



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 3 januari 2023
(OR. en)

15341/22
PV CONS 73
EDUC 408
JEUN 179
CULT 125
AUDIO 126
SPORT 50

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport)

28 en 29 november 2022

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	4
2.	Goedkeuring van de A-punten.....	4
	a) Niet-wetgeving	
	b) Wetgeving	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

ONDERWIJS

3.	Aanbeveling van de Raad over trajecten naar succes op school	5
4.	Conclusies over het ondersteunen van welzijn in digitale educatie	5
5.	De Europese Onderwijsruimte ten tijde van Russische agressie in Oekraïne	6

JEUGDZAKEN

6.	Conclusies over het stimuleren van de intergenerationele dimensie in jeugdzaken om de dialoog en de sociale samenhang te bevorderen.....	6
7.	Europees Jaar van de Jeugd 2022	6

Diversen

Onderwijs

8.	a) Presentatie van het voortgangsverslag over de Europese Onderwijsruimte en lancering van het Leerlab over investeringen in kwaliteitsonderwijs en - opleiding	6
	b) Richtsnoeren voor leerkrachten en onderwijzers over de bestrijding van desinformatie en de bevordering van digitale geletterdheid door middel van onderwijs en opleiding, en Ethische richtsnoeren voor onderwijzers over het gebruik van artificiële intelligentie en data tijdens het lesgeven en het leren	7
	c) "Deep Tech Talent"-initiatief en toezegging.....	7
	d) 9e ministeriële conferentie "Milieu voor Europa" (Nicosia, 5-7 oktober 2022): resultaten van de bijeenkomst op hoog niveau van de ministers van Onderwijs over educatie voor duurzame ontwikkeling	7
	e) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	7

Jeugdzaken

f)	Resultaat van de bespreking tijdens de informele ontbijtvergadering in het kader van de EU-jongerendialoog	7
g)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	7

Niet-wetgevingswerkzaamheden

CULTUUR EN AUDIOVISUEEL BELEID

9. Resolutie over het EU-werkplan voor cultuur 2023-2026..... 8
10. Steun voor en solidariteit met de Oekraïense cultuur, waaronder cultureel erfgoed..... 8

Wetgevingsberaadslagingen

11. Verordening mediavrijheid..... 8

Niet-wetgevingswerkzaamheden

SPORT

12. Conclusies over duurzame en toegankelijke sportinfrastructuur..... 9
13. Kunnen de recente crises een kans vormen voor de toekomstige ontwikkeling van de sport? 9

Diversen

Cultuur en Audiovisuele Sector

14. a) Aanwijzing van Liepāja als Europese Culturele Hoofdstad 2027 9
- b) Culturele instellingen in de energiecrisis 9
- c) De Kennis- en innovatiegemeenschap (KIG) "Cultuur en Creativiteit" van het EIT 9
- d) De EU als eregast op de internationale boekenbeurs van Guadalajara 2023 10
- e) Transmissie van Russische propagandakanalen door aanbieders van satellietdiensten die onder de jurisdictie van de EU-lidstaten vallen
..... 10
- f) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap 10

Sport

- g) WADA-bijeenkomst: stichtingsbestuur (18 november 2022)..... 10
- h) Eerbiediging van de mensenrechten bij de toekenning van grote sportevenementen..... 10
- i) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap 10

- BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen 11

ZITTING VAN MAANDAG 28 NOVEMBER 2022

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 14996/1/22 REV 1).

2. Goedkeuring van de A-punten

a) Niet-wetgeving

14997/22

De Raad keurde de lijst van A-punten (doc. 14997/22) goed, inclusief de ter goedkeuring voorgelegde COR- en REV-documenten.

b) Wetgeving (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

14998/1/22 REV 1

Interne Markt en Industrie

1. Richtlijn tot wijziging van Verordening (EU) nr. 537/2014, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Richtlijn 2013/34/EU, met betrekking tot duurzaamheidsrapportering door ondernemingen



14833/22
PE-CONS 35/22
DRS

Vaststelling van de wetgevingshandeling

goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 23.11.2022

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 50 en artikel 114, VWEU)

2. Verordening betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren




14648/22 + ADD 1
PE-CONS 46/22
RC

Vaststelling van de wetgevingshandeling


goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 23.11.2022

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 114 en artikel 207, VWEU) De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

Economische en Financiële Zaken


3. **Verordening betreffende digitale operationele weerbaarheid voor de financiële sector**  14646/22
PE-CONS 41/22
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 23.11.2022
EF

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 114, VWEU)

4. **Richtlijn betreffende digitale operationele weerbaarheid voor de financiële sector**  14647/22
PE-CONS 42/22
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 23.11.2022
EF

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 53, lid 1, en artikel 114, VWEU)


Telecommunicatie

5. **Richtlijn betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie**  14828/1/22 REV 1
+ REV 1 ADD 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 23.11.2022
PE-CONS 32/22
CYBER

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 114, VWEU) In de bijlage staat een verklaring over dit punt.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

ONDERWIJS

3. Aanbeveling van de Raad over trajecten naar succes op school (Door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 165, lid 4, en artikel 166, lid 4, VWEU)  13961/22
+ ADD 1-2
Vaststelling
4. Conclusies over het ondersteunen van welzijn in digitale educatie 14147/22
+ ADD 1-2
Goedkeuring

5. **De Europese Onderwijsruimte ten tijde van Russische agressie in Oekraïne** 14168/22
Oriënterend debat

De Raad hield over dit onderwerp een oriënterend debat aan de hand van een achtergrondnota van het voorzitterschap (document 14168/22). In de context van de Russische agressie tegen Oekraïne werd er van gedachten gewisseld over hoe de Europese Onderwijsruimte kan helpen de gevolgen van dergelijke crises voor onderwijs en opleiding op te vangen en te beperken. De delegaties bespraken ook welke instrumenten moeten worden versterkt of ingevoerd opdat de Europese Onderwijsruimte sneller en efficiënter op dergelijke noodsituaties kan reageren.

JEUGDZAKEN

6. Conclusies over het stimuleren van de intergenerationele dimensie in jeugdzaken om de dialoog en de sociale samenhang te bevorderen 13991/22
+ ADD 1-2
Goedkeuring

7. **Europees Jaar van de Jeugd 2022** 14183/22
Oriënterend debat

De Raad hield over dit onderwerp een oriënterend debat aan de hand van een achtergrondnota van het voorzitterschap (document 14183/22). De delegaties deelden de ervaringen die zij tijdens het Europees Jaar van de Jeugd hebben opgedaan en bespraken manieren om ervoor te zorgen dat de erfenis van het Jaar na 2022 bewaard blijft.

Diversen

8. Onderwijs
- a) **Presentatie van het voortgangsverslag over de Europese Onderwijsruimte en lancering van het Leerlab over investeringen in kwaliteitsonderwijs en -opleiding** 14632/22
Informatie van de Commissie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie.

- b) **Richtsnoeren voor leerkrachten en onderwijzers over de bestrijding van desinformatie en de bevordering van digitale geletterdheid door middel van onderwijs en opleiding, en**
Ethische richtsnoeren voor onderwijzers over het gebruik van artificiële intelligentie en data tijdens het lesgeven en het leren
Informatie van de Commissie 14633/22

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie.

- c) **"Deep Tech Talent"-initiatief en toezegging**
Informatie van de Commissie 14634/22

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie.

- d) **9e ministeriële conferentie "Milieu voor Europa" (Nicosia, 5-7 oktober 2022): resultaten van de bijeenkomst op hoog niveau van de ministers van Onderwijs over educatie voor duurzame ontwikkeling**
Informatie van de Cypriotische delegatie 14645/22

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Cypriotische delegatie.


- e) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van de Zweedse delegatie

Jeugdzaken

- f) Resultaat van de bespreking tijdens de informele ontbijtvergadering in het kader van de EU-jongerendialoog
Informatie van het voorzitterschap
- g) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van de Zweedse delegatie

CULTUUR / AUDIOVISUELE SECTOR

Niet-wetgevingswerkzaamheden

9. Resolutie over het EU-werkplan voor cultuur 2023-2026 14436/22 + COR 1
Goedkeuring + ADD 1-3
10. **Steun voor en solidariteit met de Oekraïense cultuur,**  14437/1/22 REV 1
waaronder cultureel erfgoed
Oriënterend debat

De Raad hield over het bovengenoemde onderwerp een oriënterend debat aan de hand van een discussienota van het voorzitterschap (doc. 14437/1/22 REV 1). De Oekraïense minister van Cultuur, de heer Oleksandr Tkatsjenko, nam deel aan de discussie. Hij gaf een update over de situatie op het terrein in Oekraïne en verzocht om verdere steun voor de culturele en creatieve sectoren en voor beschadigde erfgoedsites. De delegaties wisselden informatie uit over hun lopende en toekomstige initiatieven om Oekraïne te helpen op het gebied van cultuur, veroordeelden ten stelligste de aanhoudende Russische agressie en vernietiging van cultureel erfgoed, en bereikten overeenstemming over het versterken van de samenwerking tussen de culturele hoofdsteden van Europa en de Oekraïense steden.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

11. **Verordening mediavrijheid**   14440/22 + COR 1
Voortgangsverslag

De Raad heeft nota genomen van het voortgangsverslag over het voorstel van het voorzitterschap voor de verordening mediavrijheid (EMFA) (doc. 14440/22 + COR 1). De delegaties waren over het algemeen ingenomen met de doelstellingen van het EMFA-voorstel, prezen het voorzitterschap voor het tot dusver verrichte werk, en wezen op een aantal kwesties die verdere discussie vereisen, zoals de subsidiariteitsaspecten, de rechtsgrondslag, de onafhankelijkheid van de nationale reguleringsinstanties en de reikwijdte van het voorstel.

SPORT

Niet-wetgevingswerkzaamheden

12. Conclusies over duurzame en toegankelijke sportinfrastructuur 13996/1/22 REV 1
Goedkeuring + ADD 1-2
13. **Kunnen de recente crises een kans vormen voor de toekomstige ontwikkeling van de sport?** [2] 13997/22
Oriënterend debat

De Raad hield over dit onderwerp een oriënterend debat aan de hand van een achtergrondnota van het voorzitterschap (doc. 13997/22). Twee externe gasten leidden het debat in en vervolgens wisselden de delegaties van gedachten. In de context van de huidige crises benadrukten de delegaties dat er behoefte is aan energie-efficiënte oplossingen voor het gebruik, de renovatie en de bouw van sportinfrastructuur.

Diversen

14. Cultuur / Audiovisuele sector
- a) **Aanwijzing van Liepāja als Europese Culturele Hoofdstad 2027** [2] 14570/22
Informatie van de Letse delegatie
- b) **Culturele instellingen in de energiecrisis** [2] 14552/22
Informatie van de Duitse delegatie
- c) **De Kennis- en innovatiegemeenschap (KIG) "Cultuur en Creativiteit" van het EIT** [2] 14575/22
Informatie van de Commissie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie.

- d) **De EU als eregast op de internationale boekenbeurs van Guadalajara 2023** 14673/22
Informatie van de Commissie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie.

- e) Transmissie van Russische propagandakanalen door aanbieders van satellietdiensten die onder de jurisdictie van de EU-lidstaten vallen 14573/22
Informatie van de Estse, de Letse, de Litouwse en de Poolse delegatie
- f) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van de Zweedse delegatie

Sport

- g) **WADA-bijeenkomst: stichtingsbestuur (18 november 2022)** 14946/22
Informatie van de EU-lidstaat die het fungerende voorzitterschapstrio vertegenwoordigt in het stichtingsbestuur van het WADA

De Zweedse delegatie stelde de Raad in kennis van de belangrijkste resultaten van de bijeenkomst van het stichtingsbestuur van het WADA in Montreal op 18 november 2022.

- h) **Eerbiediging van de mensenrechten bij de toekenning van grote sportevenementen** 14946/22
Informatie van de Nederlandse delegatie

De Nederlandse delegatie deelde haar standpunt mee over de eerbiediging van de mensenrechten bij de toekenning van grote sportevenementen (doc. 14946/22). Verscheidene delegaties sloten zich hierbij aan.

i) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van de Zweedse delegatie

-
- ① Eerste lezing
 - ② Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
 - ③ Op basis van een Commissievoorstel
-

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard in document 14998/1/22 REV 1**Ad A-punt 2:**

**Verordening betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt
verstoren**
Vaststelling van de wetgevingshandeling

**GEZAMENLIJKE VERKLARING VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN
DE COMMISSIE**

"De Unie blijft zich inzetten voor een open en op regels gebaseerd multilateraal handelstelsel dat is opgebouwd rond een gemoderniseerde Wereldhandelsorganisatie (WTO), en voor verdere verbetering van de doeltreffendheid van het multilateraal kader inzake subsidies. Zij bevestigt opnieuw haar voornemen de modernisering van de WTO-regels te steunen om verstoringen van de handel en de mededinging aan te pakken. De Unie zal zich met name bezighouden met het moderniseren van de regels inzake industriële subsidies om zo de goede werking van de Overeenkomst inzake subsidies en compenserende maatregelen (SCM-overeenkomst) van de WTO te bevorderen, evenals de naleving en handhaving ervan."

**VERKLARING VAN DE EUROPESE COMMISSIE OVER VERDUIDELIJKINGEN MET
BETREKKING TOT DE TOEPASSING VAN VERORDENING...*, OVEREENKOMSTIG
ARTIKEL 46 VAN DIE VERORDENING**

"De Commissie verbindt zich ertoe de toepassing van artikel 4, lid 1, van Verordening [publicatienummer voor dossier 2021/0114(COD) toevoegen] inzake het bestaan van een verstoring op de interne markt door een buitenlandse subsidie te verduidelijken, evenals de toepassing van de afweging als bedoeld in artikel 6 van deze verordening, en de in artikel 27, lid 1, bedoelde beoordeling van een verstoring in een openbare aanbestedingsprocedure.

De Commissie zal deze eerste verduidelijkingen uiterlijk twaalf maanden na de datum van toepassing van deze bepalingen openbaar maken.

Deze eerste verduidelijkingen kunnen worden vervangen door richtsnoeren krachtens artikel 46 van Verordening [publicatienummer voor dossier 2021/0114(COD) toevoegen]."

VERKLARING VAN DE EUROPESE COMMISSIE INZAKE MULTILATERALE REGELS OM VERSTORENDE BUITENLANDSE SUBSIDIES AAN TE PAKKEN NAAR AANLEIDING VAN DE VASTSTELLING VAN VERORDENING ...*

"Op 30 juni 2022 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie overeenstemming bereikt over de verordening betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren¹. Deze verordening vormt een aanvulling op de bestaande Europese en internationale regels inzake subsidies en het toezicht op subsidies. Ze heeft betrekking op verstoringen die door buitenlandse subsidies worden veroorzaakt op de interne markt van de Unie.

Subsidies kunnen een negatieve impact hebben op de internationale handel en kunnen bij zowel traditionele sectoren als nieuwe technologieën leiden tot verstoring van de mededinging. In sommige gevallen kunnen ongecontroleerde subsidies ook leiden tot overcapaciteit, ten koste van een gezonde marktdynamiek. De EU moet internationale kansen blijven benutten, maar tegelijkertijd instrumenten ontwikkelen om oneerlijke handelspraktijken tegen te gaan, zowel intern als extern². Deze verordening moet bijdragen tot de weerbaarheid van de interne markt van de EU, met name als het gaat om het beschermen van de markt tegen verstoringen door buitenlandse subsidies. Op deze manier vormt zij een aanvulling op het instrumentarium waarover de Unie beschikt om de doelstellingen in verband met de open strategische autonomie van de Unie te verwezenlijken.

De Europese Commissie wil de negatieve gevolgen van subsidies aanpakken en stelt vast dat de WTO-regels mogelijk niet doeltreffend genoeg zijn om de negatieve overloopeffecten van overheidsingrijpen in de economie op te vangen, onder meer in bepaalde industriële sectoren. Daarom blijft de Commissie vastbesloten om de doeltreffendheid van het multilateraal kader inzake subsidies verder te verbeteren, en om sterk aan te dringen op zowel een juridisch kader dat goed is toegerust om verstoringen van de handel en de mededinging te bestrijden als een gelijk speelveld³. De Commissie zet zich met name in voor modernisering van de regels inzake industriële subsidies om zo de goede werking en naleving van de Overeenkomst inzake subsidies en compenserende maatregelen (SCM-overeenkomst) van de WTO te bevorderen. In dit verband herinnert de Europese Commissie aan haar lopende trilaterale samenwerking met Japan en de Verenigde Staten.

¹ Europese Commissie, voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (COM(2021)0223).

² Mededeling van de Commissie van 18 februari 2021 "Evaluatie van het handelsbeleid – Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid" (COM(2021)0066).

³ Mededeling van de Commissie van 18 februari 2021 "Evaluatie van het handelsbeleid – Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid" (COM(2021)0066).

Subsidieregels zijn met name vastgelegd in de SCM-overeenkomst, die bepaalde subsidies en maatregelen tegen de nadelige gevolgen van subsidies in de handel in goederen verbiedt. Wat de Unie betreft worden deze regels, voor zover zij betrekking hebben op compenserende subsidiëring, toegepast door middel van Verordening (EU) 2016/1037 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie⁴. De reikwijdte van Verordening (EU) 2016/1037 werd bepaald door de reikwijdte van de SCM-overeenkomst.

De verordening betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren, is in overeenstemming met de internationale verplichtingen van de Unie, met name haar verplichtingen uit hoofde van de SCM-overeenkomst. De Europese Commissie zal ervoor zorgen dat alle maatregelen die bij de toepassing van deze verordening worden genomen, in overeenstemming zijn met die internationale verplichtingen.

De Commissie is voornemens ten volle gebruik te maken van deze nieuwe verordening om verstoringen als gevolg van buitenlandse subsidies op de interne markt aan te pakken."

Ad A-punt 5: **Richtlijn betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie**
Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN DE REPUBLIEK KROATIË

"De Republiek Kroatië spreekt haar steun uit voor de vaststelling van de richtlijn betreffende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie (NIS 2-richtlijn).

Niettemin wenst de Republiek Kroatië te herhalen dat zij ontevreden is over de huidige Kroatische versie van de richtlijn, dat wil zeggen met het Kroatische equivalent van de Engelse term "cyber" en de afleidingen daarvan in het Kroatisch⁵, een kwestie die wij de voorbije jaren herhaaldelijk op meerdere niveaus binnen de Raad hebben aangekaart.

De Republiek Kroatië vreest ten eerste dat de huidige Kroatische versie van de richtlijn tot rechtsonzekerheid kan leiden. De terminologie die wordt gebruikt in de huidige Kroatische versie van de richtlijn komt namelijk niet voor in Kroatische cyberwetgeving of professioneel taalgebruik, hetgeen verwarring veroorzaakt en afbreuk doet aan de rechtszekerheid, coherentie en duidelijkheid.

De Republiek Kroatië herhaalt haar standpunt dat de terminologie die door de EU-instellingen wordt gebruikt, moet worden afgestemd op de reeds bestaande nationale juridische terminologie om rechtszekerheid te waarborgen.

De Republiek Kroatië blijft zich inzetten voor het bevorderen van een open, vrije, stabiele en veilige cyberspace en zal de vaststelling van de NIS 2-richtlijn verder steunen."

⁴ Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55).

⁵ In de NIS 2-richtlijn wordt "kiber-" gebruikt, terwijl in Kroatische wetgeving het equivalent "kibernetički" wordt gebruikt.