Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. november 2026
(OR. en)

15388/26

Interinstitutionel sag:
2025/0580(CNS)

FISC 391
ECOFIN 1417
MI 1128
SAN 764
UD 318

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets direktiv om punktafgiftsstrukturen og -satserne for råtobak, forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter (omarbejdning) – Generel indstilling

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets kompromistekst.

Udkast til

RÅDETS DIREKTIV

om punktafgiftsstrukturen og -satserne for råtobak, forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter (omarbejdning)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Der skal foretages en række ændringer af Rådets direktiv 2011/64/EU[1]. Direktivet bør af klarhedshensyn omarbejdes.

(2) Siden vedtagelsen af direktiv 2011/64/EU har tobaksmarkedet forandret sig markant. Nye produkter, der fungerer som erstatning for forarbejdet tobak og indeholder tobak eller nikotin, er blevet bragt i omsætning. Medlemsstaterne har som reaktion herpå indført forskellige nationale foranstaltninger over for sådanne erstatningsprodukter, som fordrejer konkurrencen og undergrave det indre markeds rette virkemåde. Af hensyn til en ensartet og rimelig beskatning bør disse erstatninger underlægges en harmoniseret punktafgiftsstruktur og harmoniserede minimumspunktafgifter i Unionen. Dette direktiv berører ikke en medlemsstats ret til at forbyde en bestemt kategori af tobaksvarer eller relaterede produkter i overensstemmelse med artikel 24, stk. 3, i direktiv 2014/40/EU[2].

(2a) Det er forbudt at markedsføre tobak, der indtages oralt, som defineret i artikel 2, nr. 8), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU, i henhold til artikel 17 i nævnte direktiv. I artikel 151 i akten vedrørende Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse, sammenholdt med bilag XV, del X, hertil, indrømmes der en undtagelse for Sverige fra dette forbud, og det fastsættes, at Sverige skal træffe alle fornødne foranstaltninger for at sikre, at tobak, der indtages oralt, ikke markedsføres i andre medlemsstater.

---

1 Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (EUT L 176 af 5.7.2011, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

2 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (EUT L 127 af 29.4.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/40/oj).

(3) Det er nødvendigt at sikre, at Unionens afgiftslovgivning for så vidt angår tobaksvarer og tobaksrelaterede produkter fortsat sikrer et velfungerende indre marked og samtidig et højt folkesundhedsbeskyttelsesniveau, jf. artikel 168 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og at det tages i betragtning, at tobaksvarer og tobaksrelaterede produkter kan forårsage alvorlige sundhedsskader, at der i den europæiske kræfthandlingsplan[3] er fastsat et mål om et tobaksfrit Europa, og at Unionen er part i Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol. For at nå dette dobbelte mål bør Unionen og medlemsstaterne øge deres bestræbelser på at bekæmpe ulovlig handel med tobak, især ulovlig import af tobak og tobaksrelaterede produkter fra tredjelande[4]. Nye produkter (væsker til elektroniske cigaretter, andre forarbejdede tobaksvarer, nikotinposer og andre nikotinprodukter) er blevet stadig mere populære, især blandt de unge. Udover disse produkters iboende folkesundhedsmæssige risiko kan de potentielt også være en ny indgang til konventionel rygning.

(4) Et af formålene med traktaten om Den Europæiske Union er at opretholde en økonomisk union, som har de samme kendetegn som et internt marked, inden for hvilken der er en sund konkurrence. Med hensyn til forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter forudsætter gennemførelsen af dette mål, at medlemsstaternes forbrugsafgifter på varer fra den relevante sektor ikke fordrejer konkurrencen og ikke hindrer den frie bevægelighed inden for Unionen.

(5) Forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter bør defineres med henblik på dette direktiv, uden at dette berører definitionen af sådanne produkter med henblik på regulering af fremstillingen, frembydningen og salget af sådanne produkter i Unionen.

---

3 Den europæiske kræfthandlingsplan, COM(2021) 44 final.

4 For Cyperns vedkommende "den grønne linje", jf. Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 af 29. april 2004 om en ordning i henhold til artikel 2 i protokol nr. 10 til tiltrædelsesakten (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31).

(6) De mange former for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, der adskiller sig fra hinanden ved deres kendetegn og forskellige anvendelsesformål, bør defineres.

(7) Tobaksruller, der kan ryges, som de er, efter en simpel, manuel behandling, bør betragtes som cigaretter, således at disse varer pålægges ens afgifter.

(8) Der bør indføres en sondring mellem finskåren tobak til rulning af cigaretter, anden røgtobak, vandpibetobak og opvarmet tobak for at øge retssikkerheden og bekæmpe bedrageri.

(9) Af hensyn til en ensartet og rimelig opkrævning af afgifter bør en definition af cigaretter, cigarer og cigarillos, finskåren tobak til rulning af cigaretter, røgtobak, vandpibetobak og opvarmet tobak også fastlægges for at afspejle følgende: Tobaksruller, som i forhold til deres længde kan betragtes som to eller flere cigaretter, behandles som to eller flere cigaretter. Cigarer og cigarillos, der har visuelle ligheder med cigaretter, navnlig på grund af et papirovertræk, bør dog behandles som cigaretter. Røgtobak, som på mange punkter ligner finskåren tobak til rulning af cigaretter, behandles som finskåren tobak. Tobak, som kan bruges i en vandpibe, behandles som vandpibetobak. Tobak, som opvarmes eller på anden vis aktiveres ved kemisk reaktion, og som er bestemt til inhalation uden forbrænding, behandles som opvarmet tobak. Anden tobak, som er forarbejdet og bestemt til konsum, behandles som anden forarbejdet tobak. Desuden bør tobaksaffald defineres præcist.

(9a) For at sikre en ensartet og effektiv opkrævning af afgifter bør tobaksvarer i første omgang klassificeres i den mest specifikke og hensigtsmæssige kategori som fastsat i dette direktiv. I tilfælde, hvor der er reel og betydelig usikkerhed med hensyn til den relevante afgiftskategori for et produkt, fordi produktet hører under definitionen af mere end én kategori baseret på både objektive kendetegn og typisk anvendelse, bør løsningsmekanismen i dette direktiv anvendes af medlemsstaterne. Denne mekanisme bør kun anvendes, når det ikke med rimelighed er muligt for en medlemsstat at fastlægge, hvilken afgiftskategori der er mest hensigtsmæssig.

(10) Tobaksrelaterede produkter fungerer ofte som erstatning for forarbejdede tobaksvarer ved at lette indtagelsen af nikotin i den menneskelige krop. Af hensyn til en ensartet og rimelig beskatning bør væsker til elektroniske cigaretter, nikotinposer og andre nikotinprodukter defineres.

(11) Begrebet fabrikant bør defineres som den fysiske eller juridiske person, der reelt fremstiller forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, eller der får udformet eller fremstillet et sådant produkt, og som markedsfører det pågældende produkt under sit navn eller varemærke.

(12) Med henblik på det indre markeds funktion bør der fastsættes minimumspunktafgifter for alle former for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter. Der bør fastsættes forskellige minimumspunktafgiftssatser for hver kategori af tobak og tobaksrelateret produkt for at afspejle forskellene i produktegenskaber og hvordan de anvendes.

(13) For at undgå, at den EU-sats, der bruges til at bestemme minimumspunktafgiften for hver produktkategori forældes med tiden, bør den ajourføres hvert tredje år på baggrund af ændringer i Unionens harmoniserede forbrugerprisindeks som offentliggjort af Eurostat. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af dette direktiv bør Rådet tillægges gennemførelsesbeføjelser og træffe beslutning om en sådan ajourføring. Tildeling af sådanne gennemførelsesbeføjelser til Rådet afspejler Rådets beføjelser i henhold til artikel 113 i TEUF og indekseringens politisk følsomme karakter.

(14) For at sikre, at virkningen af minimumspunktafgifterne fordeles ligeligt mellem medlemsstaterne, indføres der med dette direktiv to alternative mekanismer til tilpasning af minimumspunktafgiftssatserne. Medlemsstaterne kan vælge på nationalt plan at tilpasse de EU-satser, der bruges til at bestemme minimumspunktafgiften for hver kategori, i forhold til hver medlemsstats prisniveauindeks som offentliggjort af Eurostat (datasæt PRC_PPP_IND) for at tage hensyn til deres økonomiske situation. Alternativt kan medlemsstaterne vælge på nationalt plan at tilpasse de EU-satser, der bruges til at bestemme minimumspunktafgiften for hver kategori, ved at anvende en fast opjustering på mindst 3 %. Medlemsstaterne bør underrette Kommissionen om, hvilken mulighed de har valgt for at tilpasse minimumspunktafgifterne på nationalt plan. En sådan tilpasning bør revideres hvert tredje år.

(14a) Flere medlemsstater, herunder Bulgarien, Grækenland, Spanien, Kroatien, Italien, Cypern, Luxembourg, Portugal, Rumænien og Slovenien, vil skulle forhøje deres nationale punktafgiftssatser for cigaretter med mere end 2,35 % i gennemsnit pr. år fra den 1. januar 2025 for at overholde bestemmelserne i dette direktiv. I sådanne tilfælde bør medlemsstaterne efter underretning af Kommissionen indrømmes yderligere overgangsperioder til at foretage en smidig tilpasning til niveauerne for den samlede punktafgift.

(14b) Medlemsstater, der er berettiget til de yderligere overgangsperioder for cigaretter, er også berettiget til yderligere overgangsperioder for finskåren tobak til rulning af cigaretter med henblik på en smidig tilpasning til niveauerne for den samlede punktafgift.

(15) Punktafgiftsstrukturen for cigaretter bør, ud over et specifikt element fastsat pr. vareenhed, omfatte et proportionalt element, som baseres på detailsalgsprisen inklusive alle afgifter. Da omsætningsafgiften på cigaretter har samme virkning som en værdipunktafgift, bør denne tages i betragtning ved fastsættelsen af forholdet mellem punktafgiftens specifikke element og det samlede afgiftsbeløb.

(16) Med forbehold af den blandede afgiftsstruktur og den maksimale procentsats af det specifikke element i det samlede afgiftsbeløb bør medlemsstaterne kunne lægge specifikke punktafgifter eller minimumspunktafgifter på cigaretter for at sikre, at mindst et bestemt minimumsafgiftsniveau opkræves i hele Unionen.

(17) Med hensyn til cigaretter bør der sikres neutrale konkurrencevilkår for fabrikanterne, opdelingen af tobaksmarkederne bør reduceres og sundhedsmålene fremhæves. En prisrelateret minimumsafgift bør således fastsættes med udgangspunkt i den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, og en specifik minimumsafgift bør finde anvendelse for alle cigaretter. Af samme årsag bør den vejede gennemsnitlige detailsalgspris også anvendes som udgangspunkt for måling af betydningen af specifikke punktafgifters andel af det samlede afgiftsbeløb.

(17a) I Ungarns særlige tilfælde, hvor detailsalgsprisen på cigaretter på grundlag af den eksisterende nationale lovgivning er knyttet til en obligatorisk minimumsdetailavance, bør der tillades et lavere niveau for at overholde det prisrelaterede minimumskrav, da den obligatoriske detailavance resulterer i en betydelig automatisk stigning i det referencegrundlag, som overholdelsen af et prisrelateret minimumskrav måles i forhold til.

(18) En vis grad af konvergens i afgiftsniveauet ville bidrage til at sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau. Afgiftsniveauet er et vigtigt aspekt i forhold til prisen på tobak og tobaksrelaterede produkter og påvirker følgelig forbrugernes forbrugsvaner. Bedrageri og smugling undergraver de afgiftsregulerede prisniveauer navnlig for cigaretter og finskåren tobak til rulning af cigaretter og bringer derved målene for tobakskontrol og sundhedsbeskyttelse i fare.

(19) I betragtning af landets særlige strukturelle sociale og økonomiske situation bør Portugal kunne anvende en reduceret punktafgiftssats for så vidt angår cigaretter, der forbruges i de mest afsidesliggende regioner i Azorerne og Madeira.

(20) Med henblik på andre varer end cigaretter bør der gælde en ensartet afgiftsincidens for alle varer, der tilhører samme kategori forarbejdet tobak eller tobaksrelaterede produkter. Med henblik på det indre markeds funktion er det mest hensigtsmæssigt at fastsætte en samlet minimumspunktafgift udtrykt som procentsats eller et beløb pr. kg eller pr. stk. eller som et beløb pr. milliliter.

(21) For at favne de mange forskellige nuværende formater af opvarmet tobak og foregribe fremtidige formater er det med henblik på det indre markeds virkemåde mest hensigtsmæssigt at fastsætte en samlet minimumspunktafgift udtrykt som procentsats eller et beløb pr. kg eller pr. stk.

(22) Med hensyn til pris- og afgiftsniveauerne navnlig i forhold til cigaretter, som er langt den største kategori af tobaksvarer, og i forhold til finskåren tobak til rulning af cigaretter er der stadig væsentlige forskelle mellem medlemsstaterne, som kan forstyrre det indre markeds funktion. En vis grad af konvergens mellem afgiftsniveauerne i medlemsstaterne ville være med til at nedbringe omfanget af bedrageri og smugling inden for Unionen.

(23) Med hensyn til finskåren tobak til rulning af cigaretter bør en prisrelateret minimumsafgift i Unionen udtrykkes på en sådan måde, at der opnås tilsvarende virkninger som på cigaretområdet, og tage udgangspunkt i den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.

(24) Minimumspunktafgiften for finskåren tobak til rulning af cigaretter bør tilnærmes minimumspunktafgiften for cigaretter, så der tages større hensyn til graden af konkurrence mellem de to produkter, som afspejles i observerede forbrugsmønstre, samt deres lige store skadevirkning. På samme måde bør minimumspunktafgifterne på cigarer og cigarillos og anden røgtobak hæves for at reducere forskellen i forhold til punktafgiftssatsen for cigaretter med henblik på at opnå en progressiv konvergens mellem disse produkter og mindske risikoen for produktsubstitution. Medlemsstaterne bør også kunne fastsætte en anden minimumspunktafgift for cigarer og cigarillos for at tage højde for de særlige karakteristika ved markedet herfor.

(25) For så vidt angår vandpibetobak bør det være muligt for medlemsstaterne at fastsætte en lavere minimumspunktafgift end for anden røgtobak for at tage højde for de særlige karakteristika ved markedet for vandpibetobak.

(26) For at have neutrale konkurrencevilkår i tobakssektoren er det ligeledes nødvendigt at fastsætte minimumsafgiftsniveauer for vandpibetobak, opvarmet tobak og anden forarbejdet tobak. Af samme årsag bør der også fastsættes minimumsafgiftsniveauer for tobaksrelaterede produkter, der ud fra et skattemæssigt synspunkt kan betragtes som substitutter for tobaksvarer.

(27) Væsker til elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller ej, bør være underlagt en minimumspunktafgift for at undgå en yderligere administrativ byrde og forhindre skatteunddragelse via "gør det selv"-blandinger.

(28) Strukturharmoniseringen af punktafgifter bør navnlig have den virkning, at konkurrencen mellem de forskellige kategorier af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, som tilhører den samme gruppe, ikke fordrejes som følge af opkrævning af afgifter, og at medlemsstaternes nationale markeder åbnes.

(29) I betragtning af de forskellige punktafgiftssatser, der gælder i medlemsstaterne, bør der fastsættes overgangsperioder for at gøre det muligt for medlemsstaterne at foretage en smidig tilpasning til niveauerne for den samlede punktafgift under hensyntagen til særlige nationale forhold, hvorved eventuelle bivirkninger begrænses.

(30) For at forhindre, at råtobak anvendes til ulovlig fremstilling, og deraf følgende skatteunddragelse, bør råtobak pålægges en minimumspunktafgift. Det er derfor nødvendigt at definere råtobak. Fastsættelse af en minimumspunktafgiftssats på nul for råtobak står i et rimeligt forhold til målsætningen om at bekæmpe skatteunddragelse og -svig og undgå dobbeltbeskatning.

(31) Af konkurrencehensyn skal der være fri prisdannelse for alle grupper af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter. Fabrikanter, deres repræsentanter eller deres befuldmægtigede i Unionen bør derfor frit kunne fastsætte de maksimale detailsalgspriser for hver enkelt af de medlemsstater, hvori de pågældende produkter skal overgå til frit forbrug.

(32) Medlemsstaterne bør kunne afgiftsfritage eller refundere punktafgifter for råtobak, visse former for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, afhængig af deres anvendelse.

(33) Med henblik på at vurdere dette direktivs virkemåde bør Kommissionen regelmæssigt forelægge rapporter for Europa-Parlamentet og Rådet om direktivets anvendelse, hvor navnlig afgiftsniveauer under hensyn til det indre markeds rette virkemåde, folkesundheden, punktafgiftssatsernes reelle værdi og forskellen mellem skyldige og inddrevne punktafgifter undersøges.

(34) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af medlemsstaternes forpligtelse til at fremlægge oplysninger bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser med henblik på at udarbejde en liste over de statistiske data, som medlemsstaterne skal fremsende til brug i Kommissionens rapport om anvendelsen af dette direktiv. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011[5].

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

(35) Kommissionen bør revidere dette direktiv, idet den tager hensyn til den fremtidige revision af direktiv 2014/40/EU (tobaksvaredirektivet).

(36) Forpligtelsen til at gennemføre nærværende direktiv i national ret bør kun omfatte de bestemmelser, hvori der er foretaget indholdsmæssige ændringer i forhold til de tidligere direktiver. Forpligtelsen til at gennemføre de bestemmelser, der er uændrede, følger af de tidligere direktiver.

(37) Nærværende direktiv bør ikke berøre medlemsstaternes forpligtelser med hensyn til de i bilag I, del B, til direktiv 2011/64/EU angivne frister for gennemførelse i national ret og datoerne for anvendelse af direktiverne –

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

KAPITEL 1

FORMÅL

Artikel 1

1. Dette direktiv fastsætter de almindelige principper for harmoniseringen af strukturen og satserne for de punktafgifter, som medlemsstaterne pålægger råtobak, forarbejdet tobak, og tobaksrelaterede produkter.

2. Dette direktiv finder ikke anvendelse på tobak, som indtages oralt, som omhandlet i bilag XV, del X, litra a), til akten vedrørende Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse.

KAPITEL 2

DEFINITIONER

Artikel 2

1. I dette direktiv forstås ved "forarbejdet tobak":

    a) cigaretter

    b) cigarer og cigarillos

    c) røgtobak:

        i) finskåren tobak til rulning af cigaretter

        ii) anden røgtobak

d) vandpibetobak

e) opvarmet tobak

f) anden forarbejdet tobak.

2. I dette direktiv forstås ved "tobaksrelaterede produkter":

a) væsker til elektroniske cigaretter

b) nikotinposer

c) andre nikotinprodukter.

3. I dette direktiv forstås ved "råtobak" enhver form for høstet tobak, der ikke er forarbejdet tobak.

4. I dette direktiv forstås ved "nikotin" enhver form for nikotin, herunder syntetisk nikotin og analoge stoffer.

5. Produkter uden indhold af tobak betragtes ikke som forarbejdet tobak eller tobaksrelaterede produkter, hvis de udelukkende benyttes til medicinske formål.

6. Med forbehold af de EU-forskrifter der allerede er vedtaget, foregriber definitionerne i artikel 3 til 10 ikke fastlæggelsen af, hvilke systemer eller hvilket afgiftsniveau der skal anvendes på de forskellige varegrupper, som nævnes i dette direktiv.

Artikel 3

1. I dette direktiv forstås ved "cigaretter":

   a) tobaksruller, der kan ryges, som de er, ved en forbrændingsproces, og som ikke er cigarer eller cigarillos

   b) tobaksruller, der ved en simpel, ikkeindustriel behandling skydes ind i cigaretpapirhylstre, eller

   c) tobaksruller, der ved en simpel, ikkeindustriel behandling omvikles med cigaretpapirblade.

2. I dette direktiv forstås ved "tobaksrulle" to cigaretter, hvis tobaksrullen uden filter og mundstykke har en længde over 8 cm, men højst 11 cm, tre cigaretter, hvis den uden filter og mundstykke har en længde over 11 cm, men højst 14 cm, og så fremdeles.

3. Produkter, som helt eller delvis består af andre stoffer end tobak, men som i øvrigt hører under definitionen i stk. 1, ligestilles med cigaretter.

Artikel 4

1. I dette direktiv forstås ved "cigarer" eller "cigarillos" følgende, hvis de i betragtning af deres egenskaber og forbrugernes almindelige forventninger udelukkende kan ryges, som de er, ved en forbrændingsproces:

   a) tobaksruller, som er forsynet med et dæksblad af naturtobak, der dækker produktet helt, eventuelt også filteret, men uden yderligere lag, som delvist dækker dæksbladet; i tilfælde af cigarer med mundstykke må dæksbladet ikke dække mundstykket

b) tobaksruller, som er fyldt med en reven blanding og er forsynet med et dæksblad af normal cigarfarve af rekonstitueret tobak, der dækker produktet helt, eventuelt også filteret, men ikke mundstykket i tilfælde af cigarer med mundstykke, når deres stykvægt uden filter og mundstykke er mindst 2,3 g og højst 10 g, og deres omkreds er 34 mm eller derover i mindst en tredjedel af deres længde.

2. Produkter, som delvis består af andre stoffer end tobak, men som i øvrigt hører under definitionen i stk. 1, ligestilles med cigarer eller cigarillos.

3. Produkter, der hører under definitionen i stk. 1, og som har visuelle ligheder med cigaretter, navnlig et papirovertræk, ligestilles med cigaretter.

Artikel 5

1. I dette direktiv forstås ved "røgtobak":

a) tobak, der er skåret, revet, spundet eller udpresset i plader, som kan ryges ved en forbrændingsproces uden yderligere industriel forarbejdning

b) tobaksaffald, der er pakket med henblik på detailsalg, som ikke henhører under artikel 3, stk. 1, artikel 4, stk. 1, artikel 6, stk. 1, og artikel 7, og som kan ryges.

1a. I dette direktiv forstås ved "tobaksaffald" rester af tobaksblade samt biprodukter, der hidrører fra tobaksforarbejdning eller fremstilling af tobaksvarer.

2. I dette direktiv forstås ved "finskåret tobak til rulning af cigaretter" røgtobak, hvis mere end 25 vægtprocent af tobakspartiklerne har en snitbredde på mindre end 1,5 mm.

Desuden kan medlemsstaterne betragte røgtobak som "finskåren tobak til rulning af cigaretter", hvis mere end 25 vægtprocent af tobakspartiklerne har en snitbredde på over 1,5 mm eller derover, og hvis den er solgt eller bestemt til at blive solgt til rulning af cigaretter.

3. Produkter, som helt eller delvis består af andre stoffer end tobak, men som i øvrigt hører under definitionen i stk. 1, ligestilles med røgtobak.

Artikel 6

1. I dette direktiv forstås ved "vandpibetobak" tobak, som kan bruges i en vandpibe til at frembringe emissioner, der passerer gennem en væske, før de inhaleres af brugerne.

2. Produkter, som helt eller delvis består af andre stoffer end tobak, men som i øvrigt hører under definitionen i stk. 1, ligestilles med vandpibetobak.

Artikel 7

1. I dette direktiv forstås ved "opvarmet tobak" tobak, som opvarmes eller på anden vis aktiveres ved en kemisk reaktion eller på en anden måde uden forbrænding for at frembringe en emission indeholdende nikotin og andre kemikalier, som inhaleres af brugerne, undtagen via vandpibe.

2. Hvis opvarmet tobak pålægges afgift pr. enhed i overensstemmelse med artikel 20, stk. 1, litra b), betragtes en enhed opvarmet tobak i punktafgiftsøjemed som to enheder, hvis tobaksindholdet overstiger 0,45 g, men ikke overstiger 0,75 g, som tre enheder, hvis tobaksindholdet overstiger 0,75 g, men ikke overstiger 1,05 g, og så fremdeles.

3. Produkter, som helt eller delvis består af andre stoffer end tobak, men som i øvrigt hører under definitionen i stk. 1, med undtagelse af væsker til elektroniske cigaretter ligestilles med opvarmet tobak.

Artikel 7a

Under omstændigheder, hvor en medlemsstat fastslår, at et produkt i betragtning af dets egenskaber og forbrugernes almindelige forventninger hører under definitionen af mere end én produktkategori som defineret i dette direktivs artikel 3, 4, 5, 6 og 7, behandles sådanne produkter på følgende måde:

1. Produkter henhørende under definitionerne af både cigaretter og røgtobak behandles som cigaretter.

2. Produkter henhørende under definitionerne af både cigarer eller cigarillos og røgtobak behandles som cigarer eller cigarillos.

3. Produkter henhørende under definitionerne af både vandpibetobak og røgtobak behandles som vandpibetobak.

4. Produkter henhørende under definitionerne af både opvarmet tobak og cigaretter behandles som opvarmet tobak.

5. Produkter henhørende under definitionerne af både opvarmet tobak og cigarer eller cigarillos behandles som opvarmet tobak.

6. Produkter henhørende under definitionerne af både opvarmet tobak og røgtobak behandles som opvarmet tobak.

Artikel 8

1. I dette direktiv forstås ved "anden forarbejdet tobak" produkter indeholdende tobak, som er forarbejdet og bestemt til konsum, med undtagelse af cigaretter, cigarer og cigarillos, røgtobak, vandpibetobak og opvarmet tobak.

2. I dette direktiv forstås ved "produkter indeholdende tobak, som er forarbejdet og bestemt til konsum" produkter indeholdende tobak, som ved simpel, ikkeindustriel behandling kan levere nikotin med henblik på indtagelse i den menneskelige krop eller lette en sådan indtagelse.

Artikel 9

1. I dette direktiv forstås ved "væsker til elektroniske cigaretter" en af følgende:

   a) væsker indeholdende nikotin, som kan anvendes i elektroniske cigaretter eller lignende dampanordninger eller til genopfyldning af elektroniske cigaretter eller lignende dampanordninger

   b) væsker uden nikotin beregnet til brug i elektroniske cigaretter eller lignende dampanordninger eller til genopfyldning af elektroniske cigaretter eller lignende dampanordninger.

2. I dette direktiv forstås ved "elektroniske cigaretter" et produkt, som kan anvendes til at indtage damp, eller dele af et sådant produkt, som kan være til engangsbrug eller genopfyldelig eller genlades.

Artikel 10

1. I dette direktiv forstås ved "nikotinposer" produkter indeholdende nikotin, der er beregnet til oral indtagelse, og plantefibre eller et tilsvarende substrat, som frembydes i portionsbreve eller porøse breve eller i et tilsvarende format, og som ikke indeholder tobak.

2. I dette direktiv forstås ved "andre nikotinprodukter" produkter bestemt til konsum indeholdende nikotin og ikke tobak, som kan bruges til indtagelse af nikotin i den menneskelige krop, og som ikke er nikotinposer eller væsker til elektroniske cigaretter.

Artikel 11

I dette direktiv forstås ved "fabrikant" enhver fysisk eller juridisk person etableret i Unionen, der fremstiller et produkt eller får et sådant produkt udformet eller fremstillet og markedsfører dette produkt under sit eget navn eller varemærke.

KAPITEL 3

BEREGNING AF PUNKTAFGIFTEN PÅ FORARBEJDET TOBAK OG TOBAKSRELATEREDE PRODUKTER

Artikel 12

Hver medlemsstat sikrer, at den kumulative værdi af specifikke afgifter eller værdiafgifter eller begge, eksklusive moms, ("samlet punktafgift") på forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter overholder de minimumspunktafgifter, som er fastsat i artikel 16, artikel 20, stk. 2, og artikel 22, stk. 2 og 5.

De minimumspunktafgifter, der gælder i medlemsstaterne for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, og som er fastsat i artikel 16, artikel 20, stk. 2, og artikel 22, stk. 2 og 5, tilpasses hvert tredje år i overensstemmelse med artikel 12a og 12b.

Artikel 12a

1. Fra den 1. januar 2035 kan den EU-sats, der bruges til at bestemme et produkts minimumspunktafgift som fastsat i artikel 16, artikel 20, stk. 2, og artikel 22, stk. 2 og 5, tilpasses i overensstemmelse med stk. 2a ved at øge eller reducere grundbeløbet i euro med den procentvise ændring af det årlige EU-gennemsnit for det samlede harmoniserede forbrugerprisindeks (HICP) som offentliggjort af Eurostat som målt i de tre kalenderår, der går umiddelbart forud for det foregående år.

2. Ved beregningen af tilpasningen af den EU-sats, der er fastsat i stk. 1, finder følgende formel anvendelse, idet det antages, at y er det første år, hvor den tilpassede sats anvendes:

$$EU - sats_y = \left[\frac{\mathrm{HICP}_{y-2}}{\mathrm{HICP}_{y-5}}\right] \times EU - sats_{y-3}$$

2a. Afgørelsen om at tilpasse EU-satsen træffes af Rådet ved hjælp af en gennemførelsesretsakt, der vedtages med enstemmighed på forslag af Kommissionen. Kommissionen forelægger et første forslag senest den 1. januar 2034 for at sikre, at det anvendes fra den 1. januar 2035, og forelægger derefter yderligere forslag hvert tredje år. Når Rådet træffer afgørelse om, hvorvidt der skal vedtages en afgørelse om tilpasning af EU-satsen, tager det hensyn til den generelle økonomiske udvikling samt behovet for punktafgifter for at afskrække fra forbrug af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter.

Artikel 12b

1. Fra den 1. juli 2028 er den del af minimumssatsen i en medlemsstat, der er udtrykt som et beløb enten pr. kilogram, pr. milliliter eller pr. antal stykker:

   a) summen af en tredjedel af EU-satsen for den tilsvarende kategori ganget med prisniveauindekset divideret med et hundrede plus to tredjedele af EU-satsen for den tilsvarende kategori. I dette direktiv forstås ved prisniveauindeks det indeks, der offentliggøres af Eurostat og udtrykker prisniveauet i en given medlemsstat for det faktiske individuelle forbrug i forhold til det vejede EU-gennemsnit. Medlemsstaterne anvender prisniveauindekset for det år, der går umiddelbart forud for det foregående år, eller

   b) summen af EU-satsen og EU-satsen for den tilsvarende kategori ganget med 3 %. Med henblik på denne formel tilpasses EU-satsen i overensstemmelse med artikel 12a.

2. Ved beregningen af den tilpasning, der er omhandlet i stk. 1, litra a), anvender medlemsstaterne følgende formel, idet det antages, at y er det første år, hvor den tilpassede sats anvendes:

$$MS\ gældende\ minimumssats = \left(\frac{1}{3} \times EU - sats_y \times \frac{MS\ prisniveauindeks_{\ y-2}}{100}\right) + \left(\frac{2}{3} \times EU - sats_y\right)$$

2a. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om deres valg om at tilpasse minimumssatserne i overensstemmelse med stk. 1, litra a) eller b), mindst fire måneder før vedtagelsen.

2b. Det valg, som medlemsstaterne træffer i overensstemmelse med stk. 1, gælder for hver efterfølgende treårige tilpasning, medmindre medlemsstaten underretter Kommissionen om andet mindst fire måneder før vedtagelsen.

3. Uanset artikel 12 tilpasses de minimumspunktafgifter, der gælder i medlemsstaterne for forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, i de overgangsperioder, der er fastsat i artikel 16, stk. 3-6, artikel 20, stk. 4 og 5, artikel 22, stk. 3 og 4, og artikel 22, stk. 6 og 7, i overensstemmelse med nærværende artikel.

4. Uanset artikel 12 tilpasses de minimumspunktafgifter, der gælder i medlemsstaterne for cigaretter, i de overgangsperioder, der er fastsat i artikel 16a, i overensstemmelse med nærværende artikel.

Artikel 12c

1. Fra den 1. juli 2028 sikrer hver medlemsstat, at den samlede punktafgift på forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter overholder de minimumsafgiftsniveauer, der er fastsat i artikel 16, artikel 20, stk. 2, og artikel 22, stk. 2 og 5, som tilpasset i overensstemmelse med artikel 12b.

2. Fra den 1. januar 2035 og derefter hvert tredje år sikrer hver medlemsstat, at den samlede punktafgift på forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter overholder de minimumsafgiftsniveauer, der er fastsat i artikel 16, artikel 20, stk. 2, og artikel 22, stk. 2 og 5, som tilpasset – først i overensstemmelse med artikel 12a og derefter artikel 12b.

KAPITEL 4

BESTEMMELSER FOR CIGARETTER

Artikel 13

1. Cigaretter fremstillet inden for Unionen og cigaretter indført fra tredjelande pålægges i hver medlemsstat en værdipunktafgift, som udregnes efter den maksimale detailsalgspris inklusive told, såvel som en specifik punktafgift udregnet efter produktenhed.

   Medlemsstaterne kan holde toldafgifter uden for beregningsgrundlaget for den værdipunktafgift, der opkræves på cigaretter.

2. Satsen for den værdipunktafgift og beløbet for den specifikke punktafgift skal være den samme for alle cigaretter.

3. I strukturharmoniseringens slutfase gennemføres der i alle medlemsstaterne for cigaretter det samme forhold mellem den specifikke punktafgift og summen af den værdipunktafgift og omsætningsafgiften, således at skalaen af detailsalgspriser på rette måde afspejler forskellen i de priser, hvortil fabrikanterne afsætter varen.

4. Medlemsstaterne kan lægge en minimumspunktafgift på cigaretter, såfremt den blandede afgiftsstruktur og båndet for punktafgiftens specifikke element som omhandlet i artikel 14 overholdes.

Artikel 14

1. Andelen af det specifikke punktafgiftsbeløb i det samlede afgiftsbeløb for cigaretter fastlægges i forhold til den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.

2. Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris beregnes i forhold til den samlede værdi af alle de cigaretter, der overgår til frit forbrug, på grundlag af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter divideret med den samlede mængde af cigaretter, der overgår til frit forbrug. Den fastsættes senest den 1. marts hvert år på grundlag af data vedrørende alle cigaretter, der er overgået til frit forbrug det foregående kalenderår.

3. Det specifikke element i punktafgiften på cigaretter må ikke være under 7,5 % eller over 76,5 % af det samlede afgiftsbeløb, der fremkommer ved sammenlægning af følgende:

   a) den specifikke punktafgift

   b) den værdipunktafgift og den moms, der opkræves af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.

4. Når der i den vejede gennemsnitlige detailsalgspris for cigaretter i en medlemsstat indtræffer en ændring, der bevirker, at punktafgiftens specifikke element udtrykt som en procentdel af det samlede afgiftsbeløb falder til under en procentsats på 7,5 % eller stiger til over en procentsats på 76,5 % af det samlede afgiftsbeløb, kan denne medlemsstat undlade at tilpasse det specifikke punktafgiftsbeløb indtil den 1. januar i det andet år efter det år, hvor ændringen fandt sted.

Artikel 15

1. Medlemsstaterne anvender minimumspunktafgifter på cigaretter efter reglerne i artikel 13-17.

2. Stk. 1 finder anvendelse på de afgifter, som i henhold til artikel 13-17 opkræves på cigaretter, og som omfatter

   a) en specifik punktafgift pr. vareenhed

   b) en værdipunktafgift beregnet på grundlag af den maksimale detailsalgspris og

   c) en moms beregnet på grundlag af detailsalgsprisen.

Artikel 16

1. Den samlede punktafgift på cigaretter udgør mindst 60 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris på cigaretter, der overgår til frit forbrug. Denne samlede punktafgift skal være mindst EU-satsen på 200 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12, uanset den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.

2. Medlemsstater, som opkræver en punktafgift på mindst EU-satsen på 255 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12, på grundlag af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, er dog ikke forpligtede til at overholde reglen om en samlet punktafgift på 60 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris for cigaretter, der overgår til frit forbrug, jf. stk. 1.

3. Uanset stk. 1 sikrer medlemsstaterne fra den 1. juli 2028 til den 31. december 2029, at punktafgiftssatserne er mindst 140 EUR pr. 1 000 enheder inklusive alle afgifter på cigaretter.

4. Uanset stk. 2 er medlemsstater, som opkræver en punktafgift på mindst EU-satsen på 177 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter på grundlag af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, fra den 1. juli 2028 til den 31. december 2029 ikke forpligtede til at overholde reglen om en samlet punktafgift på 60 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris for cigaretter, der overgår til frit forbrug, jf. stk. 1.

5. Uanset stk. 1 sikrer medlemsstaterne fra den 1. januar 2030 til den 31. december 2031, at punktafgiftssatserne er mindst 170 EUR pr. 1 000 enheder inklusive alle afgifter på cigaretter.

6. Uanset stk. 2 er medlemsstater, som opkræver en punktafgift på mindst EU-satsen på 215 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter på grundlag af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, fra den 1. januar 2030 til den 31. december 2031 ikke forpligtede til at overholde reglen om en samlet punktafgift på 60 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris for cigaretter, der overgår til frit forbrug, jf. stk. 1.

7. Uanset stk. 2 er Ungarn ikke forpligtet til at overholde reglen om en samlet punktafgift på 60 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris på cigaretter, der overgår til frit forbrug, jf. stk. 1, forudsat at Ungarn opkræver en punktafgift på mindst EU-satsen på 230 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12.

   Denne undtagelse finder anvendelse fra den 1. januar 2032, såfremt den obligatoriske detailavance, der er knyttet til detailsalgsprisen, udgør mindst 13 % af detailsalgsprisen på cigaretter.

Artikel 16a

1. Uanset artikel 16 kan medlemsstater, der vil skulle forhøje deres nationale punktafgiftssatser for cigaretter med mere end 2,35 % i gennemsnit pr. år fra den 1. januar 2025 for at overholde bestemmelserne i artikel 16, stk. 1 og 2, beslutte at forlænge den tidsperiode, der er fastsat i artikel 16, stk. 3 og 4, indtil den 31. december 2031 og udsætte og forlænge den tidsperiode, der er fastsat i artikel 16, stk. 5 og 6, fra den 1. januar 2032 til den 31. december 2035.

2. Medlemsstater, der beslutter at udsætte eller forlænge tidsperioder i overensstemmelse med stk. 1, underretter på forhånd Kommissionen herom.

3. Fra den 1. januar 2036 sikrer de medlemsstater, der gør brug af undtagelsen i stk. 1, at den anvendte minimumspunktafgiftssats er i overensstemmelse med kravene i artikel 16, som den ville være blevet tilpasset i overensstemmelse med artikel 12, 12a og 12b.

Artikel 17

1. Når der i den vejede gennemsnitlige detailsalgspris for cigaretter i en medlemsstat indtræffer en ændring, der bevirker, at den samlede punktafgift falder til under det niveau, der er fastsat i artikel 16, stk. 1, første punktum, kan den pågældende medlemsstat undlade at tilpasse afgiften indtil den 1. januar i det andet år efter det år, hvor ændringen fandt sted.

2. Forhøjer en medlemsstat momssatsen for cigaretter, kan den nedsætte den samlede punktafgift med op til et beløb, der udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris svarer til forhøjelsen af momssatsen, ligeledes udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, også selv om en sådan tilpasning bevirker, at den samlede punktafgift falder til under det niveau, der udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris er fastsat i artikel 16, stk. 1, første punktum.

Medlemsstaten forhøjer imidlertid afgiften igen, så den når op på mindst dette niveau den 1. januar i det andet år efter det år, hvor nedsættelsen fandt sted.

Artikel 18

Portugal kan anvende en reduceret sats, der er indtil 50 % lavere end den i artikel 16 fastsatte, for så vidt angår cigaretter, der forbruges i de mest afsidesliggende regioner i Azorerne og Madeira, og som fremstilles af småproducenter, hvis respektive årsproduktion ikke overstiger 500 ton.

KAPITEL 5

BESTEMMELSER FOR ANDEN FORARBEJDET TOBAK END CIGARETTER

Artikel 19

Anden forarbejdet tobak end cigaretter, som er fremstillet inden for Unionen, eller som er indført fra tredjelande, underkastes i hver medlemsstat en minimumspunktafgift, der er fastsat i artikel 20.

Artikel 20

1. Medlemsstaterne anvender en punktafgift på anden forarbejdet tobak end cigaretter, der kan være:

   a) enten en værdipunktafgift, beregnet på grundlag af de maksimale detailsalgspriser for hver vare, der frit er fastsat af de i Unionen etablerede fabrikanter og importørerne fra tredjelande i overensstemmelse med artikel 24, eller

b) en specifik afgift udtrykt som et beløb pr. kg eller, for cigarer og cigarillos og opvarmet tobak, alternativt pr. antal stykker, eller

c) en blandet afgift omfattende et værdielement og et specifikt element.

Medlemsstaterne kan fastsætte et mindstebeløb for punktafgiften, såfremt punktafgiften enten er en værdiafgift eller en blandet afgift.

2. Den samlede punktafgift udtrykt som en procentdel eller som et beløb pr. kg eller pr. antal stykker, skal være mindst lig med de minimumssatser eller minimumsbeløb, der er fastsat:

a)	cigarer og cigarillos	:	30 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 80 EUR pr. 1 000 enheder eller pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12
b)	røgtobak		
i)	for finskåren tobak til rulning af cigaretter	:	60 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris for finskåren tobak til rulning af cigaretter, der overgår til frit forbrug, eller EU-satsen på 180 EUR pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12
ii)	for anden røgtobak	:	50 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 143 EUR pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12

c)	for vandpibetobak	:	50 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 107 EUR pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12
d)	for opvarmet tobak	:	55 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 240 EUR pr. kg eller EU-satsen på 80 EUR pr. 1 000 enheder, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12
e)	for anden forarbejdet tobak	:	50 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 143 EUR pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12.

Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris beregnes i forhold til den samlede værdi af den finskårne tobak til rulning af cigaretter, der overgår til frit forbrug, på grundlag af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter divideret med den samlede mængde finskåren tobak til rulning af cigaretter, der overgår til frit forbrug. Den fastsættes senest den 1. marts hvert år på grundlag af data vedrørende alle cigaretter, der er overgået til frit forbrug det foregående kalenderår.

3. De i stk. 1 og 2 omhandlede satser eller beløb anvendes for alle varer, der tilhører samme kategori forarbejdet tobak, og der foretages ikke inden for den enkelte kategori nogen sondring på grundlag af varernes kvalitet, frembydning, oprindelse eller fremstillingsmaterialer eller på grundlag af virksomhedernes art alle andre kriterier.

3a. Uanset stk. 3 kan medlemsstaterne for cigarer og cigarillos, hvor en punktafgift enten er en værdipunktafgift eller en blandet punktafgift, fastsætte et andet minimumsbeløb for punktafgiften for cigarer eller cigarillos.

4. Uanset stk. 2 sikrer medlemsstaterne fra den 1. juli 2028 til den 31. december 2029, at punktafgiftssatserne er mindst:

i) 5 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 12 EUR pr. 1 000 enheder eller pr. kg for cigarer og cigarillos

ii) 50 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 120 EUR pr. kg for finskåren tobak til rulning af cigaretter

iii) 20 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 22 EUR pr. kg for anden røgtobak

iv) 20 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 22 EUR pr. kg for vandpibetobak

v) 45 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 60 EUR pr. 1 000 enheder eller 180 EUR pr. kg for opvarmet tobak og

vi) 0 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 0 EUR pr. kg for anden forarbejdet tobak.

5. Uanset stk. 2 sikrer medlemsstaterne fra den 1. januar 2030 til den 31. december 2031, at punktafgiftssatserne er mindst:

i) 20 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 50 EUR pr. 1 000 enheder eller pr. kg for cigarer og cigarillos

ii) 55 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 160 EUR pr. kg for finskåren tobak til rulning af cigaretter

iii) 25 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 71,5 EUR pr. kg for anden røgtobak

iv) 25 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 54 EUR pr. kg for vandpibetobak

v) 50 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 70 EUR pr. 1 000 enheder eller 210 EUR pr. kg for opvarmet tobak og

vi) 25 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 71,5 EUR pr. kg for forarbejdet tobak.

Artikel 20a

1. Enhver medlemsstat, som artikel 16a finder anvendelse på, kan beslutte at forlænge den tidsperiode, der er fastsat i artikel 20, stk. 4, nr. ii), indtil den 31. december 2031 og udsætte og forlænge den tidsperiode, der er fastsat i artikel 20, stk. 5, nr. ii), fra den 1. januar 2032 til den 31. december 2035.

2. Medlemsstater, der beslutter at udsætte eller forlænge tidsperioder i overensstemmelse med stk. 1, underretter på forhånd Kommissionen herom.

3. Fra den 1. januar 2036 sikrer de medlemsstater, der gør brug af undtagelsen i stk. 1, at den anvendte minimumspunktafgiftssats er i overensstemmelse med kravene i artikel 20, som den ville være blevet tilpasset i overensstemmelse med artikel 12, 12a og 12b.

KAPITEL 6

BESTEMMELSER FOR TOBAKSRELATEREDE PRODUKTER

Artikel 21

Følgende kategorier af tobaksrelaterede produkter, der er fremstillet inden for Unionen, eller som er indført fra tredjelande, underkastes i hver medlemsstat en minimumspunktafgift, der er fastsat i artikel 22:

a) væsker til elektroniske cigaretter

b) nikotinposer

c) andre nikotinprodukter.

Artikel 22

1. Medlemsstaterne anvender en af følgende punktafgifter på tobaksrelaterede produkter:

a) en værdipunktafgift beregnet på grundlag af de maksimale detailsalgspriser for hvert produkt, der frit er fastsat af de i Unionen etablerede fabrikanter og importører fra tredjelande i overensstemmelse med artikel 24

b) for så vidt angår væsker til elektroniske cigaretter en specifik afgift udtrykt som et beløb pr. milliliter

c) for så vidt angår nikotinposer og andre nikotinprodukter en specifik afgift udtrykt som et beløb pr. kg

d) en blanding af litra a) og b) eller a) og c) omfattende et værdielement og et specifikt element.

Medlemsstaterne kan fastsætte et mindstebeløb for punktafgiften, såfremt punktafgiften enten er en værdiafgift eller en blandet afgift.

2. Den samlede punktafgift på væsker til elektroniske cigaretter skal, uanset om de indeholder nikotin eller ej, mindst svare til de satser eller minimumsbeløb, der er fastsat for:

a) væsker uden indhold af nikotin: 30 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 0,36 EUR pr. milliliter, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12

b) væsker indeholdende nikotin: 30 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 0,36 EUR pr. milliliter, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12.

3. Uanset stk. 2 sikrer medlemsstaterne fra den 1. juli 2028 til den 31. december 2029, at punktafgiftssatserne er mindst 20 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 0,20 EUR pr. milliliter.

4. Uanset stk. 2 sikrer medlemsstaterne fra den 1. januar 2030 til den 31. december 2031, at punktafgiftssatserne er mindst 20 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 0,25 EUR pr. milliliter.

5. Den samlede punktafgift på nikotinposer og andre nikotinprodukter skal mindst svare til de satser eller minimumsbeløb, der er fastsat for:

a) nikotinposer: 50 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 50 EUR pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12

b) andre nikotinprodukter: 50 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 80 EUR pr. kg, tilpasset i overensstemmelse med artikel 12.

6. Uanset stk. 5 sikrer medlemsstaterne fra den 1. juli 2028 til den 31. december 2029, at punktafgiftssatserne er mindst:

a) nikotinposer: 10 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 30 EUR pr. kg

b) andre nikotinprodukter: 10 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 30 EUR pr. kg.

7. Uanset stk. 5 sikrer medlemsstaterne fra den 1. januar 2030 til den 31. december 2031, at punktafgiftssatserne er mindst:

a) nikotinposer: 25 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 40 EUR pr. kg

b) andre nikotinprodukter: 25 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller EU-satsen på 50 EUR pr. kg.

8. De i stk. 1-7 omhandlede satser eller beløb anvendes for alle varer, der tilhører samme kategori af tobaksrelaterede produkter, og der foretages ikke inden for den enkelte kategori nogen sondring på grundlag af varernes kvalitet, frembydning, oprindelse eller fremstillingsmaterialer eller på grundlag af virksomhedernes art alle andre kriterier.

KAPITEL 7

BESTEMMELSER FOR RÅTOBAK

Artikel 23

Råtobak, der er dyrket i Unionen, eller som er indført fra tredjelande, underkastes i hver medlemsstat en minimumspunktafgift på 0 EUR pr. kg.

KAPITEL 8

FASTSÆTTELSE AF DE MAKSIMALE DETAILSALGSPRISER FOR FORARBEJDET TOBAK OG TOBAKSRELATEREDE PRODUKTER

Artikel 24

1. Fabrikanter eller eventuelt deres repræsentanter eller befuldmægtigede i Unionen samt importører af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter fra tredjelande fastsætter frit de maksimale detailsalgspriser for hver enkelt af deres varer og for hver enkelt af de medlemsstater, hvori de skal overgå til frit forbrug.

   Den i første afsnit omhandlede bestemmelse må dog ikke være til hinder for anvendelsen af nationale lovgivninger om kontrol med prisniveauet eller overholdelse af fastsatte priser, såfremt de er forenelige med EU-lovgivningen.

2. For at lette opkrævningen af punktafgiften kan medlemsstaterne fastsætte en skala for detailsalgspriser pr. gruppe forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter på betingelse af, at hver skala er tilstrækkelig bred og detaljeret til reelt at svare til forskellen på varer med oprindelse i Unionen.

Enhver skala gælder for alle varer, der tilhører den gruppe af forarbejdet tobak eller tobaksrelaterede produkter, som den angår, uden hensyn til kvalitet, præsentation, varens oprindelse eller de benyttede materialer, firmaernes særkende eller andre kriterier.

KAPITEL 9

OPKRÆVNING AF PUNKTAFGIFT, FRITAGELSER OG REFUSIONER

Artikel 25

1. Hvis medlemsstaterne opkræver punktafgiften ved hjælp af toldbanderoler, er de forpligtet til at stille disse til rådighed for fabrikanter og forhandlere fra andre medlemsstater. Hvis punktafgiften opkræves på anden måde, påser medlemsstaterne, at hverken administrative eller tekniske hindringer af denne grund påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.

2. Importører og EU-fabrikanter af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter undergives, for så vidt angår de nærmere regler for opkrævning og betaling af punktafgiften, den i stk. 1 omhandlede ordning.

Artikel 26

1. Hvis medlemsstaterne anvender punktafgift på råtobak, foretager de refusion af afgiftsbeløb, der er betalt for råtobak anvendt til fremstilling af forarbejdet tobak.

   Medlemsstaterne bestemmer de nærmere vilkår og formaliteter for denne refusion.

2. Følgende kan fritages for punktafgift, eller allerede erlagt punktafgift kan refunderes for:

   a) denatureret forarbejdet tobak til industriel brug eller gartneribrug

   b) forarbejdet tobak, tobaksrelaterede produkter og råtobak, der destrueres under administrativt tilsyn

   c) forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, som udelukkende anvendes til videnskabelige forsøg samt til forsøg, der vedrører varernes kvalitet

   d) forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, som genanvendes af producenten.

   Medlemsstaterne bestemmer de vilkår og formaliteter, som disse fritagelser og refusioner er underlagt.

KAPITEL 10

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 27

1. Kommissionen offentliggør en gang om året værdien af euroen i nationale valutaer, der skal anvendes på beløbene for den samlede punktafgift.

   De valutakurser, der anvendes, beregnes som de gennemsnitlige valutakurser på bankdagene mellem den 1. januar og den 30. juni. Disse gennemsnitlige valutakurser offentliggøres af Europa-Kommissionen i *Den Europæiske Unions Tidende*, og de har virkning fra den 1. januar i det følgende kalenderår.

2. Medlemsstaterne kan opretholde de punktafgiftsbeløb, som gælder ved den i stk. 1 omhandlede årlige tilpasning, såfremt omregningen af punktafgiftsbeløbene udtrykt i euro medfører en forhøjelse af punktafgifterne udtrykt i national valuta på under 5 % eller under 5 EUR, idet det laveste af disse to beløb er gældende.

Artikel 28

1. Senest den 31. december 2032 og derefter hvert femte år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om anvendelsen af dette direktiv.

   I Kommissionens rapport undersøges afgiftsniveauerne under hensyn til et velfungerende indre marked, folkesundheden, realværdien af punktafgiftssatserne, virkningen af at anvende harmoniserede krav vedrørende bevægelse og kontrol i forbindelse med medtagelse af råtobak i EMCS for at modvirke ulovlig handel og de bredere målsætninger i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde . Rapporten skal indeholde en vurdering af anvendelsen og virkningen af bestemmelserne vedrørende råtobak for så vidt angår skatteunddragelse og -svig.

Medlemsstaterne forelægger efter anmodning tilgængelige oplysninger, som er nødvendige for at udarbejde rapporten, for Kommissionen, herunder de statistiske data, der er nødvendige for at understøtte en vurdering af størrelsen af tabte indtægter fra punktafgifter hvert år på deres område på grund af manglende overholdelse.

2. Rapporten i stk. 1 baseres navnlig på oplysningerne fra medlemsstaterne.

3. Kommissionen foretager en revision af dette direktiv uden unødigt ophold, idet den tager hensyn til den fremtidige revision af direktiv 2014/40/EU (tobaksvaredirektivet).

Artikel 29

1. Kommissionen bistås af det punktafgiftsudvalg, der er nedsat ved artikel 52, stk. 1, i direktiv (EU) 2020/262. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

[Artikel 30 udgår].

Artikel 31

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den 30. juni 2028 de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme artikel 1, artikel 2, stk. 1, litra d), e) og f), artikel 2, stk. 2-6, artikel 4, stk. 1, litra a), artikel 4, stk. 3, artikel 6-12, artikel 16 og 17, artikel 20, stk. 1, litra b), artikel 20, stk. 2, 4 og 5, artikel 21-24, artikel 25, stk. 2, artikel 26 og artikel 28, stk. 1. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

De anvender disse love og bestemmelser fra den 1. juli 2028.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De skal ligeledes indeholde oplysning om, at henvisninger i gældende love og administrative bestemmelser til det direktiv, der ophæves ved nærværende direktiv, gælder som henvisninger til nærværende direktiv. Medlemsstaterne fastsætter de nærmere regler for henvisningen og træffer bestemmelse om affattelsen af den nævnte oplysning.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale love og bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 32

Direktiv 2011/64/EU ophæves med virkning fra den 1. juli 2028, uden at dette berører medlemsstaternes forpligtelser med hensyn til de i bilag I, del B, til direktiv 2011/64/EU angivne frister for gennemførelse i national ret og datoer for anvendelse af direktiverne.

Henvisninger til de ophævede direktiver anses som henvisninger til nærværende direktiv og læses efter sammenligningstabellen i bilaget.

Artikel 33

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 2, stk. 1, litra a)-c), artikel 3, artikel 4, stk. 1, litra b), artikel 4, stk. 2, artikel 5, artikel 13, 14, 15, 17 og 19, artikel 20, stk. 1, litra a) og c), artikel 20, stk. 3, artikel 25, stk. 1, artikel 27 og artikel 28, stk. 2, finder anvendelse fra den 1. juli 2028.

Artikel 34

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand