



CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE



15389/12

(OR. en)

PRESSE 445
PR CO 57

COMUNICAT DE PRESĂ

Cea de a 3195-a reuniune a Consiliului

Justiție și Afaceri Interne

Luxemburg, 25 și 26 octombrie 2012

Președintele

Dna Eleni MAVROU

Ministrul Internelor

DI Loukas LOUKA

Ministrul Justiției și Ordinii Publice
din Cipru

P R E S Ă

Principalele rezultate ale Consiliului

Miniștrii afacerilor interne au aprobat instituirea unui **program regional de protecție pentru Siria**, ca răspuns la criza siriană. De asemenea, aceștia au avut o dezbatere de orientare cu privire la propunerea de decizie privind **un mecanism de protecție civilă al Uniunii** și au luat act de situația actuală privind aplicarea integrală a dispozițiilor **acquis-ului Schengen în Bulgaria și în România**, precum și instituirea unui **sistem european comun de azil (SECA)**.

În continuare, Consiliul a adoptat concluzii cu privire la **protecția obiectivelor ușoare împotriva activităților teroriste** și a luat act de un raport de punere în aplicare privind consolidarea legăturilor dintre **aspectele interne și cele externe ale combaterii terorismului**. Comisia a prezentat un raport privind **traficul ilicit de arme de foc** și Ungaria a informat miniștrii cu privire la rezultatul unei conferințe privind **Forumul de la Salzburg privind cooperarea polițienească**. Președinția a oferit o scurtă prezentare a situației actuale privind o serie de **alte propuneri legislative** în domeniul afacerilor interne.

Comitetul mixt (UE plus Norvegia, Islanda, Liechtenstein și Elveția), reunit în marja Consiliului, a examinat de asemenea chestiunea **aderării Bulgariei și României la spațiul Schengen**. În continuare, acesta a examinat situația actuală privind punerea în aplicare a **Sistemului de informații Schengen (SIS II)**, precum și evoluții și tendințe în legătură cu **imigrația ilegală** care afectează în prezent UE. În acest context, comitetul a fost informat cu privire la **Planul național de acțiune al Greciei privind reforma azilului și gestionarea migrației**. Comisia a prezentat de asemenea al treilea raport al său cu privire la **monitorizarea ulterioară liberalizării vizelor pentru țările din Balcanii de Vest**.

Miniștrii justiției au luat act de situația actuală și au ținut o dezbatere cu privire la două propuneri de directive: privind **sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței** („Directiva privind abuzul de piață”) și privind **înghețarea și confiscarea produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni** în UE.

Miniștrii au discutat apoi recomandările conținute în raportul final privind cea de a **cincea rundă de evaluări reciproce**, care a fost consacrată **criminalității financiare și anchetelor financiare**.

Consiliul a audiat o prezentare din partea Comisiei cu privire la propunerea acesteia de directivă privind **combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin intermediul dreptului penal**.

În plus, Consiliul a luat act de situația actuală a unei revizui a directivei din 1995 privind **protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date** (Regulamentul general privind protecția datelor).

*În cele din urmă, **Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)** a prezentat raportul pe anul 2012 privind situația drogurilor în Europa.*

***Puncte importante adoptate fără dezbateri** (puncte „A”) includ acordul politic stabilit cu Parlamentul European cu privire la **directivele privind condițiile de primire**, ca parte a pachetului de dosare legislative privind sistemul european comun de azil (SECA), precum și noi norme de **simplificare a accesului la fondurile UE**. Un alt dosar important fără caracter legislativ care a fost adoptat ca punct A este prima actualizare bianuală a „**Acțiunii UE privind presiunile exercitate de migrație – Un răspuns strategic**”, care conține mai mult de 90 de activități destinate combaterii și eliminării migrației ilegale.*

CUPRINS¹

PARTICIPANȚI	7
---------------------------	----------

PUNCTE DEZBĂTUTE

Sistemul european comun de azil (SECA).....	9
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	10
Aderarea la spațiul Schengen: România/Bulgaria	11
Siria: Programul de protecție regional	12
Combaterea terorismului: Protecția obiectivelor ușoare	13
Combaterea terorismului: Legături între aspectele interne și cele externe	13
Înghițarea și confiscarea produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni	14
Criminalitatea financiară și anchetele financiare	14
Situația drogurilor	15
Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene	15
Prelucrarea datelor cu caracter personal	16
Utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței.....	16
Diverse	18

¹

- În cazul în care Consiliul a adoptat în mod formal declarații, concluzii sau rezoluții, acest lucru este indicat în spațiul destinat titlului punctului vizat, iar textul este încadrat de ghilimele.
- Documentele a căror referință este menționată în text sunt disponibile pe site-ul Consiliului, și anume <http://www.consilium.europa.eu>.
- Acele acte adoptate care conțin declarații destinate procesului-verbal al Consiliului și care pot fi făcute publice sunt marcate cu un asterisc; aceste declarații sunt disponibile pe site-ul Consiliului sau pot fi obținute de la Biroul de presă.

Comitetul mixt	19
- Monitorizarea ulterioară liberalizării vizelor pentru țările din Balcanii de Vest.....	19
- Aderarea la spațiul Schengen: România/Bulgaria	19
- Planul național de acțiune al Greciei privind reforma azilului și gestionarea migrației.....	20
- Imigrația ilegală	20
- SIS II.....	21
- Diverse	21

ALTE PUNCTE APROBATE

JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

— Condițiile de primire a solicitanților de protecție internațională	22
— Traficul de persoane	22
— Acțiunea UE privind presiunile exercitate de migrație	22
— Planul de acțiune al UE privind combaterea radicalizării și a recrutării	22
— Acordurile de cooperare CEPOL	23
— UE CULTNET	23
— Schimbul automatizat de date cu Cipru	23
— Schimbul automatizat de date cu Suedia	24
— Actualizarea măsurilor restrictive	24

POLITICA DE SECURITATE ȘI APĂRARE COMUNĂ

— Arme de calibru mic și armament ușor.....	24
— Acordul-cadru de participare cu Moldova.....	24

AFACERI GENERALE

— Clauza de exceptare din Statutul funcționarilor.....	25
— Summituri multilaterale – Tratatul de la Lisabona.....	25

AFACERI ECONOMICE ȘI FINANCIARE

— Adoptarea noilor norme financiare pentru bugetul anual al UE.....	25
---	----

PESCUIT

- Acordul privind pescuitul în sudul Oceanului Indian – Poziția UE.....26
- Organizația regională pentru gestionarea pescuitului în sudul Pacificului i – Poziția UE.....26

PARTICIPANȚI

Belgia:

Dna Maggie DE BLOCK

DI Dirk WOUTERS

Secretar de Stat pentru Politica în domeniul Azilului și
Imigrației și Integrarea Socială
Reprezentant permanent

Bulgaria:

DI Tsvetan TVETANOV

Dna Diana KOVACEVA

Viceprim-ministru și Ministrul Internelor
Ministrul Justiției

Republica Cehă:

DI Jan KUBICE

DI Daniel VOLÁK

Ministrul Internelor
Ministru Adjunct al Justiției

Danemarca:

DI Morten BØDSKOV

DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN

Ministrul Justiției
Reprezentant permanent

Germania:

DI Ole SCHROEDER

DI Peter TEMPEL

Secretar Parlamentar de Stat pe lângă Ministrul Federal al
Internelor
Reprezentant permanent

Estonia:

DI Ken-Marti VAHER

DI Kristen MICHAL

Ministrul Internelor
Ministrul Justiției

Irlanda:

DI Alan SHATTER

Ministrul Justiției și Egalității, Ministrul Apărării

Grecia:

DI Nikolaos DENDIAS

DI Konstantinos KARAGOUNIS

Ministrul Ordinii Publice și Protecției Cetățeanului
Secretar de Stat pentru Justiție, Transparență și Drepturile
Omului

Spania:

DI Fernando ROMÁN GARCÍA

DI Ignacio ULLOA RUBIO

Ministrul Justiției
Secretar de Stat pentru Securitate

Franta:

Dna Christiane TAUBIRA

DI Philippe ETIENNE

Ministrul Justiției
Reprezentant permanent

Italia:

DI Ferdinando NELLI FEROCI

Reprezentant permanent

Cipru:

Dna Eleni MAVROU

DI Loukas LOUCA

Ministrul Internelor
Ministrul Justiției și Ordinii Publice

Letonia:

DI Rihards KOZLOVSKIS

DI Mārtiņš LAZDOVSKIS

Ministrul Internelor
Secretar de Stat la Ministerul Justiției

Lituania:

DI Gintaras VYŠNIAUSKAS

DI Tomas VAITKEVICIUS

Ministru Adjunct al Internelor
Ministru Adjunct al Justiției

Luxemburg:

DI Jean-Marie HALSDORF

DI François BILTGEN

DI Nicolas SCHMIT

Ministrul Internelor
Ministrul Justiției
Ministrul Muncii, Ocupării Forței de Muncă și Imigrației

Ungaria:

DI Tibor NAVRACSICS

DI Károly KONTRÁT

Viceprim-ministru, Ministrul Administrației Publice și
Justiției
Secretar Parlamentar de Stat la Ministerul Internelor

Malta:

Dna Marlene BONNICI

Reprezentant permanent

Tările de Jos:

DI Gerd LEERS
DI Fred TEEVEN

Ministrul pentru Migrație, Integrare și Azil
Secretar de Stat pentru Securitate și Justiție

Austria:

Dna Johanna MIKL-LEITNER
Dna Beatrix KARL

Ministrul Federal al Internelor
Ministrul Federal al Justiției

Polonia:

DI Michał KRÓLIKOWSKI
DI Marek PRAWDA

Subsecretar de Stat la Ministerul Justiției
Reprezentant permanent

Portugalia:

DI Fernando FERREIRA SANTO
DI Domingos FEZAS VITAL

Secretar de Stat pentru Administrație la Ministerul Justiției
Reprezentant permanent

România:

DI Mircea DUȘA
Dna Mona Maria PIVNICERU
DI Marian TUTILESCU

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul
Ministrul Justiției
Secretar de Stat, Șef al Departamentului Schengen,
Ministerul Administrației și Internelor

Slovenia:

DI Vinko GORENAK
DI Rado GENORIO

Ministrul Internelor
Reprezentant permanent

Slovacia :

DI Tomáš BOREK
DI Ivan KORČOK

Ministrul Justiției
Reprezentant permanent

Finlanda:

Dna Anna-Maja HENRIKSSON
Dna Marjo ANTTOORA

Ministrul Justiției
Secretar de Stat la Ministerul Internelor

Suedia:

Dna Beatrice ASK
DI Tobias BILLSTRÖM
DI Martin VALFRIDSSON

Ministrul Justiției
Ministrul Migrației
Ministrul Justiției

Regatul Unit:

DI Chris GRAYLING
Dna Theresa MAY
DI Frank MULHOLLAND

Ministrul Justiției
Ministrul Internelor
„Lord Advocate” pentru Scoția

Comisia:

Dna Viviane REDING
Dna Cecilia MALMSTRÖM
Dna Kristalina GEORGIEVA

Vicepreședinte
Membru
Membru

PUNCTE DEZBĂTUTE

Sistemul european comun de azil (SECA)

Consiliul a fost informat în cadrul unei ședințe publice cu privire la situația actuală a negocierilor privind diferitele propuneri legislative pendinte referitoare la sistemul european comun de azil (SECA), pe baza unui document al Președinției ([14823/12](#)).

Stadiul lucrărilor pe marginea celor patru dosare în curs poate fi descris după cum urmează:

- A fost obținut un acord politic asupra directivelor privind **condițiile de primire**. Acest acord politic a fost adoptat de Consiliu fără dezbateri (ca punct A) ([14112/1/12](#)). Acordul reflectă pe deplin rezultatul negocierilor cu Parlamentul European. Odată adoptat formal de ambii colegiuitori, statele membre vor trebui să transpună noile dispoziții în dreptul național în termen de doi ani. Danemarca, Irlanda și Regatul Unit nu au obligații în temeiul directivei.

Pentru mai multe informații, a se vedea [14556/12](#).

- Negocierile dintre Consiliu și Parlamentul European cu privire la fondul **regulamentului Dublin** au fost de asemenea finalizate. Singura chestiune pendinte se referă la procedura comitetelor, și anume dacă ar trebui utilizate acte delegate sau de punere în aplicare. A avut loc o primă reuniune tehnică pe marginea acestei chestiuni cu Parlamentul European, iar Președinția intenționează să obțină un acord final până la sfârșitul anului.

Regulamentul Dublin instituie procedurile pentru stabilirea statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională. Noile norme vor introduce un mecanism de alertă timpurie, pregătire și gestionare a crizelor. Scopul acestui mecanism este de a evalua funcționarea practică a sistemelor naționale de azil, de a acorda asistență statelor membre care au nevoie de aceasta și de a preveni crizele în domeniul azilului. Mecanismul s-ar concentra pe adoptarea unor măsuri de prevenire a apariției unor crize în domeniul azilului, mai curând decât pe tratarea consecințelor unor astfel de crize după ce acestea s-au produs.

Complementar mecanismului de alertă timpurie, pregătire și gestionare a crizelor din cadrul Regulamentului Dublin modificat, în martie 2012, Consiliul a adoptat concluziile privind un cadru comun pentru o solidaritate veritabilă și practică față de statele membre care se confruntă cu presiuni deosebite asupra sistemelor lor de azil, inclusiv datorită fluxurilor migratorii mixte ([7485/12](#)). Concluziile respective sunt menite să constituie un set de instrumente pentru solidaritatea la nivelul UE față de statele membre cele mai afectate de astfel de presiuni și/sau care întâmpină probleme în sistemele lor de azil.

- În iunie, Comisia a înaintat noua sa propunere de **Regulament Eurodac** revizuit ([10638/12](#)), care permite autorităților de aplicare a legii să acceseze această bază de date centrală de amprente la nivelul UE, sub rezerva unor condiții stricte privind protecția datelor, în scopul combaterii terorismului și a criminalității organizate. Negocierile dintre Consiliu și Parlamentul European vor începe în zilele următoare.
- S-au realizat noi progrese în negocierile cu Parlamentul European în vederea obținerii unui acord înainte de sfârșitul anului cu privire la **directiva privind procedurile** în materie de azil. O propunere de directivă revizuită a fost prezentată de Comisie la 1 iunie 2011 ([11207/11](#)).

Alte patru acorduri și decizii referitoare la SECA au fost deja adoptate. Acestea se referă la:

- [Directiva privind standardele minime](#), care prevede standarde mai bune, mai clare și mai armonizate pentru identificarea persoanelor care au nevoie de protecție internațională, adoptată în noiembrie 2011 și intrată în vigoare în ianuarie 2012.
- [Directiva privind șederea pe termen lung](#), adoptată în aprilie 2011.
- Crearea [Biroului European de Sprijin pentru Azil \(BESA\)](#), care și-a început activitatea în primăvara anului 2011.
- Decizia din martie 2012 de stabilire a [priorităților comune ale UE în materie de relocare pentru 2013](#), precum și a noilor norme privind finanțarea UE pentru activitățile de relocare desfășurate de statele membre.

În ceea ce privește contextul general, ar trebui reamintit faptul că, în concluziile sale din iunie 2011, Consiliul European a confirmat că negocierile privind diferitele elemente ale SECA ar trebui să se încheie până în 2012 ([EUCO 23/11](#)).

Mecanismul de protecție civilă al Uniunii

Consiliul a ținut o dezbatere publică de orientare, pe baza unui document al Președinției ([14445/12](#)), cu privire la o propunere de instituire a unui mecanism al Uniunii de protecție civilă. Propunerea inițială a fost prezentată de Comisie în decembrie 2011 ([18919/11](#)).

Propunerea urmărește să înlocuiască legislația actuală în acest domeniu – Decizia Consiliului din 5 martie 2007 de instituire a unui instrument financiar de protecție civilă ([JO L 71, 10.3.2007](#)) și Decizia Consiliului din 8 noiembrie 2007 de instituire a unui mecanism comunitar de protecție civilă (reformă) ([JO L 314, 1.12.2007](#)) – în vederea îmbunătățirii eficacității și eficienței din punctul de vedere al costurilor ale sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns în caz de dezastre naturale și provocate de om, de orice tip, în interiorul și în afara Uniunii.

Consiliul a convenit asupra faptului că ar trebui lansat un proces gradual pentru consolidarea politicii în materie de prevenire, prin elaborarea unei abordări a gestionării dezastrelor bazate pe riscuri în toate statele membre, ținând seama de diferențele dintre acestea în ceea ce privește politicile privind evaluarea riscurilor și planificarea.

Consiliul a discutat, de asemenea, nivelul necesar de angajament al statelor membre și posibile stimulente financiare din partea bugetului UE pentru ansamblul propus de capacități de răspuns ale statelor membre puse în comun pe o bază voluntară.

Consiliul a convenit că este important ca disponibilitatea capacităților să fie predictibilă și a convenit că sprijinul financiar de la bugetul UE poate crea stimulente utile pentru statele membre în vederea punerii la dispoziție a capacităților pentru ansamblul constituit pe o bază voluntară.

În cele din urmă, Consiliul a convenit de asemenea să aibă în vedere un proces prin care Comisia, în cooperare cu statele membre, ar trebui să identifice lacune semnificative în materie de capacități de răspuns în cadrul ansamblului constituit pe o bază voluntară și, dacă sunt identificate lacune, va examina toate opțiunile disponibile prevăzute în documentul Președinției menționat anterior, în vederea abordării acestor lacune în cel mai eficace mod.

Mecanismul de protecție civilă al Uniunii a fost instituit în 2001. Acesta se bazează pe resursele care sunt gestionate la nivel național sau regional de către autoritățile din cele 32 de state participante (UE27 + Islanda, Liechtenstein, Norvegia, Croația și FYROM). De la crearea sa, mecanismul a fost activat de peste 150 de ori pentru a sprijini țările din interiorul și din afara UE pentru tipuri foarte diferite de dezastre, de la furtuni, inundații și cutremure la incendii de pădure și secetă. Mecanismul a permis de asemenea formarea a peste 2000 de experți în domeniul protecției civile și organizarea unui mare număr de exerciții.

Aderarea la spațiul Schengen: România/Bulgaria

Consiliul a fost informat cu privire la situația actuală referitoare la decizia privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România, precum și la punerea în aplicare a măsurilor identificate a contribui la extinderea cu succes a spațiului Schengen pentru a include cele două țări.

Până în prezent, nu a fost luată o decizie cu privire la aderarea celor două țări, întrucât nu s-a obținut unanimitatea necesară.

Propunerea actuală sugerează o abordare în două etape: Prima etapă – ar fi eliminate controalele asupra persoanelor la frontierele interne maritime și aeriene cu și dintre România și Bulgaria; la aceeași dată, cele două state ar urma să devină utilizatori cu drepturi depline ai Sistemului de Informații Schengen (SIS). Următoarea etapă – ar fi retrase controalele asupra persoanelor la frontierele interne terestre.

În cadrul reuniunii sale din 1 – 2 martie 2012, Consiliul European, reamintind discuțiile sale din 2011, a reiterat faptul că au fost îndeplinite toate condițiile juridice pentru a se adopta decizia de aderare a României și a Bulgariei la spațiul Schengen. Consiliul European a recunoscut de asemenea eforturile continue depuse de Bulgaria și de România.

În acest sens, Consiliul European a solicitat Consiliului ca, în acest interval, să identifice și să pună în aplicare măsuri care să contribuie la extinderea cu succes a spațiului Schengen pentru a include România și Bulgaria.

Siria: Programul de protecție regional

Consiliul a salutat în mod unanim lucrările Comisiei privind instituirea unui program de protecție regional ca răspuns la criza siriană și a însărcinat Comisia să instituie acest program cât de curând posibil. Obiectivul acestui program este de a sprijini Siria și vecinii săi în instituirea unor capacități durabile pentru a face față efectelor crizei pe termen mediu și lung. Miniștrii au subliniat faptul că este de cea mai mare importanță coordonarea strânsă cu organizațiile internaționale precum ICNUR.

Consiliul a examinat de asemenea evoluțiile provocate de criza siriană în general. Acest lucru a permis miniștrilor să raporteze cu privire la modul în care criza afectează statele lor membre în ceea ce privește fluxurile migratorii, precum și la modul în care statele lor membre răspund la aceste evoluții.

UE și statele sale membre au fost foarte active în furnizarea ajutorului umanitar în regiune încă de la începutul crizei. Până în prezent, UE și statele sale membre au pus la dispoziție peste 230 milioane EUR – mai mult de 50 % din întregul ajutor internațional – pentru o serie de măsuri de sprijin imediat, de la rezervele de alimente și de apă la adăposturi și asistență medicală.

Conform ICNUR, mai mult de 350 000 de refugiați au părăsit Siria, în principal trecând granița în țările vecine (Iordania, Liban, Irak și Turcia). Peste 16 000 au ajuns în UE. În interiorul Siriei, numărul de persoane strămutate este estimat a fi de aproape 1,5 milioane. Având în vedere situația din țară și perspectiva neclară cu privire la modul în care aceasta va evolua, estimările ICNUR nu exclud posibilitatea că atât numărul refugiaților, cât și cel al persoanelor strămutate se vor ridica la mai mult de 700 000 și, respectiv, la mai mult de 2,5 milioane.

La 15 octombrie 2012, Consiliul Afaceri Externe a aprobat [concluziile](#) privind Siria, în cadrul cărora a confirmat angajamentul UE și al statelor sale membre în ceea ce privește asistența umanitară.

Combaterea terorismului: Protecția obiectivelor ușoare

Consiliul a discutat și a adoptat concluzii privind protecția obiectivelor ușoare împotriva activităților teroriste ([14591/12](#)).

Obiectivul acestor concluzii este de a sublinia importanța protecției obiectivelor ușoare și de a încuraja cooperarea în domeniu.

Combaterea terorismului: Legături între aspectele interne și cele externe

Consiliul a luat act de raportul privind punerea în aplicare a Concluziilor Consiliului privind consolidarea legăturilor dintre aspectele interne și cele externe ale combaterii terorismului ([11075/11](#)).

Consiliul s-a angajat să examineze periodic progresele inițiativelor în domeniul combaterii terorismului, primul raport fiind pus la dispoziție în iunie 2011. Cel mai recent raport prezintă de asemenea recomandări cu privire la posibile măsuri pentru consolidarea în continuare a legăturilor dintre aspectele interne și cele externe.

Înghețarea și confiscarea produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni

Consiliul a luat act de situația actuală a proiectului de directivă privind înghețarea și confiscarea produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni în UE, care vizează facilitarea misiunii autorităților statelor membre de a confisca și recupera profiturile realizate de infractori din activitățile de criminalitate organizată și transfrontalieră.

În vederea progresului lucrărilor la nivel de experți, miniștrii au purtat o discuție, pe baza unui document pregătit de Președinție ([14826/12](#)), pentru a-și exprima opiniile cu privire la criteriul corespunzător pentru definirea domeniului de aplicare al articolului 4 referitor la competențele de confiscare extinse.

Pe parcursul discuțiilor au fost examinate diverse abordări, precum introducerea criteriului bazat pe un factor obiectiv, cum ar fi un filtru al beneficiului economic, introducerea unui prag de sancțiune, extinderea aplicării dispoziției doar la tipuri specifice de infracțiuni (criminalitatea organizată și terorismul) sau limitarea aplicării dispoziției doar la cazuri grave sau la infracțiuni grave.

Prin prisma dezbaterii, grupurile de pregătire ale Consiliului vor continua explorarea celei mai corespunzătoare modalități de a limita aplicarea dispoziției privind competențele de confiscare extinse infracțiunilor grave.

Președinția cipriotă intenționează să obțină un compromis până la sfârșitul anului cu privire la un text care ar putea forma baza negocierilor cu Parlamentul European în temeiul procedurii legislative ordinare.

Criminalitatea financiară și anchetele financiare

Consiliul a discutat recomandări conținute în raportul final privind cea de a cincea rundă de evaluări reciproce, care a fost consacrată **criminalității financiare și anchetelor financiare** ([12657/2/12 REV2](#)).

Pe baza unui document al Președinției ([14597/12](#)), miniștrii au analizat modul în care inițiativele în domeniul dreptului penal ar putea contribui la îmbunătățirea luptei împotriva criminalității organizate.

Miniștrii au subliniat că problema criminalității organizate transfrontaliere rămâne una dintre principalele provocări care pun în pericol crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție. Raportul privind cea de a cincea rundă de evaluări reciproce a abordat un aspect-cheie în acest sens, concentrându-se asupra criminalității financiare și a anchetelor financiare.

Din 1996, mecanismul evaluărilor reciproce a fost folosit pentru evaluarea aplicării și punerii în aplicare la nivel național a angajamentelor internaționale în domeniul luptei împotriva criminalității organizate.

Situația drogurilor

Consiliul a audiat o prezentare din partea Directorului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) cu privire la raportul pe anul 2012 privind situația drogurilor în Europa.

Rapoartele anuale OEDT furnizează cele mai recente date și observații cu privire la situația drogurilor în cele 27 de state membre ale UE, Norvegia, Croația și Turcia. Sunt discutate provocări-cheie, împreună cu unele dintre practicile promițătoare utilizate pentru abordarea problemelor legate de droguri în prezent. Raportul pe anul 2012 va fi publicat la Lisabona, la 15 noiembrie 2012.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene

Consiliul a luat act de o propunere de directivă privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin intermediul dreptului penal, care a fost prezentată de Comisia Europeană. Obiectivul propunerii ([12683/12](#)) este de a descuraja persoanele care comit fraude, de a îmbunătăți urmărirea penală și sancționarea infracțiunilor împotriva bugetului UE și de a facilita recuperarea fondurilor UE utilizate necorespunzător, intensificând prin aceasta protecția banilor contribuabililor UE.

Directiva propusă prevede definiții comune pentru un număr de infracțiuni împotriva bugetului UE și termene de prescripție comune în care cauzele trebuie anchetate și urmărite penal, precum și sancțiuni minime, inclusiv detenția pentru cazurile cele mai grave, în vederea sporirii efectului disuasiv. Aceste norme comune ar trebui, conform propunerii Comisiei, să contribuie la asigurarea unei protecții egale și la îmbunătățirea anchetelor și a urmăririi penale peste tot în UE.

Propunerea urmărește să definească infracțiuni precum fraudă și alte infracțiuni legate de fraudă, cum ar fi corupția activă și pasivă, deturnarea fondurilor, spălarea banilor și obstrucționarea procedurilor de achiziții publice în detrimentul bugetului UE. Propunerea sugerează că statele membre ar trebui să impună o sancțiune minimă de șase luni de închisoare pentru cazuri grave (articolul 8) și o sancțiune maximă de cel puțin 10 ani de închisoare atunci când infracțiunea a fost comisă în cadrul unei organizații criminale. Pentru a contribui la recuperarea fondurilor, propunerea prevede confiscarea produselor provenite din săvârșirea acestor infracțiuni (articolul 10). În plus, propunerea sugerează termene de prescripție mai lungi pentru infracțiunile definite (articolul 12), având în vedere faptul că existența unei durate adecvate pentru anchetarea lor este de cea mai mare importanță în cauzele transfrontaliere complexe.

Cele mai multe state membre au susținut ideea de bază și obiectivele proiectului de directivă. Mai multe state membre și Serviciul juridic al Consiliului au susținut că temeiul juridic al propunerii ar trebui să fie articolul 83 alineatul (2) în loc de articolul 325 alineatul (4), după cum a fost propus de Comisie. În plus, mai multe delegații și-au exprimat de asemenea preocupările cu privire la, în mod deosebit, introducerea unei sancțiuni minime, nivelul sancțiunilor, precum și termenele de prescripție comune.

Președinția a însărcinat grupurile de pregătire ale Consiliului să înceapă lucrări pe marginea tuturor acestor chestiuni.

Prelucrarea datelor cu caracter personal

Consiliul a luat act de situația actuală a propunerii de regulament privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulamentul general privind protecția datelor) ([5853/12](#)).

În cursul dezbaterii a fost ridicată chestiunea alegerii instrumentului juridic. Unele delegații și-au exprimat preferința pentru o directivă în loc de un regulament, întrucât aceasta ar permite mai multă flexibilitate acolo unde este necesar. Cu toate acestea, alte delegații au preferat alegerea unui regulament, astfel cum s-a propus de către Comisie.

Miniștrii au discutat deja această propunere la reuniunea ministerială informală din iulie, pe baza a trei chestiuni: sarcina administrativă, necesitatea unui tratament special pentru sectorul public și numărul de acte delegate.

Propunerea face obiectul discuțiilor aprofundate la nivel de experți în cadrul Grupului de lucru pentru protecția datelor, care au început în timpul președinției daneze și vor continua sub președinția irlandeză.

Utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței

Consiliul a luat act de situația actuală a propunerii de directivă privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței („Directiva privind abuzul de piață”) ([16000/11](#)). Pe baza documentului pregătit de Președinție ([14598/12](#)), miniștrii au avut un schimb de opinii în vederea furnizării de orientări pentru viitoare negocieri.

Proiectul de directivă stabilește norme minime pentru sancțiuni penale aferente celor mai grave infracțiuni de abuz de piață, și anume utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței. Astfel ar fi creată o obligație pentru statele membre de a se asigura că faptele menționate sunt pasibile de sancțiuni penale.

În cursul dezbaterii, miniștrii au abordat una dintre cele mai relevante chestiuni încă nesoluționate, și anume principiul *ne bis in idem*. În special, aceștia s-au concentrat asupra relației dintre infracțiunile administrative prevăzute în MAR și modalitățile de a asigura, în această situație, faptul că aplicarea MAR și MAD nu pune în pericol principiul *ne bis in idem*, în cazuri în care diferite tipuri de sancțiuni ar putea fi aplicate (sau fuseseră aplicate) pentru aceleași fapte.

Cele mai multe dintre delegații au considerat că protecția principiului *ne bis in idem* a fost relevantă în legătură cu propunerile MAR și MAD. Majoritatea delegațiilor a considerat că sarcina protejării principiului ar trebui lăsată la latitudinea fiecărui stat membru în punerea în aplicare a directivei și aplicarea acesteia în cazuri individuale. Cu toate acestea, unele delegații au considerat că ar trebui găsită o soluție la nivel european.

Această propunere, prezentată de Comisie în octombrie 2011, face parte dintr-un „pachet” mai larg de măsuri, care include o directivă privind piețele instrumentelor financiare – „MiFID” ([15939/11](#)); un regulament privind piețele instrumentelor financiare și instrumentele tranzacționate extrabursier (OTC) – „MiFIR” ([15938/11](#)) și un regulament privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței – „MAR” ([16010/11](#)), care instituie un cadru de reglementare comun privind abuzul de piață.

Diverse

Consiliul a fost informat cu privire la stadiul lucrărilor referitoare la un număr de propuneri legislative:

- regulamentele propuse privind cadrul financiar multianual (CFM) în domeniul justiției și al afacerilor interne;
- Inițiativa Regatului Belgiei, a Republicii Bulgaria, a Republicii Estonia, a Regatului Spaniei, a Republicii Austria, a Republicii Slovenia și a Regatului Suediei privind ordinul european de anchetă;
- proiectul de directivă privind dreptul de a fi asistat de un avocat în cadrul procedurilor penale și dreptul de a comunica după arestare;
- proiectele de regulamente de instituire a programului „Justiție” și a programului „Drepturi, egalitate și cetățenie” pentru perioada 2014 – 2020;
- proiectul de regulament privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială (reformare) (Bruxelles I).

Comisia a oferit o prezentare cu privire la traficul ilicit de arme de foc și a informat miniștrii cu privire la punerea în aplicare a instrumentelor de recunoaștere reciprocă.

Ungaria a informat miniștrii cu privire la Conferința ministerială a Forumului de la Salzburg, desfășurată la Budapesta la 11 și 12 octombrie 2012.

Comitetul mixt

În marja reuniunii Consiliului, Comitetul mixt (UE plus Norvegia, Islanda, Liechtenstein și Elveția) a discutat următoarele subiecte:

- Monitorizarea ulterioară liberalizării vizelor pentru țările din Balcanii de Vest

Comitetul a discutat al treilea raport al Comisiei cu privire la monitorizarea ulterioară liberalizării vizelor pentru țările din Balcanii de Vest.

Delegațiile și-au exprimat preocuparea cu privire la o creștere considerabilă a cererilor de azil în cea mai mare parte nefondate adresate de cetățeni din mai multe țări din Balcanii de Vest și a subliniat importanța luării de măsuri pentru remedierea situației. Prin alte lucruri, dialogul cu țările în cauză a fost privit ca fiind de o importanță majoră și Comisia a confirmat că subiectul va fi abordat la următorul forum ministerial dintre UE și țările din Balcanii de Vest privind justiția și afacerile interne, care va avea loc la 5 și 6 noiembrie 2012 la Tirana, Albania.

În acest context, un mare număr de delegații a convenit de asemenea să accelereze negocierile actuale cu Parlamentul European cu privire la modificări ale normelor care reglementează regimul UE de călătorii fără viză. Comisia și-a prezentat propunerea de modificare a normelor existente în mai 2011. Aceasta se referă la Regulamentul 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe (anexa I la regulament) și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație (anexa II la regulament) ([10834/11](#)).

Discuțiile dintre Consiliu și Parlament au început în ianuarie 2012. Acestea se concentrează asupra clauzei de salvagardare care permite reintroducerea temporară a obligativității vizei – în circumstanțe specifice – pentru resortisanți ai unei țări terțe care pot în mod normal călători în UE fără viză (țările din anexa II). Noile norme ar consolida de asemenea noțiunea de reciprocitate, și anume modul de abordare a situațiilor în care o țară din anexa II reintroduce o obligație de a deține viză pentru cetățenii unor state membre ale UE specifice sau din întreaga UE.

- Aderarea la spațiul Schengen: România/Bulgaria

Consiliul a fost informat cu privire la situația actuală referitoare la decizia privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România, precum și la punerea în aplicare a măsurilor identificate a contribui la extinderea cu succes a spațiului Schengen pentru a include cele două țări.

Până în prezent, nu a fost luată o decizie cu privire la aderarea celor două țări, întrucât nu s-a obținut unanimitatea necesară.

Propunerea actuală sugerează o abordare în două etape: Prima etapă – ar fi eliminate controalele asupra persoanelor la frontierele interne maritime și aeriene cu și dintre România și Bulgaria; la aceeași dată, cele două state ar urma să devină utilizatori cu drepturi depline ai Sistemului de Informații Schengen (SIS). Următoarea etapă – ar fi retrase controalele asupra persoanelor la frontierele interne terestre.

În cadrul reuniunii sale din 1 – 2 martie 2012, Consiliul European, reamintind discuțiile sale din 2011, a reiterat faptul că au fost îndeplinite toate condițiile juridice pentru a se adopta decizia de aderare a României și a Bulgariei la spațiul Schengen. Consiliul European a recunoscut de asemenea eforturile continue depuse de Bulgaria și de România.

În acest sens, Consiliul European a solicitat Consiliului ca, în acest interval, să identifice și să pună în aplicare măsuri care să contribuie la extinderea cu succes a spațiului Schengen pentru a include România și Bulgaria.

- Planul național de acțiune al Greciei privind reforma azilului și gestionarea migrației

Ministrul elen, Comisia, agenția europeană de supraveghere a frontierelor (FRONTEX) și Biroul European de Sprijin pentru Azil (BESA) au informat Consiliul cu privire la progresele realizate în punerea în aplicare a planului național de acțiune al Greciei privind azilul și migrația. Comisia, în special, a informat miniștrii cu privire la cea mai recentă vizită a sa la Atena și în regiunea Evros.

Delegațiile au salutat progresele realizate de Grecia pe parcursul ultimelor luni în condiții dificile din punct de vedere financiar și au subliniat faptul că această tendință ar trebui menținută.

- Imigrația ilegală

Consiliul a fost informat de către Frontex și de către Comisie cu privire la evoluții și tendințe recente în legătură cu imigrația ilegală care afectează în prezent UE.

-SIS II

Comitetul a analizat ultimele evoluții cu privire la punerea în aplicare a Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II), preconizat să devină operațional până în primul trimestru al anului 2013.

Sistemul de informații Schengen (SIS) este o bază de date utilizată în comun de autoritățile de frontieră și de cele din domeniul migrației, precum și de autoritățile de aplicare a legii din țările participante, și conține informații referitoare la persoane și la bunuri pierdute și furate. SIS face obiectul unor norme specifice stricte de protecție a datelor. Acest lucru reprezintă o măsură compensatorie pentru deschiderea frontierelor interne în cadrul Acordului Schengen, dar este privit în același timp ca un factor vital de securitate în UE. Comisia Europeană dezvoltă în prezent o a doua generație a SIS, cunoscută în mod curent sub numele de SIS II.

- Diverse

Comitetul a fost informat cu privire la stadiul lucrărilor referitoare la un număr de propuneri legislative:

- regulamentul de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR);
- propunerile legislative legate de Schengen supuse dezbaterii în prezent, și anume mecanismul de evaluare Schengen și Codul frontierelor Schengen. Consiliul a adoptat o abordare generală cu privire la ambele puncte în cadrul Consiliului din iunie (a se vedea [10760/12](#), p. 9 – 12);
- modificările referitoare la regimul UE de călătorii fără viză (Regulamentul 539/2001).

ALTE PUNCTE APROBATE**JUSTITIE ȘI AFACERI INTERNE****Condițiile de primire a solicitanților de protecție internațională**

Consiliul și-a adoptat poziția în primă lectură cu privire la versiunea reformată modificată a directivei privind condițiile de primire ([14112/1/12](#)).

Textul în forma actuală este rezultatul negocierilor cu Parlamentul European și ar trebui acceptat fără amendamente în a doua lectură a Parlamentului European, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști din ambele instituții.

Pentru mai multe informații, a se vedea [14556/12](#).

Traficul de persoane

Consiliul a adoptat concluzii revizuite ([11838/6/12 REV6](#)) privind noua Strategie a UE pentru perioada 2012 – 2016 în vederea eradicării traficului de persoane ([11780/12](#)), care invită statele membre să își accelereze eforturile pentru combaterea eficace a traficului de persoane și protecția victimelor acestuia, consolidând cooperarea internă și externă și ținând seama de cele cinci priorități identificate în Strategia UE.

Acțiunea UE privind presiunile exercitate de migrație

Consiliul a luat act de „Acțiunea UE privind presiunile exercitate de migrație – un răspuns strategic” [9650/12](#) în versiunea actualizată, care conține o listă de domenii strategice prioritare în care trebuie accelerate și monitorizate eforturile pentru a preveni și a controla presiunile existente exercitate de imigrația ilegală, precum și utilizarea abuzivă a rutelor de migrație legală. Documentul este destinat să răspundă provocărilor actuale în materie de migrație într-un mod tangibil și realist.

Planul de acțiune al UE privind combaterea radicalizării și a recrutării

Consiliul a aprobat Planul actualizat de punere în aplicare a Planului de acțiune revizuit al UE privind combaterea radicalizării și a recrutării, care vizează punerea în aplicare a Strategiei UE de combatere a terorismului. Planul enumără măsuri care pot fi luate de state membre și de diferite organisme ale UE în vederea prevenirii și combaterii radicalizării în scopuri teroriste. Planul a fost revizuit ultima dată în 2009.

Acordurile de cooperare CEPOL

Consiliul a aprobat încheierea a două acorduri de cooperare între Colegiul European de Poliție (CEPOL) și

- Centrul de formare a poliției al Poliției de Stat Albaneze ([14422/12](#));
- Academia „Ștefan Cel Mare” din cadrul Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova ([14423/12](#)).

UE CULTNET

Consiliul a adoptat o rezoluție privind crearea unei rețele informale a autorităților de aplicare a legii și a experților competenți în domeniul bunurilor culturale ([14232/12](#)) în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor împotriva bunurilor culturale prin intensificarea coordonării la nivel național între autoritățile de aplicare a legii și cele culturale și organizațiile private (de exemplu, anticariate, case de licitații, licitații online).

În plus, UE CULTNET urmărește identificarea și punerea în comun, în conformitate cu normele privind protecția datelor, de informații neoperative privind rețele infracționale suspectate a fi implicate în traficul ilegal de bunuri culturale furate, pentru a stabili legăturile dintre aceste rețele și alte forme de criminalitate (organizată) și a identifica rutele, destinațiile, modus operandi și tipurile de activități infracționale, în strânsă cooperare cu organizațiile internaționale relevante, precum Europol, Eurojust, Interpol și UNESCO.

Schimbul automatizat de date cu Cipru

Consiliul a adoptat o decizie privind lansarea schimbului automatizat de date în ceea ce privește datele dactiloscopice ([13676/12](#)) și datele ADN ([13677/12](#)) în Cipru. Concluzia procedurii de evaluare impuse de dispozițiile Deciziei 2008/616/JAI¹ a Consiliului a fost că Cipru a pus în aplicare integral dispozițiile generale privind protecția datelor și că, prin urmare, începând de la data intrării în vigoare a respectivei decizii, această țară poate să primească și să furnizeze date cu caracter personal în scopul prevenirii și anchetării infracțiunilor.

¹ [JO L 210, 6.8.2008.](#)

Schimbul automatizat de date cu Suedia

Consiliul a adoptat o decizie privind lansarea schimbului automatizat de date privind înmatricularea vehiculelor (VRD) în Suedia ([14135/12](#)). Concluzia procedurii de evaluare impuse de Decizia 2008/616/JAI ¹ a Consiliului a fost că Suedia a pus în aplicare integral dispozițiile generale privind protecția datelor și că, prin urmare, începând de la data intrării în vigoare a respectivei decizii, această țară poate să primească și să furnizeze date cu caracter personal în scopul prevenirii și anchetării infracțiunilor.

Actualizarea măsurilor restrictive

Consiliul a adoptat expunerile de motive actualizate privind persoane, grupuri și entități care fac obiectul măsurilor restrictive prevăzute în Regulamentul 2580/2001 al Consiliului ² în vederea combaterii terorismului. De asemenea, Consiliul a luat act de o scrisoare de notificare care urmează să fie trimisă persoanelor și grupurilor în cauză. Notificarea va fi publicată în Jurnalul Oficial (seria „C”).

Consiliul trebuie să efectueze această examinare la intervale periodice și cel puțin de două ori pe an pentru a se asigura că păstrarea respectivelor persoane, grupuri și entități pe listă este justificată.

POLITICA DE SECURITATE ȘI APĂRARE COMUNĂ

Arme de calibru mic și armament ușor

Consiliul a alocat 1,68 milioane EUR pentru sprijinirea activităților de reducere a riscului de comerț ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor (SALW) și de acumulare excesivă a acestora în regiunea Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE). Proiectele includ un atelier de formare regional pentru funcționarii însărcinați cu controlul brokerajului în domeniul SALW și actualizarea în materie de securitate a locurilor de depozitare a stocurilor de SALW în Belarus și Kârgâzstan.

Acordul-cadru de participare cu Moldova

Consiliul a autorizat semnarea și încheierea unui acord între UE și Republica Moldova de stabilire a unui cadru pentru participarea Moldovei la operațiunile Uniunii Europene de gestionare a crizelor.

¹ [JO L 210, 6.8.2008.](#)

² [JO L 344, 28.12.2001.](#)

AFACERI GENERALE

Clauza de exceptare din Statutul funcționarilor

Consiliul a adoptat concluzii privind Raportul Comisiei către Consiliu privind clauza de exceptare a articolului 10 din anexa XI la Statutul funcționarilor ([14913/12](#)).

Summituri multilaterale – Tratatul de la Lisabona

Consiliul a aprobat un acord la care a ajuns Comitetul Reprezentanților Permanenți cu privire la chestiuni-cheie pe care le implică organizarea summiturilor multilaterale, și anume cu grupuri de țări terțe, ținând seama de schimbările aduse de Tratatul de la Lisabona.

Schimbările influențează reprezentarea externă a UE și au consecințe asupra găzduirii și organizării summiturilor. Schimbările includ implicații financiare.

Pentru summiturile bilaterale cu țări terțe individuale, măsurile de organizare tehnică și de finanțare s-au stabilit în 2010.

AFACERI ECONOMICE ȘI FINANCIARE

Adoptarea noilor norme financiare pentru bugetul anual al UE

Consiliul a adoptat ¹ un regulament destinat să pună la dispoziția bugetului UE norme financiare mai simple, asigurând, în același timp, utilizarea judicioasă a banilor contribuabililor europeni ([45/12](#) + [14800/12](#) [ADD 1](#) + [ADD 2](#) + [ADD 3](#)). Adoptarea a urmat unui acord în primă lectură cu Parlamentul European. În vederea intrării lor în vigoare, noile norme trebuie publicate în Jurnalul Oficial al UE. Acestea vor deveni aplicabile la 1 ianuarie 2013, în aceeași zi cu normele de aplicare care ar trebui să fie adoptate de Comisie în zilele următoare.

Pentru mai multe informații, a se vedea [15188/12](#).

¹ Delegația olandeză s-a abținut.

PESCUIT**Acordul privind pescuitul în sudul Oceanului Indian – Poziția UE**

Consiliul a adoptat o decizie privind stabilirea poziției care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Acordului privind pescuitul în sudul Oceanului Indian (SIOFA)

SIOFA urmărește să asigure conservarea pe termen lung și utilizarea sustenabilă a resurselor piscicole altele decât tonul în zonele aflate în afara jurisdicțiilor naționale din sudul Oceanului Indian.

Organizația regională pentru gestionarea pescuitului în sudul Pacificului – Poziția UE

Consiliul a adoptat o decizie privind stabilirea poziției care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Organizației regionale pentru gestionarea pescuitului în sudul Pacificului (SPRFMO).

Comisia SPRFMO este responsabilă cu adoptarea măsurilor destinate asigurării pe termen lung a conservării și a utilizării sustenabile a resurselor piscicole din zona Convenției, pentru reducerea la minimum a impactului activităților de pescuit asupra ecosistemelor marine.
