Svet
Evropske unije

Bruselj, 6. november 2026
(OR. en)

15388/26

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0580 (CNS)

FISC 391
ECOFIN 1417
MI 1128
SAN 764
UD 318

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Osnutek direktive Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za surovi tobak, tobačne in s tobakom povezane izdelke (prenovitev) – splošni pristop

V prilogi vam pošiljamo kompromisno besedilo predsedstva.

Osnutek

DIREKTIVA SVETA

o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za surovi tobak, tobačne in s tobakom povezane izdelke (prenovitev)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 113 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora, v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potrebnih je več sprememb Direktive Sveta 2011/64/EU[1]. Zaradi jasnosti bi bilo treba navedeno direktivo prenoviti.

(2) Od sprejetja Direktive 2011/64/EU se je trg tobaka znatno spremenil. Na trg so bili dani novi izdelki, ki služijo kot nadomestek za tobačne izdelke in vsebujejo tobak ali nikotin. Države članice so zato uvedle različne nacionalne ukrepe za te nadomestke, ki izkrivljajo konkurenco in ogrožajo pravilno delovanje notranjega trga. Zaradi enotnega in pravičnega obdavčenja bi morale za navedene nadomestke veljati usklajena struktura trošarine in usklajene najnižje trošarine v Uniji. Ta direktiva ne posega v pravico države članice, da prepove določeno kategorijo tobačnih ali s tobakom povezanih izdelkov v skladu s členom 24(3) Direktive 2014/40/EU[2].

(2a) Tobak za oralno uporabo, kot je opredeljen v členu 2(8) Direktive 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta, je na podlagi člena 17 navedene direktive prepovedano dajati na trg. Člen 151 Akta o pristopu Avstrije, Finske in Švedske v povezavi s Prilogo XV, del X, k Aktu Švedski dovoljuje odstopanje od te prepovedi in določa, da mora Švedska sprejeti vse potrebne ukrepe za zagotovitev, da se tobak za oralno uporabo ne daje na trg v drugih državah članicah.

---

1 Direktiva Sveta 2011/64/EU z dne 21. junija 2011 o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobačne izdelke (UL L 176, 5.7.2011, str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

2 Direktiva 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov in razveljavitvi Direktive 2001/37/ES (UL L 127, 29.4.2014, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/40/oj).

(3) Treba je zagotoviti, da davčna zakonodaja Unije o tobaku in s tobakom povezanih izdelkih še naprej zagotavlja pravilno delovanje notranjega trga in hkrati visoko raven varovanja zdravja ljudi, kakor zahteva člen 168 Pogodbe o delovanju Evropske unije, ob upoštevanju, da lahko tobak in s tobakom povezani izdelki resno škodujejo zdravju, da je bil v evropskem načrtu za boj proti raku[3] zastavljen cilj uresničevanja Evrope brez tobaka in da je Unija pogodbenica Okvirne konvencije Svetovne zdravstvene organizacije za nadzor nad tobakom. Za doseganje tega dvojnega cilja bi morale EU in države članice okrepiti prizadevanja za boj proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki, zlasti proti nezakonitemu uvozu tobaka in s tobakom povezanih izdelkov iz tretjih držav[4]. Novi izdelki (tekočine za elektronske cigarete, drugi tobačni izdelki, nikotinske vrečke in drugi nikotinski izdelki) so vse bolj priljubljeni, zlasti med mladimi. Poleg tveganja za javno zdravje, ki je neločljivo povezano s temi izdelki, lahko ti izdelki tudi vodijo h konvencionalnemu kajenju.

(4) Eden od ciljev Pogodbe o Evropski uniji je ohranjanje ekonomske unije, katere značilnosti so podobne tistim na domačem trgu, znotraj katerega je zdrava konkurenca. Glede tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov doseganje tega cilja predpostavlja, da v državah članicah obdavčenje, ki vpliva na porabo izdelkov iz ustreznega sektorja, ne izkrivlja konkurenčnih pogojev in ne ovira prostega pretoka znotraj Unije.

(5) Tobačne in s tobakom povezane izdelke bi bilo treba opredeliti za namene te direktive, ne da bi to posegalo v opredelitev takšnih izdelkov za namene urejanja njihove proizvodnje, predstavitve in prodaje v Uniji.

---

[3] Evropski načrt za boj proti raku, COM(2021) 44 final.

[4] V primeru Cipra „zelena črta“ v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 866/2004 z dne 29. aprila 2004 o režimu na podlagi člena 2 Protokola št. 10 k Aktu o pristopu (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31).

(6) Treba bi bilo opredeliti več vrst tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov, ki se med seboj razlikujejo po značilnostih in po načinu uporabe.

(7) Zvitke tobaka, ki se po preprostem postopku lahko pokadijo takšni, kot so, bi bilo treba šteti za cigarete zaradi enotnega obdavčenja teh izdelkov.

(8) Razlikovati bi bilo treba med drobno rezanim tobakom za zvijanje cigaret, drugim tobakom za kajenje, tobakom za vodno pipo in tobakom za segrevanje, da bi se izboljšala pravna varnost in boj proti goljufijam.

(9) Zaradi enotnega in pravičnega obdavčenja bi bilo treba določiti tudi opredelitev cigaret, cigar in cigarilosov, drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret, tobaka za kajenje, tobaka za vodno pipo in tobaka za segrevanje, ki bi odražala naslednje: zvitki tobaka, ki se lahko glede na dolžino štejejo za dve cigareti ali več, se obravnavajo kot dve cigareti ali več. Vendar bi bilo treba cigare in cigarilose, ki so zlasti zaradi papirnatega ovoja na videz podobni cigaretam, obravnavati kot cigarete. Tobak za kajenje, ki je v številnih pogledih podoben drobno rezanemu tobaku za zvijanje cigaret, se obravnava kot drobno rezani tobak. Tobak, ki se lahko uporablja v vodni pipi, se obravnava kot tobak za vodno pipo. Tobak, ki se segreva ali kako drugače aktivira s kemično reakcijo in je namenjen vdihavanju brez zgorevanja, se obravnava kot tobak za segrevanje. Drug tobak, pripravljen in namenjen za človeško uporabo, se obravnava kot drugi tobačni izdelki. Jasno bi bilo treba opredeliti tudi tobačne odpadke.

(9a) Za zagotovitev enotnega in učinkovitega obdavčenja bi bilo treba tobačne izdelke najprej razvrstiti v najbolj specifično in najprimernejšo kategorijo, kot je določeno v tej direktivi. V primerih resnične in znatne negotovosti glede ustrezne davčne kategorije izdelka, ker zadevni izdelek na podlagi objektivnih značilnosti in tipične uporabe spada v opredelitev več kot ene kategorije, bi morale države članice uporabiti mehanizem odločanja iz te direktive. Ta mehanizem bi bilo treba uporabiti le, kadar država članica razumno ne more določiti enotne, najprimernejše kategorije za obdavčenje.

(10) S tobakom povezani izdelki pogosto nadomeščajo tobačne izdelke, saj olajšujejo vnos nikotina v človeško telo. Zaradi enotnega in pravičnega obdavčenja bi bilo treba opredeliti tekočine za elektronske cigarete, nikotinske vrečke in druge nikotinske izdelke.

(11) Kot proizvajalca bi bilo treba opredeliti vsako fizično ali pravno osebo, ki tobačne in s tobakom povezane izdelke dejansko proizvaja ali naroči oblikovanje ali proizvodnjo takšnega izdelka in ga trži pod svojim imenom ali blagovno znamko.

(12) Za pravilno delovanje notranjega trga bi bilo treba določiti najnižje trošarine za vse vrste tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov. Za vsako kategorijo tobaka in s tobakom povezanih izdelkov bi bilo treba določiti različne najnižje trošarine, da bi se upoštevale razlike v značilnostih izdelkov in načinu njihove uporabe.

(13) Da bi se izognili zastaranju stopnje Unije, ki se uporablja za določitev najnižje trošarine za vsako kategorijo izdelkov, bi jo bilo treba posodabljati vsaka tri leta na podlagi sprememb harmoniziranega indeksa cen življenjskih potrebščin na ravni Unije, ki ga objavi Eurostat. Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te direktive bi bilo treba na Svet prenesti izvedbena pooblastila za odločanje o takšni posodobitvi. Prenos takšnih izvedbenih pooblastil na Svet ustreza pristojnostim Sveta na podlagi člena 113 PDEU in odraža politično občutljivo naravo indeksacije.

(14) Za zagotovitev uravnotežene porazdelitve učinka najnižjih trošarin po državah članicah se s to direktivo uvajata alternativna mehanizma za prilagajanje najnižjih stopenj trošarin. Države članice se lahko odločijo, da na nacionalni ravni prilagodijo stopnje Unije, ki se uporabljajo za določitev najnižje trošarine za vsako kategorijo, glede na indeks ravni cen vsake države članice, ki ga objavi Eurostat (data set PRC_PPP_IND), da se upošteva njihov gospodarski položaj. Alternativno se lahko države članice odločijo, da na nacionalni ravni prilagodijo stopnje Unije, ki se uporabljajo za določitev najnižje trošarine za vsako kategorijo, z uporabo fiksne prilagoditve navzgor v višini vsaj 3 %. Države članice bi morale Komisijo obvestiti o možnosti, ki so jo izbrale za prilagoditev najnižjih trošarin na nacionalni ravni. Takšno prilagoditev bi bilo treba pregledati vsaka tri leta.

(14a) Več držav članic, vključno z Bolgarijo, Grčijo, Španijo, Hrvaško, Italijo, Ciprom, Luksemburgom, Portugalsko, Romunijo in Slovenijo, bi moralo zaradi skladnosti z določbami te direktive od 1. januarja 2025 zvišati svoje nacionalne stopnje trošarine za cigarete povprečno za več kot 2,35 % na leto. Državam članicam bi bilo treba v takšnih primerih dovoliti, da ob priglasitvi Komisiji uporabljajo dodatna prehodna obdobja za nemoteno prilagajanje stopnjam skupne trošarine.

(14b) Države članice, ki so upravičene do dodatnih prehodnih obdobij za cigarete, so upravičene tudi do dodatnih prehodnih obdobij za drobno rezani tobak za zvijanje cigaret, da se lahko nemoteno prilagodijo stopnjam skupne trošarine.

(15) Struktura trošarine za cigarete bi morala poleg specifične komponente, izračunane na enoto izdelka, vključevati tudi proporcionalno komponento, ki temelji na drobnoprodajni ceni, ki vključuje vse davke. Prometni davek od cigaret ima enak učinek kot trošarina *ad valorem* in to dejstvo bi bilo treba upoštevati pri določanju razmerja med specifično komponento trošarine in celotno davčno obremenitvijo.

(16) Brez poseganja v mešano davčno strukturo in najvišji možni delež specifične komponente celotne davčne obremenitve bi morale imeti države članice možnost zaračunavanja specifične ali najnižje trošarine za cigarete, da bi na ta način zagotovili, da se po vsej Uniji uporablja vsaj določena najnižja stopnja obdavčenja.

(17) Glede cigaret bi bilo treba zagotoviti nevtralne konkurenčne pogoje za proizvajalce, zmanjšati delitev trgov tobaka in pripomoči k uresničevanju ciljev na področju zdravja. Zato bi se morala s ceno povezana najnižja zahteva nanašati na tehtano povprečno drobnoprodajno ceno, medtem ko bi se moral najnižji denarni znesek uporabljati za vse cigarete. Iz istih razlogov bi morala tehtana povprečna drobnoprodajna cena prav tako služiti kot osnova za merjenje pomena specifične trošarine znotraj celotne davčne obremenitve.

(17a) V posebnem primeru Madžarske, kjer je na podlagi obstoječe nacionalne zakonodaje drobnoprodajna cena cigaret povezana z obvezno najnižjo drobnoprodajno maržo, bi bilo treba dovoliti nižjo raven za skladnost z najnižjo zahtevo, povezano s ceno, saj obvezna drobnoprodajna marža povzroči znatno samodejno povečanje referenčne osnove, na podlagi katere se meri skladnost z najnižjo zahtevo, povezano s ceno.

(18) Določena raven skladnosti stopnje obdavčenja bi pripomogla k zagotavljanju visoke ravni varovanja človekovega zdravja. Stopnja obdavčenja je glavni dejavnik v ceni tobaka in s tobakom povezanih izdelkov, ki posledično vpliva na navade potrošnikov. Goljufije in tihotapljenje spodkopavajo na podlagi davkov oblikovane višine cen, zlasti cigaret in drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret, ter tako ogrožajo doseganje ciljev nadzora nad tobakom in varovanja zdravja.

(19) Glede na posebne strukturno pogojene socialne in gospodarske razmere bi morala imeti Portugalska možnost, da uporabi znižano stopnjo trošarine za cigarete, ki jih izdelujejo mali proizvajalci in ki se potrošijo v najbolj oddaljenih regijah otočij Azorov in Madeire.

(20) Kar zadeva druge izdelke kot cigarete, bi bilo treba za vse izdelke, ki spadajo v isto skupino tobačnih ali s tobakom povezanih izdelkov, uvesti usklajen učinek davka. Določitev najnižje skupne trošarine, izražene v odstotku ali kot znesek za kilogram oziroma za določeno število kosov ali kot znesek za mililiter, je najprimernejša za delovanje notranjega trga.

(21) Da bi zajeli raznolikost trenutnih vrst tobaka za segrevanje in se pripravili na nove, je določitev najnižje skupne trošarine, izražene v odstotku ali kot znesek za kilogram oziroma za določeno število kosov, najprimernejša za delovanje notranjega trga.

(22) Kar zadeva cene in stopnje obdavčenja, zlasti za cigarete kot zdaleč največjo kategorijo tobačnih izdelkov, kakor tudi za drobno rezani tobak za zvijanje cigaret, so med državami članicami še vedno znatne razlike, ki lahko motijo delovanje notranjega trga. Določena stopnja skladnosti stopenj obdavčenja, ki se uporabljajo v državah članicah, bi pripomogla k zmanjševanju goljufij in tihotapljenja v Uniji.

(23) Kar zadeva drobno rezani tobak za zvijanje cigaret, bi bilo treba s ceno povezano najnižjo zahtevo Unije izraziti tako, da bi bili njeni učinki podobni tistim v zvezi s cigaretami, in za izhodišče vzeti tehtano povprečno drobnoprodajno ceno.

(24) Najnižjo trošarino za drobno rezani tobak za zvijanje cigaret bi bilo treba približati najnižji trošarini, ki se uporablja za cigarete, da bi bolje upoštevali stopnjo konkurence, ki obstaja med obema izdelkoma in ki se odraža v vzorcu porabe potrošnikov, kakor tudi njihovo enako škodljivost. Podobno bi bilo treba zvišati najnižje trošarine za cigare in cigarilose ter drug tobak za kajenje, da bi se zmanjšala razlika v primerjavi s stopnjo trošarine za cigarete, s čimer bi se dosegla postopna skladnost med izdelki in čim bolj zmanjšalo tveganje nadomeščanja izdelkov. Državam članicam bi bilo treba dovoliti, da določijo drugačno najnižjo trošarino za cigare in cigarilose, da se upoštevajo posebne značilnosti njihovega trga.

(25) Kar zadeva tobak za vodno pipo, bi bilo treba državam članicam dovoliti, da določijo nižjo najnižjo trošarino kot za drug tobak za kajenje, da se upoštevajo posebne značilnosti trga tobaka za vodno pipo.

(26) Za zagotovitev nevtralnih konkurenčnih pogojev v tobačnem sektorju je treba določiti tudi najnižje davčne stopnje za tobak za vodno pipo, tobak za segrevanje in druge tobačne izdelke. Iz istega razloga bi bilo treba najnižje davčne stopnje določiti tudi za s tobakom povezane izdelke, ki jih je mogoče z davčnega vidika obravnavati kot nadomestke za tobačne izdelke.

(27) Za tekočine za elektronske cigarete, ne glede na to, ali vsebujejo nikotin ali ne, bi morala veljati najnižja trošarina, da bi se izognili dodatnemu upravnemu bremenu in preprečili izogibanje davkom z mešanicami „naredi sam“.

(28) Uskladitev struktur trošarin mora imeti za posledico konkurenco med različnimi kategorijami tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov iz iste skupine, ki naj je obračunavanje davkov ne izkrivlja, in mora pripeljati do odprtja nacionalnih trgov držav članic.

(29) Glede na različne stopnje trošarine, ki se uporabljajo v državah članicah, bi bilo treba določiti prehodna obdobja, da se državam članicam omogoči nemoteno prilagajanje stopnjam skupne trošarine, ob upoštevanju nacionalnih posebnosti, s čimer se omejijo morebitni stranski učinki.

(30) Da bi preprečili preusmerjanje surovega tobaka v nedovoljeno proizvodnjo in posledično davčno utajo, bi bilo treba uvesti najnižjo trošarino za surovi tobak. Zato je treba surovi tobak opredeliti. Določitev ničelne najnižje stopnje trošarine za surovi tobak je sorazmerna s ciljem preprečevanja davčnih utaj in goljufij ter omogoča izognitev dvojnemu obdavčenju.

(31) Konkurenca zahteva sistem prostega oblikovanja cen za vse skupine tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov. Zato bi moralo biti dovoljeno, da proizvajalci oziroma njihovi zastopniki ali pooblaščeni posredniki v Uniji prosto določijo najvišjo drobnoprodajno ceno za vsako državo članico, v kateri se zadevni izdelki sprostijo v porabo.

(32) Državam članicam bi moralo biti dovoljeno, da za surovi tobak, nekatere vrste tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov glede na njihovo uporabo odobrijo oprostitve plačila trošarine ali vračilo trošarin.

(33) Za oceno delovanja te direktive bi morala Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu redno predložiti poročila o njeni uporabi, v katerih bi preučila zlasti stopnje obdavčenja ob upoštevanju pravilnega delovanja notranjega trga, javnega zdravja, realne vrednosti stopenj trošarine ter razlike med dolgovanimi in pobranimi trošarinami.

(34) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja obveznosti držav članic glede predložitve podatkov bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila za določitev seznama statističnih podatkov, ki jih morajo predložiti države članice in so potrebni za poročilo Komisije o uporabi te direktive. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta[5].

[5] Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

(35) Komisija bi morala to direktivo pregledati ob upoštevanju prihodnje revizije Direktive 2014/40/EU (direktiva o tobačnih izdelkih).

(36) Obveznost prenosa te direktive v nacionalno pravo bi morala biti omejena na tiste določbe, ki so bile v primerjavi s predhodnimi direktivami vsebinsko spremenjene. Obveznost prenosa nespremenjenih določb izhaja iz predhodnih direktiv.

(37) Ta direktiva ne bi smela posegati v obveznosti držav članic glede rokov za prenos v nacionalno pravo in datumov začetka uporabe direktiv, ki so določeni v Prilogi I, del B, k Direktivi 2011/64/EU –

SPREJEL NASLEDNJO DIREKTIVO:

POGLAVJE 1

VSEBINA

Člen 1

1. Ta direktiva določa splošna načela za uskladitev strukture in stopenj trošarine, s katero države članice obdavčijo surovi tobak ter tobačne in s tobakom povezane izdelke.

2. Ta direktiva se ne uporablja za tobak za oralno uporabo iz Priloge XV, del X, točka (a), k Aktu o pristopu Avstrije, Finske in Švedske.

POGLAVJE 2

OPREDELITVE POJMOV

Člen 2

1. Za namene te direktive „tobačni izdelki“ pomeni:

   (a) cigarete;

   (b) cigare in cigarilose;

   (c) tobak za kajenje:

      (i) drobno rezani tobak za zvijanje cigaret;

      (ii) drug tobak za kajenje;

(d) tobak za vodno pipo;

(e) tobak za segrevanje;

(f) druge tobačne izdelke.

2. Za namene te direktive „s tobakom povezani izdelki“ pomeni:

(a) tekočine za elektronske cigarete;

(b) nikotinske vrečke;

(c) drugi nikotinski izdelki.

3. V tej direktivi „surovi tobak“ pomeni vsako obliko obranega tobaka, ki ni predelan tobak.

4. Za namene te direktive „nikotin“ pomeni vse oblike nikotina, vključno s sintetičnim nikotinom in njegovimi analogi.

5. Izdelki, ki ne vsebujejo tobaka in se uporabljajo izključno v medicinske namene, se ne štejejo za tobačne ali s tobakom povezane izdelke.

6. Ne glede na veljavne določbe Unije opredelitve iz členov 3 do 10 ne vplivajo na izbiro sistema ali ravni obdavčevanja, ki se uporabi za različne skupine izdelkov iz te direktive.

Člen 3

1. Za namene te direktive „cigarete“ pomeni:

   (a) zvitke tobaka, ki se lahko pokadijo takšni, kot so, z zgorevanjem in se ne uvrščajo med cigare ali cigarilose;

   (b) zvitke tobaka, ki se na preprost neindustrijski način vstavijo v tulce iz cigaretnega papirja, ali

   (c) zvitke tobaka, ki se na preprost neindustrijski način zavijejo v cigaretni papir.

2. Za namene te direktive „zvitek tobaka“ pomeni dve cigareti, če dolžina zvitka tobaka brez filtra ali ustnika presega 8 cm, ni pa daljša od 11 cm, tri cigarete, če dolžina zvitka tobaka brez filtra ali ustnika presega 11 cm, ni pa daljša od 14 cm, in tako dalje.

3. Izdelki, ki v celoti ali deloma vsebujejo snovi, ki niso tobak, sicer pa spadajo v opredelitev iz odstavka 1, se štejejo za cigarete.

Člen 4

1. Če se glede na svoje lastnosti in običajna pričakovanja potrošnikov lahko kadijo z zgorevanjem takšni, kot so, za namene te direktive „cigare“ ali „cigarilosi“ pomeni:

   (a) zvitke tobaka z zunanjim ovojem iz naravnega tobaka, ki v celoti ovija izdelek, vključno s filtrom, kjer je to primerno, vendar brez dodatnega sloja, ki bi delno prekrival zunanji ovoj; pri cigarah z ustnikom zunanji ovoj ne ovija ustnika;

(b) zvitke tobaka z zdrobljeno mešanico polnila in zunanjim ovojem običajne barve cigare iz rekonstituiranega tobaka, ki v celoti ovija izdelek, vključno s filtrom, kjer je to primerno, ne pa tudi ustnika pri cigarah z ustnikom, katerih teža enote, ki ne vključuje filtra ali ustnika, je najmanj 2,3 g in največ 10 g, obseg pa na najmanj eni tretjini dolžine ni manjši od 34 mm.

2. Izdelki, ki deloma vsebujejo snovi, ki niso tobak, sicer pa spadajo v opredelitev iz odstavka 1, se štejejo za cigare ali cigarilose.

3. Izdelki, ki spadajo v opredelitev iz odstavka 1 in so zlasti zaradi papirnatega ovoja na videz podobni cigaretam, se štejejo za cigarete.

Člen 5

1. Za namene te direktive „tobak za kajenje“ pomeni:

(a) tobak, ki je rezan ali kako drugače razkosan, zvit ali stisnjen v kose in ga je mogoče kaditi z zgorevanjem brez nadaljnje industrijske predelave;

(b) tobačni odpadek, dan v drobno prodajo, ki se lahko kadi in ni vključen v člen 3(1), člen 4(1), člen 6(1) in člen 7.

1.a Za namene te direktive „tobačni odpadki“ pomeni ostanke od tobačnih listov in stranske proizvode, pridobljene pri predelavi tobaka ali proizvodnji tobačnih izdelkov.

2. Za namene te direktive „drobno rezani tobak za zvijanje cigaret“ pomeni tobak za kajenje, v katerem je več kot 25 mas. % tobačnih delcev širokih manj kot 1,5 mm.

Države članice lahko tudi tobak za kajenje, v katerem je več kot 25 mas. % tobačnih delcev širokih 1,5 mm ali več in ki se je prodal ali je namenjen prodaji za zvijanje cigaret, štejejo za drobno rezani tobak za zvijanje cigaret.

3. Izdelki, ki v celoti ali deloma vsebujejo snovi, ki niso tobak, sicer pa spadajo v opredelitev iz odstavka 1, se štejejo za tobak za kajenje.

Člen 6

1. Za namene te direktive „tobak za vodno pipo“ pomeni tobak, ki se lahko uporablja v vodni pipi za sproščanje emisij, ki se usmerijo skozi tekočino, preden jih uporabnik vdihne.

2. Izdelki, ki v celoti ali deloma vsebujejo snovi, ki niso tobak, sicer pa spadajo v opredelitev iz odstavka 1, se štejejo za tobak za vodno pipo.

Člen 7

1. Za namene te direktive „tobak za segrevanje“ pomeni tobak, ki se segreva ali kako drugače aktivira s kemično reakcijo ali na drug način brez zgorevanja, da proizvede emisijo, ki vsebuje nikotin ali druge kemikalije ter je namenjena vdihavanju uporabnikov, vendar ne z vodno pipo.

2. Kadar je tobak za segrevanje obdavčen na kos v skladu s členom 20(1), točka (b), se za namene trošarine kos tobaka za segrevanje šteje za dva kosa, če je vsebnost tobaka večja od 0,45 grama, vendar ne večja od 0,75 grama, za tri kose, če je vsebnost tobaka večja od 0,75 grama, vendar ne večja od 1,05 grama, itd.

3. Izdelki, ki v celoti ali deloma vsebujejo snovi, ki niso tobak, sicer pa spadajo v opredelitev iz odstavka 1, se, razen tekočin za elektronske cigarete, štejejo za tobak za segrevanje.

Člen 7a

Kadar država članica določi, da izdelek glede na svoje lastnosti in običajna pričakovanja potrošnikov spada v opredelitev več kot ene kategorije izdelkov, kot so opredeljeni v členih 3, 4, 5, 6 in 7 te direktive, se takšni izdelki obravnavajo na naslednji način:

1. Izdelki, ki spadajo v opredelitev cigaret in v opredelitev tobaka za kajenje, se obravnavajo kot cigarete.

2. Izdelki, ki spadajo v opredelitev cigar ali cigarilosov in v opredelitev tobaka za kajenje, se obravnavajo kot cigare ali cigarilosi.

3. Izdelki, ki spadajo v opredelitev tobaka za vodno pipo in v opredelitev tobaka za kajenje, se obravnavajo kot tobak za vodno pipo.

4. Izdelki, ki spadajo v opredelitev tobaka za segrevanje in v opredelitev cigaret, se obravnavajo kot tobak za segrevanje.

5. Izdelki, ki spadajo v opredelitev tobaka za segrevanje in v opredelitev cigar ali cigarilosov, se obravnavajo kot tobak za segrevanje.

6. Izdelki, ki spadajo v opredelitev tobaka za segrevanje in v opredelitev tobaka za kajenje, se obravnavajo kot tobak za segrevanje.

Člen 8

1. Za namene te direktive „drugi tobačni izdelki“ pomeni izdelke, ki vsebujejo tobak ter so pripravljeni in namenjeni za človeško uporabo, razen cigaret, cigar in cigarilosov, tobaka za kajenje, tobaka za vodno pipo in tobaka za segrevanje.

2. Za namene te direktive „izdelki, ki vsebujejo tobak, pripravljen in namenjen za človeško uporabo“ pomeni izdelke, ki vsebujejo tobak in ki lahko na preprost neindustrijski način dovajajo nikotin za vnos v človeško telo ali olajšujejo takšen vnos.

Člen 9

1. Za namene te direktive „tekočine za elektronske cigarete“ pomeni kar koli od naslednjega:

   (a) tekočine, ki vsebujejo nikotin in se lahko uporabljajo v elektronskih cigaretah ali podobnih uparjalnih napravah ali za ponovno polnjenje elektronskih cigaret ali podobnih uparjalnih naprav;

   (b) tekočine, ki ne vsebujejo nikotina in so namenjene uporabi v elektronskih cigaretah ali podobnih uparjalnih napravah ali za ponovno polnjenje elektronskih cigaret ali podobnih uparjalnih naprav.

2. Za namene te direktive „elektronska cigareta“ pomeni izdelek, ki se lahko uporablja za vdihavanje hlapov, ali kateri koli sestavni del tega izdelka, ki se lahko po uporabi zavrže ali ponovno napolni.

Člen 10

1. Za namene te direktive „nikotinske vrečke“ pomeni izdelke, ki vsebujejo nikotin, namenjen za oralno uporabo, in rastlinska vlakna ali enakovreden substrat ter so predstavljeni v vrečkah ali poroznih vrečkah ali v enakovredni obliki ter ne vsebujejo tobaka.

2. Za namene te direktive „drugi nikotinski izdelki“ pomeni izdelke za človeško uporabo, ki vsebujejo nikotin in ne vsebujejo tobaka ter se lahko uporabljajo za vnos nikotina v človeško telo, razen nikotinskih vrečk in tekočin za elektronske cigarete.

Člen 11

Za namene te direktive „proizvajalec“ pomeni fizično ali pravno osebo s sedežem v Uniji, ki proizvaja izdelek ali naroči oblikovanje ali proizvodnjo takšnega izdelka in ga trži pod svojim imenom ali blagovno znamko.

POGLAVJE 3

IZRAČUN TROŠARINE ZA TOBAČNE IN S TOBAKOM POVEZANE IZDELKE

Člen 12

Vsaka država članica zagotovi, da kumulativna vrednost specifične dajatve ali dajatve *ad valorem* ali obeh brez DDV (v nadaljnjem besedilu: skupna trošarina) za tobačne in s tobakom povezane izdelke spoštuje najnižje trošarine, določene v členu 16, členu 20(2) ter členu 22(2) in (5).

Najnižje trošarine, ki se uporabljajo v državah članicah za tobačne in s tobakom povezane izdelke, določene v členu 16, členu 20(2) ter členu 22(2) in (5), se vsaka tri leta prilagodijo v skladu s členoma 12a in 12b.

Člen 12a

1. Od 1. januarja 2035 se lahko stopnja Unije, ki se uporablja za določitev najnižje trošarine za izdelek, kakor je določena v členu 16, členu 20(2) ter členu 22(2) in (5), v skladu z odstavkom 2a prilagodi tako, da se osnovni znesek v eurih poveča ali zmanjša za spremembo v odstotkih letne povprečne vrednosti skupnega harmoniziranega indeksa cen življenjskih potrebščin (HICP) na ravni Unije, ki jo objavi Eurostat in kot je izmerjena v treh koledarskih letih neposredno pred predhodnim letom.

2. Za izračun prilagoditve stopnje Unije, določene v odstavku 1, se uporablja naslednja formula, pri čemer je l prvo leto, ko se uporablja prilagojena stopnja:

$$stopnja\ Unije_{l} = \left[\frac{\mathrm{HICP}_{l\,-\,2}}{\mathrm{HICP}_{l\,-\mathbf{5}}}\right] \times stopnja\ Unije_{l\,-\,3}$$

2a. O prilagoditvi stopnje Unije odloči Svet s soglasno sprejetim izvedbenim aktom na predlog Komisije. Komisija predloži prvi predlog do 1. januarja 2034, da bi zagotovila, da se uporablja od 1. januarja 2035, nato pa dodatne predloge predloži vsaka tri leta. Svet pri odločanju, ali bo sprejel odločitev o prilagoditvi stopnje Unije, upošteva splošna gospodarska gibanja ter potrebo po tem, da trošarine odvračajo od porabe tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov.

Člen 12b

1. Od 1. julija 2028 je del najnižje stopnje, ki je izražen kot znesek za kilogram, za mililiter ali za določeno število kosov in se uporablja v državi članici:

   (a) vsota tretjine stopnje Unije za ustrezno kategorijo, pomnožene z indeksom ravni cen (IRC), deljenim s sto, in dveh tretjin stopnje Unije za ustrezno kategorijo. Za namene te direktive indeks ravni cen (IRC) pomeni indeks, ki ga objavi Eurostat in izraža raven cen v določeni državi članici za dejansko individualno porabo glede na tehtano povprečje Unije. Države članice uporabijo indeks ravni cen (IRC) za leto neposredno pred predhodnim letom; ali

   (b) vsota stopnje Unije in stopnje Unije za ustrezno kategorijo, pomnožena s 3 %. Za namene te formule se stopnja Unije prilagodi v skladu s členom 12a.

2. Za izračun prilagoditve iz odstavka 1(a) države članice uporabijo naslednjo formulo, pri čemer je l prvo leto, ko se uporablja prilagojena stopnja:

$$najnižja\ uporabljena\ stopnja\ DČ = \left(\frac{1}{3} \times stopnja\ Unije_{l} \times \frac{IRC\ DČ_{\,l-2}}{100}\right) + \left(\frac{2}{3} \times stopnja\ Unije_{l}\right)$$

2a. Države članice obvestijo Komisijo o svoji odločitvi, da bodo prilagodile najnižje stopnje v skladu z odstavkom 1(a) ali (b), vsaj štiri mesece pred sprejetjem.

2b. Odločitev držav članic v skladu z odstavkom 1 se uporablja za vse naknadne triletne prilagoditve, razen če država članica vsaj štiri mesece pred sprejetjem Komisijo obvesti drugače.

3. Z odstopanjem od člena 12 se v prehodnih obdobjih, določenih v členu 16(3) do (6), členu 20(4) in (5), členu 22(3) in (4) ter členu 22(6) in (7) najnižje trošarine, ki se v državah članicah uporabljajo za tobačne in s tobakom povezane izdelke, prilagodijo v skladu s tem členom.

4. Z odstopanjem od člena 12 se v prehodnih obdobjih, določenih v členu 16a, najnižje trošarine, ki se v državah članicah uporabljajo za cigarete, prilagodijo v skladu s tem členom.

Člen 12c

1. Od 1. julija 2028 vsaka država članica zagotovi, da skupna trošarina za tobačne in s tobakom povezane izdelke spoštuje najnižje davčne stopnje, določene v členu 16, členu 20(2) ter členu 22(2) in (5) ter prilagojene v skladu s členom 12b.

2. Od 1. januarja 2035 in nato vsaka tri leta vsaka država članica zagotovi, da skupna trošarina za tobačne in s tobakom povezane izdelke spoštuje najnižje davčne stopnje, določene v členu 16, členu 20(2) ter členu 22(2) in (5) ter prilagojene najprej v skladu s členom 12a, nato pa s členom 12b.

POGLAVJE 4

DOLOČBE, KI SE UPORABLJAJO ZA CIGARETE

Člen 13

1. Cigarete, proizvedene v Uniji, in tiste, uvožene iz tretjih držav, se obdavčijo s trošarino *ad valorem*, izračunano glede na najvišjo drobnoprodajno ceno, vključno s carinami, ter s specifično trošarino, ki se izračuna na enoto izdelka.

   Države članice lahko iz osnove za izračun trošarine *ad valorem* za cigarete izločijo carino.

2. Odstotek trošarine *ad valorem* in znesek specifične trošarine sta za vse cigarete enaka.

3. Na končni stopnji usklajevanja struktur se za cigarete v vseh državah članicah določi enako razmerje med specifično trošarino ter vsoto trošarine *ad valorem* in prometnega davka tako, da lestvica drobnoprodajnih cen primerno odraža razlike med prodajnimi cenami proizvajalcev.

4. Države članice lahko obračunajo najnižjo trošarino za cigarete, pod pogojem, da se spoštujeta mešana struktura obdavčitve in razpon specifične komponente trošarine iz člena 14.

Člen 14

1. Odstotek specifične komponente trošarine v znesku celotne davčne obremenitve za cigarete se določi glede na tehtano povprečno drobnoprodajno ceno.

2. Tehtana povprečna drobnoprodajna cena se izračuna glede na skupno vrednost vseh cigaret, sproščenih v porabo, ki temelji na drobnoprodajni ceni, vključno z vsemi davki, deljeno s skupno količino cigaret, sproščenih v porabo. Vsako leto se določi najpozneje do 1. marca na podlagi podatkov o skupni količini takšnih sprostitev v porabo v prejšnjem koledarskem letu.

3. Specifična komponenta trošarine za cigarete ne sme biti nižja od 7,5 % in ne višja od 76,5 % zneska celotne davčne obremenitve, ki je sestavljena iz:

   (a) specifične trošarine;

   (b) trošarine *ad valorem* in DDV, obračunanih od tehtane povprečne drobnoprodajne cene.

4. Pri spremembi tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret v državi članici, ki povzroči, da se specifična komponenta trošarine, izražena v odstotku od celotne davčne obremenitve, zniža pod 7,5 % ali zviša nad 76,5 % celotne davčne obremenitve, tej državi ni treba prilagoditi zneska specifične trošarine do 1. januarja drugega leta po letu, v katerem je prišlo do spremembe.

Člen 15

1. Države članice uveljavijo najnižjo trošarino za cigarete v skladu s pravili, predvidenimi v členih 13 do 17.

2. Odstavek 1 se uporablja za davke, ki se na podlagi členov 13 do 17 zaračunavajo za cigarete in vsebujejo:

   (a) specifično trošarino na enoto izdelka;

   (b) trošarino *ad valorem*, izračunano na osnovi najvišje drobnoprodajne cene, in

   (c) DDV, sorazmeren drobnoprodajni ceni.

Člen 16

1. Skupna trošarina za cigarete znaša vsaj 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, sproščenih v porabo. Skupna trošarina ne sme biti nižja od stopnje Unije v višini 200 EUR za 1 000 cigaret, prilagojene v skladu s členom 12, ne glede na tehtano povprečno drobnoprodajno ceno.

2. Vendar državam članicam, ki obračunavajo trošarino v vrednosti najmanj stopnje Unije v višini 255 EUR za 1 000 cigaret, prilagojene v skladu s členom 12, na podlagi tehtane povprečne drobnoprodajne cene, ni treba izpolnjevati zahteve glede skupne trošarine v višini 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, sproščenih v porabo, iz odstavka 1.

3. Z odstopanjem od odstavka 1 države članice zagotovijo, da stopnje trošarine od 1. julija 2028 do 31. decembra 2029 znašajo najmanj 140 EUR za 1 000 kosov, vključno z vsemi davki na cigarete.

4. Z odstopanjem od odstavka 2 državam članicam, ki obračunavajo trošarino v vrednosti najmanj stopnje Unije v višini 177 EUR za 1 000 cigaret na podlagi tehtane povprečne drobnoprodajne cene, od 1. julija 2028 do 31. decembra 2029 ni treba izpolnjevati zahteve glede skupne trošarine v višini 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, sproščenih v porabo, iz odstavka 1.

5. Z odstopanjem od odstavka 1 države članice zagotovijo, da stopnje trošarine od 1. januarja 2030 do 31. decembra 2031 znašajo najmanj 170 EUR za 1 000 kosov, vključno z vsemi davki na cigarete.

6. Z odstopanjem od odstavka 2 državam članicam, ki obračunavajo trošarino v vrednosti najmanj stopnje Unije v višini 215 EUR za 1 000 cigaret na podlagi tehtane povprečne drobnoprodajne cene, od 1. januarja 2030 do 31. decembra 2031 ni treba izpolnjevati zahteve glede skupne trošarine v višini 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, sproščenih v porabo, iz odstavka 1.

7. Z odstopanjem od odstavka 2 Madžarski ni treba izpolnjevati zahteve glede skupne trošarine v višini 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, sproščenih v porabo, iz odstavka 1, pod pogojem, da Madžarska obračunava trošarino v vrednosti najmanj stopnje Unije v višini 230 EUR za 1 000 cigaret, prilagojene v skladu s členom 12.

   To odstopanje se uporablja od 1. januarja 2032, pod pogojem, da obvezna drobnoprodajna marža, povezana z drobnoprodajno ceno, znaša najmanj 13 % drobnoprodajne cene cigaret.

Člen 16a

1. Z odstopanjem od člena 16, se lahko države članice, ki bi morale zaradi skladnosti z določbami člena 16, odstavka 1 in 2, od 1. januarja 2025 svoje nacionalne stopnje trošarine za cigarete povprečno zvišati za več kot 2,35 % na leto, odločijo za podaljšanje časovnega obdobja iz člena 16, odstavka 3 in 4, do 31. decembra 2031 ter za preložitev in podaljšanje časovnega obdobja iz člena 16, odstavka 5 in 6, od 1. januarja 2032 do 31. decembra 2035.

2. Države članice, ki se odločijo za preložitev ali podaljšanje časovnih obdobij v skladu z odstavkom 1, vnaprej obvestijo Komisijo.

3. Države članice, ki uporabijo odstopanje iz odstavka 1, zagotovijo, da je uporabljena najnižja trošarina od 1. januarja 2036 skladna z zahtevami iz člena 16, kot če bi bila prilagojena v skladu s členi 12, 12a in 12b.

Člen 17

1. Če se skupna trošarina zaradi spremembe tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret v državi članici zniža pod ravni, določene v členu 16, odstavek 1, prvi stavek, lahko ta država članica prilagoditev te dajatve preloži do 1. januarja drugega leta po letu, v katerem je prišlo do spremembe.

2. Kadar država članica zviša stopnjo DDV za cigarete, lahko skupno trošarino zniža do višine zneska, izraženega v odstotku tehtane povprečne drobnoprodajne cene, ki je enak znesku zvišanja stopnje DDV, prav tako izraženem v odstotku tehtane povprečne drobnoprodajne cene, tudi če se skupna trošarina zaradi te prilagoditve zniža pod ravni, izražene v odstotku tehtane povprečne drobnoprodajne cene, kot so ustrezno določene v členu 16, odstavek 1, prvi stavek.

Vendar država članica to dajatev ponovno zviša tako, da do 1. januarja drugega leta po letu, v katerem je prišlo do znižanja, doseže vsaj takšne ravni.

Člen 18

Na Portugalskem se lahko uporablja stopnja, znižana za največ 50 % glede na stopnjo, določeno v členu 16, za cigarete, potrošene v najbolj oddaljenih regijah otočij Azorov in Madeire, ki jih proizvajajo mali proizvajalci, letna proizvodnja posameznega proizvajalca pa ne preseže 500 ton.

POGLAVJE 5

DOLOČBE, KI SE UPORABLJAJO ZA TOBAČNE IZDELKE RAZEN CIGARET

Člen 19

Za tobačne izdelke razen cigaret, proizvedene v Uniji ali uvožene iz tretjih držav, velja v vsaki državi članici najnižja trošarina, kakor je določeno v členu 20.

Člen 20

1. Države članice uporabijo trošarino za tobačne izdelke razen cigaret, ki je lahko:

   (a) bodisi dajatev *ad valorem*, izračunana na podlagi najvišje drobnoprodajne cene vsakega izdelka, ki jo prosto določijo proizvajalci s sedežem v Uniji in uvozniki iz tretjih držav v skladu s členom 24, ali

(b) specifična dajatev, izražena v znesku za kilogram ali pri cigarah, cigarilosih in tobaku za segrevanje za določeno število kosov, ali

(c) kombinacija obeh, ki združuje tako element *ad valorem* kot specifični element.

Če je trošarina bodisi *ad valorem* bodisi mešana, lahko države članice določijo najnižji znesek trošarine.

2. Skupna trošarina, izražena v odstotku, kot znesek za kilogram ali za določeno število kosov, je vsaj enaka stopnjam ali najnižjim zneskom, določenim za:

(a)	cigare in cigarilose	:	30 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 80 EUR za 1 000 kosov ali za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12;
(b)	tobak za kajenje		
(i)	drobno rezani tobak za zvijanje cigaret	:	60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret, sproščenega v porabo, ali stopnja Unije v višini 180 EUR za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12;
(ii)	drug tobak za kajenje	:	50 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 143 EUR za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12;

(c)	tobak za vodno pipo	:	50 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 107 EUR za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12;
(d)	tobak za segrevanje	:	55 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 240 EUR za kilogram ali 80 EUR za 1 000 kosov, prilagojena v skladu s členom 12;
(e)	drugi tobačni izdelki	:	50 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 143 EUR za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12.

Tehtana povprečna drobnoprodajna cena se izračuna glede na skupno vrednost drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret, sproščenega v porabo, ki temelji na drobnoprodajni ceni, vključno z vsemi davki, deljeno s skupno količino drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret, ki je sproščen v porabo. Vsako leto se določi najpozneje do 1. marca na podlagi podatkov o skupni količini takšnih sprostitev v porabo v prejšnjem koledarskem letu.

3. Stopnje ali zneski iz odstavkov 1 in 2 se uporabljajo za vse izdelke, ki spadajo v zadevno skupino tobačnih izdelkov, brez razlikovanja znotraj vsake skupine glede kakovosti, izgleda, porekla izdelkov, uporabljenih materialov, značilnosti udeleženih podjetij ali drugih meril.

3(a). Z odstopanjem od odstavka 3 lahko države članice pri cigarah in cigarilosih, če je trošarina bodisi *ad valorem* ali mešana, določijo drugačen najnižji znesek trošarine za cigare ali cigarilose.

4. Z odstopanjem od odstavka 2 države članice zagotovijo, da stopnje trošarin od 1. julija 2028 do 31. decembra 2029 znašajo najmanj:

(i) 5 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 12 EUR za 1 000 kosov ali za kilogram za cigare in cigarilose;

(ii) 50 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 120 EUR za kilogram za drobno rezani tobak za zvijanje cigaret;

(iii) 20 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 22 EUR za kilogram za drug tobak za kajenje;

(iv) 20 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 22 EUR za kilogram za tobak za vodno pipo;

(v) 45 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 60 EUR za 1 000 kosov ali 180 EUR za kilogram za tobak za segrevanje ter

(vi) 0 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 0 EUR za kilogram za druge tobačne izdelke.

5. Z odstopanjem od odstavka 2 države članice zagotovijo, da stopnje trošarin od 1. januarja 2030 do 31. decembra 2031 znašajo najmanj:

(i) 20 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 50 EUR za 1 000 kosov ali za kilogram za cigare in cigarilose;

(ii) 55 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 160 EUR za kilogram za drobno rezani tobak za zvijanje cigaret;

(iii) 25 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 71,5 EUR za kilogram za drug tobak za kajenje;

(iv) 25 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 54 EUR za kilogram za tobak za vodno pipo;

(v) 50 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 70 EUR za 1 000 kosov ali 210 EUR za kilogram za tobak za segrevanje ter

(vi) 25 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 71,5 EUR za kilogram za druge tobačne izdelke.

Člen 20a

1. Vsaka država članica, za katero se uporablja člen 16a, se lahko odloči za podaljšanje časovnega obdobja iz člena 20, odstavek 4(ii), do 31. decembra 2031 ter za preložitev in podaljšanje časovnega obdobja iz člena 20, odstavek 5(ii), od 1. januarja 2032 do 31. decembra 2035.

2. Države članice, ki se odločijo za preložitev ali podaljšanje časovnih obdobij v skladu z odstavkom 1, vnaprej obvestijo Komisijo.

3. Države članice, ki uporabijo odstopanje iz odstavka 1, zagotovijo, da je uporabljena najnižja trošarina od 1. januarja 2036 skladna z zahtevami iz člena 20, kot če bi bila prilagojena v skladu s členi 12, 12a in 12b.

POGLAVJE 6

DOLOČBE, KI SE UPORABLJAJO ZA S TOBAKOM POVEZANE IZDELKE

Člen 21

Za naslednje skupine s tobakom povezanih izdelkov, proizvedenih v Uniji ali uvoženih iz tretjih držav, velja v vsaki državi članici najnižja trošarina, kakor je določena v členu 22:

(a) tekočine za elektronske cigarete;

(b) nikotinske vrečke;

(c) drugi nikotinski izdelki.

Člen 22

1. Države članice uporabljajo trošarino za s tobakom povezane izdelke, ki je lahko eno od naslednjega:

   (a) dajatev *ad valorem*, izračunana na podlagi najvišje drobnoprodajne cene vsakega izdelka, ki jo prosto določijo proizvajalci s sedežem v Uniji in uvozniki iz tretjih držav v skladu s členom 24;

   (b) pri tekočinah za elektronske cigarete posebna dajatev, izražena v znesku za mililiter;

(c) pri nikotinskih vrečkah in drugih nikotinskih izdelkih posebna dajatev, izražena v znesku za kilogram;

(d) kombinacija točk (a) in (b) oziroma točk (a) in (c), ki združuje element *ad valorem* in specifični element.

Ko je trošarina bodisi *ad valorem* bodisi mešana, lahko države članice določijo najnižji znesek trošarine.

2. Skupna trošarina za tekočine za elektronske cigarete, ne glede na to, ali vsebujejo nikotin ali ne, je vsaj enaka stopnjam ali najnižjim zneskom, določenim za:

(a) tekočine brez nikotina: 30 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 0,36 EUR za mililiter, prilagojena v skladu s členom 12;

(b) tekočine z nikotinom: 30 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 0,36 EUR za mililiter, prilagojena v skladu s členom 12.

3. Z odstopanjem od odstavka 2 države članice zagotovijo, da stopnje trošarin od 1. julija 2028 do 31. decembra 2029 znašajo najmanj 20 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 0,20 EUR za mililiter.

4. Z odstopanjem od odstavka 2 države članice zagotovijo, da stopnje trošarin od 1. januarja 2030 do 31. decembra 2031 znašajo najmanj 20 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 0,25 EUR za mililiter.

5. Skupna trošarina za nikotinske vrečke in druge nikotinske izdelke je vsaj enaka stopnjam ali najnižjim zneskom, določenim za:

(a) nikotinske vrečke: 50 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 50 EUR za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12;

(b) drugi nikotinski izdelki: 50 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnja Unije v višini 80 EUR za kilogram, prilagojena v skladu s členom 12.

6. Z odstopanjem od odstavka 5 države članice zagotovijo, da stopnje trošarin od 1. julija 2028 do 31. decembra 2029 znašajo najmanj za:

(a) nikotinske vrečke: 10 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 30 EUR za kilogram;

(b) drugi nikotinski izdelki: 10 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 30 EUR za kilogram;

7. Z odstopanjem od odstavka 5 države članice zagotovijo, da stopnje trošarin od 1. januarja 2030 do 31. decembra 2031 znašajo najmanj:

(a) nikotinske vrečke: 25 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 40 EUR za kilogram;

(b) drugi nikotinski izdelki: 25 % drobnoprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali stopnjo Unije v višini 50 EUR za kilogram;

8. Stopnje ali zneski iz odstavkov 1 do 7 se uporabljajo za vse izdelke, ki spadajo v zadevno skupino s tobakom povezanih izdelkov, brez razlikovanja znotraj vsake skupine glede kakovosti, izgleda, porekla izdelkov, uporabljenih materialov, značilnosti udeleženih podjetij ali drugih meril.

POGLAVJE 7

DOLOČBE, KI SE UPORABLJAJO ZA SUROVI TOBAK

Člen 23

Za surovi tobak, pridelan v Uniji in uvožen iz tretjih držav, velja v vsaki državi članici najnižja trošarina v višini 0 EUR za kilogram.

POGLAVJE 8

DOLOČITEV NAJVIŠJE DROBNOPRODAJNE CENE ZA TOBAČNE IN S TOBAKOM POVEZANE IZDELKE:

Člen 24

1. Proizvajalci oziroma njihovi zastopniki ali pooblaščeni posredniki v Uniji in uvozniki tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov iz tretjih držav lahko prosto določijo najvišjo drobnoprodajno ceno za vsak svoj izdelek in za vsako državo članico, v kateri se zadevni izdelki sprostijo v porabo.

   Vendar pa prvi pododstavek ne sme ovirati delovanja nacionalnih pravnih sistemov glede kontrole cen ali upoštevanja predpisanih cen, če so sistemi združljivi z zakonodajo Unije.

2. Da bi olajšale obračunavanje trošarine, lahko države članice za vsako skupino tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov določijo lestvico drobnoprodajnih cen, pod pogojem, da ima vsaka lestvica zadosten razpon in raznolikost, ki se dejansko sklada z raznolikostjo izdelkov s poreklom v Uniji.

   Vsaka lestvica velja za vse izdelke iz skupine tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov, na katere se nanaša, brez razlikovanja na podlagi kakovosti, izgleda, porekla izdelkov ali uporabljenih materialov, značilnosti podjetij ali drugih meril.

POGLAVJE 9

POBIRANJE TROŠARIN, IZJEME IN VRAČILA

Člen 25

1. Če države članice pobirajo trošarino s pomočjo davčnih znamk, morajo te znamke dati na razpolago proizvajalcem in trgovcem v drugih državah članicah. Če države članice pobirajo trošarino na drugačen način, morajo zagotoviti, da nobena ovira, ne administrativna ne tehnična, ne vpliva na tako trgovino med državami članicami.

2. Za uvoznike in za proizvajalce tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov Unije velja glede podrobnih pravil za obračun in plačilo trošarine sistem, določen v odstavku 1.

Člen 26

1. Če države članice uporabljajo trošarino za surovi tobak, povrnejo znesek trošarine, ki je bil plačan za surovi tobak, uporabljen za proizvodnjo tobačnih izdelkov.

   Države članice določijo pogoje in formalnosti, ki veljajo za vračila.

2. Naslednji izdelki so lahko oproščeni plačila trošarine ali se od njih že plačana trošarina lahko vrne:

   (a) denaturirani tobačni izdelki za industrijsko ali hortikulturno uporabo;

   (b) tobačni in s tobakom povezani izdelki ter surovi tobak, uničeni pod upravnim nadzorom;

   (c) tobačni in s tobakom povezani izdelki, ki so namenjeni izključno za znanstvena testiranja in testiranja kakovosti izdelkov;

   (d) tobačni in s tobakom povezani izdelki, ki jih proizvajalec predela.

   Države članice določijo pogoje in formalnosti, ki veljajo za te oprostitve ali vračila.

POGLAVJE 10

KONČNE DOLOČBE

Člen 27

1. Komisija enkrat na leto objavi vrednost eura v nacionalnih valutah, ki se uporablja pri določanju zneskov skupne trošarine.

   Uporabijo se tečaji, ki se izračunajo kot povprečni menjalni tečaj na delovne dni med 1. januarjem in 30. junijem. Evropska komisija objavi te povprečne menjalne tečaje v *Uradnem listu Evropske unije*, veljajo pa od 1. januarja naslednjega koledarskega leta.

2. Države članice lahko ohranijo zneske trošarin, veljavne ob letni prilagoditvi iz odstavka 1, če bi se trošarine v nacionalni valuti zaradi pretvorbe zneskov trošarin, izraženih v eurih, zvišale za manj kot 5 % ali manj kot 5 EUR, pri čemer je odločilen nižji znesek.

Člen 28

1. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu do 31. decembra 2032 in nato vsakih pet let predloži poročilo o uporabi te direktive.

   V poročilu Komisije so preučene stopnje obdavčenja, ob upoštevanju pravilnega delovanja notranjega trga, javnega zdravja, realne vrednosti stopenj trošarine, učinkov uporabe usklajenih zahtev glede gibanja in nadzora za vključevanje tobaka v sistem EMCS zaradi preprečevanja nezakonite trgovine ter širših ciljev Pogodbe o delovanju Evropske unije. V poročilu sta ocenjena uporaba in učinek določb o surovem tobaku, kar zadeva davčne utaje in goljufije.

Države članice Komisiji na zahtevo predložijo razpoložljive podatke, potrebne za pripravo poročila, vključno s statističnimi podatki, potrebnimi za podporo oceni višine vsakoletnega izgubljenega prihodka iz trošarin na njihovem ozemlju zaradi neskladnosti.

2. Poročilo iz odstavka 1 je pripravljeno predvsem na podlagi podatkov, ki jih predložijo države članice.

3. Komisija to direktivo brez nepotrebnega odlašanja pregleda ob upoštevanju prihodnje revizije Direktive 2014/40/EU (direktiva o tobačnih izdelkih).

Člen 29

1. Komisiji pomaga Odbor za trošarine, vzpostavljen s členom 52(1) Direktive (EU) 2020/262. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.

2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

[Člen 30 se črta.]

Člen 31

1. Države članice sprejmejo in objavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s členom 1, členom 2(1), točke (d), (e) in (f), členom 2(2) do (6), členom 4(1), točka (a), členom 4(3), členi 6 do 12, členoma 16 in 17, členom 20(1), točka (b), členom 20(2), (4) in (5), členi 21 do 24, členom 25(2), členom 26 in členom 28(1) do 30. junija 2028. Komisiji takoj sporočijo besedilo teh predpisov.

Države članice te predpise uporabljajo od 1. julija 2028.

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Vključijo tudi izjavo, da se v obstoječih zakonih in drugih predpisih sklicevanje na direktivo, razveljavljeno s to direktivo, šteje za sklicevanje na to direktivo. Način sklicevanja in obliko izjave določijo države članice.

2. Države članice sporočijo Komisiji besedilo temeljnih predpisov nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 32

Direktiva 2011/64/EU se razveljavi z učinkom od 1. julija 2028 brez poseganja v obveznosti držav članic glede rokov za prenos v nacionalno pravo in datumov začetka uporabe direktiv, ki so določeni v Prilogi I, del B, k Direktivi 2011/64/EU.

Sklicevanje na razveljavljene direktive se šteje za sklicevanje na to direktivo in se bere v skladu s korelacijsko tabelo iz Priloge.

Člen 33

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 2(1), točke (a) do (c), člen 3, člen 4(1), točka (b), člen 4(2), člen 5, členi 13, 14, 15 in 17, člen 19, člen 20(1), točki (a) in (c), člen 20(3), člen 25(1), člen 27 in člen 28(2) se uporabljajo od 1. julija 2028.

Člen 34

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica