Raad van de Europese Unie

Brussel, 20 november 2026
(OR. en)

15334/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0335(NLE)

MAR 192
OMI 80
ENV 1356
CLIMA 612

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft:	BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC) van de Internationale Maritieme Organisatie tijdens haar 85e zitting en tijdens haar hervatte tweede buitengewone zitting, alsook in de drieëntwintigste vergadering van de intersessionele werkgroep betreffende de vermindering van broeikasgasemissies van schepen (ISWG-GHG) in te nemen standpunt over de vaststelling van wijzigingen van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (Marpol)

BESLUIT (EU) 2026/… VAN DE RAAD

van …

betreffende het namens de Europese Unie
in de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC)
van de Internationale Maritieme Organisatie
tijdens haar 85e zitting en tijdens haar hervatte tweede buitengewone zitting,
alsook in de drieëntwintigste vergadering van de intersessionele werkgroep
betreffende de vermindering van broeikasgasemissies van schepen (ISWG-GHG)
in te nemen standpunt over de vaststelling van wijzigingen
van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (Marpol)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, en artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het optreden van de Unie in de zeevervoerssector moet erop gericht zijn de veiligheid op zee te verbeteren en het mariene milieu en de gezondheid van de mens te beschermen.

(2) De 85e zitting van de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC 85) van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) zal naar verwachting plaatsvinden van 30 november tot en met 3 december 2026, voorafgegaan door de drieëntwintigste vergadering van de intersessionele werkgroep betreffende de vermindering van broeikasgasemissies van schepen (ISWG-GHG 23).

(3) De tweede buitengewone zitting van de Commissie voor de bescherming van het mariene (MEPC/ES.2), die werd gehouden van 14 tot en met 17 oktober 2025, werd verondersteld het nettonulkader van de IMO vast te stellen in de vorm van wijzigingen van bijlage VI bij het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (Marpol-verdrag). De goedkeuring van die wijzigingen werd echter uitgesteld. Tijdens MEPC 85 zal naar verwachting worden overwogen om MEPC/ES.2 te hervatten op 4 december 2026 of zal worden besloten die zitting te verdagen.

(4) Ter voorbereiding van MEPC/ES.2 heeft de Raad Besluit (EU) 2025/2093[1] vastgesteld. Volgens dat besluit moet de Unie de invoering van het nieuwe hoofdstuk 5 van bijlage VI bij het Marpol-verdrag met betrekking tot het nettonulkader van de IMO, zoals uiteengezet in de bijlage bij IMO-document MEPC/ES.2/2, steunen. Dit besluit wijzigt Besluit (EU) 2025/2093 door richtsnoeren te verstrekken voor het namens de Unie in te nemen standpunt tijdens MEPC 85, MEPC/ES.2 en ISWG-GHG 23, gelet op de lopende besprekingen in het kader waarvan de ontwerpwijzigingen verder zouden kunnen worden uitgewerkt voordat ze formeel worden aangenomen.

(5) Tijdens MEPC 84, gehouden van 27 april tot en met 1 mei 2026, werden verdere besprekingen en onderhandelingen gevoerd over de inhoud van de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag. De besprekingen spitsten zich toe op de wijze waarop de resterende punten van zorg en problemen met het ontwerp van het nettonulkader van de IMO moeten worden aangepakt en op de voorkeurswijze waarop concrete vooruitgang kan worden geboekt bij het aanpakken van die punten van zorg, met het oog op de onverwijlde vaststelling van tussentijdse maatregelen van de IMO.

---

[1] Besluit (EU) 2025/2093 van de Raad van 10 oktober 2025 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Maritieme Organisatie moet worden ingenomen tijdens de tweede buitengewone vergadering van de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu, met betrekking tot de vaststelling van wijzigingen van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (Marpol) (PB L, 2025/2093, 16.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2093/oj).

(6) Ter voorbereiding van MEPC 84 nam de Raad Besluit (EU) 2026/1067[2] aan, waarin werd verklaard dat het namens de Unie in te nemen standpunt er tijdens MEPC 84, op basis van een aantal beginselen en richtsnoeren in de bijlage, moest in bestaan dat steun wordt verleend voor verder overleg over en de vaststelling van maatregelen die een consensus bevorderen en die in overeenstemming zijn met de doelstellingen in de IMO-strategie 2023 voor de vermindering van broeikasgasemissies van schepen (de "IMO-broeikasgasstrategie van 2023"), rekening houdend met de kritieke rol van de internationale scheepvaart in de ontwikkeling van de wereldwijde handel en maritieme vervoersdiensten, ondersteund door toegankelijke, beschikbare brandstoffen om verstoringen te voorkomen.

(7) Tijdens MEPC 84 werd het mandaat van ISWG-GHG 23 goedgekeurd en werd de werkgroep opgedragen om, rekening houdend met documenten die zijn ingediend tijdens MEPC 84 en 85 en eerdere zittingen van de ISWG-GHG, alsook documenten die zijn ingediend tijdens ISWG-GHG 22 en 23, naargelang het geval, voorstellen te overwegen, met inbegrip van die in de bovengenoemde documenten, over de wijze waarop punten van zorg met betrekking tot de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag inzake het nettonulkader kunnen worden opgelost in overeenstemming met de IMO-broeikasgasstrategie van 2023, en om verslag uit te brengen tijdens MEPC 85.

(8) Tijdens MEPC 85 zal naar verwachting worden nagedacht over voorstellen van de IMO-partijen over de wijze waarop problemen met de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag inzake het nettonulkader kunnen worden opgelost in overeenstemming met de IMO-broeikasgasstrategie van 2023, teneinde overeenstemming te bereiken over een mondiale maatregel. Daarna volgt de hervatting van MEPC/ES.2, onder voorbehoud van bevestiging tijdens MEPC 85.

---

[2] Besluit (EU) 2026/1067 van de Raad van 27 april 2026 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de 84e zitting van de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC) van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) (PB L, 2026/1067, 12.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1067/oj).

(9) Tot dusver liggen vijf reeksen ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag voor ter overweging van de IMO-partijen tijdens MEPC 85, met name de wijzigingen die zijn verspreid door Australië, Canada, Zuid-Afrika en het Verenigd Koninkrijk[3], door Brazilië[4], door Liberia[5] en door Tuvalu[6], en de oorspronkelijke wijzigingen van het nettonulkader van de IMO[7]. De wijzigingen die zijn verspreid door Australië, Canada, Zuid-Afrika en het Verenigd Koninkrijk, bevatten een geactualiseerde versie van het nettonulkader van de IMO waarin de toepassingsdata worden geactualiseerd om rekening te houden met het feit dat MEPC/ES.2 met één jaar werd uitgesteld, met inbegrip van redactionele en verduidelijkende wijzigingen door het IMO-secretariaat in MEPC/ES.2/2, evenals een beperkt aantal andere verduidelijkende wijzigingen.

(10) Tegelijkertijd neemt MEPC ook een aantal andere voorstellen in overweging, waaronder ontwerpen van wetswijzigingen of inhoudelijke voorstellen, ook al zijn deze niet officieel door de secretaris-generaal van de IMO verspreid. Er wordt ook verwacht dat aanvullende voorstellen, met of zonder ontwerpwettekst, ter overweging aan MEPC zullen worden ingediend.

---

3 IMO-circulaire nr. 5216 van 29 mei 2026 en IMO-document MEPC 85/3/8.
4 IMO-circulaire nr. 5214 van 28 mei 2026 en IMO-document MEPC 85/3/6.
5 IMO-circulaire nr. 5213 van 26 mei 2026 en IMO-document MEPC 85/3/5.
6 IMO-circulaire nr. 5215 van 29 mei 2026 en IMO-document MEPC 85/3/7.
7 IMO-circulaire nr. 5005 van 11 april 2025 en IMO-document MEPC/ES.2/2.

(11) Vooruitlopend op de besprekingen tussen de IMO-partijen, tijdens welke de ontwerpwijzigingen van het Marpol-verdrag verder kunnen worden uitgewerkt voordat ze formeel worden aangenomen, beoogt dit besluit de leidende beginselen vast te stellen die volgens de Unie noodzakelijkerwijze moeten worden nageleefd om definitieve wijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag te ondersteunen. Die leidende beginselen moeten vorm geven aan het namens de Unie tijdens MEPC 85 en MEPC/ES.2 in te nemen standpunt, alsook tijdens ISWG-GHG 23, teneinde de onderhandelingen binnen de IMO en uiteindelijk de vaststelling van de regelgevingstekst te bevorderen.

(12) Het is passend het namens de Unie tijdens MEPC 85 en MEPC/ES.2, alsook tijdens ISWG-GHG 23, in te nemen standpunt vast te stellen om de Unie in staat te stellen op beslissende wijze deel te nemen aan en invloed uit te oefenen op de besprekingen die vorm zullen geven aan de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag, die, indien ze worden aangenomen, rechtsgevolgen zullen hebben voor de lidstaten die partij zijn bij het Marpol-verdrag. Die wijzigingen kunnen een beslissende invloed hebben op de inhoud van het recht van de Unie en onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen.

(13) De lidstaten moeten namens de Unie handelen in overeenstemming met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en van de IMO-broeikasgasstrategie van 2023 en de doelstellingen van de Unie om in 2050 klimaatneutraal te zijn.

(14) Het namens de Unie in te nemen standpunt moet erin bestaan de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag, die zowel een technische als een economische maatregel zullen bevatten, te steunen. Het namens de Unie in te nemen standpunt moet erin bestaan steun te verlenen aan de goedkeuring, vaststelling of andere instemming met een tekst voor tussentijdse maatregelen voor broeikasgasreductie die schepen flexibiliteit bieden om aan hun broeikasgasreductiedoelstellingen te voldoen, mits een doeltreffende handhaving van alle flexibiliteitsopties wordt gewaarborgd op een wijze die een gelijk speelveld voor de hele wereldvloot in stand houdt en ertoe leidt dat de wereldvloot tegen of rond 2050, gemiddeld en op een “van bron tot propeller”-basis een nettonuluitstoot heeft.

(15) Sinds het uitstel van MEPC/ES.2 in oktober 2025 zijn de onderhandelingen gevorderd en zijn er nieuwe voorstellen ingediend, onder meer met juridische wijzigingen, die nog door MEPC in overweging worden genomen. In de aanloop naar ISWG-GHG 23 en MEPC 85 en de hervatting van MEPC/ES.2 ligt er momenteel geen wettekst of voorstel op tafel dat de ruimst mogelijke steun geniet. Daarom leveren de IMO-partijen extra inspanningen om reeds ingediende voorstellen te combineren en verder op elkaar af te stemmen. Indien, ondanks de tot dusver geboekte vooruitgang, de onderhandelingen tijdens ISWG-GHG 23 en MEPC 85 in een impasse raken en er een motie om te stemmen is, moet het namens de Unie in te nemen standpunt erin bestaan bezwaar te maken tegen de motie om te stemmen. Indien de motie om te stemmen wordt aangenomen en de IMO-partijen over het nettonulkader moeten stemmen, is het namens de Unie in te nemen standpunt uiteengezet in Besluit (EU) 2025/2093 van de Raad. Bijgevolg moet hetzelfde standpunt van toepassing zijn op de wijzigingen in MEPC 85/3/8.

(16) De Unie is noch lid van de IMO noch partij bij het Marpol-verdrag. De Raad moet de lidstaten derhalve machtigen tijdens ISWG-GHG 23, MEPC 85 en MEPC/ES.2 het standpunt van de Unie te vertolken.

(17) Het toepassingsgebied van dit besluit moet beperkt blijven tot de inhoud van de besprekingen en alle voorgestelde wijzigingen tijdens ISWG-GHG 23, MEPC 85 en MEPC/ES.2, voor zover die gevolgen voor gemeenschappelijke regels van de Unie kunnen hebben en onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. Dit besluit mag geen afbreuk doen aan de verdeling van bevoegdheden tussen de Unie en de lidstaten,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie tijdens de 85e zitting (MEPC 85) van de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC) van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) en de hervatte tweede buitengewone zitting van de MEPC (MEPC/ES.2), alsook tijdens de daaraan voorafgaande drieëntwintigste vergadering van de intersessionele werkgroep betreffende de vermindering van broeikasgasemissies van schepen (ISWG-GHG 23), in te nemen standpunt wordt in de artikelen 2, 3 en 4 en in de leidende beginselen van de bijlage uiteengezet.

Artikel 2

Als tijdens MEPC 85 of MEPC/ES.2 wordt overwogen een combinatie van de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag inzake IMO-broeikasgaskwesties goed te keuren of aan te nemen of ermee in te stemmen die meer steun van de partijen bij bijlage VI bij het Marpol-verdrag krijgt dan elk van de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag die uiterlijk in juni 2026 zijn verspreid en zijn ingediend door Australië, Canada, Zuid-Afrika en het Verenigd Koninkrijk (IMO-document MEPC 83/3/8), door Brazilië (IMO-document MEPC 83/3/6), door Liberia (IMO-document MEPC 83/3/5) en door Tuvalu (IMO-document MEPC 83/3/7), en de oorspronkelijke wijzigingen van oktober 2025 over het nettonulkader van de IMO; en die voldoet aan de leidende beginselen van de bijlage, houdt het namens de Unie in te nemen standpunt in dat steun wordt verleend aan de goedkeuring of vaststelling van of instemming met die wijzigingen.

Artikel 3

1. Als tijdens MEPC 85 of MEPC/ES.2 wordt overwogen een tekst, met inbegrip van juridische wijzigingen, goed te keuren of aan te nemen of ermee in te stemmen die niet aan de leidende beginselen van de bijlage voldoet, bestaat het namens de Unie in te nemen standpunt erin die tekst niet te steunen en in plaats daarvan voor te stellen de bespreking uit te stellen.

2. Als tijdens MEPC 85 of MEPC/ES.2 wordt overwogen een tekst met betrekking tot het ontwerp van het technische element van de tussentijdse maatregelen voor broeikasgasreductie goed te keuren of aan te nemen of ermee in te stemmen zonder tegelijk tekst op te nemen met betrekking tot het ontwerp van het economische element, bestaat het namens de Unie in te nemen standpunt erin die tekst niet te steunen en in plaats daarvan voor te stellen de bespreking uit te stellen.

Artikel 4

1. Als tijdens MEPC 85 of MEPC/ES.2 wordt overwogen een stemming te houden over een van de ontwerpwijzigingen van bijlage VI bij het Marpol-verdrag die uiterlijk in juni 2026 zijn verspreid en zijn ingediend door Australië, Canada, Zuid-Afrika en het Verenigd Koninkrijk (IMO-document MEPC 85/3/8), door Brazilië (IMO-document MEPC 85/3/6), door Liberia (IMO-document MEPC 85/3/5) en door Tuvalu (IMO-document MEPC 85/3/7), of over de oorspronkelijke wijzigingen van oktober 2025 over het nettonulkader van de IMO, bestaat het namens de Unie in te nemen standpunt erin bezwaar te maken tegen de motie om een stemming te houden, en in plaats daarvan voor te stellen constructief deel te nemen aan de besprekingen.

2. Omdat de Unie erkent dat de verspreide wijzigingen van het Marpol-verdrag zoals vermeld in Besluit (EU) 2025/2093 van de Raad (nettonulkader van de IMO) en de verspreide wijzigingen van het Marpol-verdrag zoals vermeld in MEPC 85/3/8 en IMO-circulaire nr. 5216 van 29 mei 2026 niet breed genoeg steun genieten, zal zij zich verzetten tegen de motie om daarover te stemmen, tenzij de standpunten van de partijen ten aanzien van bijlage VI bij het Marpol-verdrag zich zodanig ontwikkelen dat die wijzigingen meer steun krijgen van de partijen bij bijlage VI bij het Marpol-verdrag.

Als die motie wordt aangenomen, is het namens de Unie in te nemen standpunt:

a) over het nettonulkader van de IMO zoals uiteengezet bij Besluit (EU) 2025/2093;

b) over de wijzigingen van het Marpol-verdrag in MEPC 85/3/8 dat die wijzigingen worden gesteund.

Artikel 5

Het namens de Unie in te nemen standpunt zoals uiteengezet in de artikelen 2, 3 en 4 en in de leidende beginselen van de bijlage wordt tot uitdrukking gebracht door de lidstaten, die alle lid zijn van de IMO en die gezamenlijk optreden in het belang van de Unie, en dienen als leidraad voor de intersessionele besprekingen van de Unie in de aanloop naar MEPC 85.

Kleine wijzigingen van dat standpunt kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te …, …

Voor de Raad

De voorzitter