Raad van de Europese Unie

Brussel, 6 november 2026
(OR. en)

15388/26

Interinstitutioneel dossier:
2025/0580(CNS)

FISC 391
ECOFIN 1417
MI 1128
SAN 764
UD 318

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de Raad
Betreft:	ONTWERPRICHTLIJN VAN DE RAAD betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op ruwe tabak, tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten (herschikking) - Algemene oriëntatie

De delegaties vinden in de bijlage de compromistekst van het voorzitterschap.

Ontwerp

RICHTLIJN VAN DE RAAD

betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op ruwe tabak, tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten (herschikking)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Handelend volgens de bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Richtlijn 2011/64/EU van de Raad[1] moet op verscheidene punten worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid dient tot herschikking van die richtlijn te worden overgegaan.

(2) Sinds de vaststelling van Richtlijn 2011/64/EU is de tabaksmarkt ingrijpend gewijzigd. Er zijn nieuwe producten die als surrogaat voor tabaksfabricaten dienen en tabak of nicotine bevatten, in de handel gekomen. De lidstaten hebben daarop gereageerd met uiteenlopende nationale maatregelen voor deze surrogaten, die de mededinging verstoren en de goede werking van de interne markt ondermijnen. Met het oog op een uniforme en billijke belastingheffing moeten deze surrogaten aan een geharmoniseerde accijnsstructuur en aan geharmoniseerde minimumaccijnzen in de Unie worden onderworpen. Deze richtlijn doet geen afbreuk aan het recht van een lidstaat om een bepaalde categorie tabaks- of aan tabak verwante producten te verbieden overeenkomstig artikel 24, lid 3, van Richtlijn 2014/40/EU[2].

(2a) Het in de handel brengen van tabak voor oraal gebruik als gedefinieerd in artikel 2, punt 8, van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad is verboden op grond van artikel 17 van die richtlijn. In artikel 151 van de Toetredingsakte van Oostenrijk, Finland en Zweden, in samenhang met deel X van bijlage XV daarbij, wordt Zweden een afwijking van dat verbod verleend en wordt bepaald dat Zweden alle nodige maatregelen moet nemen om ervoor te zorgen dat tabak voor oraal gebruik niet in andere lidstaten in de handel wordt gebracht.

---

1 Richtlijn 2011/64/EU van de Raad van 21 juni 2011 betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten (PB L 176 van 5.7.2011, blz. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

2 Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG (PB L 127 van 29.4.2014, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/40/oj).

(3) Er moet voor worden gezorgd dat de wetgeving van de Unie betreffende de belasting van tabak en aan tabak verwante producten de goede werking van de interne markt en daarnaast een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid blijft verzekeren, zoals vereist bij artikel 168 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, rekening houdend met het feit dat tabak en aan tabak verwante producten de gezondheid ernstig kunnen schaden, dat het Europees kankerbestrijdingsplan[3] naar een tabaksvrij Europa streeft en dat de Unie partij is bij het Kaderverdrag van de Wereldgezondheidsorganisatie inzake tabaksontmoediging. Om deze tweeledige doelstelling te verwezenlijken, moeten de Unie en de lidstaten hun inspanningen opvoeren om de illegale tabakshandel te bestrijden, met name de illegale invoer van tabaks- en aan tabak verwante producten uit derde landen[4]. Nieuwe producten (vloeistoffen voor elektronische sigaretten, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten) worden steeds populairder, vooral onder jongeren. Naast de intrinsieke risico's voor de volksgezondheid die deze producten met zich meebrengen, kunnen ze ook de weg naar conventioneel roken openen.

(4) Een van de doelstellingen van het Verdrag betreffende de Europese Unie is de instandhouding van een economische unie waarvan de kenmerken analoog zijn aan die van een binnenlandse markt, waarin gezonde mededinging bestaat. De verwezenlijking van dit doel met betrekking tot de sector tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten veronderstelt dat de in de lidstaten op het verbruik van producten van de relevante sector geheven belasting zodanig wordt toegepast dat de mededingingsvoorwaarden niet worden vervalst en het vrije verkeer van deze producten binnen de Unie niet wordt belemmerd.

(5) Tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten moeten voor de toepassing van deze richtlijn worden gedefinieerd, onverminderd de definitie van dergelijke producten met het oog op de regulering van de productie, de presentatie en de verkoop ervan binnen de Unie.

---

3 Europees kankerbestrijdingsplan (COM(2021) 44 final).

4 In het geval van Cyprus, de "groene lijn" overeenkomstig Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 inzake een regeling op grond van artikel 2 van Protocol nr. 10 van de Toetredingsakte (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31).

(6) De verschillende soorten tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die zich van elkaar onderscheiden door hun eigenschappen en door hun gebruiksdoeleinden, moeten worden gedefinieerd.

(7) Tabaksrolletjes die als zodanig, na een eenvoudige behandeling met de hand, kunnen worden gerookt, moeten ter wille van een uniforme belasting van die producten als sigaret worden beschouwd.

(8) Ter versterking van de rechtszekerheid en de fraudebestrijding moet een onderscheid worden aangebracht tussen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere soorten rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak.

(9) In het belang van een uniforme en billijke belastingheffing moet ook een definitie van sigaretten, sigaren en cigarillo's, tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak worden vastgesteld waarin het volgende wordt verduidelijkt: tabaksrolletjes die op grond van hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, worden aangemerkt als twee of meer sigaretten. Sigaren en cigarillo's die visuele gelijkenissen vertonen met sigaretten, met name vanwege een papieren huls, moeten echter als sigaretten worden aangemerkt. Rooktabak die in veel opzichten lijkt op tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, wordt aangemerkt als tabak van fijne snede. Tabak die kan worden gebruikt in een waterpijp, wordt aangemerkt als waterpijptabak. Tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie wordt geactiveerd en bestemd is voor inhalatie zonder verbranding, wordt aangemerkt als verhitte tabak. Andere voor menselijke consumptie bereide en bestemde tabak wordt aangemerkt als ander tabaksfabricaat. Ook tabaksafval moet duidelijk worden gedefinieerd.

(9a) Met het oog op een uniforme en doeltreffende belastingheffing moeten tabaksproducten in eerste instantie worden ingedeeld in de meest specifieke en geschikte categorie van deze richtlijn. Indien er op basis van zowel objectieve kenmerken als normaal gebruik reële en aanzienlijke onzekerheid bestaat over de passende belastingcategorie voor een product, omdat het product onder de definitie van meer dan één categorie valt, moeten de lidstaten het in deze richtlijn vastgelegde indelingsmechanisme toepassen. Dit mechanisme mag enkel worden toegepast wanneer het voor een lidstaat redelijkerwijs onmogelijk is om één meest geschikte belastingcategorie te bepalen.

(10) Doordat ze de opname van nicotine in het menselijk lichaam vergemakkelijken, dienen aan tabak verwante producten vaak als surrogaat voor tabaksfabricaten. In het belang van een uniforme en billijke belastingheffing moeten vloeistoffen voor elektronische sigaretten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten worden gedefinieerd.

(11) Het begrip “fabrikant” moet worden omschreven als de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die daadwerkelijk de tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten vervaardigt of die deze producten laat ontwerpen of vervaardigen en ze onder zijn naam of handelsmerk in de handel brengt.

(12) Voor de goede werking van de interne markt moeten minimumaccijnzen voor alle categorieën tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten worden vastgesteld. Voor elke categorie tabak en aan tabak verwante producten moeten verschillende minimumaccijnzen worden vastgesteld om rekening te houden met verschillen in productkenmerken en de wijze waarop deze worden gebruikt.

(13) Om veroudering op termijn te vermijden, moet het Unietarief dat wordt gebruikt om de minimumaccijns te bepalen, voor elke productcategorie om de drie jaar worden geactualiseerd op basis van de wijzigingen in het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen van de Unie, zoals gepubliceerd door Eurostat. Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze richtlijn, moeten uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend aan de Raad, die een besluit moet nemen over een dergelijke actualisering. De toekenning van dergelijke uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad weerspiegelt de prerogatieven van de Raad uit hoofde van artikel 113 VWEU en weerspiegelt het politiek gevoelige karakter van indexering.

(14) Om een evenwichtige verdeling van het effect van de minimumaccijns over de verschillende lidstaten te waarborgen, worden bij deze richtlijn twee alternatieve mechanismen voor de aanpassing van de minimumaccijnstarieven ingevoerd. De lidstaten kunnen ervoor kiezen om de Unietarieven die worden gebruikt om de minimumaccijns voor elke categorie te bepalen, op nationaal niveau aan te passen aan de prijsniveau-index van elke lidstaat, zoals gepubliceerd door Eurostat (dataset PRC_PPP_IND), om rekening te houden met hun economische situatie. Als alternatief kunnen de lidstaten ervoor kiezen om de Unietarieven die worden gebruikt om de minimumaccijns voor elke categorie te bepalen, op nationaal niveau aan te passen door een vaste aanpassing naar boven van minimaal 3 % toe te passen. De lidstaten moeten de Commissie in kennis stellen van hun keuze voor de aanpassing op nationaal niveau van de minimumaccijns. Deze aanpassing moet om de drie jaar worden herbekeken.

(14a) Verschillende lidstaten, waaronder Bulgarije, Griekenland, Spanje, Kroatië, Italië, Cyprus, Luxemburg, Portugal, Roemenië en Slovenië, zouden hun nationale accijnstarieven voor sigaretten met ingang van 1 januari 2025 gemiddeld met meer dan 2,35 % per jaar moeten verhogen om aan deze richtlijn te voldoen. In dergelijke gevallen moeten de lidstaten, na kennisgeving aan de Commissie, aanvullende overgangsperioden krijgen om zich soepel aan de totale accijnstarieven aan te kunnen passen.

(14b) Lidstaten die in aanmerking komen voor de aanvullende overgangsperioden voor sigaretten, komen ook in aanmerking voor aanvullende overgangsperioden voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, om zich soepel aan de totale accijnstarieven aan te kunnen passen.

(15) De structuur van de accijns op sigaretten moet, naast een per eenheid product bepaald specifiek deel, een evenredig deel omvatten dat is gebaseerd op de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen. Aangezien de omzetbelasting op sigaretten dezelfde werking heeft als een ad-valoremaccijns, moet daarmee bij de vaststelling van de verhouding van het specifieke deel van de accijns en de totale belasting rekening worden gehouden.

(16) Onverminderd de gemengde belastingstructuur en het maximale percentage van het specifieke deel van de totale belastingdruk, moeten de lidstaten een specifieke accijns of een minimumaccijns op sigaretten kunnen heffen, teneinde te garanderen dat ten minste een zeker minimumniveau van belasting van toepassing is binnen de Unie.

(17) Wat sigaretten betreft, moet een neutraal mededingingsklimaat voor de fabrikanten worden gewaarborgd, moet de fragmentering van de tabaksmarkten worden teruggedrongen en moet meer gewicht worden gegeven aan gezondheidsdoelstellingen. Dit ad-valoremminimum moet derhalve worden gerelateerd aan de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs en het nominale minimum moet van toepassing worden op alle sigaretten. Om dezelfde redenen moet de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs ook dienen als maatstaf voor het bepalen van het aandeel van het specifieke accijnsrecht in de totale belastingdruk.

(17a) In het specifieke geval van Hongarije, waar de kleinhandelsprijs van sigaretten op basis van de bestaande nationale wetgeving gekoppeld is aan een verplichte minimumkleinhandelsmarge, moet een lager niveau worden toegestaan om aan het prijsgerelateerde minimumvereiste te voldoen, aangezien de verplichte kleinhandelsmarge leidt tot een aanzienlijke automatische verhoging van de referentiebasis waartegen de naleving van een prijsgerelateerd minimumvereiste wordt afgemeten.

(18) Een zekere mate van convergentie van het belastingniveau zou een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens helpen garanderen. De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van tabak en aan tabak verwante producten, die op zijn beurt het consumptiegedrag van de consument beïnvloedt. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau, in het bijzonder van sigaretten en van tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, zodat de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid en de gezondheidsbescherming in het gedrang komt.

(19) Gelet op de specifieke structurele sociale en economische situatie van de ultraperifere gebieden van de Azoren en Madeira moet Portugal op in die gebieden verbruikte sigaretten die zijn vervaardigd door kleine producenten een verlaagd tarief kunnen toepassen.

(20) Wat andere producten dan sigaretten betreft, moet een geharmoniseerd belastingeffect worden bewerkstelligd voor alle producten die tot eenzelfde groep tabaksfabricaten of aan tabak verwante producten behoren. De vaststelling van een totale minimumaccijns uitgedrukt als een percentage of als een bedrag per kilogram of per aantal stuks of als een bedrag per milliliter, is het meest geschikt voor de werking van de interne markt.

(21) Om de verscheidenheid in de huidige verschijningsvormen van verhitte tabak in aanmerking te nemen en op nieuwe verschijningsvormen te anticiperen, is de vaststelling van een totale minimumaccijns uitgedrukt als een percentage dan wel als een bedrag per kilogram of per aantal stuks, het meest geschikt voor de werking van de interne markt.

(22) Wat de prijzen en de belastingniveaus betreft, met name voor sigaretten, die veruit de grootste categorie van tabaksproducten zijn, en voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, bestaan er nog altijd aanzienlijke verschillen tussen de lidstaten die de werking van de interne markt kunnen verstoren. Een zekere mate van convergentie van de door de lidstaten toegepaste belastingniveaus zou de fraude en de smokkel in de Unie helpen terugdringen.

(23) Wat tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten betreft, moet het ad-valoremminimum in de Unie zodanig worden opgezet dat het bereikte effect vergelijkbaar is met het bij sigaretten bereikte effect en moet hiertoe de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs als maatstaf worden genomen.

(24) De minimumaccijns voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en die voor sigaretten moeten nader tot elkaar worden gebracht, teneinde meer rekening te houden met de concurrentieverhouding die volgens de waargenomen consumptiepatronen tussen beide producten bestaat, en met het feit dat beide even schadelijk zijn. Evenzo moeten de minimumaccijnzen voor sigaren en cigarillo's en andere rooktabak worden verhoogd met als doel de kloof met het accijnstarief voor sigaretten te verkleinen teneinde een geleidelijke convergentie tussen producten tot stand te brengen en het risico op substitutie tussen producten tot een minimum te beperken. Ook moet het de lidstaten worden toegestaan een andere minimumaccijns voor sigaren en cigarillo's vast te stellen, teneinde rekening te houden met de specifieke kenmerken van hun markt.

(25) Wat waterpijptabak betreft, moet het de lidstaten worden toegestaan een lagere minimumaccijns dan voor andere rooktabak vast te stellen, teneinde rekening te houden met de specifieke kenmerken van de markt voor waterpijptabak.

(26) Met het oog op neutrale mededingingsvoorwaarden in de tabakssector moeten ook minimumbelastingniveaus worden vastgesteld voor waterpijptabak, verhitte tabak en andere tabaksfabricaten. Om dezelfde reden moeten ook minimumbelastingniveaus worden vastgesteld voor aan tabak verwante producten die vanuit fiscaal oogpunt als surrogaat voor tabaksproducten kunnen worden beschouwd.

(27) Vloeistoffen voor elektronische sigaretten, ongeacht of zij nicotine bevatten, moeten aan een minimumaccijns worden onderworpen om extra administratieve lasten te vermijden en belastingontwijking met "doe-het-zelf"-mengsels te voorkomen.

(28) De harmonisatie van de accijnsstructuren moet in het bijzonder tot gevolg hebben dat de concurrentieverhoudingen tussen de verschillende categorieën tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die tot eenzelfde groep behoren, niet worden vervalst door de invloed van de belastingheffing en dat zodoende de openstelling van de nationale markten van de lidstaten wordt verwezenlijkt.

(29) Gezien de verschillende accijnstarieven die in de lidstaten van toepassing zijn, moeten overgangsperioden worden vastgesteld om de lidstaten in staat te stellen zich soepel aan te passen aan de totale accijnstarieven, rekening houdend met specifieke nationale kenmerken, waardoor eventuele neveneffecten worden beperkt.

(30) Om te voorkomen dat ruwe tabak wordt misbruikt voor illegale productie en zo belasting wordt ontdoken, moet op ruwe tabak een minimumaccijns worden geheven. Er moet dus een definitie van ruwe tabak worden vastgesteld. De vaststelling van een minimumaccijnstarief van nul voor ruwe tabak is evenredig aan de doelstelling om belastingontduiking en -fraude aan te pakken en voorkomt dubbele belasting.

(31) De eisen inzake de mededinging impliceren een regeling waarbij de prijzen voor alle groepen tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten vrij tot stand worden gebracht. Daarom moeten fabrikanten en hun vertegenwoordigers of gemachtigden in de Unie de maximumkleinhandelsprijs vrijelijk kunnen bepalen voor elk van de lidstaten waar de betrokken producten tot verbruik worden uitgeslagen.

(32) Het moet de lidstaten worden toegestaan voor ruwe tabak, bepaalde tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten naar gelang van het gebruik vrijstelling of belastingteruggaaf te verlenen.

(33) Om de werking van deze richtlijn te beoordelen, moet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad regelmatig een verslag voorleggen over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name de belastingniveaus worden onderzocht, rekening houdend met de goede werking van de interne markt, de volksgezondheid, de werkelijke waarde van de accijnstarieven en het verschil tussen de verschuldigde en de geïnde accijnzen.

(34) Om te garanderen dat de lidstaten volgens eenvormige voorwaarden uitvoering geven aan hun verplichting om informatie te verstrekken, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend om een lijst vast te stellen van de door de lidstaten te verstrekken statistische gegevens die nodig zijn voor het verslag van de Commissie over de toepassing van deze richtlijn. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad[5].

[5] Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

(35) De Commissie moet deze richtlijn herzien in het licht van de toekomstige herziening van Richtlijn 2014/40/EU (tabaksproductenrichtlijn).

(36) De verplichting tot omzetting van deze richtlijn in intern recht dient te worden beperkt tot de bepalingen die ten opzichte van de vorige richtlijnen materieel zijn gewijzigd. De verplichting tot omzetting van de ongewijzigde bepalingen vloeit voort uit de vorige richtlijnen.

(37) Deze richtlijn dient de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de in deel B van bijlage I bij Richtlijn 2011/64/EU genoemde termijnen voor omzetting in intern recht en toepassingsdata van de aldaar genoemde richtlijnen onverlet te laten,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

HOOFDSTUK 1

ONDERWERP

Artikel 1

1. Bij deze richtlijn worden algemene beginselen vastgesteld voor de harmonisatie van de structuur en de tarieven van de accijns die de lidstaten op ruwe tabak, tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten heffen.

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op tabak voor oraal gebruik als bedoeld in deel X, punt a), van bijlage XV bij de Toetredingsakte van Oostenrijk, Finland en Zweden.

HOOFDSTUK 2

DEFINITIES

Artikel 2

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “tabaksfabricaten”:

   (a) sigaretten,

   (b) sigaren en cigarillo’s,

   (c) rooktabak:

      (i) tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten;

      (ii) andere rooktabak,

(d) waterpijptabak,

(e) verhitte tabak,

(f) andere tabaksfabricaten.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “aan tabak verwante producten”:

(a) vloeistoffen voor elektronische sigaretten,

(b) nicotinezakjes,

(c) andere nicotineproducten.

3. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “ruwe tabak” elke vorm van geoogste tabak die geen tabaksfabricaat is.

4. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “nicotine” alle vormen van nicotine, met inbegrip van synthetische nicotine en analoge stoffen.

5. Producten die geen tabak bevatten, worden niet als tabaksfabricaten of aan tabak verwante producten beschouwd wanneer zij uitsluitend voor medische doeleinden dienen.

6. Niettegenstaande de reeds vastgestelde bepalingen van de Unie doen de in de artikelen 3 tot en met 10 bedoelde definities geen afbreuk aan de vaststelling van de systemen noch aan die van de hoogte van belasting die van toepassing zijn op de verschillende in deze richtlijn genoemde groepen producten.

Artikel 3

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “sigaretten”:

   (a) tabaksrolletjes die geschikt zijn om als zodanig te worden gerookt door middel van een verbrandingsproces en die geen sigaren of cigarillo’s zijn;

   (b) tabaksrolletjes die door middel van een eenvoudige niet-industriële handeling in een huls van sigarettenpapier worden geschoven, of

   (c) tabaksrolletjes die door middel van een eenvoudige niet-industriële handeling met sigarettenpapier worden omhuld.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “tabaksrolletje” twee sigaretten wanneer het tabaksrolletje, zonder filter of mondstuk, meer dan 8 cm doch niet meer dan 11 cm lang is, en drie sigaretten wanneer het, zonder filter of mondstuk, meer dan 11 cm doch niet meer dan 14 cm lang is enzovoort.

3. Producten die geheel of gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de bij lid 1 vastgestelde definitie vallen, worden aangemerkt als sigaretten.

Artikel 4

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt het volgende verstaan onder “sigaren” of “cigarillo’s”, indien zij, gelet op hun kenmerken en de normale verwachtingen van de consument, geschikt zijn om als zodanig te worden gerookt door middel van een verbrandingsproces:

   (a) tabaksrolletjes met een dekblad van natuurtabak dat het product volledig omhult, in voorkomend geval met inbegrip van het filter, maar zonder verdere wikkel die het dekblad gedeeltelijk omhult; wat sigaren met mondstuk betreft, mag het dekblad het mondstuk niet bedekken;

(b) tabaksrolletjes bestaande uit een gebroken melange, met een dekblad van gereconstitueerde tabak dat de normale kleur heeft van een sigaar en het product volledig omhult, in voorkomend geval met inbegrip van het filter, doch zonder het mondstuk (voor sigaren met mondstuk), en waarvan het gewicht per stuk, zonder filter of mondstuk, niet minder dan 2,3 g en niet meer dan 10 g bedraagt en de omtrek over ten minste een derde van de lengte 34 mm of meer bedraagt.

2. Producten die gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de in lid 1 vastgestelde definitie vallen, worden aangemerkt als sigaren of cigarillo's.

3. Producten die onder de definitie van lid 1 vallen en die visuele gelijkenissen vertonen met sigaretten, met name vanwege een papieren huls, worden als sigaretten aangemerkt.

Artikel 5

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "rooktabak":

(a) gesneden of op andere wijze versnipperde, gesponnen of tot flakes geperste tabak die geschikt is om door middel van een verbrandingsproces zonder verdere industriële verwerking te worden gerookt;

(b) tabaksafval, verpakt voor verkoop aan de consument, dat niet onder artikel 3, lid 1, artikel 4, lid 1, artikel 6, lid 1, en artikel 7 valt en dat geschikt is om te worden gerookt.

1 bis. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "tabaksafval" de resten van tabaksbladeren en bijproducten die uit de verwerking van tabak of de vervaardiging van tabaksproducten ontstaan.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt onder "tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten" verstaan rooktabak die voor meer dan 25 gewichtsprocenten tabaksdeeltjes met een snijbreedte van minder dan 1,5 mm bevat.

Voorts mogen de lidstaten als tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten beschouwen, rooktabak die voor meer dan 25 gewichtsprocenten tabaksdeeltjes met een snijbreedte van 1,5 mm of meer bevat en die verkocht is of bestemd is om te worden verkocht voor het rollen van sigaretten.

3. Producten die geheel of gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de in lid 1 vastgestelde definitie vallen, worden aangemerkt als rooktabak.

Artikel 6

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “waterpijptabak” tabak die in een waterpijp kan worden gebruikt om emissies te produceren die door een vloeistof worden geleid voordat ze door de gebruikers worden geïnhaleerd.

2. Producten die geheel of gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de in lid 1 vastgestelde definitie vallen, worden aangemerkt als waterpijptabak.

Artikel 7

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “verhitte tabak” tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie of op andere wijze zonder verbranding wordt geactiveerd om een emissie te produceren die nicotine of andere chemische stoffen bevat en bestemd is om door de gebruikers te worden geïnhaleerd, anders dan via een waterpijp.

2. Indien verhitte tabak overeenkomstig artikel 20, lid 1, punt b), per stuk wordt belast, wordt een stuk verhitte tabak voor de toepassing van de accijns als twee stuks beschouwd indien het tabaksgehalte hoger is dan 0,45 gram doch niet hoger dan 0,75 gram, als drie stuks wanneer het tabaksgehalte hoger is dan 0,75 gram doch niet hoger dan 1,05 gram enzovoort.

3. Producten die geheel of gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de in lid 1 vastgestelde definitie vallen, met uitzondering van vloeistoffen voor elektronische sigaretten, worden aangemerkt als verhitte tabak.

Artikel 7 bis

Indien een lidstaat, gelet op de kenmerken van een product en de normale verwachtingen van de consument, vaststelt dat het product onder meer dan één van de in de artikelen 3 tot en met 7 van deze richtlijn gedefinieerde productcategorieën valt, wordt dat product als volgt behandeld:

1. Producten die zowel onder de definitie van sigaretten als die van rooktabak vallen, worden behandeld als sigaretten.

2. Producten die zowel onder de definitie van sigaren of cigarillo's als die van rooktabak vallen, worden behandeld als sigaren of cigarillo's.

3. Producten die zowel onder de definitie van waterpijptabak als die van rooktabak vallen, worden behandeld als waterpijptabak.

4. Producten die zowel onder de definitie van verhitte tabak als die van sigaretten vallen, worden behandeld als verhitte tabak.

5. Producten die zowel onder de definitie van verhitte tabak als die van sigaren of cigarillo's vallen, worden behandeld als verhitte tabak.

6. Producten die zowel onder de definitie van verhitte tabak als die van rooktabak vallen, worden behandeld als verhitte tabak.

Artikel 8

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “andere tabaksfabricaten” tabakhoudende producten die bereid zijn en voor menselijke consumptie bestemd zijn, met uitzondering van sigaretten, sigaren en cigarillo’s, rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt onder “tabakhoudende producten die bereid en bestemd zijn voor menselijke consumptie” verstaan tabakhoudende producten die door een eenvoudige niet-industriële handeling nicotine voor opname in het menselijk lichaam kunnen afgeven of die opname kunnen vergemakkelijken.

Artikel 9

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt onder “vloeistoffen voor elektronische sigaretten” verstaan:

   (a) nicotinehoudende vloeistoffen die in elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten kunnen worden gebruikt dan wel als navulling van elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten kunnen dienen;

   (b) niet-nicotinehoudende vloeistoffen die bestemd zijn om in elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten te worden gebruikt dan wel als navulling van elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten te dienen.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “elektronische sigaret” een product dat kan worden gebruikt voor de consumptie van damp, of een onderdeel van dat product dat bestemd is om te worden weggeworpen of navulbaar of herlaadbaar is.

Artikel 10

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “nicotinezakjes” producten die voor orale opname bestemde nicotine en plantaardige vezels of een vergelijkbaar substraat bevatten, in portiezakjes of poreuze builtjes of in een vergelijkbare vorm worden aangeboden en geen tabak bevatten.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “andere nicotineproducten” voor menselijke consumptie bestemde producten die nicotine maar geen tabak bevatten en die voor de opname van nicotine in het menselijk lichaam kunnen worden gebruikt, niet zijnde nicotinezakjes noch vloeistoffen voor elektronische sigaretten.

Artikel 11

Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “fabrikant” de in de Unie gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die een product vervaardigt, laat ontwerpen of laat vervaardigen, en onder zijn naam of handelsmerk in de handel brengt.

HOOFDSTUK 3

BEREKENING VAN DE ACCIJNS OP TABAKSFABRICATEN EN AAN TABAK VERWANTE PRODUCTEN

Artikel 12

Elke lidstaat ziet erop toe dat het bedrag van het specifieke recht of het ad-valoremrecht of de som van beide, exclusief btw, (de “totale accijns”), op tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten voldoet aan de minimumaccijnzen die zijn vastgelegd in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, leden 2 en 5.

De in de lidstaten toepasselijke minimumaccijnzen voor tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten als bepaald in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, leden 2 en 5, worden om de drie jaar aangepast overeenkomstig de artikelen 12 bis en 12 ter.

Artikel 12 bis

1. Het Unietarief dat wordt gebruikt om de minimumaccijns van een product als bedoeld in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, leden 2 en 5, te bepalen, mag overeenkomstig lid 2 bis vanaf 1 januari 2035 worden aangepast door het basisbedrag in euro's te verhogen of te verlagen met de procentuele verandering van de jaarlijkse gemiddelde waarde voor de Unie van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP) voor alle goederen en diensten, zoals gepubliceerd door Eurostat en gemeten over de drie kalenderjaren die onmiddellijk aan het voorgaande jaar voorafgaan.

2. Voor de berekening van de aanpassing van het in lid 1 bedoelde Unietarief wordt de volgende formule toegepast, waarbij y het eerste jaar is dat het aangepaste tarief van toepassing is:

$$Unietarief_y = \left[\frac{\mathrm{GICP}_{y-2}}{\mathrm{GICP}_{y-5}}\right] \times Unietarief_{y-3}$$

2 bis. Het besluit om het Unietarief aan te passen, wordt door de Raad genomen door middel van een uitvoeringshandeling die op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen wordt vastgesteld. De Commissie dient uiterlijk 1 januari 2034 een eerste voorstel in teneinde de toepassing vanaf 1 januari 2035 te kunnen waarborgen, en dient vervolgens elke drie jaar aanvullende voorstellen in. Bij zijn beslissing om al dan niet een besluit tot aanpassing van het Unietarief vast te stellen, houdt de Raad rekening met de algemene economische ontwikkelingen en met de noodzaak van accijnzen om het verbruik van tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten te ontmoedigen.

Artikel 12 ter

1. Vanaf 1 juli 2028 is het gedeelte van het minimumtarief, uitgedrukt als een bedrag per kilogram, per milliliter of per aantal stuks dat in een lidstaat van toepassing is:

   (a) de optelsom van een derde van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie vermenigvuldigd met de prijsniveau-index (PLI) gedeeld door honderd, en twee derde van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie. Voor de toepassing van deze richtlijn, is de PLI het door Eurostat gepubliceerde indexcijfer dat het prijsniveau van een bepaalde lidstaat voor de werkelijke individuele consumptie weergeeft ten opzichte van het gewogen gemiddelde van de Unie. De lidstaten gebruiken de PLI van het jaar onmiddellijk voorafgaand aan het voorgaande jaar, of

   (b) de som van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie en datzelfde tarief vermenigvuldigd met 3 %. Voor de toepassing van deze formule wordt het Unietarief aangepast overeenkomstig artikel 12 bis.

2. Voor de berekening van de in lid 1, punt a), bedoelde aanpassing passen de lidstaten de volgende formule toe, waarbij y het eerste jaar is waarin het aangepaste tarief van toepassing is:

$$toepasbaar\ minimumtarief\ LS = \left(\frac{1}{3} \times Unietarief_y \times \frac{LS\ PLI\ _{y-2}}{100}\right) + \left(\frac{2}{3} \times Unietarief_y\right)$$

2 bis. De lidstaten stellen de Commissie ten minste vier maanden vóór de vaststelling ervan in kennis van hun keuze om de minimumtarieven overeenkomstig lid 1, punt a) of b), aan te passen.

2 ter. De keuze die de lidstaten overeenkomstig lid 1 hebben gemaakt, geldt voor elke volgende driejaarlijkse aanpassing, tenzij de lidstaat de Commissie ten minste vier maanden vóór de vaststelling van die aanpassing in kennis stelt van een andere keuze.

3. In afwijking van artikel 12 worden tijdens de bij artikel 16, leden 3 tot en met 6, artikel 20, leden 4 en 5, artikel 22, leden 3 en 4, en artikel 22, leden 6 en 7, vastgestelde overgangsperioden de in de lidstaten geldende minimumaccijnzen op tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten aangepast overeenkomstig dit artikel.

4. In afwijking van artikel 12 worden tijdens de in artikel 16 bis vastgestelde overgangsperioden de in de lidstaten geldende minimumaccijnzen voor sigaretten aangepast overeenkomstig dit artikel.

Artikel 12 quater

1. Met ingang van 1 juli 2028 ziet elke lidstaat erop toe dat de totale accijns op tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten in overeenstemming is met de in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, leden 2 en 5, vastgelegde minimumbelastingniveaus, zoals aangepast overeenkomstig artikel 12 ter.

2. Met ingang van 1 januari 2035, en vervolgens om de drie jaar, ziet elke lidstaat erop toe dat de totale accijns op tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten in overeenstemming is met de in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, leden 2 en 5, vastgelegde minimumbelastingniveaus, zoals aangepast, eerst overeenkomstig artikel 12 bis en vervolgens overeenkomstig artikel 12 ter.

HOOFDSTUK 4

BEPALINGEN DIE VAN TOEPASSING ZIJN OP SIGARETTEN

Artikel 13

1. Op in de Unie vervaardigde en op uit derde landen ingevoerde sigaretten wordt een ad-valoremaccijns geheven die berekend is over de maximumkleinhandelsprijs, met inbegrip van de douanerechten, alsmede een specifieke accijns welke berekend wordt per eenheid product.

   De lidstaten kunnen de douanerechten uitsluiten van de berekeningsgrondslag voor de ad-valoremaccijns op sigaretten.

2. Het heffingspercentage van de ad-valoremaccijns en het bedrag van de specifieke accijns zijn voor alle sigaretten dezelfde.

3. In het definitieve stadium van de harmonisatie van de structuren wordt in alle lidstaten voor sigaretten dezelfde verhouding tussen de specifieke accijns en de som van de ad-valoremaccijns en de omzetbelasting tot stand gebracht, zodat de kleinhandelsprijzen een juiste afspiegeling vormen van het verschil in de verkoopprijzen der fabrikanten.

4. De lidstaten kunnen een minimumaccijns op sigaretten heffen, op voorwaarde dat de gemengde belastingstructuur en de bandbreedte voor het specifieke deel van de accijns als bedoeld in artikel 14 strikt worden geëerbiedigd.

Artikel 14

1. Het percentage van het specifieke deel van de accijns op sigaretten ten opzichte van de totale belastingdruk wordt vastgesteld op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

2. De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs is gelijk aan de op basis van de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen berekende totale waarde van alle tot verbruik uitgeslagen sigaretten, gedeeld door de totale hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen sigaretten. Deze prijs wordt uiterlijk op 1 maart van elk jaar bepaald op basis van de gegevens in verband met alle tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden van het voorgaande kalenderjaar.

3. Het specifieke deel van de accijns op sigaretten mag niet lager zijn dan 7,5 % noch hoger dan 76,5 % van de totale belastingdruk die resulteert uit de samenstelling van:

   (a) de specifieke accijns;

   (b) de ad-valoremaccijns en de btw die worden geheven op de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

4. Wanneer de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van sigaretten in een lidstaat verandert en het specifieke deel van de accijns, uitgedrukt als percentage van de totale belastingdruk, hierdoor minder dan 7,5 % dan wel meer dan 76,5 % van de totale belastingdruk gaat bedragen, mag de betrokken lidstaat wachten met het aanpassen van het bedrag van de specifieke accijns tot uiterlijk 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin de verandering zich heeft voorgedaan.

Artikel 15

1. De lidstaten passen minimumaccijnzen op sigaretten toe volgens de in de artikelen 13 tot en met 17 vervatte bepalingen.

2. Lid 1 is van toepassing op de overeenkomstig de artikelen 13 tot en met 17 op sigaretten geheven belastingen, bestaande uit:

   (a) een specifieke accijns per eenheid product,

   (b) een over de maximumkleinhandelsprijs berekende ad-valoremaccijns, en

   (c) een aan de kleinhandelsprijs evenredige btw.

Artikel 16

1. De totale accijns op sigaretten bedraagt ten minste 60 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs bedraagt die totale accijns niet minder dan het Unietarief van 200 EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12.

2. Lidstaten die op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs een accijns heffen van ten minste het overeenkomstig artikel 12 aangepaste Unietarief van 255 EUR per 1 000 sigaretten, behoeven niet te voldoen aan het in lid 1 bedoelde vereiste van een totale accijns van 60 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten.

3. In afwijking van lid 1 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 juli 2028 tot en met 31 december 2029 de accijnstarieven voor sigaretten ten minste 140 EUR per 1 000 stuks, inclusief alle belastingen, bedragen.

4. In afwijking van lid 2 hoeven de lidstaten die een accijns heffen van ten minste het Unietarief van 177 EUR per 1 000 sigaretten op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, van 1 juli 2028 tot en met 31 december 2029, niet te voldoen aan het in lid 1 bedoelde vereiste van een totale accijns van 60 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten.

5. In afwijking van lid 1 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 januari 2030 tot en met 31 december 2031 de accijnstarieven voor sigaretten ten minste 170 EUR per 1 000 stuks, inclusief alle belastingen, bedragen.

6. In afwijking van lid 2 hoeven de lidstaten die een accijns heffen van ten minste het Unietarief van 215 EUR per 1 000 sigaretten op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, van 1 januari 2030 tot en met 31 december 2031 niet te voldoen aan het in lid 1 bedoelde vereiste van een totale accijns van 60 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten.

7. In afwijking van lid 2 hoeft Hongarije niet te voldoen aan het in lid 1 bedoelde vereiste van een totale accijns van 60 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten, op voorwaarde dat Hongarije een accijns heft van ten minste het Unietarief van 230 EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12.

   Deze afwijking is van toepassing met ingang van 1 januari 2032 mits de aan de kleinhandelsprijs gekoppelde verplichte kleinhandelsmarge ten minste 13 % van de kleinhandelsprijs van sigaretten bedraagt.

Artikel 16 bis

1. In afwijking van artikel 16 kunnen de lidstaten die hun nationale accijnstarieven voor sigaretten met ingang van 1 januari 2025 met gemiddeld meer dan 2,35 % per jaar zouden moeten verhogen om te voldoen aan de bepalingen van artikel 16, leden 1 en 2, besluiten de in artikel 16, leden 3 en 4, vastgelegde termijnen te verlengen tot 31 december 2031 en de in artikel 16, leden 5 en 6, vastgelegde termijn uit te stellen en te verlengen van 1 januari 2032 tot 31 december 2035.

2. Lidstaten die overeenkomstig lid 1 besluiten tot uitstel of verlenging over te gaan, stellen de Commissie daarvan vooraf in kennis.

3. Met ingang van 1 januari 2036 zorgen de lidstaten die gebruikmaken van de in lid 1 bedoelde afwijking ervoor dat het toegepaste minimumaccijnstarief in overeenstemming is met de vereisten van artikel 16, zoals het zou zijn aangepast overeenkomstig de artikelen 12, 12 bis en 12 ter.

Artikel 17

1. Wanneer de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van sigaretten in een lidstaat verandert, waardoor de totale accijns onder het in artikel 16, lid 1, eerste zin, bepaalde minimum daalt, kan de betrokken lidstaat wachten met het aanpassen van de accijns tot uiterlijk 1 januari van het tweede jaar volgende op het jaar waarin de verandering zich heeft voorgedaan.

2. Indien een lidstaat het btw-tarief voor sigaretten verhoogt, kan de totale accijns worden verlaagd met een bedrag dat, uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, ten hoogste gelijk is aan de verhoging van het btw-tarief, eveneens uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, zelfs indien een dergelijke aanpassing tot gevolg heeft dat de totale accijns daalt onder het in artikel 16, lid 1, eerste zin, bepaalde minimum, uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

De lidstaat verhoogt die accijns evenwel opnieuw tot die minima uiterlijk op 1 januari van het tweede jaar volgende op het jaar waarin de accijns werd verlaagd.

Artikel 18

Portugal mag op in de ultraperifere gebieden van de Azoren en Madeira verbruikte sigaretten die worden vervaardigd door kleine producenten met een jaarlijkse productie van ten hoogste 500 t elk, een verlaagd tarief toepassen dat ten hoogste 50 % lager mag zijn dan het in artikel 16 bepaalde tarief.

HOOFDSTUK 5

BEPALINGEN DIE VAN TOEPASSING ZIJN OP ANDERE TABAKSFABRICATEN DAN SIGARETTEN

Artikel 19

In iedere lidstaat wordt op in de Unie vervaardigde of uit derde landen ingevoerde andere tabaksfabricaten dan sigaretten een minimumaccijns geheven als bepaald in artikel 20.

Artikel 20

1. De lidstaten passen een accijns op andere tabaksfabricaten dan sigaretten toe en kunnen daarbij kiezen uit:

   (a) een ad-valoremrecht, berekend over de vrij door de in de Unie gevestigde fabrikanten of de importeurs van fabricaten uit derde landen vastgestelde maximumkleinhandelsprijs van elk product, overeenkomstig artikel 24; of

(b) een specifiek recht, uitgedrukt als bedrag per kilogram of eventueel per aantal stuks voor sigaren, cigarillo's en verhitte tabak; of

(c) een combinatie van een ad-valorem- en een specifiek deel.

De lidstaten mogen een minimumaccijnsbedrag vaststellen wanneer de accijns ad valorem of gemengd is.

2. De totale accijns, uitgedrukt als percentage of als een bedrag per kilogram of per aantal stuks, moet ten minste gelijk zijn aan de minimumtarieven of -bedragen:

a)	sigaren en cigarillo's	:	30 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 80 EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12
b)	rooktabak		
i)	tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten	:	60 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, of het Unietarief van 180 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12
ii)	andere rooktabak	:	50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12

c)	waterpijptabak	:	50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 107 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12
d)	verhitte tabak	:	55 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 240 EUR per kilogram, of het Unietarief van 80 EUR per 1 000 stuks, aangepast overeenkomstig artikel 12
e)	andere tabaksfabricaten	:	50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12

De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs is gelijk aan de op basis van de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen berekende totale waarde van de tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, gedeeld door de totale hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten. Deze prijs wordt uiterlijk op 1 maart van elk jaar bepaald op basis van de gegevens in verband met alle tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden van het voorgaande kalenderjaar.

3. De in de leden 1 en 2 bepaalde tarieven of bedragen zijn van toepassing op alle producten van de betrokken groep tabaksfabricaten, zonder onderscheid binnen de groep naar kwaliteit, presentatie, oorsprong van de producten, gebruikte grondstoffen, kenmerken van de ondernemingen of enig ander criterium.

3 bis. In afwijking van lid 3 kunnen de lidstaten voor sigaren en cigarillo's, wanneer de accijns ad valorem of gemengd is, voor sigaren of voor cigarillo's een ander minimumaccijnsbedrag vaststellen.

4. In afwijking van lid 2 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 juli 2028 tot en met 31 december 2029 de accijnstarieven ten minste het volgende bedragen:

(i) 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 12 EUR per 1 000 stuks of per kilogram voor sigaren en cigarillo's;

(ii) 50 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 120 EUR per kilogram voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten;

(iii) 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 22 EUR per kilogram voor andere rooktabak;

(iv) 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 22 EUR per kilogram voor waterpijptabak;

(v) 45 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 60 EUR per 1 000 stuks of 180 EUR per kilogram voor verhitte tabak, en

(vi) 0 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0 EUR per kilogram voor andere tabaksfabricaten.

5. In afwijking van lid 2 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 januari 2030 tot en met 31 december 2031 de accijnstarieven ten minste het volgende bedragen:

(i) 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 50 EUR per 1 000 stuks of per kilogram voor sigaren en cigarillo's;

(ii) 55 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 160 EUR per kilogram voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten;

(iii) 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 71,5 EUR per kilogram voor andere rooktabak;

(iv) 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 54 EUR per kilogram voor waterpijptabak;

(v) 50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 70 EUR per 1 000 stuks of 210 EUR per kilogram voor verhitte tabak, en

(vi) 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 71,5 EUR per kilogram voor andere tabaksfabricaten.

Artikel 20 bis

1. Elke lidstaat waarop artikel 16 bis van toepassing is, kan besluiten de bij artikel 20, lid 4, punt ii), vastgestelde termijn te verlengen tot en met 31 december 2031 en de bij artikel 20, lid 5, punt ii), vastgestelde termijn uit te stellen en te verlengen van 1 januari 2032 tot en met 31 december 2035.

2. Lidstaten die overeenkomstig lid 1 besluiten tot uitstel of verlenging over te gaan, stellen de Commissie daarvan vooraf in kennis.

3. Met ingang van 1 januari 2036 zorgen de lidstaten die gebruikmaken van de in lid 1 bedoelde afwijking ervoor dat het toegepaste minimumaccijnstarief in overeenstemming is met de vereisten van artikel 20, zoals het zou zijn aangepast overeenkomstig de artikelen 12, 12 bis en 12 ter.

HOOFDSTUK 6

BEPALINGEN DIE VAN TOEPASSING ZIJN OP AAN TABAK VERWANTE PRODUCTEN

Artikel 21

In iedere lidstaat wordt op de volgende groepen aan tabak verwante producten die in de Unie zijn vervaardigd of uit derde landen zijn ingevoerd, een minimumaccijns overeenkomstig artikel 22 geheven:

(a) vloeistoffen voor elektronische sigaretten,

(b) nicotinezakjes,

(c) andere nicotineproducten.

Artikel 22

1. De lidstaten passen een accijns op aan tabak verwante producten toe en kunnen daarbij kiezen uit:

   (a) een ad-valoremrecht, berekend over de vrij door de in de Unie gevestigde fabrikanten of de importeurs van fabricaten uit derde landen vastgestelde maximumkleinhandelsprijs van elk product, overeenkomstig artikel 24;

   (b) in geval van vloeistoffen voor elektronische sigaretten een specifiek recht uitgedrukt als een bedrag per milliliter;

(c) in het geval van nicotinezakjes en andere nicotineproducten, een specifiek recht uitgedrukt als een bedrag per kilogram;

(d) een combinatie van de punten a) en b) of een combinatie van de punten a) en c), dat wil zeggen een ad-valorem- en een specifiek deel.

De lidstaten mogen een minimumaccijnsbedrag vaststellen wanneer de accijns ad valorem of gemengd is.

2. De totale accijns voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten, ongeacht of zij nicotine bevatten, is ten minste gelijk aan de tarieven of minimumbedragen voor:

(a) niet-nicotinehoudende vloeistoffen: 30 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,36 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12.

(b) nicotinehoudende vloeistoffen: 30 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,36 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12.

3. In afwijking van lid 2 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 juli 2028 tot en met 31 december 2029 de accijnstarieven ten minste 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,20 EUR per milliliter bedragen.

4. In afwijking van lid 2 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 januari 2030 tot en met 31 december 2031 de accijnstarieven ten minste 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,25 EUR per milliliter bedragen.

5. De totale accijns voor nicotinezakjes en andere nicotineproducten is ten minste gelijk aan de tarieven of minimumbedragen voor:

(a) nicotinezakjes: 50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 50 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;

(b) andere nicotineproducten: 50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 80 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12.

6. In afwijking van lid 5 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 juli 2028 tot en met 31 december 2029 de accijnstarieven ten minste het volgende bedragen:

(a) nicotinezakjes: 10 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 30 EUR per kilogram;

(b) andere nicotineproducten: 10 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 30 EUR per kilogram.

7. In afwijking van lid 5 zorgen de lidstaten ervoor dat van 1 januari 2030 tot en met 31 december 2031 de accijnstarieven ten minste het volgende bedragen:

(a) nicotinezakjes: 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 40 EUR per kilogram;

(b) andere nicotineproducten: 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 50 EUR per kilogram.

8. De in de leden 1 tot en met 7 bepaalde tarieven of bedragen zijn van toepassing op alle producten van de betrokken groep aan tabak verwante producten, zonder onderscheid binnen de groep naar kwaliteit, presentatie, oorsprong van de producten, gebruikte grondstoffen, kenmerken van de ondernemingen of enig ander criterium.

HOOFDSTUK 7

BEPALINGEN DIE VAN TOEPASSING ZIJN OP RUWE TABAK

Artikel 23

In iedere lidstaat wordt zowel op in de Unie geteelde ruwe tabak als op uit derde landen ingevoerde ruwe tabak een minimumaccijns geheven van 0 EUR per kilogram.

HOOFDSTUK 8

VASTSTELLING VAN DE MAXIMUMKLEINHANDELSPRIJS VAN TABAKSFABRICATEN EN AAN TABAK VERWANTE PRODUCTEN

Artikel 24

1. De fabrikanten of, in voorkomend geval, hun vertegenwoordigers of gemachtigden in de Unie, alsmede de importeurs van tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten uit derde landen stellen vrijelijk de maximumkleinhandelsprijs vast van elk van hun producten voor iedere lidstaat waar deze tot verbruik worden uitgeslagen.

   De bepaling van de eerste alinea mag echter geen beletsel vormen voor de toepassing van de wettelijke regelingen van de lidstaten inzake prijzencontrole of de inachtneming van de vastgestelde prijzen, voor zover deze verenigbaar zijn met de wetgeving van de Unie.

2. Ter vereenvoudiging van de accijnsheffing kunnen de lidstaten voor elke groep tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten een schaal voor de kleinhandelsprijzen vaststellen, mits die schaal voldoende uitgebreid en gedifferentieerd is om de verscheidenheid van de producten uit de Unie metterdaad te dekken.

Elke schaal geldt voor alle producten van de groep tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten waarop zij betrekking heeft, zonder onderscheid naar kwaliteit, presentatie, oorsprong van de producten of van de gebruikte grondstoffen, kenmerken van de ondernemingen of enig ander criterium.

HOOFDSTUK 9

HEFFING VAN DE ACCIJNS, VRIJSTELLINGEN EN TERUGGAVEN

Artikel 25

1. Wanneer de lidstaten de accijns heffen door middel van fiscale merktekens, zijn zij verplicht deze merktekens verkrijgbaar te stellen voor de fabrikanten en handelaren van de andere lidstaten. Wanneer zij de accijns op een andere wijze heffen, zien de lidstaten erop toe dat hieruit geen enkele administratieve of technische belemmering voor het handelsverkeer tussen de lidstaten voortvloeit.

2. Importeurs en fabrikanten in de Unie van tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten zijn onderworpen aan de in lid 1 bedoelde regeling inzake de wijze van heffing en betaling van de accijns.

Artikel 26

1. Wanneer de lidstaten accijns toepassen op ruwe tabak, verlenen zij teruggaaf van de accijns die is voldaan ter zake van ruwe tabak die voor de productie van tabaksfabricaten is gebruikt.

   De lidstaten bepalen voor deze teruggaaf aan welke voorwaarden en formaliteiten moet worden voldaan.

2. Van de accijns kunnen worden vrijgesteld of teruggaaf van de reeds voldane accijns kan worden verkregen voor:

   (a) gedenatureerde tabaksfabricaten die voor industriële of tuinbouwkundige doeleinden worden gebruikt;

   (b) tabaksfabricaten, aan tabak verwante producten en ruwe tabak die onder overheidstoezicht zijn vernietigd;

   (c) tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die uitsluitend zijn bestemd voor wetenschappelijke proefnemingen en voor tests in verband met de kwaliteit van de producten;

   (d) tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die door de producent opnieuw worden be- of verwerkt.

   De lidstaten bepalen voor deze vrijstellingen of teruggaven aan welke voorwaarden en formaliteiten moet worden voldaan.

HOOFDSTUK 10

SLOTBEPALINGEN

Artikel 27

1. De Commissie publiceert jaarlijks de waarde van de euro in nationale valuta's met het oog op de vaststelling van de bedragen van de totale accijns.

   De voor deze omrekening toe te passen wisselkoersen worden berekend als de gemiddelde wisselkoers van de werkdagen tussen 1 januari en 30 juni. Deze gemiddelde wisselkoersen worden door de Europese Commissie bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en worden toegepast vanaf 1 januari van het volgende kalenderjaar.

2. De lidstaten kunnen bij de in lid 1 bedoelde jaarlijkse aanpassing de geldende bedragen van de accijns onveranderd laten, indien de omrekening van de in euro uitgedrukte bedragen van de accijns een verhoging van de in nationale valuta uitgedrukte accijns geeft van minder dan 5 %, of minder dan 5 EUR indien dit bedrag lager is.

Artikel 28

1. Uiterlijk op 31 december 2032 en vervolgens om de vijf jaar legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn.

   In het verslag van de Commissie worden de belastingniveaus tegen het licht gehouden, rekening houdend met de goede werking van de interne markt, de volksgezondheid, de werkelijke waarde van de accijnstarieven, de gevolgen van de opname van ruwe tabak in het EMCS onder toepassing van geharmoniseerde voorschriften inzake verkeer en controle op ruwe tabak om illegale handel tegen te gaan, en de doelstellingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie in het algemeen. In het verslag worden met name de toepassing en de gevolgen van de bepalingen betreffende ruwe tabak beoordeeld ten aanzien van belastingontduiking en -fraude.

De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek de beschikbare informatie die nodig is om het verslag op te stellen, met inbegrip van de statistische gegevens die nodig zijn voor de beoordeling van de omvang van de jaarlijkse gederfde inkomsten uit accijns op hun grondgebied als gevolg van niet-naleving.

2. Het in lid 1 genoemde verslag wordt hoofdzakelijk opgesteld aan de hand van de door de lidstaten verstrekte informatie.

3. De Commissie herziet deze richtlijn zonder onnodige vertraging, in het licht van de toekomstige herziening van Richtlijn 2014/40/EU (tabaksproductenrichtlijn).

Artikel 29

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Accijnscomité, dat is ingesteld bij artikel 52, lid 1, van Richtlijn (EU) 2020/262. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

[Artikel 30 wordt geschrapt]

Artikel 31

1. De lidstaten dienen uiterlijk op 30 juni 2028 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen en bekend te maken om aan artikel 1, artikel 2, lid 1, punten d), e) en f), artikel 2, leden 2 tot en met 6, artikel 4, lid 1, punt a), artikel 4, lid 3, de artikelen 6 tot en met 12, de artikelen 16 en 17, artikel 20, lid 1, punt b), artikel 20, leden 2, 4 en 5, de artikelen 21 tot en met 24, artikel 25, lid 2, artikel 26 en artikel 28, lid 1, te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onmiddellijk mee.

Zij passen die bepalingen toe met ingang van 1 juli 2028.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. In de bepalingen wordt tevens vermeld dat verwijzingen in bestaande wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen naar de bij deze richtlijn ingetrokken richtlijn, gelden als verwijzingen naar de onderhavige richtlijn. De regels voor die verwijzing en de formulering van die vermelding worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 32

Richtlijn 2011/64/EU wordt ingetrokken met ingang van 1 juli 2028, onverminderd de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de termijnen voor omzetting in intern recht en de toepassingsdata van de richtlijnen genoemd in deel B van bijlage I bij Richtlijn 2011/64/EU.

Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijnen gelden als verwijzingen naar de onderhavige richtlijn en worden gelezen volgens de concordantietabel in de bijlage.

Artikel 33

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 2, lid 1, punten a) tot en met c), artikel 3, artikel 4, lid 1, punt b), artikel 4, lid 2, artikel 5, de artikelen 13, 14, 15 en 17, artikel 19, artikel 20, lid 1, punten a) en c), artikel 20, lid 3, artikel 25, lid 1, artikel 27 en artikel 28, lid 2, zijn van toepassing met ingang van 1 juli 2028.

Artikel 34

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter