

Brusel 18. listopadu 2024
(OR. en)

15338/24
PV CONS 55
ECOFIN 1262

NÁVRH ZÁPISU Z JEDNÁNÍ

RADA EVROPSKÉ UNIE
(hospodářské a finanční věci)

5. listopadu 2024

1. **Přijetí pořadu jednání**

Rada přijala pořad jednání uvedený v dokumentu 14792/24.

2. **Schválení bodů „A“**

a) **Seznam nelegislativních aktů**

14794/24

Rada přijala všechny body „A“ obsažené ve výše uvedeném dokumentu, včetně všech jazykových oprav (COR) a revizí (REV), které byly předloženy k přijetí. Prohlášení k těmto bodům jsou uvedena v dodatku.

b) **Seznam legislativních aktů** (veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

14793/24

Hospodářské a finanční věci

1. **Nařízení o evropské statistice** *přijetí legislativního aktu*



14180/24 + ADD 1
PE-CONS 65/24
STATIS

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: čl. 338 odst. 1 SFEU). Prohlášení k tomuto bodu je uvedeno v příloze.

2. **Směrnice o ozdravných postupech a řešení krize pojišťoven a zajišťoven** *přijetí legislativního aktu*



14179/24
PE-CONS 6/24
EF

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: článek 114 SFEU).

3. **Směrnice, kterou se mění směrnice Solventnost II** *přijetí legislativního aktu*



14177/24
PE-CONS 5/24
EF

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: Čl. 53 odst. 1, články 62 a 114 SFEU).

4. **Postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2024: úprava prostředků na platby, aktualizace příjmů a další technické aktualizace**  14475/24 + ADD 1
přijetí 14476/24
schválení dopisu 14348/24
FIN

Rada přijala postoj k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2024 (právní základ: článek 314 SFEU a článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii).

Spravedlnost a vnitřní věci

5. **Nariadení o předávání řízení v trestních věcech**  14482/24 + ADD 1
přijetí legislativního aktu PE-CONS 72/24
COPEN

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat, přičemž Česko a Slovensko se zdržely hlasování (právní základ: Čl. 82 odst. 1 druhý pododstavec písm. b) a d) SFEU). V souladu s příslušnými protokoly připojenými ke Smlouvám se hlasování neúčastnilo Dánsko. Prohlášení k tomuto bodu je uvedeno v příloze.

Životní prostředí

6. **Nariadení zavádějící nové moduly environmentálních hospodářských účtů**  14486/2/24 REV 2
přijetí legislativního aktu PE-CONS 31/24
ENV

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat, přičemž Česko, Německo a Portugalsko se zdržely hlasování (právní základ: čl. 338 odst. 1 SFEU).

7. **Směrnice o čištění městských odpadních vod (přepracované znění)**  14488/1/24 REV 1
přijetí legislativního aktu + ADD 1 REV 4
PE-CONS 85/24
ENV

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat, přičemž Maďarsko a Polsko hlasovaly proti a Estonsko se zdrželo hlasování (právní základ: čl. 192 odst. 1 SFEU).
Prohlášení k tomuto bodu jsou uvedena v příloze.

Vnitřní trh a průmysl

8. **Nariadení o stavebních výrobcích**  14247/1/24 REV 1
přijetí legislativního aktu + ADD 1 REV 1
PE-CONS 12/24
MI

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat, přičemž Bulharsko se zdrželo hlasování (právní základ: článek 114 SFEU). Prohlášení k tomuto bodu jsou uvedena v příloze.

Projednávání legislativních aktů (veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

3. **Jiné záležitosti**
Aktuálně projednávané legislativní návrhy týkající se 14590/24
finančních služeb
informace předsednictví

Rada vzala na vědomí informace předsednictví o probíhající práci na legislativních návrzích týkajících se finančních služeb.

4. **Balíček týkající se DPH v digitálním věku** [S][C] 14964/24 + ADD 1
14961/24
14962/24
- a) Směrnice, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk
obecný přístup
- b) Nařízení o ujednáních o správní spolupráci v oblasti DPH
potřebných pro digitální věk
(právní základ: článek 113 SFEU)
politická dohoda

Rada dosáhla obecného přístupu ke směrnici, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, a politické dohody o nařízení o ujednáních o správní spolupráci v oblasti DPH potřebných pro digitální věk.

Nelegislativní činnosti

5. **Balíček týkající se DPH v digitálním věku: prováděcí nařízení o požadavcích na informace u některých režimů DPH** [F][C] 14963/24
(právní základ: směrnice 2006/112/ES)
politická dohoda

Rada dosáhla politické dohody o prováděcím nařízení o požadavcích na informace u některých režimů DPH.

6. Hospodářské oživení v Evropě
- a) Provádění Nástroje pro oživení a odolnost
aktuální stav
- b) Prováděcí rozhodnutí Rady v rámci Nástroje pro oživení a odolnost [C] 13789/24
+ ADD 1 REV 1
14663/24
+ ADD 1 REV 2
(právní základ: článek 20 nařízení (EU) 2021/241)
přijetí
7. Hospodářské a finanční důsledky agrese Ruska vůči Ukrajině
výměna názorů
8. Výroční zpráva Evropské fiskální rady 14130/24
výměna názorů
9. Závěry o statistice EU 13790/1/24 REV 1
14716/24
schválení
10. Kroky navazující na zasedání ministrů financí a guvernérů centrálních bank skupiny G20 konané ve dnech 23. a 24. října 2024
informace předsednictví a Komise
výměna názorů

11. Jiné záležitosti

-
- I** první čtení
 - IP** Veřejné jednání
 - S** zvláštní legislativní postup
 - C** bod na základě návrhu Komise
-

Prohlášení k legislativním bodům „A“ uvedeným v dokumentu 14793/24

K bodu „A“ č. 1: **Nařízení o evropské statistice**
přijetí legislativního aktu

PROHLÁŠENÍ LITVY

„V návaznosti na náš dříve vyjádřený postoj bychom rádi předložili jedinou připomínku týkající se vypuštění čl. 17b odst. 5. Litva zastává názor, že tento konkrétní segment by měl být vypuštěn, jak bylo dříve sděleno prostřednictvím formálních konzultací. S plnou podporou Národního parlamentu Litevské republiky (Seimas) se domníváme, že údaje soukromé povahy, jakož i údaje z různých zdrojů, které byly získány výslovně pro účely oficiálních statistik, by měly být v ideálním případě zpřístupněny Národnímu statistickému úřadu (NSI) bez kladení neodůvodněných podmínek nebo požadavku na náhradu nákladů, které vznikly vlastníkům těchto soukromých údajů.“

K bodu „A“ č. 4: **Postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2024: úprava prostředků na platby, aktualizace příjmů a další technické aktualizace**
přijetí
schválení dopisu

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ ČESKA, DÁNSKA, ESTONSKA, FINSKA, FRANCIE, IRSKA, NĚMECKA, NIZOZEMSKA, POLSKA, RAKOUSKA A ŠVÉDSKA

„Česko, Dánsko, Estonsko, Finsko, Francie, Irsko, Německo, Nizozemsko, Polsko, Rakousko a Švédsko konstatují, že správní výdaje by měly být financovány v rámci běžných výdajů v rámci okruhu 7 bez použití zvláštních nástrojů. Oceňujeme, že devět institucí bylo schopno pokrýt dodatečné potřeby v oblasti mzdových výdajů přerozdělením v rámci NOR č. 5/2024. Zároveň vyjadřujeme politování nad tím, že Výbor regionů jako jediná instituce své dodatečné potřeby přerozdělením prostředků nefinancoval.“

K bodu „A“ č. 5: **Nařízení o předávání řízení v trestních věcech**
přijetí legislativního aktu

PROHLÁŠENÍ ČESKA

„Česká republika považovala návrh nařízení o předávání trestního řízení za příležitost ke zjednodušení, zlepšení a harmonizaci postupu předávání trestního řízení mezi členskými státy. Proto se od samého počátku velmi aktivně účastnila jednání.

Česká republika velmi oceňuje, že příslušná předsednictví vzala v úvahu mnoho jejích připomínek a zohlednila také řadu jejích návrhů předložených v průběhu jednání.

Česká republika vnímá jako obzvláště pozitivní, že nařízení:

- vytváří jednotný rámec pro předávání trestního řízení,
- umožňuje předávání trestního řízení i proti neznámému pachateli,
- zachovává systém žádostí,
- stanoví možnost v určitých případech předání trestního řízení odmítnout,
- se omezuje výhradně na předávání trestního řízení,
- zavádí jednotný formulář žádosti o předání trestního řízení a stanoví lhůty pro jednotlivé úkony v rámci postupu předávání.

Od počátku jednání o návrhu nařízení se Česká republika stavěla proti zavedení opravného prostředku pro podezřelé/obviněné osoby a oběti proti rozhodnutí o předání trestního řízení.

Argumenty, které jsme nepřetržitě předkládali, bohužel nebyly během jednání zohledněny, a proto tato povinnost zůstává v nařízení zachována. To vnímáme jako veskrze negativní.

- Mají-li být předáním trestního řízení porušena práva a svobody podezřelých/obviněných osob, jež jsou zaručeny unijním právem, musí být jasně vymezena práva podezřelých/obviněných osob, která by mohla být předáním řízení dotčena. Neexistuje však právo být nebo nebýt stíhán v konkrétním členském státě EU. Klíčovým prvkem předání řízení a jeho hlavním zájmem je zásada řádného výkonu spravedlnosti a jejího účinného vymáhání. Od podezřelých/obviněných osob lze jen stěží očekávat, že by tuto zásadu sdílely; jejich zájmy budou často zcela odlišné.
- Stejně tak předáním trestního řízení nedochází k porušení práv obětí. V členských státech EU vázaných směrnicí o právech obětí jsou dodržovány normy ochrany práv obětí v trestním řízení. V některých členských státech může být výkon práva oběti „méně pohodlný“, neměl by to však být důvod bránit předání trestního řízení nebo ho ztěžovat.
- Právo na opravný prostředek (*totéž platí pro povinnost předem konzultovat a získat stanovisko k předání trestního řízení, byť ve stávajícím znění částečně omezenou*) není stanoveno v žádném z normativních ustanovení nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce.

Ačkoli toto nařízení neupravuje předávání trestního řízení, vzhledem k tomu, že Úřad evropského veřejného žalobce nevykonává svou vlastní pravomoc, nýbrž trestní pravomoc členských států EU vázaných nařízením (EU) 2017/1939, stanoví toto nařízení pravidla pro předávání trestní věci z jurisdikce jednoho členského státu do druhého. Vytváříme tak prostředí, v němž budou podezřelí/obvinění v určitých typech trestních řízení zvýhodněni oproti jiným.

- Je poněkud paradoxní, že nařízení sice nově přiznává právo na opravný prostředek, ale zároveň jej fakticky omezuje u osob, kterým za určitých podmínek nebudou doručena rozhodnutí o převzetí trestního řízení; posouzení těchto podmínek je zcela nepřezkoumatelné a závisí na uvážení justičního orgánu dožádaného státu. Toto faktické omezení přístupu k opravnému prostředku, které může být potenciálně problematické z ústavního hlediska, nepovažujeme za pragmatické řešení.

Předávání trestního řízení mezi členskými státy je poslední oblastí mezinárodní justiční spolupráce v trestních věcech, která není mezi členskými státy EU jednotně regulována. Aby byl naplněn původní záměr, tedy vytvořit moderní, účinné, jednoduché, jasné a snadno použitelné nařízení pro odborníky z praxe, bylo by vhodné věnovat ještě více času jednání v rámci pracovní skupiny COPEN.

Navzdory výše uvedeným skutečnostem Česká republika vnímá a oceňuje úsilí, které jednotlivá předsednictví vynaložila v průběhu jednání o návrhu nařízení s cílem dosáhnout kompromisního znění aktuálně předloženého textu.“

K bodu „A“ č. 7: Směrnice o čištění městských odpadních vod (přepracované znění)
přijetí legislativního aktu

PROHLÁŠENÍ BULHARSKA

„Bulharská republika je znepokojena významnými výzvami spojenými s prováděním přepracovaného znění směrnice o čištění městských odpadních vod, které vyplývají z přísnějších požadavků na kvalitu vyčištěné vody a z rozšířených povinností v oblasti monitorování. Považujeme za nezbytné zajistit, aby členské státy měly při provádění této směrnice flexibilitu a současně aby byly poskytnuty dostatečné podpůrné mechanismy, které by její provádění usnadnily, snížily by finanční zátěž pro členské státy a chránily by obyvatelstvo před nárůstem cen za příslušné služby.

V dohodnutém znění jsou sice do značné míry zohledněna předběžná posouzení schopnosti Bulharska tyto nové ambiciózní požadavky plnit, zdůrazňujeme však, že provádění této směrnice i tak nadále vyžaduje obrovské investice a kapacity pro účely rozvoje kanalizační sítě, modernizace čistíren odpadních vod, kontroly individuálních a dalších odpovídajících systémů a řádného řízení. I přes to, že byly lhůty prodlouženy a byly provedeny některé další změny, máme vzhledem k nárůstu cen ve všech oblastech, kvůli němuž je zapotřebí odhadnuté náklady a lhůty aktualizovat, i nadále obavy ohledně finančních zdrojů a času, jež budou k realizaci příslušných projektů v Bulharsku zapotřebí.

Bulharsko nicméně chápe, že životní prostředí je nutno chránit, a oceňuje přínos tohoto aktu v tomto ohledu. Současně však Bulharsko zdůrazňuje, že je zapotřebí zabezpečit spravedlivou rovnováhu mezi zajištěním čistého životního prostředí a právem na rovný přístup ke zdravotní péči v souvislosti s očekáváním pacientů, že v EU budou k dispozici bezpečné, kvalitní a účinné léčivé přípravky za dostupné ceny. Spoléháme na to, že Evropská komise bude pracovat na zajištění nezbytné podpory členským státům, přičemž je třeba zdůraznit, že v zájmu splnění nových přísných požadavků bude třeba poskytnout značné množství finančních prostředků EU.

Ustanovení o rozšířené odpovědnosti výrobce mohou mít negativní dopad na globální konkurenceschopnost a atraktivitu EU jakožto prostředí příznivého pro výrobu. Dalšími potenciálními negativními dopady jsou omezení dostupnosti léčivých prostředků a výrazný nárůst jejich nákladů a cen, což je obzvláště závažný problém pro malé a středně velké země, jako je Bulharsko. V této souvislosti potvrzujeme obavy vyjádřené v rámci procesu vyjednávání, že tato ustanovení mohou mít negativní dopad na dostupnost a ceny léčivých přípravků pro pacienty v Bulharsku. Jakožto výrobce generických přípravků je Bulharsko znepokojeno rovněž potenciálními nepříznivými dopady na konkurenceschopnost bulharského průmyslu.

Skutečnost, že byl tento akt již přijat a že vyjednávání o tomto návrhu byla uzavřena, tyto obavy Bulharska nezmírňuje. Jak jsme opakovaně uvedli již během vyjednávání, ustanoveními týkajícími se rozšířené odpovědnosti výrobce jsme i nadále vážně znepokojeni. Existuje příčinná souvislost mezi regulačními požadavky, které tato směrnice zavádí, a předvídatelnými negativními důsledky pro daný průmysl, spotřebitele a pacienty. Potenciální indexace cen konečných výrobků v souladu s další finanční zátěží, již tato směrnice zavádí, bude nevyhnutelně zahrnuta do cen příslušných léčivých přípravků pro konečné spotřebitele, což bude mít nepříznivý dopad na cenovou dostupnost léčby a na spokojenost pacientů. Domníváme se, že je nutno nalézt mechanismy pro boj proti antimikrobiální rezistenci, nemělo by se tak však dít na základě stažení příslušných výrobců a léčivých přípravků z trhu nebo zvýšení cen.

Bulharsko trvá na tom, že je nutno zohlednit ekonomickou proveditelnost a dodatečnou administrativní zátěž pro výrobce léčivých přípravků. Vzhledem k novým údajům ohledně skutečné hodnoty nezbytných investic a očekávaného dopadu vyzýváme Evropskou komisi, aby provádění tohoto aktu objektivně posoudila, a to i včetně skutečné dodatečné finanční zátěže pro výrobce a členské státy. Pokud se potvrdí obavy některých zainteresovaných subjektů ohledně toho, že odhady uvedené v posouzení dopadů jsou výrazně podhodnoceny, Bulharsko Evropskou komisi naléhavě vyzývá, aby včas přijala nápravná opatření, a to i tím, že přechodné lhůty pro provádění výrazně prodlouží. To je obzvláště zapotřebí, pokud jde o výrobu antibiotik a dalších generických léčivých přípravků, u nichž může dojít ke stažení z trhu nebo k výraznému zvýšení ceny. Vzhledem k očekávaným škodám pro evropský průmysl, spotřebitele a pacienty je zapotřebí tuto směrnici včas revidovat a aktualizovat.

Bulharsko vyzývá k tomu, aby byly dopady jejího provádění na přístup k léčivým přípravkům monitorovány a aby v případě negativních dopadů, a to i pokud k nim dojde jen v jednom jediném členském státě, byla včas přijata příslušná opatření.

Kromě toho jsme znepokojeni tím, že povinnosti zavedené ustanovením o rozšířené odpovědnosti výrobce nejsou úměrné tomu, jaký podíl má kosmetické odvětví na emisích mikropolutantů. Již v roce 2023 byla na základě sekundárních právních předpisů v rámci nařízení REACH zavedena omezení týkající se používání syntetických polymerních mikročástic v kosmetických výrobcích. Dané průmyslové odvětví pracuje na tom, aby tyto mikročástice nahradilo rozložitelnými alternativními materiály, čímž se znečištění sníží.

Mnohé z dotčených kosmetických výrobků vyrábějí malé a střední podniky, pro něž bude rozšířená odpovědnost výrobce představovat značnou finanční a administrativní zátěž, a to i z hlediska prokazování souladu s požadavky na osvobození od uplatňování této zásady.

S ohledem na uvedené skutečnosti se domníváme, že v souvislosti s touto směrnicí existují rozpory s unijními zásadami zjednodušení a snižování administrativní zátěže.“

PROHLÁŠENÍ ČESKA

Česko podporuje revidovanou směrnici o čištění městských odpadních vod. Tento návrh považujeme za ambiciózní text, který umožní posílit ochranu lidského zdraví a životního prostředí, zejména před nově se objevujícími zdroji znečištění.

Česko obecně podporuje to, aby byla za účelem financování systémů kvartérního čištění, které mají snížit přítomnost mikropolutantů a jejich vypouštění do vodního prostředí, uplatňována zásada „znečišťovatel platí“ a mechanismus rozšířené odpovědnosti výrobce.

Česko však sdílí obavy jiných členských států, pokud jde o uplatňování systémů rozšířené odpovědnosti výrobce na humánní léčivé přípravky a o jeho dopad na ceny a dostupnost těchto přípravků. Jsme znepokojeni tím, že tyto dopady nebyly během posouzení dopadů plně posouzeny, a to zejména s ohledem na aktuální nedostatek léčivých přípravků, s nímž se potýká většina členských států. Jsme rovněž znepokojeni negativním dopadem, který může uplatňování uvedených systémů mít na dostupnost léčivých přípravků uvedených na seznamu kriticky důležitých léčivých přípravků vedeném Evropskou komisí.

Česko proto vyzývá k tomu, aby byly pečlivě a průběžně hodnoceny dopady rozšířené odpovědnosti výrobce na tyto aspekty:

- finanční zátěž pro rozpočty systémů zdravotní péče a pacienti;
- dostupnost a možnost volby léčby;
- vedlejší účinky na strategickou autonomii EU a její globální konkurenceschopnost;
- vedlejší účinky na farmaceutický průmysl, včetně reloky výroby;
- vytvoření dalších překážek pro vstup na trh;
- nerovné podmínky v rámci rozšířené odpovědnosti výrobce mezi členskými státy.

Pokud by se ukázalo, že jedna z výše uvedených oblastí je zavedením systému rozšířené odpovědnosti výrobce v nepřiměřené míře negativně dotčena, naléhavě vyzýváme Komisi, aby usilovala o přijetí opatření ke zmírnění těchto dopadů, včetně případného přezkumu relevantních ustanovení směrnice o čištění městských odpadních vod. Komisi vyzýváme rovněž k tomu, aby vzala tyto aspekty v potaz při přípravě relevantních prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci.“

PROHLÁŠENÍ NĚMECKA

„Německo podporuje revidovanou směrnici o čištění městských odpadních vod jako důležité opatření ke zlepšení ochrany vod a jako krok přispívající ke snížení množství škodlivých chemických látek v životním prostředí a ke zmírnění změny klimatu. Německo tudíž hlasuje pro přijetí uvedené směrnice.

Současně je v souladu s rozšířenou odpovědností výrobce specifickou pro dané odvětví důležité vytvořit pro znečišťovatele pobídky k tomu, aby investovali do vývoje ekologičtějších výrobků. Není dosud jasné, do jaké míry se tyto pobídky ukážou být účinné, a to zejména v případě generických léčivých přípravků. Zvláštní pozornost je třeba věnovat tomu, jaký budou mít zvýšené náklady spojené s uplatňováním systému rozšířené odpovědnosti výrobce dopad, a to zvláště u generických léčivých přípravků, které v Německu převažují, neboť představují více než 80 % lékařů předepsaných léčiv, a to rovněž s ohledem na možnou výslednou dodatečnou zátěž pro zdravotní pojišťovny. Je zásadní zajistit péči o pacienty a přístup k vysoce kvalitním, avšak cenově dostupným léčivým přípravkům.

Navíc bez ohledu na uvedenou směrnici přibývá výpadků dodávek a závislosti na výrobě ve třetích zemích. Na základě těchto skutečností spolková vláda očekává, že v případě, že se začnou projevovat jakékoli negativní dopady, a to zejména pokud budou dodávky kriticky důležitých léčivých přípravků dotčeny výpadkem dodávek nebo odchodem příslušných společností z trhu, a rovněž v případě, že zdravotní pojišťovny budou v důsledku této směrnice výrazně zatíženy dodatečnými výdaji, přijme Evropská komise včas opatření k zajištění péče o pacienty. K tomu je zapotřebí úzká harmonizace mezi členskými státy, kterou by měla Evropská komise podporovat a koordinovat.

Německo se jakožto jedno z hlavních center farmaceutického průmyslu rovněž vyslovuje pro to, aby bylo uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce včas vyhodnoceno, a to i proto, aby bylo možné udržet důležité investice, inovace a výrobu v EU. V této souvislosti by bylo rovněž žádoucí včas přezkoumat, zda by mělo být uplatňování uvedeného systému rozšířeno i na další odvětví. Domníváme se také, že v zájmu zajištění řádného fungování vnitřního trhu musí být uvedený systém jednotně uplatňován v celé Evropě. To podle názoru Německa zahrnuje i sestavení harmonizovaného seznamu látek s uvedením jejich škodlivosti a zvážení toho, zda by s cílem zamezit narušení trhu mělo být harmonizováno stanovení výše příspěvků.“

PROHLÁŠENÍ ESTONSKA

„Vyjadřujeme vážné znepokojení v souvislosti s článkem 9 o uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce na léčiva. Ačkoli rozšířená odpovědnost výrobce může být užitečným zdrojem financování k pokrytí nákladů na čištění odpadních vod od mikropolutantů (kvartérní čištění), neměla by být pro členské státy povinným ani jediným řešením. Při uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce by členské státy měly mít možnost zohlednit svůj specifický vnitrostátní kontext, pokud jde o technickou proveditelnost a ekonomickou životaschopnost zavedení rozšířené odpovědnosti výrobce, jakož i širší socioekonomické důsledky, zejména dostupnost a cenovou dostupnost základních a kriticky důležitých léčivých přípravků. S ohledem na tyto aspekty by členské státy měly mít možnost ve větší míře rozhodnout o tom, že na pokrytí nákladů na kvartérní čištění budou použity alternativní nebo dodatečné zdroje financování, a v odůvodněných případech by měly mít možnost vyjmout určité kategorie výrobků z rozšířené odpovědnosti výrobce.

Ačkoli souhlasíme s tím, že zásada „znečišťovatel platí“ je jedním z nezbytných základních konceptů ochrany životního prostředí, nejsme přesvědčeni o tom, že je vhodné ji v této směrnici uplatňovat na farmaceutické odvětví, a to z následujících důvodů.

Zprvė, **studie proveditelnosti** (provedená v rámci posouzení dopadů vypracovaného Komisí) **nepotvrdila jasnou přidanou hodnotu rozšířené odpovědnosti výrobce v případě léčiv**, neboť dopad uplatňování tohoto systému na změnu chování by byl velmi omezený. Na jedné straně je nepravděpodobné, že by rozšířená odpovědnost výrobce v krátkodobém až střednědobém horizontu významně motivovala k nahrazování farmakologicky účinných látek, protože ty mají specifické inovační cykly. Na straně druhé nemají pacienti možnost snížit spotřebu léčivého přípravku indikovaného lékařem, nebo přejít na jiný přípravek.

V tomto ohledu **nejsou dostatečně zohledněny etické aspekty**, neboť pacienti budou nést dodatečné náklady, což neúměrně a nespravedlivě zatíží skupiny obyvatelstva, které jsou z důvodu svého zdravotního stavu ve zranitelném postavení.

Zadruhé, se znepokojením konstatujeme, že zvolený přístup týkající se systému rozšířené odpovědnosti výrobce povede k **nerovnému zacházení v jednotlivých členských státech**. Další překážky vstupu na trh a zvýšení cen některých léčiv by mohly výrazně zhoršit dostupnost a možnost volby léčby, zejména v kontextu malých trhů, z nichž bývají již nyní přípravky z ekonomických důvodů často stahovány. Kromě toho budou v členských státech bez významné místní farmaceutické výroby náklady spíše přeneseny z výrobce na další hospodářské subjekty v navazujících odvětvích.

To nebude sloužit původnímu cíli odpovědnosti výrobce, neboť za těchto okolností budou náklady rozšířené odpovědnosti výrobce s velkou pravděpodobností převedeny do rozpočtu zdravotní péče a navýší spoluúčast pacientů. Zavedení povinné rozšířené odpovědnosti výrobce bude tedy mít **negativní socioekonomické důsledky, ale naruší rovněž pravomoci členských států** v oblasti financování zdravotní péče. Kromě toho není dostatečně zohledněna **ekonomická proveditelnost a administrativní zátěž**, zejména pokud je počet „výrobců“ relativně malý. V menších členských státech s nižší spotřebou léčiv povede zavedení rozšířené odpovědnosti výrobce k nepřiměřenému finančnímu zatížení malého počtu subjektů, které na trhu působí. Umožnění toho, aby bylo až 20 % nákladů na kvartérní čištění pokryto prostřednictvím vnitrostátního financování, nemusí být dostatečné k tomu, aby se zabránilo negativnímu dopadu na dostupnost a cenovou dostupnost kriticky důležitých léčivých přípravků.

Zatřetí, konstatujeme, že i nadále není jasné, na **koho se rozšířená odpovědnost výrobce vztahuje** v případě farmaceutického dodavatelského řetězce, do něhož je zapojeno mnoho subjektů, které daný přípravek dodávají na trh. V důsledku paralelního obchodu to proto může vést ke **dvojitmu zdanění**.

Z těchto důvodů není Estonsko s to podpořit směrnici Evropského parlamentu a Rady o čištění městských odpadních vod a zdržuje se hlasování.

PROHLÁŠENÍ ŘECKA

„Řecká republika vítá iniciativu Evropské komise týkající se revize směrnice o čištění městských odpadních vod a podporuje její přepracované znění, které má v souladu s cíli a politikami EU zajistit integrované a udržitelné vodní hospodářství, snížení znečištění a zvýšenou ochranu lidského zdraví a životního prostředí.

Řecko sice souhlasí s environmentálními cíli stanovenými v kompromisním znění tohoto návrhu, vyjadřujeme však znepokojení ohledně nových ambiciózních požadavků. Rozšíření oblasti působnosti je v kombinaci s těmito novými povinnostmi problematické, neboť oba tyto aspekty povedou ke značným požadavkům na investice, zvýšeným provozním nákladům, složitosti a administrativní zátěži v přísně vymezeném časovém rámci. Očekává se, že snížení prahové hodnoty pro počet obyvatel povede k tomu, že tuto směrnici bude v Řecku povinen uplatňovat velmi vysoký počet aglomerací, a to zejména v důsledku velkých výkyvů v jejich populaci vyplývajících z jejich turistického charakteru. Máme obavy ohledně toho, zda v budoucnosti bude uplatňování této povinnosti cenově dostupné a udržitelné v mnoha případech, kdy v dané lokalitě bude ve srovnání s ekvivalentní populací žít jen velmi málo osob s trvalým pobytem.

Obzvlášť obezřetní jsme, pokud jde o uplatňování nových požadavků, jako je energetická neutralita a rozšířená odpovědnost výrobce. Pokud jde o rozšířenou odpovědnost výrobce, naše obavy se týkají především složitosti jejího uplatňování a rozdílů, které při něm mohou v různých členských státech vzniknout, jakož i potenciálních dopadů na dostupnost a cenovou dostupnost léčivých přípravků.

K plnému provedení této nové směrnice v požadovaném časovém rámci budou zapotřebí značné finanční zdroje. Bude nezbytná výrazná podpora, a to jak pokud jde o financování z prostředků EU, tak pokud jde o technickou podporu a pomoc v organizačních, vědeckých a administrativních otázkách.

Jsme přesvědčeni, že tyto obavy budou při vstupu této nové směrnice v platnost vzaty náležitě v potaz, což členským státům umožní, aby její ustanovení plně a účinně uplatňovaly. Navzdory výše uvedeným obavám ohledně uplatňování, které souvisejí s ambiciózními požadavky a cíli této revidované směrnice, jsme si vědomi, že tato směrnice stanoví širší vizi vedoucí k posílení ochrany lidského zdraví, vodních zdrojů a životního prostředí obecně.“

PROHLÁŠENÍ ŠPANĚLSKA

„Španělsko sdílí a podporuje environmentální ambice Evropské unie, a bude tudíž hlasovat pro revizi směrnice o čištění městských odpadních vod, neboť ji považuje za jeden z klíčových předpisů umožňujících zlepšit stav životního prostředí a lidského zdraví.

Provedení tohoto znění ve vnitrostátním právu a jeho implementace bude pro všechny členské státy obrovskou výzvou, a to nejen kvůli novým cílům, jež jsou ve směrnici navrženy, ale i vzhledem ke krátkým lhůtám pro jejich splnění. Z tohoto důvodu bude během celého procesu zapotřebí podpora ze strany evropských orgánů.

Zavedení nového kvartérního čištění, jehož pomocí se má řešit znečištění způsobené mikropolutanty, a jeho financování prostřednictvím systému rozšířené odpovědnosti výrobce by měly být realizovány tím, že se zajistí, aby byla spravedlivým a přiměřeným způsobem uplatňována zásada „znečišťovatel platí“. Toto čištění by se mělo provádět takovým způsobem, aby se posílil prvořadý cíl, jímž je odstranění znečištění u zdroje, přičemž je třeba zabezpečit, aby jeho uplatňováním nebyl dotčen přístup k výrobkům uvedeným v příloze III této směrnice ani jejich cenová dostupnost.

Španělsko proto Komisi vyzývá, aby co nejdříve vypracovala pokyny s cílem zajistit harmonizované provádění mezi jednotlivými členskými státy, ale rovněž aby jim umožnila určitou míru svobody k tomu, aby tyto požadavky uvedly do souladu s vnitrostátními regulačními rámci.

K aktům v přenesené pravomoci, které mají být za tímto účelem vypracovány, by měla být připojena doplňková studie o dopadech, aby bylo možno posoudit účinky systému rozšířené odpovědnosti výrobce a jeho efektivitu při omezování znečištění u zdroje.“

PROHLÁŠENÍ FRANCIE

„Francie podporuje revidovanou směrnici o čištění městských odpadních vod a považuje ji za ambiciózní znění, které zohledňuje dopady změny klimatu a které pomůže posílit ochranu lidského zdraví a životního prostředí, a to zejména před nově se objevujícími zdroji znečištění. Francie podporuje to, aby byla s cílem financovat zřízení systémů kvartérního čištění, které mají snížit přítomnost mikropolutantů a jejich vypouštění do vodního prostředí, uplatňována zásada „znečišťovatel platí“ a systém rozšířené odpovědnosti výrobce. Na základě těchto skutečností Francie potvrzuje, že je odhodlána dosáhnout cílů této revidované směrnice.

Revidovaná směrnice sice pomůže vytvořit pro přední subjekty z daného odvětví pobídky k tomu, aby investovaly do vývoje environmentálně šetrnějších výrobků, a to zejména pokud jde o mikropolutanty, Francie bude nicméně při jejím provádění dbát na to, aby se zamezilo nepříznivým vedlejším účinkům na farmaceutický a kosmetický průmysl, s cílem neztratit ze zřetele obecný cíl, jímž je posílit strategickou autonomii a globální konkurenceschopnost Evropské unie. Naše průmyslová odvětví musí mít možnost udržet své investice a inovace (a to zejména v oblasti výroby odpovědnějších výrobků) na našem území. Pokud jde o léčivé přípravky, provádění této směrnice nesmí vytvářet riziko, že se zvýší jejich nedostatky, a to tím, že bude v kontextu regulovaných cen stimulována relokační jejich výroby.

V neposlední řadě Francie vyzývá Komisi, aby postupovala uvážlivě při přípravě budoucího aktu v přenesené pravomoci, pokud jde o stanovení seznamu látek, kterým bude určen okruh přispěvatelů k systému rozšířené odpovědnosti výrobce, a vyzývá proto Komisi, aby na některé podniky nekladla nadměrnou zátěž. Francie rovněž doporučuje zajistit, aby s cílem zachovat hladké fungování vnitřního trhu bylo provádění této směrnice mezi jednotlivými členskými státy harmonizováno.

Z těchto důvodů Francie zajistí, aby byly Komisi poskytnuty veškeré nezbytné informace, a doporučuje, aby se přípravě uvedeného aktu v přenesené pravomoci napomohlo tím, že bude provedeno cílené doplňkové posouzení dopadů.“

PROHLÁŠENÍ ITÁLIE

„Itálie podporuje přijetí revidované směrnice o čištění městských odpadních vod, a to zejména jejích inovativních složek, které podpoří realizaci opatření zaměřených proti dopadům změny klimatu, jako je využití živin a jiných materiálů, účinné využívání energie, opětovné využití vyčištěné vody a kalů a lepší hospodaření s městským srážkovým odtokem.

Itálie má za to, že provádění této nové směrnice bude velice náročné a bude vyžadovat značné investice. Tyto investice proto považuje za zásadní a vyzývá Komisi, aby zajistila, že na podporu provádění této směrnice budou k dispozici adekvátní finanční prostředky EU, a to zejména pro účely energetické transformace odvětví odpadních vod.

Itálie vyzývá rovněž k tomu, aby byly co nejdříve zahájeny práce na aktualizaci posouzení dopadů vypracovaného Komisí s cílem usnadnit včasný přezkum ustanovení této směrnice týkajících se rozšířené odpovědnosti výrobce a následně rozšířit působnost tohoto systému i na jiná odvětví, než je farmaceutický a kosmetický průmysl, a zajistit tak, aby byla zásada „znečišťovatel platí“ uplatňována v plném rozsahu.“

PROHLÁŠENÍ KYPRU

„Kyperská republika souhlasí s celkovými environmentálními cíli směrnice o čištění městských odpadních vod, a podporuje tudíž přijetí přepracovaného znění této směrnice.

Ukázalo se však, že provádění stávající směrnice je velmi obtížné, a Kypr si proto zachovává oprávněné obavy spojené se zvýšenou administrativní zátěží, značnými finančními náklady a poměrně omezeným časovým rámcem pro splnění ambicióznějších požadavků nové směrnice ze strany Kypru. Je vhodné připomenout, že Kypr má tyto jedinečné vlastnosti: absence řek nebo jezer, velká hloubka podzemních vod (v mnoha případech hloubka větší než 100 metrů) a skutečnost, že většina vyčištěných odpadních vod je již využívána k zavlažování v zemědělství. Kyperské plány povodí ve skutečnosti potvrzují, že ve většině případů nejsou žádné vodní útvary negativně dotčeny vypouštěním odpadních vod.

Výzvy, jimž v souvislosti s prováděním stávající směrnice navzdory našemu maximálnímu úsilí a skutečnému politickému odhodlání čelíme, svědčí o tom, jak obtížné bude provádět tuto novou směrnici, v níž byly ambice výrazně zvýšeny. Konkrétně jsme dosud nebyli požadavky stávající směrnice schopni splnit u 28 z celkového počtu 57 aglomerací. Tato zpoždění, k nimž došlo, souvisejí s obrovskými ekonomickými náklady, velkou administrativní zátěží, objevem archeologických nálezů během stavebních prací a potřebou rozsáhlé koordinace na straně státních orgánů a konzultací s místními orgány. V našem revidovaném vnitrostátním programu provádění (NIP-2020), který byl Evropské komisi předložen dne 30. června 2022, a v nejnovějším revidovaném vnitrostátním programu provádění (NIP-2022), který byl Evropské komisi předložen dne 30. června 2024, byl jako konečné datum pro zajištění plného souladu se směrnicí 91/271/EHS stanoven rok 2030.

V důsledku nové prahové hodnoty pro aglomerace s populačním ekvivalentem 1 000 PE bude pro Kypr velmi obtížné nalézt zdroje, které jsou zapotřebí pro výstavbu stokových soustav a sekundárního čištění v dalších 26 aglomeracích. Je třeba poznamenat, že v naší zemi je vzhledem k její velikosti jen velmi omezený počet dodavatelů, kteří mohou výstavbu požadovaných systémů realizovat.

Navzdory závažným obtížím při provádění Kypr přijetí směrnice o čištění městských odpadních vod (přepřacované znění) podporuje, neboť chápeme její význam pro ochranu životního prostředí a lidského zdraví.

Kypr je přesvědčen, že tyto obavy budou při vstupu této nové směrnice v platnost vzaty náležitě v potaz, a to i zajištěním dostatečných finančních prostředků EU, které členským státům umožní splnit značné finanční požadavky, které z této směrnice vyplývají.“

PROHLÁŠENÍ LOTYŠSKA

„Lotyšsko podporuje směrnici o čištění městských odpadních vod, jejímž cílem je lépe chránit životní prostředí a lidské zdraví. Během jednání Lotyšsko opakovaně vyjádřilo podporu tomu, aby byly aktualizovány požadavky ohledně odvádění a čištění odpadních vod a aby byla zvýšena udržitelnost a efektivita odvětví nakládání s odpadními vodami.

Je však třeba poznamenat, že provádění této směrnice je spojeno se značnými výzvami.

Obecně se Lotyšsko domnívá, že systém rozšířené odpovědnosti výrobce je účinným nástrojem pro uplatňování zásady „znečišťovatel platí“. Lotyšsko ani jiné země však systém rozšířené odpovědnosti výrobce dosud v oblasti nakládání s odpadními vodami nezavedly a systém rozšířené odpovědnosti výrobce dosud na léčivé přípravky neuplatňovaly.

Sdílíme obavy jiných členských států, pokud jde o uplatňování systémů rozšířené odpovědnosti výrobce na humánní léčivé přípravky a o jeho možný dopad na ceny a dostupnost těchto přípravků pro nejzranitelnější skupiny obyvatel. Jsme rovněž znepokojeni tím, že tyto dopady nebyly během posouzení dopadů plně posouzeny a že nebyl vzat v úvahu ani aktuální nedostatek léčivých přípravků, s nímž se potýká většina členských států. Vyzýváme proto Komisi, aby v hodnocení těchto dopadů pokračovala i po přijetí této směrnice a v případě potřeby přijala odpovídající kroky.

Stále se domníváme, že dosažení energetické neutrality bude velmi náročné, a to zejména pro menší čistírny městských odpadních vod, u nichž není využití některých druhů obnovitelných zdrojů energie z technického a ekonomického hlediska možné.

V neposlední řadě musíme mít na paměti, že k zajištění toho, aby infrastruktura pro nakládání s odpadními vodami splňovala požadavky této směrnice, budou v budoucnu zapotřebí obrovské náklady. Její provádění bude v příštích 15–20 letech vyžadovat značné investice, které budou v Lotyšsku činit minimálně několik miliard EUR.

Tyto náklady nemohou plně nést pouze uživatelé služeb v oblasti nakládání s odpadními vodami. Budeme i nadále zdůrazňovat, že je zapotřebí zajistit odpovídající finanční zdroje, a to i z příštího víceletého finančního rámce.“

PROHLÁŠENÍ LITVY

„Litva podporuje přepracované znění směrnice o čištění městských odpadních vod, které je v souladu s cíli EU v oblasti ochrany životního prostředí a kvality vody. Podporuje i to, že je tato směrnice zaměřena na zlepšení infrastruktury pro čištění odpadních vod a na snížení znečištění, přičemž oba tyto aspekty mají zásadní význam pro ochranu našich vodních zdrojů.

Litva však konstatuje, že současná úroveň ambicí, zejména pokud jde o harmonogram provádění a přidělování zdrojů, je příliš vysoká. To představuje značné výzvy, a to zejména pro členské státy s rozmanitou infrastrukturou a rozdílnými ekonomickými kapacitami. Litva musí uznat, že i provádění stávající směrnice (91/271/EHS) v plném rozsahu je obtížné a mnoho členských států, včetně Litvy, stále pracuje na tom, aby zajistilo soulad s uvedenou směrnicí. Dosáhnout zvýšených ambicí revidované směrnice je vzhledem k této skutečnosti pak ještě složitější.

Rozšíření oblasti působnosti, zejména povinnost připojit ke stokovým soustavám všechny aglomerace s populačním ekvivalentem 1 000 PE a vyšším, představuje pro Litvu značnou finanční zátěž. Vzhledem k její zeměpisné a demografické situaci, a to zejména v menších obcích, kde v důsledku migrace dochází k úbytku obyvatel, může mít instalace stokových soustav odpadních vod na snižování znečištění a předcházení tomuto znečištění jen zanedbatelný dopad. V těchto případech nejsou investice z ekonomického hlediska odůvodněné.

Litva rovněž akceptuje společný cíl účinněji uplatňovat zásadu rozšířené odpovědnosti výrobce. Má však pochybnosti ohledně důvodů pro to, aby byla tato zásada uplatňována výhradně na farmaceutický a kosmetický průmysl. Konstatuje, že posouzení dopadů směrnice na farmaceutický průmysl, a to i na dostupnost a stanovení cen léčivých přípravků, nebylo plně provedeno, zejména v souvislosti s aktuálním nedostatkem léčivých přípravků a pokračujícím úsilím o zajištění autonomie farmaceutického průmyslu EU. Je pevně přesvědčena, že v zájmu zajištění komplexního a spravedlivého uplatňování zásady „znečišťovatel platí“ by se měla tato směrnice vztahovat na všechna odvětví, která emitují mikropolutanty. Je znepokojena tím, zda budou tato ustanovení proveditelná a vymahatelná a jaký dopad budou mít nejen na její výrobce v těchto odvětvích, ale i na dodávky důležitých výrobků z jiných členských států. Pokud jde o rozšířenou odpovědnost výrobce, Litva by upřednostnila, kdyby byly náklady na kvartérní čištění spravedlivěji sdíleny prostřednictvím důslednějšího uplatňování zásady „znečišťovatel platí“.

V neposlední řadě je důležité zdůraznit, že provádění této nové směrnice bude vyžadovat značné finanční zdroje. Stejně jako mnoho dalších členských států čelí i Litva problémům s financováním nezbytné modernizace infrastruktury a provozních nákladů. Ambice této směrnice nelze naplnit bez značné finanční podpory a Litva zdůrazňuje, že na pomoc členským státům při plnění jejích požadavků je třeba vyčlenit finanční prostředky EU. Bez této finanční podpory je sporné, zda bude možné tuto směrnici v praxi provádět, a to zejména v menších členských státech.“

PROHLÁŠENÍ MALTY

„Malta vždy uznávala a podporovala ambici Komise řešit zdroje znečištění v našich vodách a v konečném důsledku dosáhnout nulového znečištění v Evropské unii.

Ačkoli z hlediska provádění Malta chápe důvody pro zavedení systémů rozšířené odpovědnosti výrobce a ačkoli uznává přínosy, které tyto systémy přinášejí, zastává i nadále názor, že je nepřijatelné, aby konečnou finanční zátěž nesli pacienti. V tomto ohledu Malta pozitivně hodnotí změny, jež byly ve směrnici provedeny a jež mají umožnit nezbytnou flexibilitu pro řešení potenciálních dopadů systémů rozšířené odpovědnosti výrobce na přístupnost, dostupibilitu a cenovou dostupnost léčivých přípravků na vnitrostátní úrovni tím, že členským státům umožní, aby v případě, že tyto dopady vzniknou, financovaly část nákladů na kvartérní čištění.

Malta se nicméně domnívá, že ambice nesmí být spojeny s nepřiměřenými sociálními náklady. V souladu s postojem, který Malta od počátku jednání v Radě zaujímá, nadále vyjadřuje zásadní politické obavy ohledně uplatňování navrhovaného rozšíření rozšířené odpovědnosti výrobce na všechny léčivé přípravky uvedené v příloze III. Pacienti, kteří podstupují léčbu, mají jen malou nebo žádnou kontrolu nad způsobem léčby, natož pak možnost vybrat si druh předepsaného léku. Stávající znění sice výrazně zvyšuje flexibilitu, s níž mohou být systémy rozšířené odpovědnosti výrobce v příslušných členských státech rozvíjeny, avšak stále neposkytuje dostatečné záruky, které by zajistily, že se finanční dopad (byť jen okrajový) na farmaceutický průmysl nedotkne i pacientů.

Malta se domnívá, že zvýšení cen některých léčivých přípravků by výrazně zhoršilo dostupnost a možnost volby léčby, zejména na tak malém trhu, jako je ten maltský. To by v konečném důsledku ještě zhoršilo situaci nejzranitelnějších pacientů.

V tomto duchu Malta i nadále věří, že Evropská unie usiluje o kvalitnější vodu, a zároveň potvrzuje, že by tato směrnice neměla ohrozit přístupnost, dostupibilitu a cenovou dostupnost životně důležitých výrobků, jako jsou léčivé přípravky, které jsou nezbytností, a nikoli luxusem.“

PROHLÁŠENÍ RAKOUSKA

„Rakousko podporuje přístup, který byl zaujat v rámci revidované směrnice o čištění městských odpadních vod, a považuje ji za důležité opatření pro zajištění dlouhodobé a udržitelné ochrany kvality vody. Rakousko tudíž hlasuje pro přijetí uvedené směrnice. Současně je v souladu s rozšířenou odpovědností výrobce specifickou pro dané odvětví důležité vytvořit pro znečišťovatele pobídky k tomu, aby investovali do vývoje ekologičtějších výrobků. S ohledem na výše uvedené skutečnosti by chtělo Rakousko upozornit na obavy farmaceutického a kosmetického průmyslu a zasazuje se o to, aby bylo provedeno včasné hodnocení týkající se rozšířené odpovědnosti výrobce.

To by rovněž přispělo k dosažení obecného cíle, jímž je posílit strategickou autonomii a globální konkurenceschopnost EU v citlivých odvětvích, a zajistilo by se tím, že důležité investice, inovace a výroba – například ve farmaceutickém odvětví – budou udrženy v EU.“

PROHLÁŠENÍ POLSKA

„Polsko si je vědomo, že stávající směrnici o čištění městských odpadních vod je zapotřebí změnit.

Polsko podporuje širší vizi Evropské komise ohledně nových právních předpisů. V rámci nové legislativy o čištění odpadních vod je třeba zohlednit ambice stanovené v rámci Zelené dohody pro Evropu a dalších evropských politik. Polské odvětví vodního hospodářství a odpadních vod je zapojeno do řady aktivit týkajících se klimatických opatření, energetické účinnosti, oběhového hospodářství a ambicí v oblasti „nulového znečištění“. I přes nové probíhající aktivity je jednou z největších výzev i nadále zajištění plného souladu se stávající směrnicí o městských odpadních vodách (91/271/EHS). Stále ještě jsou zapotřebí obrovské investice a mnoho nákladných opatření za účelem rozšíření kanalizační sítě, modernizace čistíren odpadních vod, monitorování individuálních systémů a řádného řízení.

Kompromisní znění směrnice o čištění městských odpadních vod vykazuje veliké ambice. Tato nová směrnice bude vyžadovat dlouhé prováděcí lhůty (např. pro účely investic) a značné množství finančních prostředků a organizačního úsilí. Vedle toho musí být v zájmu splnění nových povinností vyplývajících z této směrnice poskytnuty finanční prostředky EU.

Polsko vyjadřuje znepokojení ohledně toho, že ve srovnání s kompromisem dosaženým v rámci obecného přístupu, který byl přijat dne 16. října 2023, byly požadavky zpřísněny a lhůty zkráceny.

Polsko znovu vyjadřuje své obavy ohledně proveditelnosti ustanovení, která by umožnila účinně uplatňovat rozšířenou odpovědnost výrobce, přičemž je třeba vzít v úvahu skutečnost, že navrhovaná směrnice se nevztahuje na všechna odvětví emitující mikropolutanty (vztahuje se pouze na dvě taková odvětví: kosmetický a farmaceutický průmysl), tak aby bylo možné zajistit plné uplatňování zásady „znečišťovatel platí“.

Kromě toho bude rozšíření oblasti působnosti této směrnice na aglomerace s populačním ekvivalentem mezi 1 000 a 2 000 PE vyžadovat obrovské investice a vysoké provozní náklady, což bude mít dopad i na sazby za odvádění městských odpadních vod.

Vzhledem ke katastrofálním důsledkům povodní v Polsku je navíc nezbytné vynaložit značné finanční prostředky na obnovu infrastruktury. S ohledem na tyto skutečnosti bude obtížné splnit požadavky této směrnice, které budou rovněž spojeny se značnými finančními náklady.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem Polsko nemůže tento návrh směrnice podpořit a hlasuje proti jejímu přijetí.“

PROHLÁŠENÍ PORTUGALSKA

„Portugalsko plně podporuje cíle směrnice o čištění městských odpadních vod a považuje ji za ambiciózní a zásadní krok ke zlepšení ochrany vodních útvarů, řešení výzev spojených se změnou klimatu a dosažení cílů rámcové směrnice o vodě.

Portugalsko je přesvědčeno, že tato směrnice posílí ochranu lidského zdraví a životního prostředí, a to zejména při zmírňování dopadů nově se objevujících zdrojů znečištění.

Portugalsko si je však vědomo toho, že úspěšné provádění této směrnice bude představovat výzvu a bude vyžadovat značné investice a důkladné znalosti o přístupech založených na posouzení rizik. Jedna z hlavních obtíží spočívá v tom, jak odhadnout zatížení znečišťujícími látkami z odlehčení přívalových vod, což bude vyžadovat sofistikované techniky posuzování. Významnou výzvu kromě toho představuje i uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce.

Portugalsko zdůrazňuje, že je důležité zajistit rozsáhlou výměnu informací mezi členskými státy, tak aby se při uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce zabránilo nesrovnalostem, a to zejména pokud jde o farmaceutické odvětví. Nesrovnalosti mohou mít negativní dopad na domácí trhy, bude proto nezbytně nutné zajistit sladění mezi jednotlivými zeměmi.

Průmyslová odvětví by měla i nadále zajistit, aby své investice a inovace, a to zejména v oblasti výroby odpovědnějších výrobků, udržela v rámci Portugalska. Pro zabezpečení udržitelného pokroku bude mít klíčový význam zachování rovnováhy mezi environmentálními cíli a konkurenceschopností průmyslu.

I přes tyto výzvy je Portugalsko nadále odhodláno významně přispět ke splnění cílů této směrnice. Portugalsko je v zájmu jejího úspěšného provádění odhodláno podporovat spolupráci a sdílení poznatků s dalšími členskými státy. Tento přístup založený na spolupráci bude mít zásadní význam pro to, aby bylo možno překonat obtíže související s rozšířenou odpovědností výrobce a pokročit v plnění cílů této směrnice v oblasti ochrany životního prostředí.

Závěrem chceme konstatovat, že Portugalsko je plně odhodláno zajistit úspěšné výsledky této směrnice a je připraveno k nim významně přispět a zapojit se do společného úsilí o posílení ochrany životního prostředí a lidského zdraví v celé Evropě. Portugalsko proto podporuje přijetí směrnice o čištění městských odpadních vod.“

PROHLÁŠENÍ RUMUNSKA

„Rumunsko vyjadřuje konečnému kompromisnímu znění návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o čištění městských odpadních vod (přepřelované znění) podporu. Obecný cíl návrhu, jímž je sladit čištění městských odpadních vod s nejnovějším vědeckým vývojem a s cíli akčního plánu pro nulové znečištění, sice schvalujeme, chtěli bychom však upozornit na to, že provádění některých požadavků bude náročné a nákladné.

Zdůrazňujeme, že pro úspěšné provedení směrnice bude zapotřebí vynakládat po delší dobu značné investice, což bude mít dopad na dostupnost a cenovou dostupnost služeb v oblasti nakládání s odpadními vodami, a to většinou ve venkovských oblastech. Tento aspekt je obzvláště důležitý vzhledem k tomu, že k úplnému provedení stávající směrnice (91/271/EHS) zbývá vykonat ještě mnoho práce. Oceňujeme, že nová směrnice bere v potaz specifické výzvy, jímž čelí členské státy, které do Unie vstoupily teprve nedávno, včetně Rumunska.

K provádění a prosazování směrnice bude zapotřebí financování z různých zdrojů, včetně značné finanční podpory z vnitrostátních prostředků a prostředků Evropské unie. Kromě toho bude značné investice vyžadovat a k vyšším provozním nákladům povede i rozšíření oblasti působnosti na aglomerace s počtem obyvatel mezi 1 000 a 2 000. Chtěli bychom v této souvislosti upozornit na jednu konkrétní otázku, která je z našeho vnitrostátního hlediska problematická: kvůli trendům spočívajícím v úbytku obyvatelstva se vzhledem ke snížené prahové hodnotě zvyšuje pravděpodobnost, že počet obyvatel v některých aglomeracích v brzké době klesne pod tento limit, což by mohlo ohrozit nákladovou efektivnost a způsobit zbytečné zvýšení nákladů. Rumunsko má rovněž výhrady ohledně dopadu ustanovení o rozšířené odpovědnosti výrobce, a to zejména proto, že se týkají léčiv.

Z intenzivních diskusí, které jsme s daným průmyslovým odvětvím vedli, vyplývá, že uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce povede k mimořádně vysokým nákladům, což ovlivní dostupnost a cenovou dostupnost léčivých přípravků, zejména generických. Taková situace by mohla vést ke zdravotní krizi pro naše obyvatelstvo. Od samého počátku jsme zdůrazňovali, že v zájmu zajištění rovného zacházení s členskými státy je nezbytné rozšířenou odpovědnost výrobce uplatňovat na úrovni EU. Naléhavě proto vyzýváme Komisi, aby zprostředkovala diskuse zaměřené na dosažení jednotného uplatňování rozšířené odpovědnosti výrobce ve všech členských státech a současně aby zajistila, že její uplatňování nebude představovat nepřiměřenou zátěž pro osoby, které léčivé přípravky potřebují.“

PROHLÁŠENÍ SLOVINSKA

„Slovinsko podporuje cíle směrnice o čištění městských odpadních vod (přepracované znění), která přispěje ke snížení emisí příslušných látek do vody, jakož i ke snížení emisí skleníkových plynů, k účinnému využívání energie a k podpoře oběhového hospodářství tím, že podpoří opětovné využívání vyčištěných odpadních vod a kalů a zpracování živin, a zavazuje se k plnění těchto cílů.

Slovinsko vítá dohodnuté prodloužení lhůt pro provedení nových nebo posílených požadavků této směrnice. Domnívá se však, že některé cíle jsou velmi ambiciózní a k jejich dosažení budou zapotřebí některá technicky a ekonomicky velmi náročná opatření. Naléhavě proto vyzývá Komisi, aby na podporu úsilí členských států zajistila dostatečné finanční prostředky EU.

Slovinsko vítá ambice zajistit vhodnou infrastrukturu pro odvádění a čištění městských odpadních vod, jakož i snížit prahovou hodnotu pro velikost aglomerací, které spadají do oblasti působnosti této směrnice. Současně vítá i ustanovení, která v závislosti na specifických vnitrostátních nebo místních podmínkách, zejména zeměpisných, nebo jiných specifických místních okolnostech, umožňují určitou flexibilitu. Je však toho názoru, že by bylo zapotřebí ještě větší flexibility, pokud jde o využívání individuálních systémů pro odvádění a čištění městských odpadních vod. Zdůrazňujeme, že máme obavu specificky ohledně vágního požadavku na dosažení stejné úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví, již musí individuální systémy dosáhnout, jakož i ohledně jednotné prahové hodnoty ve výši 2 % pro používání individuálních systémů na vnitrostátní úrovni, která nebere v potaz různorodost podmínek na unijní, vnitrostátní nebo místní úrovni.

Slovinsko podporuje posílené uplatňování zásady „znečišťovatel platí“. Znovu nicméně poukazuje na obavy, že požadavky ohledně rozšířené odpovědnosti výrobce nejsou dostatečně jasné. V tomto ohledu Slovinsko vítá, že Komise má povinnost zajistit výměnu informací, a se zájmem očekává výměnu zkušeností a osvědčených postupů.

Slovinsko rovněž poukazuje na to, že provádění nové povinnosti kvartérního čištění a dosažení cílů v tomto ohledu bude na vnitrostátní úrovni značně problematické. Totéž platí i pro ambice týkající se dosažení energetické neutrality tohoto odvětví. Slovinsko je přesvědčeno, že je nezbytné, aby toto odvětví přispělo k dosažení cílů v oblasti klimatu, a z tohoto hlediska podporuje úsilí o zvýšení energetické účinnosti v tomto odvětví. Chtělo by však připomenout své obavy, pokud jde o to, zda je možné dosáhnout energetické neutrality v tomto odvětví na vnitrostátní úrovni.

Kromě toho Slovinsko znovu poukazuje na své obavy ohledně ambiciózních požadavků na shromažďování informací a jejich správu.

Navzdory vážným obavám souvisejícím s výše uvedenými ambiciózními cíli Slovinsko nicméně uznává, že revidovaná směrnice je důležitým krokem k posílení ochrany životního prostředí a lidského zdraví, a proto hlasuje pro přijetí této směrnice.“

K bodu „A“ č. 8: Nařízení o stavebních výrobcích
přijetí legislativního aktu

PROHLÁŠENÍ BULHARSKA

„Bulharská republika má za to, že vzhledem k důležité úloze, kterou odvětví stavebnictví hraje v rámci ekonomiky EU jako celku, je nové nařízení o stavebních výrobcích jedním z klíčových aktů v oblasti jednotného trhu EU.

Bulharská republika plně podporuje cíl tohoto nového nařízení, a to vzhledem k tomu, že je zapotřebí:

řešit nedostatky, jež byly zjištěny při praktickém uplatňování nařízení (EU) č. 305/2011, a aktualizovat právní rámec týkající se stavebních výrobků s přihlédnutím k nové situaci na trhu, a to i zavedením zásad oběhového hospodářství.

V tomto smyslu jsme si vědomi toho, jak velké výzvě spolunormotvůrci čelí při přijímání ambiciózního a zcela nového nařízení o stavebních výrobcích, které je vzhledem ke své provázanosti s řadou dalších právních předpisů EU v oblasti jednotného trhu složitým legislativním aktem. Současně však vyjadřujeme hluboké politování nad tím, že vzhledem k dlouhým diskusím v rámci Rady, jež zahrnovaly debaty o konkrétních aspektech jednotlivých tematických okruhů, se nepodařilo konečné znění nařízení v plném rozsahu a v přiměřené lhůtě projednat.

Chtěli bychom zdůraznit, že v oblasti technické harmonizace bylo pro Bulharsko vždy hlavní zásadou dodržování principů zlepšování právní úpravy, a to zejména cíl dosáhnout jasného regulačního rámce a právních předpisů, které obstojí i v budoucnu, adekvátně reagovat na aktuální výzvy a potřeby trhu a zamezit zbytečné zátěži, a to jak pro hospodářské subjekty, tak i pro příslušné vnitrostátní orgány.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti jsme přesvědčeni, že konečného cíle, jímž je zlepšit stávající legislativní rámec v odvětví stavebních výrobků, nebylo v maximální možné míře dosaženo, a v důsledku toho by při praktickém uplatňování tohoto nového nařízení mohly vzniknout obtíže. Ačkoli mnohé z problematických otázek byly v konečném znění nařízení vyřešeny, Bulharsko poukazuje na to, že má obavy ohledně praktické uplatnitelnosti a efektivity požadavků týkajících se povinností hospodářských subjektů (včetně nově zavedených kategorií hospodářských subjektů), aktualizovaného rámce pro dozor nad trhem a uplatňování nových systémů posuzování a ověřování.

Vzhledem k těmto skutečnostem nemůže Bulharsko při hlasování o konečném znění nařízení o stavebních výrobcích vyslovit souhlas a hlasování se zdržuje.“

PROHLÁŠENÍ ITÁLIE

„Itálie nové nařízení o stavebních výrobcích vítá.

Toto nařízení má zásadní význam pro to, aby bylo možno usnadnit standardizaci a podpořit ekologickou a digitální transformaci s cílem zajistit, aby na trhu Unie byly v oběhu pouze bezpečné a vyhovující výrobky.

Nové nařízení však vyžaduje na vnitrostátní i evropské úrovni značné úsilí. Komise by měla včas poskytnout adekvátní zdroje, tak aby mohla provádět ustanovení tohoto nového nařízení a být během přechodové fáze nápomocna orgánům a zúčastněným subjektům v členských státech, přičemž by se měla zaměřit zvláště na malé a střední podniky, jimž v souvislosti s dodržováním nových norem vzniknou dodatečné náklady.

Evropa si nemůže dovolit nadále se spoléhat na soubor harmonizovaných norem, které jsou více než dvacet let staré.

Současně Itálie doufá, že podpora inovací povede k hladšímu procesu pro zajištění citace nových evropských dokumentů pro posuzování v Úředním věstníku Evropské unie, neboť tyto specifikace již nejsou harmonizovány.“

K bodu „B“ č. 4: Nařízení o stavebních výrobcích
přijetí legislativního aktu

PROHLÁŠENÍ RADY A KOMISE

„K čl. 14 odst. 4 směrnice 2006/112/ES: Rada a Komise souhlasí s tím, že posoudí potřebu rozšířit definici „prodeje na dálku u zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí“ na dodání zboží z celních skladů v EU v souvislosti s nadcházejícími jednáními o návrhu o oblasti působnosti IOSS (prahová hodnota 150 EUR), s přihlédnutím k možným dopadům tohoto rozšíření, pokud jde o daňové úniky a podvody.“

„K článku 262 dokumentu 14961/24: Rada a Komise se dohodly, že posoudí potřebu posílit rámec správní spolupráce v oblasti DPH s cílem zajistit, aby členské státy, které využijí možnosti stanovené v čl. 262 odst. 1 druhém pododstavci umožňující vyloučit pořizovatele zboží a příjemce služeb z povinnosti vykazovat údaje o těchto přeshraničních plněních, poskytovaly včas informace členskému státu dodavatele nebo poskytovatele, kdykoli je to požadováno. Na základě tohoto posouzení Komise v případě potřeby předloží legislativní návrh.“

PROHLÁŠENÍ RADY

„K článku 59c dokumentu 14961/24: Rada vyzývá Komisi, aby do pěti let od vstupu této směrnice v platnost přezkoumala výši a rozsah prahové hodnoty stanovené v článku 59c směrnice 2006/112/ES.“

„K povinnému jednomu správnímu místu pro dovoz: Rada bude pokračovat v práci na dalších prvcích návrhu, pokud jde o pobídky k využívání jednoho správního místa pro dovoz v rámci jednání o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH vztahující se na osoby povinné k dani, které usnadňují prodej na dálku u dováženého zboží, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu (interinstitucionální spis 2023/0158 (CNS)), s cílem dosáhnout dohody co nejdříve.“

„K datu začátku použitelnosti: Rada uznává výzvy, které s sebou zavedení nového systému výkaznictví nese z hlediska informačních technologií u správců daně a osob povinných k dani, zejména malých a středních podniků. Z tohoto důvodu se doporučuje, aby k zavádění elektronické fakturace docházelo postupně, zejména v případě členských států, které zavádějí požadavky na digitální výkaznictví pro dodání sobě samému a dodání zboží a poskytnutí služeb mezi osobami povinnými k dani na jejich území. Členské státy by mohly stanovit po sobě jdoucí fáze zavádění povinnosti vystavovat elektronické faktury za domácí plnění jiná než ta, na něž se vztahují požadavky na přeshraniční digitální výkaznictví, a to na základě velikosti dotčených osob povinných k dani, což povede k tomu, že reforma týkající se elektronické fakturace a digitálního výkaznictví vstoupí v platnost v celé EU od 1. července 2030.“

PROHLÁŠENÍ KOMISE

„Komise uznává, že evropská norma pro elektronickou fakturaci byla původně vypracována pro použití při plněních mezi podniky a veřejnou správou (B2G, Business to Government). Na této normě se v současnosti pracuje, aby se zajistilo, že brzy obsáhne všechny potřeby týkající se plnění mezi podniky (B2B, Business to Business). Komise rovněž uznává, že je třeba, aby tato norma zahrnovala stávající odvětvové obchodní požadavky, do kterých již evropské podniky investovaly značné prostředky. Před tím, než vstoupí v platnost povinnost používat tuto evropskou normu pro všechna plnění uvnitř EU, Komise posoudí, zda je příslušná práce dokončena v plném rozsahu, a navrhne nezbytná přechodná opatření, pokud by tomu tak nebylo.

V zájmu zajištění plné transparentnosti bude Komise shromažďovat a zveřejňovat informace o uplatňování výjimky pro malé a střední podniky podle čl. 28a odst. 4.“

PROHLÁŠENÍ ŠPANĚLSKA

„Španělsko podporuje obecný přístup vyjádřený v návrhu, pokud jde o model domnělého poskytovatele stanovený v článku 28a směrnice 2006/112/ES (směrnice o DPH). Prohlašuje však, že je ochotno použít takový model před datem použitelnosti tohoto ustanovení jako zjednodušující opatření při výběru DPH a jako způsob, jak zlepšit boj proti podvodům v oblasti DPH, jak je stanoveno v článku 395 směrnice o DPH.“