen för uppgiftsskydd, vilka påbörjades under det danska ordförandeskapet och kommer att fortsätta under det irländska ordförandeskapet.

Insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan

Rådet noterade läget i arbetet med förslaget till direktiv om straffrättsliga påföljder för insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan (direktivet om marknadsmissbruk) ([16000/11](#)). Med ett dokument från ordförandeskapet ([14598/12](#)) som underlag förde ministrarna en diskussion i syfte att ge riktlinjer för kommande förhandlingar.

I utkastet till direktiv fastställs minimibestämmelser om straffrättsliga påföljder för de allvarligaste fallen av marknadsmissbruk, dvs. insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan. Detta skapar en skyldighet för medlemsstaterna att se till att sådana åtgärder bestraffas som brott.

Under diskussionen tog ministrarna upp en av de viktigaste fortfarande olösta frågorna, nämligen principen *ne bis in idem*. De inriktade sig särskilt på kopplingen mellan de administrativa brott som föreskrivs i förordningen och på hur det under dessa förhållanden ska kunna säkerställas att tillämpningen av förordningen och direktivet inte äventyrar principen *ne bis in idem* när olika former av påföljder skulle kunna utdömas (eller har utdömts) för samma företeelser.

De flesta delegationerna ansåg att skyddet av principen *ne bis in idem* var relevant när det gällde förslagen till förordning respektive direktiv. En majoritet av delegationerna ansåg att uppgiften att skydda denna princip bör åligga varje enskild medlemsstat vid direktivets genomförande och tillämpning i varje enskilt fall. Några delegationer ansåg dock att en lösning borde sökas på EU-nivå.

Förslaget, som lades fram av kommissionen i oktober 2011, utgör en del av ett större "paket" med åtgärder, inbegripet ett direktiv om marknader för finansiella instrument – "MiFID-direktivet" ([15939/11](#)), en förordning om marknader för finansiella instrument och om OTC-derivat – "MiFIR" ([15938/11](#)) och en förordning om insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan – "MAR" ([16010/11](#)), vilka fastställer ett gemensamt regelverk om marknadsmissbruk.

Övriga frågor

Rådet informerades om läget i fråga om en rad lagstiftningsförslag, bland andra

- förslagen till förordningar om den fleråriga budgetramen på området rättsliga och inrikes frågor,
- Konungariket Belgiens, Republiken Bulgariens, Republiken Estlands, Konungariket Spaniens, Republiken Österrikes, Republiken Sloveniens och Konungariket Sveriges initiativ avseende den europeiska utredningsordern,
- utkastet till direktiv om rätt till advokat i straffrättsliga förfaranden och rätt till kontakt med tredje part vid frihetsberövande,
- utkasten till förordningar om inrättande för perioden 2014–2020 av programmet Rättsliga frågor och programmet Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap,
- utkastet till förordning om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (omarbetning) (Bryssel I).

Kommissionen höll en föredragning om olaglig handel med skjutvapen och informerade ministrarna om genomförandet av ömsesidiga erkännandeinstrument.

Ungern informerade ministrarna om Salzburgforumets ministerkonferens i Budapest den 11–12 oktober 2012.

Gemensamma kommittén

I anslutning till rådets möte diskuterade gemensamma kommittén (EU plus Norge, Island, Liechtenstein och Schweiz) följande frågor:

– Uppföljningen av viseringsliberaliseringen för länderna på västra Balkan

Kommittén diskuterade kommissionens tredje rapport om uppföljningen av viseringsliberaliseringen för länderna på västra Balkan.

Delegationerna uttryckte oro över en betydande ökning av i allmänhet ogrundade asylansökningar från medborgare i flera länder på västra Balkan och framhöll vikten av att vidta åtgärder för att åtgärda situationen. Bland annat ansågs det vara synnerligen viktigt att föra en dialog med de berörda länderna och kommissionen bekräftade att frågan kommer att tas upp vid det kommande ministerforum om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan som kommer att äga rum den 5–6 november i Tirana, Albanien.

I detta sammanhang begärde också ett stort antal delegationer att de nuvarande förhandlingarna med Europaparlamentet om ändringar av de bestämmelser som styr EU:s viseringsfria system påskyndas. Kommissionen lade fram sitt förslag om ändring av de befintliga bestämmelserna i maj 2011. Förslaget avser förordning (EG) nr 539/2001 om fastställande av förteckningen över tredje länder vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna (bilaga I till förordningen) och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav (bilaga II till förordningen) ([10834/11](#)).

Diskussionerna mellan rådet och Europaparlamentet påbörjades i januari 2012. De inriktas på införandet av en skyddsklausul som medger ett tillfälligt återinförande av viseringskravet – under särskilda förhållanden – för medborgare i ett tredjeland som normalt sett kan resa till EU utan visering (de länder som förtecknas i bilaga II). De nya bestämmelserna skulle också skärpa begreppet ömsesidighet, dvs. hur man ska hantera situationer där ett land i bilaga II återinför ett viseringskrav för medborgare i särskilda EU-medlemsstater eller i EU som helhet.

– Schengenanslutning: Rumänien och Bulgarien

Rådet informerades om läget när det gäller beslutet om full tillämpning av Schengenregelverkets bestämmelser i Bulgarien och Rumänien och om genomförandet av åtgärder som identifierats som bidragande till att framgångsrikt utvidga Schengenområdet till att omfatta de båda länderna.

Ett beslut om de båda ländernas anslutning har ännu inte fattats, eftersom den enhällighet som krävs inte har kunnat nås.

I det nuvarande förslaget föreslås ett tillvägagångssätt i två etapper: Som ett första steg ska personkontroller avskaffas vid inre sjö- och luftgränser till och mellan Bulgarien och Rumänien och samtidigt skulle de båda länderna bli fullvärdiga medlemmar av Schengens informationssystem (SIS). I ett andra skede ska personkontroller vid inre landgränser avskaffas.

Vid mötet den 1–2 mars 2012 erinrade Europeiska rådet om sina diskussioner 2011 och upprepade att alla rättsliga krav uppfyllts för att beslutet om Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengenområdet ska kunna fattas. Europeiska rådet erkände också de fortlöpande insatser som gjorts av Bulgarien och Rumänien.

Europeiska rådet uppmanade i detta avseende rådet att under tiden fastställa och genomföra åtgärder som kan bidra till att framgångsrikt utvidga Schengenområdet till att omfatta Rumänien och Bulgarien.

– Greklands nationella handlingsplan för reform av asyl- och migrationsförvaltningen

Den grekiska ministern, kommissionen, Europeiska gränsövervakningsbyrån (Frontex) och Europeiska stödkontoret för asylfrågor informerade rådet om framstegen med genomförandet av den grekiska nationella handlingsplanen för asyl och migration. Kommissionen informerade särskilt ministrarna om sitt senaste besök i Aten och till Evrosregionen.

Delegationerna välkomnade de framsteg som Grekland under finansiellt besvärliga förhållande har gjort under de senaste månaderna och framhöll att tempot inte bör mattas.

– Olaglig invandring

Frontex och kommissionen informerade rådet om den senaste utvecklingen och tendenserna när det gäller olaglig invandring, så som de nu påverkar EU.

– SIS II

Kommittén diskuterade den senaste utvecklingen när det gäller genomförandet av Schengens informationssystem II (SIS II), som enligt planerna ska tas i bruk från första kvartalet 2013.

Schengens informationssystem (SIS) är en gemensam databas för de deltagande ländernas gräns- och migrationsmyndigheter samt brottsbekämpande myndigheter och innehåller information om personer samt förlorade och stulna föremål. Särskilda strikta dataskyddsregler gäller för SIS. SIS är en kompensatorisk åtgärd till följd av öppnandet av de inre gränserna enligt Schengenavtalet men ses även som en viktig säkerhetsfaktor inom EU. Europeiska kommissionen håller för närvarande på att utveckla en andra generation av SIS, vilken brukar kallas SIS II.

– Övriga frågor

Kommittén informerades om läget när det gäller en rad lagstiftningsförslag, bland andra

- förordningen om inrättande av ett europeiskt gränsövervakningssystem (Eurosur),
- Schengenkopplade lagstiftningsförslag som för närvarande diskuteras, nämligen Schengens utvärderingsmekanism och kodexen om Schengengränserna; vid sitt möte i juni antog rådet en gemensam inställning om de båda förslagen ([10760/12](#), s.9–12), och
- ändringarna av EU:s viseringsfria system (förordning (EG) nr 539/2001).

ANDRA, GODKÄNDA PUNKTER**RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR****Villkor för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd**

Rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen av den ändrade omarbetningen av direktivet om mottagningsvillkor ([14112/1/12](#)).

Texten är i sin nuvarande form ett resultat av förhandlingar med Europaparlamentet och bör antas utan ändringar vid Europaparlamentets andra behandling, med förbehåll för granskning av de båda institutionernas juristlingvister.

För ytterligare information, se [14556/12](#).

Människohandel

Rådet antog omarbetade slutsatser ([11838/6/12 REV 6](#)) om den nya EU-strategin för utrotande av människohandel (2012–2016) ([11780/12](#)), i vilka medlemsstaterna uppmanas att påskynda sina insatser för att effektivt bekämpa människohandel och skydda dess offer genom förstärkt internt och externt samarbete och genom att beakta EU-strategins fem prioriteringar.

EU:s åtgärder rörande migrationstrycket

Rådet noterade det uppdaterade dokumentet "EU:s åtgärder rörande migrationstrycket – Ett strategiskt svar" ([9650/12](#)), som innehåller en förteckning över strategiska prioriterade områden där insatserna måste påskyndas och övervakas för att förebygga och kontrollera det nuvarande tryck som härrör från olaglig invandring samt missbruket av lagliga migrationsrutter. Dokumentet är avsett att på ett konkret och realistiskt sätt ge ett svar på de rådande utmaningar som migrationen orsakar.

EU:s handlingsplan mot radikaliserings och rekrytering

Rådet godkände den uppdaterade genomförandeplanen för EU:s reviderade handlingsplan mot radikaliserings och rekrytering, vilken är avsedd att genomföra EU:s strategi mot terrorism. Där förtecknas åtgärder som medlemsstaterna och olika EU-organ kan vidta för att förebygga och bekämpa radikaliserings som leder till terrorism. Planen reviderades senast 2009.

Cepol – Samarbetsavtal

Rådet godkände ingåendet av två samarbetsavtal mellan Europeiska polisakademien (Cepol) och

- albanska polisens centrum för polisutbildning ([14422/12](#)),
- akademien Stefan cel Mare, som lyder under Republiken Moldaviens inrikesministerium ([14423/12](#)).

EU Cultnet

Rådet antog en resolution om inrättandet av ett informellt nätverk för brottsbekämpande myndigheter och sakkunniga på området kulturföremål ([14232/12](#)) i syfte att förebygga och bekämpa brott med kulturföremål genom att stärka samordningen på nationell nivå mellan brottsbekämpande myndigheter, kulturmyndigheter och privata organisationer (t.ex. antikaffärer, auktionsfirmor, nätauktioner).

Dessutom syftar EU Cultnet till att fastställa och i överensstämmelse med dataskyddsbestämmelserna sprida icke-operativ information om kriminella nätverk som misstänks vara inblandade i olaglig handel med stulna kulturföremål för att kunna fastställa kopplingarna mellan sådana nätverk och andra former av (organiserad) brottlighet och fastställa rutter, destinationer, tillvägagångssätt och typer av brottslig verksamhet, i nära samarbete med berörda internationella organisationer, t.ex. Europol, Eurojust, Interpol och Unesco.

Automatiskt utbyte av uppgifter med Cypern

Rådet antog ett beslut om inledande av automatiskt utbyte av fingeravtrycksuppgifter ([13676/12](#)) och DNA-uppgifter ([13677/12](#)) med Cypern. Det utvärderingsförfarande som föreskrivs i rådets beslut 2008/616/RIF¹ visar att de allmänna dataskyddsbestämmelserna fullt ut har genomförts i Cypern och att landet från och med dagen för detta besluts ikraftträdande därför har rätt att börja ta emot och översända personuppgifter i syfte att förebygga och utreda brott.

¹ [EUT L 210, 6.8.2008.](#)

Automatiskt utbyte av uppgifter med Sverige

Rådet antog ett beslut om inledande av automatiskt utbyte av uppgifter ur fordonsregister med Sverige ([14135/12](#)). Det utvärderingsförfarande som föreskrivs i rådets beslut 2008/616/RIF¹ visar att de allmänna dataskyddsbestämmelserna fullt ut har genomförts i Sverige och att landet från och med dagen för detta besluts ikraftträdande därför har rätt att börja ta emot och översända personuppgifter i syfte att förebygga och utreda brott.

Uppdatering av restriktiva åtgärder

Rådet antog uppdaterade motiveringar angående personer, grupper och enheter som omfattas av restriktiva åtgärder enligt rådets förordning (EG) nr 2580/2001² i syfte att bekämpa terrorism. Det noterades också en delgivningshandling som ska skickas till de berörda personerna och grupperna. Motsvarande meddelande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* (C-serien).

Rådet ska regelbundet och minst två gånger per år se över förteckningen för att säkerställa att det finns grund för att behålla namnen på dessa personer, grupper och enheter på förteckningen.

GEMENSAM SÄKERHETS- OCH FÖRSVARSPOLITIK

Handeldvapen och lätta vapen

Rådet anslog 1,68 miljoner euro till stöd för verksamhet som syftar till att minska risken för olaglig handel med och orimlig anhopning av handeldvapen och lätta vapen i den region som omfattas av Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE). Projekten inbegriper en regional workshop för utbildning av tjänstemän som ansvarar för kontroll av förmedling av handeldvapen och lätta vapen och uppgradering av säkerheten vid lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och Kirgizistan.

Ramavtal om deltagande med Moldavien

Rådet godkände undertecknandet och ingåendet av ett avtal mellan EU och Republiken Moldavien om fastställande av en ram för Moldaviens deltagande i EU:s krishanteringsinsatser.

¹ [EUT L 210, 6.8.2008.](#)

² [EUT L 344, 28.12.2001.](#)

ALLMÄNNA FRÅGOR

Undantagsklausul i tjänsteföreskrifterna

Rådet antog slutsatser om kommissionens rapport om undantagsklausulen i artikel 10 i bilaga XI till tjänsteföreskrifterna ([14913/12](#)).

Multilaterala toppmöten – Lissabonfördraget

Rådet godkände en överenskommelse som nåtts i Ständiga representanternas kommitté om de centrala frågor som ställs angående organisationen av multilaterala toppmöten, dvs. med grupper av tredjeländer, mot bakgrund av de ändringar som Lissabonfördraget medfört.

Ändringarna påverkar EU:s externa representation och återverkar på värdskapet och anordnandet av toppmöten. De har budgetkonsekvenser.

För bilaterala toppmöten med enskilda tredjeländer fastställdes arrangemangen för teknisk organisation och finansiering redan 2010.

EKONOMISKA OCH FINANSIELLA FRÅGOR

Antagande av nya finansiella bestämmelser för EU:s årliga budget

Rådet antog¹ en förordning som syftar till att förse EU:s budget med enklare finansiella regler samtidigt som de europeiska skattebetalarnas pengar förvaltas på ett sunt sätt ([45/12](#) + [14800/12](#) [ADD 1](#) + [ADD 2](#) + [ADD 3](#)). Detta följer på en överenskommelse med Europaparlamentet vid första behandlingen. För att träda i kraft måste de nya bestämmelserna offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*. De kommer att bli tillämpliga den 1 januari 2013, samma dag som de tillämpningsföreskrifter som kommissionen bör anta de närmaste dagarna.

För ytterligare information, se [15188/12](#).

¹ Den nederländska delegationen avstod från att rösta.

FISKE**Fiskeavtalet för södra Indiska oceanen – EU:s ståndpunkt**

Rådet antog ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som EU ska inta inom ramen för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa).

Siofa syftar till att säkerställa långsiktigt bevarande och hållbart utnyttjande av andra fiskeresurser än tonfisk i områden som inte omfattas av nationell jurisdiktion i södra Indiska oceanen.

Regionala fiskeriförvaltningsorganisationen för södra Stilla havet – EU:s ståndpunkt

Rådet antog ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som EU ska inta inom ramen för den regionala fiskeriförvaltningsorganisationen för södra Stilla havet (SPRFMO).

SPRFMO:s kommission ansvarar för antagandet av åtgärder som är avsedda att säkerställa långsiktigt bevarande och hållbart utnyttjande av fiskeresurser i konventionsområdet i syfte att minimera fiskeriverksamhetens konsekvenser för marina ekosystem.
