



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Δεκεμβρίου 2015
(OR. en)

15386/15

Διοργανικός φάκελος:
2015/0309 (CNS)

CORDROGUE 105
SAN 442

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	18 Δεκεμβρίου 2015
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2015) 674 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την υπαγωγή της νέας ψυχοτρόπου ουσίας 1-φαινυλο-2-(1-πυρρολιδιν-1-υλο)πενταν-1-όνη (α- πυρρολιδινοβαλεροφαινόνη, α-PVP) σε μέτρα ελέγχου

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2015) 674 final.

σνημμ.: COM(2015) 674 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.12.2015
COM(2015) 674 final

2015/0309 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπαγωγή της νέας ψυχοτρόπου ουσίας 1-φαινυλο-2-(1-πυρρολιδιν-1-υλο)πενταν-1-όνη (α-πυρρολιδινοβαλεροφαινόνη, α-PVP) σε μέτρα ελέγχου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η απόφαση 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών, την αξιολόγηση κινδύνων και τον έλεγχο νέων ψυχοτρόπων ουσιών¹ προβλέπει διαδικασία τριών σταδίων που μπορεί να οδηγήσει στην υπαγωγή μιας νέας ψυχοτρόπου ουσίας σε μέτρα ελέγχου σε ολόκληρη την Ένωση.

Στις 3 Αυγούστου 2015, εκδόθηκε κοινή έκθεση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΕΚΠΝΤ) και της Ευρωπόλ σύμφωνα με το άρθρο 5 της απόφασης 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου. Στις 15 Σεπτεμβρίου 2015, μετά από αίτημα της Επιτροπής και δεκαεπτά κρατών μελών και σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 της προαναφερθείσας απόφασης του Συμβουλίου, το Συμβούλιο ζήτησε να αξιολογηθούν οι κίνδυνοι που προκύπτουν από τη χρήση, την παραγωγή και την παράνομη διακίνηση της νέας ψυχοτρόπου ουσίας α-PVP, η συμμετοχή του οργανωμένου εγκλήματος και οι πιθανές συνέπειες της θέσπισης μέτρων ελέγχου για την εν λόγω ουσία.

Οι κίνδυνοι από την α-PVP αξιολογήθηκαν από την επιστημονική επιτροπή του ΕΚΠΝΤ, που ενήργησε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 παράγραφοι 2, 3 και 4 της απόφασης του Συμβουλίου. Ο πρόεδρος της επιστημονικής επιτροπής υπέβαλε έκθεση αξιολόγησης κινδύνων στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο στις 27 Νοεμβρίου 2015. Τα κυριότερα πορίσματα της αξιολόγησης κινδύνων είναι τα ακόλουθα:

Η α-PVP είναι ισχυρή ψυχοδιεγερτική ουσία. Η ουσία που ανιχνεύθηκε και στα 28 κράτη μέλη, καθώς και στην Τουρκία και τη Νορβηγία, εισάγεται κατά κύριο λόγο στην αγορά ναρκωτικών της ΕΕ από την Κίνα και κατόπιν διανέμεται σε ολόκληρη την Ευρώπη.

Έχουν καταγραφεί συνολικά 115 περιπτώσεις θανάτου και 191 περιπτώσεις οξείας δηλητηρίασης σε οκτώ κράτη μέλη στις οποίες ανιχνεύθηκε η α-PVP.

Δεν υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες ή δημοσιευμένες μελέτες που να αξιολογούν με ολοκληρωμένο τρόπο τους κινδύνους για την υγεία που συνδέονται με την α-PVP, δηλαδή τη χρόνια και οξεία τοξικότητα, αλλά οι παρατηρήσεις σε ζώα δείχνουν παρόμοια αποτελέσματα με εκείνα που παρατηρήθηκαν με άλλα διεγερτικά.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της απόφασης 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου, εντός έξι εβδομάδων από την ημερομηνία παραλαβής της έκθεσης αξιολόγησης κινδύνων, η Επιτροπή υποβάλλει στο Συμβούλιο είτε πρωτοβουλία για την υπαγωγή της νέας ψυχοτρόπου ουσίας σε μέτρα ελέγχου σε ολόκληρη την Ένωση είτε έκθεση στην οποία εξηγούνται οι απόψεις της σχετικά με τους λόγους για τους οποίους μια τέτοια πρωτοβουλία δεν θεωρείται αναγκαία. Βάσει της απόφασης του Δικαστηρίου της 16ης Απριλίου 2015 στις συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-317/13 και C-679/13, πρέπει να γίνει διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πριν από την έκδοση πράξης βασισμένης στο άρθρο 8 παράγραφος 1 της απόφασης 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου.

Με βάση τα πορίσματα της έκθεσης αξιολόγησης κινδύνων, η Επιτροπή θεωρεί ότι συντρέχουν λόγοι για την υπαγωγή της ουσίας αυτής σε μέτρα ελέγχου σε ολόκληρη την

¹ ΕΕ L 127 της 20.5.2005, σ. 32.

Ένωση. Σύμφωνα με την έκθεση αξιολόγησης κινδύνων, η οξεία τοξικότητα της α-PVP είναι τέτοια ώστε να μπορεί να προκαλέσει σοβαρές βλάβες στην ανθρώπινη υγεία.

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Στόχος της παρούσας πρότασης απόφασης του Συμβουλίου είναι να κληθούν τα κράτη μέλη να υπαγάγουν την ουσία α-PVP σε μέτρα ελέγχου και ποινικές κυρώσεις βάσει της νομοθεσίας τους, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που υπέχουν δυνάμει της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών περί ψυχοτρόπων ουσιών του 1971.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπαγωγή της νέας ψυχοτρόπου ουσίας 1-φαινυλο-2-(1-πυρρολιδιν-1-υλο)πενταν-1-όνη (α-πυρρολιδινοβαλεροφαινόνη, α-PVP) σε μέτρα ελέγχου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την απόφαση 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2005, σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών, την αξιολόγηση κινδύνων και τον έλεγχο νέων ψυχοτρόπων ουσιών², και ιδίως το άρθρο 8 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έκθεση αξιολόγησης κινδύνων σχετικά με τη νέα ψυχοτρόπο ουσία α-PVP εκπονήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 6 της απόφασης 2005/387/ΔΕΥ, στο πλαίσιο ειδικής συνεδρίασης της διευρυμένης επιστημονικής επιτροπής του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΕΚΠΝΤ), και στη συνέχεια υποβλήθηκε στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο στις 27 Νοεμβρίου 2015.
- (2) Η α-PVP είναι ισχυρή ψυχοδιεγερτική ουσία, η οποία από άποψη δομής συνδέεται με την καθινόνη, την πυροβαλερόνη και την μεθυλενοδιοξυπυροβαλερόνη (MDPV) που υπόκεινται σε έλεγχο βάσει της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών περί ψυχοτρόπων ουσιών του 1971. Η ουσία έχει ανιχνευθεί και στα 28 κράτη μέλη, καθώς και στην Τουρκία και τη Νορβηγία και οι πληροφορίες από κατασχέσεις και συλλεχθέντα δείγματα δείχνουν ότι εντοπίζεται κυρίως υπό μορφή σκόνης και δισκίων. Από τις διαθέσιμες πληροφορίες προκύπτει ότι ποσότητες πολλών κιλών της α-PVP εισάγονται στην ενωσιακή αγορά ναρκωτικών από την Κίνα και, στη συνέχεια, διανέμονται σε ολόκληρη την Ένωση. Η ικανότητα παραγωγής α-PVP υφίσταται επίσης εντός της Ένωσης, δεδομένου ότι έχουν γίνει κατασχέσεις σε δύο παράνομες εγκαταστάσεις παραγωγής σε ένα κράτος μέλος.
- (3) Έχουν καταγραφεί συνολικά 115 περιπτώσεις θανάτου και 191 περιπτώσεις οξείας δηλητηρίασης σε οκτώ κράτη μέλη στις οποίες ανιχνεύθηκε η α-PVP. Στις περισσότερες περιπτώσεις, η χρήση της α-PVP συνδυαζόταν με άλλες

² ΕΕ L 127 της 20.5.2005, σ. 32.

³ ΕΕ C της , σ. .

φαρμακολογικά δραστικές ουσίες, είτε εκούσια είτε ακούσια. Εάν η α-PVP καταστεί ευρύτερα διαθέσιμη και χρησιμοποιηθεί περισσότερο, οι συνέπειες για την ατομική και δημόσια υγεία θα μπορούσαν να είναι σοβαρές.

- (4) Από τα διαθέσιμα στοιχεία προκύπτει ότι η α-PVP καταναλώνεται από τους χρήστες διεγερτικών σε χώρους ψυχαγωγίας καθώς και από τους χρήστες ναρκωτικών υψηλού κινδύνου, συμπεριλαμβανομένων και όσων κάνουν ενδοφλέβια χρήση διεγερτικών και οπιοειδών, και ότι η πολλαπλή χρήση ναρκωτικών μπορεί να είναι συνηθισμένη μεταξύ τους. Τα στοιχεία σχετικά με τη διάδοση της χρήσης ναρκωτικών, τις μακροπρόθεσμες συνέπειες και τους κοινωνικούς κινδύνους που σχετίζονται με την ουσία είναι περιορισμένα.
- (5) Δεν υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες ή δημοσιευμένες μελέτες που να αξιολογούν με ολοκληρωμένο τρόπο τους κινδύνους για την υγεία που συνδέονται με την α-PVP, δηλαδή τη χρόνια και οξεία τοξικότητα, αλλά οι παρατηρήσεις σε ζώα δείχνουν παρόμοια αποτελέσματα με εκείνα που παρατηρήθηκαν με άλλα διεγερτικά. Στα δυσμενή συμπτώματα που παρατηρούνται σε ανθρώπους συγκαταλέγονται η ταχυκαρδία, η υπερθερμία, η έντονη εφίδρωση, η ταραχή, οι σπασμοί ή οι επιληπτικές κρίσεις, η σύγχυση και η επιθετικότητα. Δεδομένα από μη κλινικές μελέτες δείχνουν ότι η α-PVP μπορεί να προκαλέσει ροπή προς την κατάχρηση και ενδεχομένως τάση εξάρτησης στους ανθρώπους.
- (6) Η α-PVP δεν έχει καμία καθιερωμένη ή αναγνωρισμένη ιατρική ή κτηνιατρική χρήση. Εκτός από τη χρήση της στα αναλυτικά υλικά αναφοράς και στην επιστημονική έρευνα με αντικείμενο τη χημική, φαρμακολογική και τοξικολογική δράση της ως αποτέλεσμα της εμφάνισής της στην αγορά ναρκωτικών, δεν υπάρχει καμία ένδειξη ότι χρησιμοποιείται για άλλους σκοπούς.
- (7) Η α-PVP δεν έχει αποτελέσει αντικείμενο αξιολόγησης και, επί του παρόντος, δεν αποτελεί αντικείμενο αξιολόγησης στο επίπεδο των Ηνωμένων Εθνών ούτε προγραμματίζεται σχετική αξιολόγηση.
- (8) Παρά τα περιορισμένα διαθέσιμα επιστημονικά στοιχεία σχετικά με την α-PVP, τα αποδεικτικά στοιχεία και οι πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους για την υγεία που εγκυμονεί η εν λόγω ουσία, όπως αποδεικνύεται από την ανίχνευσή της σε θανάτους και οξείες δηλητηριάσεις, παρέχουν επαρκείς λόγους για την υπαγωγή της σε μέτρα ελέγχου σε ολόκληρη την Ένωση.
- (9) Δεδομένου ότι δεκαέξι κράτη μέλη ελέγχουν ήδη την α-PVP μέσω της εθνικής τους νομοθεσίας που συνάδει προς τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών περί ψυχοτρόπων ουσιών του 1971 και ότι πέντε κράτη μέλη εφαρμόζουν άλλα νομοθετικά μέτρα ελέγχου της εν λόγω ουσίας, η υπαγωγή αυτής της ουσίας σε μέτρα ελέγχου σε ολόκληρη την Ένωση θα συνέβαλε, αφενός, στην αποφυγή προσκομμάτων κατά τη διασυνοριακή συνεργασία μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου και των δικαστικών αρχών και, αφετέρου, στην προστασία από τους κινδύνους που εγκυμονεί η διάθεση και η χρήση της.
- (10)

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η νέα ψυχότροπος ουσία 1-φαινυλο-2-(1-πυρρολιδιν-1-υλο)πενταν-1-όνη (α-πυρρολιδινοβαλεροφαινόνη, α-PVP) υπάγεται σε μέτρα ελέγχου σε ολόκληρη την Ένωση.

Άρθρο 2

Το αργότερο [εντός ενός έτους από την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας απόφασης], τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα, σύμφωνα με την εθνική τους νομοθεσία, για την υπαγωγή της α-PVP σε μέτρα ελέγχου και ποινικές κυρώσεις βάσει της νομοθεσίας τους, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που υπέχουν δυνάμει της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών περί ψυχοτρόπων ουσιών του 1971.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την [...] ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*