

Brussel, 21 december 2015
(OR. en)

15386/15

**Interinstitutioneel dossier:
2015/0309 (CNS)**

**CORDROGUE 105
SAN 442**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	18 december 2015
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2015) 674 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-fenyl-2-(1-pyrrolidine-1-yl) pentaan-1-on (α -pyrrolidinevalerofenon, α -PVP) aan controlemaatregelen

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2015) 674 final.

Bijlage: COM(2015) 674 final



Brussel, 18.12.2015
COM(2015) 674 final

2015/0309 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-fenyl-2-(1-pyrrolidine-1-yl) pentaan-1-on (α -pyrrolidinevalerofenon, α -PVP) aan controlemaatregelen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Besluit 2005/387/JBZ van de Raad inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen¹ voorziet in een driestappenprocedure waardoor een nieuwe psychoactieve stof in de Unie aan controlemaatregelen kan worden onderworpen.

Op 3 augustus 2015 is door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) en Europol een gezamenlijk verslag uitgebracht overeenkomstig artikel 5 van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Op 15 september 2015 heeft de Raad op verzoek van de Commissie en zeventien lidstaten overeenkomstig artikel 6, lid 1, van bovengenoemd besluit van de Raad verzocht om een beoordeling van de risico's die voortvloeien uit het gebruik of de vervaardiging van of de handel in de nieuwe psychoactieve stof α -PVP, de betrokkenheid van de georganiseerde criminaliteit en de mogelijke gevolgen van controlemaatregelen ten aanzien van deze stof.

De risico's van α -PVP zijn beoordeeld door het wetenschappelijk comité van het EMCDDA, dat optrad overeenkomstig artikel 6, leden 2, 3 en 4, van het besluit van de Raad. Op 27 november 2015 heeft de voorzitter van het wetenschappelijk comité het verslag van de risicobeoordeling bij de Commissie en de Raad ingediend. De belangrijkste resultaten van de risicobeoordeling zijn:

α -PVP is een krachtig psychostimulans. Deze stof is aangetroffen in alle 28 lidstaten alsmede in Turkije en Noorwegen en wordt op de EU-markt ingevoerd uit China en vervolgens in heel Europa gedistribueerd.

In totaal zijn 115 sterfgevallen en 191 gevallen van acute vergiftiging gemeld in acht lidstaten waar α -PVP was aangetroffen.

Er zijn geen gegevens of gepubliceerde studies beschikbaar die een volledig beeld geven van de met α -PVP samenhangende gezondheidsrisico's, dat wil zeggen de chronische en acute toxiciteit ervan, maar waarnemingen bij dieren lijken erop te wijzen dat de effecten verwant zijn aan die van andere stimulantia.

Overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad moet de Commissie binnen zes weken na de datum van ontvangst van het risicobeoordelingsverslag bij de Raad een initiatief indienen om de nieuwe psychoactieve stoffen in de hele Unie aan controlemaatregelen te laten onderwerpen, of een verslag voorleggen waarin wordt uiteengezet waarom zij een dergelijk initiatief niet nodig acht. Overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie van 16 april 2015 in de gevoegde zaken C-317/13 en C-679/13 moet het Europees Parlement worden geraadpleegd voordat een handeling op grond van artikel 8, lid 1, van Besluit 2005/387/JBZ wordt vastgesteld.

Op basis van de bevindingen van het risicobeoordelingsverslag is de Commissie van mening dat er aanleiding is om de stof in de Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen. Volgens het risicobeoordelingsverslag is de acute toxiciteit van α -PVP zodanig dat deze stof ernstige schade kan toebrengen aan de gezondheid van de gebruikers.

¹ PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel voor een besluit van de Raad heeft als doel de lidstaten op te roepen α -PVP te onderwerpen aan de controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien door de wetgeving van de lidstaten overeenkomstig hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-fenyl-2-(1-pyrrolidine-1-yl) pentaan-1-on (α -pyrrolidinevalerofenon, α -PVP) aan controlemaatregelen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen², en met name artikel 8, lid 3,

Gezien het initiatief van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement³,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 6 van Besluit 2005/387/JBZ is door een bijzondere vergadering van het uitgebreide wetenschappelijk comité van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving een risicobeoordelingsverslag over de nieuwe psychoactieve stof α -PVP opgesteld, dat vervolgens op 27 november 2015 bij de Commissie en de Raad is ingediend.
- (2) α -PVP is een krachtig psychostimulans dat structureel verwant is aan cathinone, pyrovaleron en methyleendioxypyrovaleron (MDPV), stoffen die aan controle zijn onderworpen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971. De stof is aangetroffen in alle 28 lidstaten alsmede in Turkije en Noorwegen en zou volgens informatie die is verkregen uit in beslag genomen en verzamelde monsters, in poeder- en tabletvorm worden aangeboden. Volgens de beschikbare informatie zouden hoeveelheden van meerdere kilogrammen α -PVP op de drugsmarkt van de Unie worden ingevoerd uit China en vervolgens in de Unie gedistribueerd. Productiecapaciteit voor α -PVP is ook in de Unie aanwezig, zoals blijkt uit het feit dat in een lidstaat twee illegale productiefaciliteiten in beslag zijn genomen.
- (3) In totaal zijn 115 sterfgevallen en 191 gevallen van acute vergiftiging gemeld in acht lidstaten waar α -PVP was aangetroffen. In de meeste gevallen werd α -PVP, bedoeld of onbedoeld, gebruikt in combinatie met andere farmacologisch actieve stoffen. Als α -

² PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

³ PB C van , blz. .

PVP in ruimere mate beschikbaar komt en meer wordt gebruikt, zouden de gevolgen voor de individuele en de volksgezondheid groot kunnen zijn.

- (4) Volgens de beschikbare informatie zou α -PVP worden gebruikt door gebruikers van stimulantia in een recreatieve omgeving alsook door drugsgebruikers die een hoog risico lopen, onder wie gebruikers die stimulantia en opioïden injecteren, en zou onder deze personen het gebruik van meerdere drugs mogelijk veel voorkomen. Er zijn slechts beperkte gegevens over de mate waarin deze stof wordt gebruikt, over de consequenties op de lange termijn en de sociale risico's waarmee de stof gepaard gaat.
- (5) Er zijn geen gegevens of gepubliceerde studies beschikbaar die een volledig beeld geven van de met α -PVP samenhangende gezondheidsrisico's, dat wil zeggen de chronische en acute toxiciteit ervan, maar waarnemingen bij dieren lijken erop te wijzen dat de effecten verwant zijn aan die van andere stimulantia. Onder de bij mensen waargenomen nadelige symptomen zijn tachycardie, hyperthermie, diaforese, agitatie, convulsies of insulten, verwardheid en agressie beschreven. Gegevens van niet-klinische studies wijzen met betrekking tot α -PVP op de kans op misbruik en het mogelijke verslavingspotentieel bij mensen.
- (6) α -PVP heeft noch in de humane, noch in de veterinaire geneeskunde een gevestigde of erkende medische toepassing. Deze stof wordt naar aanleiding van het verschijnen ervan op de drugsmarkt gebruikt in analytische referentiematerialen en in wetenschappelijk onderzoek naar de chemische, farmacologische en toxicologische eigenschappen ervan, maar er zijn geen aanwijzingen van gebruik voor andere doeleinden.
- (7) α -PVP is niet in beoordeling geweest of momenteel in beoordeling in het kader van het systeem van de Verenigde Naties, noch is een dergelijke beoordeling gepland.
- (8) Ondanks het beperkte wetenschappelijke bewijs geven de beschikbare gegevens over de gezondheidsrisico's van α -PVP, zoals gedocumenteerd in het kader van de gevallen dat de stof is aangetroffen bij sterfgevallen en acute vergiftigingen, er voldoende aanleiding toe om α -PVP aan controlemaatregelen in de hele Unie te onderwerpen.
- (9) Zestien lidstaten houden toezicht op α -PVP overeenkomstig de nationale wetgeving om aan hun verplichtingen op grond van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971 te voldoen, en vijf lidstaten houden toezicht op de stof op grond van andere wettelijke maatregelen; de onderwerping van deze stof aan controlemaatregelen in de Unie zou derhalve helpen voorkomen dat er zich obstakels voordoen bij de grensoverschrijdende rechtshandhaving en justitiële samenwerking, en zou de gebruikers beschermen tegen de risico's die de beschikbaarheid en het gebruik met zich mee kunnen brengen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De nieuwe psychoactieve stof 1-fenyl-2-(1-pyrrolidine-1-yl) pentaan-1-on (α -pyrrolidinevalerofenon, α -PVP) wordt in de hele Unie aan controlemaatregelen onderworpen.

Artikel 2

De lidstaten nemen uiterlijk *[één jaar na de datum van bekendmaking van dit besluit]* overeenkomstig hun nationale wetgeving de noodzakelijke maatregelen om α -PVP te onderwerpen aan de controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien door hun wetgeving ingevolge hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de [...] dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter