



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 11. lokakuuta 2011 (13.10)
(OR. en)**

15384/11

**ENV 766
DEVGEN 278
ECO 123**

ILMOITUS

Lähetäjä: Pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman arviointi ja
jatkoimet:
Kohti EU:n seitsemättä ympäristöohjelmaa
– Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä tiedoksi

- ympäristöneuvoston 10. lokakuuta 2011 edellä mainitusta asiasta antamat neuvoston päätelmät
- neuvoston pöytäkirjaan merkittävä lausuma, jonka komissio antoi mainitussa istunnossa.

**KUUDENNEN YMPÄRISTÖÄ KOSKEVAN YHTEISÖN TOIMINTAOHJELMAN
ARVIOINTI JA JATKOTOIMET:**

KOHTI EU:N SEITSEMÄTTÄ YMPÄRISTÖOHJELMAA

– Neuvoston päätelmät –

PALAUTTAEN MIELEEN, että ympäristöohjelmat ovat viimeisten 40 vuoden aikana tarjonneet EU:n ympäristöpolitiikalle kehykset, joiden myötä on saavutettu ympäristöön liittyviä tavoitteita ja sisällytetty ympäristönäkökohtia EU:n muihin politiikanaloihin ja samalla saatettu asiaankuuluvien sidosryhmien tietoon tulevan lainsäädännön ja toiminnan puitteet;

PALAUTTAEN MIELEEN, että vuonna 2006 uudistettu EU:n kestävän kehityksen strategia¹ edistää osaltaan kestävän kehityksen tavoitteiden ja periaatteiden valtavirtaistamista moniin erilaisiin EU:n politiikkoihin ja että Eurooppa-neuvosto päättää viimeistään vuonna 2011, milloin aloitetaan EU:n kestävän kehityksen strategian kattava uudelleentarkastelu;

PALAUTTAEN MIELEEN neuvoston 20. joulukuuta 2010 antamat päätelmät "Ympäristöpoliittisten välineiden tehostaminen"² sekä "Kestävä materiaalihallinta sekä kestävä tuotanto ja kulutus: resurssitehokkaan Euroopan avaintekijät"³ sekä 28. kesäkuuta 2007 annetut päätelmät⁴ "Kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman⁵ väliarviointi";

TODETEN, että älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua koskevan Eurooppa 2020 -strategian odotetaan olevan merkittävä edistysaskel kohti turvallista ja kestävää, resurssitehokkaampaa, vihreämpää ja kilpailukykyisempää taloutta EU:ssa, ja KOROSTAEN, että on tarpeen varmistaa, että seitsemäs ympäristöohjelma on johdonmukainen ja Eurooppa 2020 -strategiaa täydentävä ja että strategia ja asiaan liittyvät lippulaiva-aloitteet tukevat toisiaan;

¹ Asiak. 10917/06.

² Asiak. 5302/11.

³ Asiak. 17495/10.

⁴ Asiak. 10796/07.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1600/2002/EY, tehty 22 päivänä heinäkuuta 2002, kuudennesta ympäristöä koskevasta yhteisön toimintaohjelmasta (EYVL L 242, 10.9.2002, s. 1).

PAINOTTAEN, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 3 artiklan 3 kohdan nojalla unioni pyrkii korkeatasoiseen ympäristönsuojeluun ja ympäristön laadun parantamiseen pitäen mielessä SEU 5 artiklan mukaiset toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet;

MUISTUTTAEN, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 192 artiklan 3 kohdan määräysten nojalla yleiset toimintaohjelmat, joissa vahvistetaan ensisijaiset tavoitteet, hyväksytään tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen;

PALAUTTAEN MIELEEN, että nykyinen kuudes ympäristöohjelma päättyy 22. heinäkuuta 2012 ja KOROSTAEN, että on tarpeen varmistaa jatkuvuus hyväksymällä seitsemäs ympäristöohjelma mahdollisimman pian, jotta se kytkeytyisi keskusteluihin EU:n seuraavasta rahoituskehystä ja siten vaikuttaisi sen vihertymiseen,

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. ON TYYTYVÄINEN komission tiedonantoon kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman loppuarvioinnista⁶, joka perustuu ulkoiseen arviointiin, julkisen kuulemisen tuloksiin ja Euroopan ympäristökeskuksen raporttiin "Euroopan ympäristö – tila ja näkymät 2010".
2. ON TYYTYVÄINEN komission esitettyä tiedonantonsa energiatehokkaan Euroopan etenemissuunnitelmasta⁷ ja ODOTTAA KIINNOSTUNEENA asian edistämistä siitä käytävissä keskusteluissa.

⁶ Asiak. 13683/11 – KOM(2011) 531 lopullinen.

⁷ Asiak. 14632/11 + ADD 1 + ADD 2 – KOM(2011)571 lopullinen + SEK(2011) 1067 lopullinen + SEK(2011)1068 lopullinen.

3. TOTEAA tyytyväisenä, että loppuarvioinnin yleisenä päätelmänä on, että kaiken kaikkiaan kuudes ympäristöohjelma oli hyödyllinen, sillä se tarjosi kokonaispuitteet ympäristöpolitiikalle vuosikymmeneksi, jonka aikana ympäristölainsäädäntöä on vahvistettu ja huomattavasti täydennetty, että useimmat kuudennen ympäristöohjelman toimista on viety päätökseen tai lähes päätökseen, että sen hyväksyminen yhteispäätösmenettelyllä⁸ on lisännyt sen legitimitettiin ja vahvistanut osaltaan sitoutuneisuutta myöhempisiin poliittisiin ehdotuksiin ja että niin EU:n kuin kansalliset, alueelliset ja paikallisetkin viranomaiset mieltävät kuudennen ympäristöohjelman laajalti viitekehukseksi, jolla voidaan perustella ympäristöpoliittisia toimenpiteitä ja varmistaa niiden täytäntöönpanon edellyttämä suunnitelmallinen rahoitus.
4. TOTEAA tyytyväisenä, että kuudes ympäristöohjelma on osaltaan saanut aikaan edistystä ja myönteisiä tuloksia useimmissa teemakohtaisissa strategioissa⁹ ja useimmilla ensisijaisilla toiminta-alueilla¹⁰. Vaikka edistyminen teemakohtaisten strategioiden kattamilla aloilla vaihtelee, niiden valmistelu on yleensä lisännyt ympäristötietoisuutta ja poliittista tahtoa ja johtanut joissakin tapauksissa tehokkaiden tavoitteiden ja aikataulujen hyväksymiseen ja toteuttamiseen.
5. PANEE huolestuneena merkille, että kuudetta ympäristöohjelmaa koskevassa loppuarvioinnissaan komissio toteaa, että kyseisellä ohjelmalla on useita puutteita ja rajoituksia, muun muassa riittämätön täytäntöönpano ja/tai tarvittavien varojen puute, mikä on johtanut siihen, että jotkin sen tavoitteista ovat toteutuneet heikolla tavalla tai vaivallisesti.
6. KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita lisäämään toimiaan ja saattamaan kuudennen ympäristöohjelman päätökseen ja panemaan täytäntöön EU:n ympäristölainsäädännön.

⁸ Kuudes ympäristöohjelma oli ensimmäinen ympäristöohjelma, jonka Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät yhteispäätösmenettelyllä, josta on Lissabonin sopimuksessa tullut tavallinen lainsäätämismenettely (SEUT 294 artikla).

⁹ Teemakohtaiset strategiat ovat ilman pilaantumisen, torjunta-aineiden kestävä käyttö, jätteiden syntymisen ehkäiseminen ja kierrätys, luonnonvarojen kestävä käyttö, maaperän suojelu, meriympäristön suojelu ja säilyttäminen ja kaupunkiympäristö.

¹⁰ ilmastonmuutos, luonto ja biologinen monimuotoisuus, ympäristö ja terveys ja elämänlaatu, luonnonvarat ja jätteet (1 artiklan 4 kohta).

7. KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan ympäristönäkökohtien valtavirtaistamista ja lisäämään EU:n ympäristöpolitiikan ja EU:n muiden politiikanalojen keskinäistä johdonmukaisuutta ympäristöpolitiikan ja -toimien vaikutusten tehostamiseksi; tuleviin rahoitusneuvotteluihin vaikuttamatta TOISTAA tässä yhteydessä kehoituksensa tehostaa EU:n rahoituskehityksen muuttamista ympäristömyötäisemmäksi Eurooppa 2020 -strategian mukaisesti, muun muassa siksi, että voitaisiin edistää konkreettisia ympäristötuloksia ja siirtymistä turvalliseen ja kestävään hiiliniukkaan, resurssitehokkaaseen, biologista monimuotoisuutta edistävään ja ilmastonmuutoksen kestävään talouteen.
8. Pitäen mielessä, että luonnonvarojen varovainen ja järkevä käyttö on EU:n ympäristöpolitiikan päätavoitteita¹¹, TUKEE resurssitehokkuusnäkökohtien valtavirtaistamista EU-ohjausjaksoon vuodesta 2012 alkaen ja PAINOTTAA, että seitsemäs ympäristöohjelma antaa tilaisuuden kehittää ja toteuttaa resurssitehokkuustavoitteita.
9. KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan huomioon ne puutteet, haasteet ja kertyneet kokemukset, jotka on muun muassa loppuarvioinnissa määritelty kuudennen ympäristöohjelman eri ensisijaisten toiminta-alueiden ja strategisten lähestymistapojen ja välineiden tehokkuuden osalta, samoin kuin annettujen työpanosten ja käytettyjen keinojen asianmukaisuuden, jotta EU:n ympäristöpolitiikan ja -lainsäädännön täytäntöönpanoa ja tuloksellisuutta voitaisiin tehostaa.
10. Edellä olevan perusteella KEHOTTA komissiota esittämään viimeistään tammikuussa 2012 SEUT 192 artiklan 3 kohdan mukaisen ehdotuksen seitsemänneksi ympäristöohjelmaksi, jossa olisi käsiteltävä muun muassa ympäristöpoliittisten välineiden tehostamisesta 20. joulukuuta 2010 annettujen neuvoston päätelmien¹² 4 kohdassa esiteltyjä haasteita ja tavoitteita.
11. KEHOTTA JÄLLEEN komissiota edistämään terveyttä ympäristöpolitiikan avulla laatimalla mahdollisimman pian toisen ympäristöterveysohjelman, muun muassa edellä mainittujen neuvoston päätelmien 5 kohdassa esitettyjen haasteiden ja tavoitteiden käsittelemiseksi.

¹¹ SEUT 191 artiklan 1 kohta.

¹² Asiak. 5302/11.

Neuvoston pöytäkirjaan merkittävä komission lausuma

Komissio panee merkille päätelmien 10 ja 11 kohdassa mainitun neuvoston pyynnön esittää tammikuuhun 2012 mennessä yleinen ympäristöohjelma, jossa asetetaan ensisijaiset tavoitteet, ja toinen ympäristöterveysohjelma.

Komissio katsoo, että tulevan tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävän ympäristöohjelmaehdotuksen kannalta olisi hyödyllistä saada vähintään neuvoston ja Euroopan parlamentin näkemykset kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman loppuarvioinnista ja suorittaa laaja julkinen kuuleminen. Komissio katsoo myös, että kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman loppuarvioinnissa todetut saavutukset ja puutteet olisi välttämättä otettava huomioon, jotta voitaisiin määritellä, miten tuleva ympäristöohjelma voisi parhaiten tuoda lisäarvoa EU:n tasolla ja miten sen vaikutus ympäristötulosten todelliseen parantumiseen olisi mahdollisimman suuri. Komissio katsookin, että korkeatasoisen ehdotuksen hyväksyminen sääntelyn parantamista koskevien periaatteiden mukaisesti ei ole mahdollista tammikuuhun 2012 mennessä.

Kansanterveyden parantaminen on ollut ja on edelleenkin yksi ympäristöpolitiikan perustana oleva määräävä tekijä erityisesti arvioitaessa toiminnasta saatavaa hyötyä ja päätettäessä toimintapolitiikkaan liittyvästä tutkimuksesta. Nämä tekijät otetaan siksi edelleen huomioon tulevissa ehdotuksissa. Se mikä on paras muoto saavuttaa tämä tavoite, kuten päätös pyrkiä siihen toisen ympäristöterveysohjelman avulla, on sitoumus, joka voidaan kuitenkin tehdä vasta sen jälkeen, kun on huolellisesti arvioitu tällaisen ohjelman lisäarvoa ja sen johdonmukaisuutta muiden politiikan välineiden, erityisesti tulevan yleisen ympäristöohjelman kanssa.
