Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 20. marraskuuta 2026
(OR. en)

15334/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0335(NLE)

MAR 192
OMI 80
ENV 1356
CLIMA 612

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON PÄÄTÖS Kansainvälisen merenkulkujärjestön meriympäristön suojelukomitean (MEPC) 85. istunnossa ja sen uudelleen kokoontuvassa toisessa ylimääräisessä istunnossa sekä alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä käsittelevän, sen istuntojen välillä kokoontuvan työryhmän (ISWG-GHG) kahdennessakymmenennessäkolmannessa kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen (MARPOL) tehtävien muutosten hyväksymiseen

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2026/…,

annettu … päivänä …kuuta …,

Kansainvälisen merenkulkujärjestön
meriympäristön suojelukomitean (MEPC)
85. istunnossa ja sen uudelleen kokoontuvassa toisessa ylimääräisessä istunnossa
sekä alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä käsittelevän,
sen istuntojen välillä kokoontuvan työryhmän (ISWG-GHG)
kahdennessakymmenennessäkolmannessa kokouksessa
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä
tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen (MARPOL) tehtävien muutosten hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan ja 192 artiklan 1 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Meriliikenteen alalla toteutettavalla unionin toiminnalla olisi pyrittävä parantamaan meriturvallisuutta sekä suojelemaan meriympäristöä ja ihmisten terveyttä.

(2) Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) meriympäristön suojelukomitean 85. istunto (MEPC 85) on määrä pitää 30 päivästä marraskuuta 3 päivään joulukuuta 2026, ja sitä edeltää alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä käsittelevän, istuntojen välillä kokoontuvan työryhmän kahdeskymmeneskolmas kokous (ISWG-GHG 23).

(3) Meriympäristön suojelukomitean toinen ylimääräinen istunto (MEPC/ES.2) järjestettiin 14–17 päivänä lokakuuta 2025, ja sen odotettiin hyväksyvän IMOn nettonollakehyksen aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen, jäljempänä ’MARPOL-yleissopimus’, liitteeseen VI tehtävinä muutoksina. Kyseisten muutosten hyväksymistä kuitenkin lykättiin. MEPC 85:n odotetaan käsittelevän MEPC/ES.2:n uudelleen kokoonkutsumista 4 päivänä joulukuuta 2026 tai päättää lykätä sitä myöhempään ajankohtaan.

(4) Neuvosto hyväksyi MEPC/ES.2:n valmistelutoimena päätöksen (EU) 2025/2093[1]. Kyseisessä päätöksessä todetaan, että unionin olisi puollettava MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI lisättävää, IMOn nettonollakehystä koskevaa uutta 5 lukua sellaisena kuin se on IMOn asiakirjan MEPC/ES.2/2 liitteessä. Tällä päätöksellä muutetaan päätöstä (EU) 2025/2093 antamalla ohjeistusta MEPC 85:ssä, MEPC/ES.2:ssa sekä ISWG-GHG 23:ssa unionin puolesta otettavaa kantaa varten ottaen huomioon käynnissä olevat keskustelut, joissa muutosluonnoksia saatetaan vielä muuttaa ennen niiden virallista hyväksymistä.

(5) MEPC 84:ssä, joka pidettiin 27 päivästä huhtikuuta 1 päivään toukokuuta 2026, jatkettiin keskusteluja ja neuvotteluja MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI ehdotettujen muutosluonnosten sisällöstä. Keskusteluissa käsiteltiin erityisesti keinoja ratkaista IMOn nettonollakehystä koskevaan ehdotukseen liittyvät jäljellä olevat huolenaiheet sekä kysymyksiä sekä parhaaksi katsottua etenemistapaa sen varmistamiseksi, että kyseisten huolenaiheiden käsittelyssä edistytään konkreettisesti, jotta IMOn keskipitkän aikavälin toimenpiteet voidaan hyväksyä viipymättä.

[1] Neuvoston päätös (EU) 2025/2093, annettu 10 päivänä lokakuuta 2025, Kansainvälisen merenkulkujärjestön meriympäristön suojelukomitean toisessa ylimääräisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen (MARPOL) tehtävien muutosten hyväksymiseen (EUVL L, 2025/2093, 16.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2093/oj).

(6) MEPC 84:n edellä neuvosto hyväksyi päätöksen (EU) 2026/1067[2], jonka mukaan MEPC 84:ssä unionin puolesta otettava kanta oli kyseisen päätöksen liitteessä esitettyjen periaatteiden ja suuntaviivojen pohjalta puoltaa sellaisten toimenpiteiden jatkotarkastelua ja hyväksymistä, joilla helpotetaan yhteisymmärryksen saavuttamista ja jotka ovat alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevassa IMOn vuoden 2023 strategiassa (IMOn vuoden 2023 kasvihuonekaasustrategia) vahvistettujen tavoitteiden mukaisia, kun otetaan huomioon kansainvälisen merenkulun ratkaiseva rooli maailmanlaajuisen kaupan ja maailmanlaajuisten meriliikennepalvelujen kehittämisessä sekä tarve varmistaa polttoaineiden saatavuus häiriöiden ehkäisemiseksi.

(7) MEPC 84 hyväksyi toimeksiannon ISWG-GHG 23:lle ja kehotti työryhmää, ottaen soveltuvin osin huomioon MEPC 84:lle ja 85:lle toimitetut asiakirjat, ISWG-GHG:n aiemmat istunnot sekä ISWG-GHG 22:lle ja 23:lle toimitetut asiakirjat, tarkastelemaan ehdotuksia siitä, miten MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI ehdotettuihin nettonollakehystä koskeviin muutosluonnoksiin liittyvät huolenaiheet voitaisiin ratkaista IMOn vuoden 2023 kasvihuonekaasustrategian mukaisesti, mukaan lukien edellä mainittuihin asiakirjoihin sisältyvät ehdotukset, ja raportoimaan MEPC 85:lle.

(8) MEPC 85:ssä tarkastellaan IMOn osapuolten ehdotuksia siitä, miten MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI ehdotettuihin nettonollakehystä koskeviin muutosluonnoksiin liittyvät huolenaiheet voitaisiin ratkaista IMOn vuoden 2023 kasvihuonekaasustrategian mukaisesti, jotta voidaan saavuttaa yhteisymmärrys maailmanlaajuisesta toimenpiteestä. Kyseistä istuntoa seuraa uudelleen kokoontuva MEPC/ES.2 edellyttäen, että MEPC 85 vahvistaa sen.

---

[2] Neuvoston päätös (EU) 2026/1067, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2026, Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) meriympäristön suojelukomitean (MEPC) 84. istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta (EUVL L, 2026/1067, 12.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1067/oj).

(9) Tähän mennessä MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI on esitetty viittä muutosluonnosta, joita IMOn osapuolet käsittelevät MEPC 85:ssa eli Australian, Kanadan, Etelä-Afrikan ja Yhdistyneen kuningaskunnan[3], Brasilian[4], Liberian[5] ja Tuvalun[6] jakamat muutokset sekä IMOn nettonollakehystä koskevat alkuperäiset muutokset[7]. Australian, Kanadan, Etelä-Afrikan ja Yhdistyneen kuningaskunnan jakamissa muutoksissa esitetään päivitetty versio IMOn nettonollakehyksestä muuttamalla soveltamispäiviä, jotta voidaan ottaa huomioon MEPC/ES.2:n viivästyminen yhdellä vuodella, mukaan lukien toimitukselliset ja selventävät muutokset, jotka IMOn sihteeristö teki MEPC/ES.2/2 -asiakirjaan, ja lisäämällä rajallinen määrä muita selventäviä tarkistuksia.

(10) Samaan aikaan MEPC:n tarkasteltavana on myös ehdotuksia muilta tahoilta, myös oikeudellisten muutosten luonnoksia tai sisällöllisiä ehdotuksia, vaikka niitä ei olisi virallisesti jaettu IMOn pääsihteeristön toimesta. On myös odotettavissa, että MEPC:n harkittavaksi voidaan esittää lisäehdotuksia, jotka saattavat sisältää oikeudellisen tekstin luonnoksen.

---

3 IMOn kiertokirje nro 5216, 29.5.2026, ja IMOn asiakirja MEPC 85/3/8.
4 IMOn kiertokirje nro 5214, 28.5.2026, ja IMOn asiakirja MEPC 85/3/6.
5 IMOn kiertokirje nro 5213, 26.5.2026, ja IMOn asiakirja MEPC 85/3/5.
6 IMOn kiertokirje nro 5215, 29.5.2026, ja IMOn asiakirja MEPC 85/3/7.
7 IMOn kiertokirje nro 5005, 11.4.2025, ja IMOn asiakirja MEPC/ES.2/2.

(11) Ennakoiden IMOn osapuolten välisiä keskusteluja, joissa MARPOL-yleissopimuksen muutosluonnoksia saatetaan kehitellä eteenpäin ennen niiden virallista hyväksymistä, tämän päätöksen tarkoituksena on esitellä pääperiaatteet, joidenka unioni katsoo tarpeellisiksi täyttyvä edellytyksenä lopullisten muutosten tukemiselle MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI. Kyseisten pääperiaatteiden pohjalta olisi määrä muovata MEPC 85:ssä ja MEPC/ES.2:ssa sekä ISWG-GHG 23:ssa unionin puolesta otettava kanta, jotta helpotetaan IMOssa käytäviä neuvotteluja ja viime kädessä oikeudellisen tekstin hyväksymistä.

(12) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta MEPC 85:ssä ja MEPC/ES.2:ssa sekä ISWG-GHG 23:ssa, jotta unioni voi osallistua ja vaikuttaa ratkaisevasti keskusteluihin, jotka vaikuttavat MARPOL-yleissopimuksen liitteen VI muutosluonnoksiin, ja joilla hyväksymisensä jälkeen on oikeusvaikutuksia MARPOL-yleissopimuksen sopimuspuolina oleviin jäsenvaltioihin. Kyseiset muutokset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön ja kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

(13) Jäsenvaltioiden olisi toimittava unionin puolesta Pariisin sopimuksen tavoitteiden, IMOn vuoden 2023 kasvihuonekaasustrategian ja ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä koskevien unionin tavoitteiden mukaisesti.

(14) Unionin puolesta otettavana kantana olisi oltava puoltaa MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI ehdotettuja muutosluonnoksia, joihin sisältyy sekä tekninen että taloudellinen ohjauskeino. Unionin puolesta otettavana kantana olisi oltava puoltaa kasvihuonekaasujen keskipitkän aikavälin vähentämistoimenpiteitä koskevan tekstin hyväksymistä, antamista tai siitä sopimista muulla tavoin siten, että alukset voivat noudattaa joustavasti sen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteita, kunhan varmistetaan kaikkien joustovaihtoehtojen tehokas täytäntöönpano niin, että säilytetään tasapuoliset toimintaedellytykset aluksille koko maailmassa ja mahdollistetaan se, että maailman aluskanta saavuttaa kasvihuonekaasujen nollanettopäästöt keskimäärin ja well-to-wake-periaatteella noin vuoteen 2050 mennessä.

(15) Neuvottelut ovat edenneet sen jälkeen, kun MEPC/ES.2:ta lykättiin lokakuussa 2025, ja uusia ehdotuksia, myös oikeudellisia muutoksia, on esitetty ja ne ovat MEPC:n käsiteltävinä. ISWG-GHG 23:n ja MEPC 85:n sekä MEPC/ES.2:n uudelleen kokoontumisen edellä ei toistaiseksi ole esitetty yhtäkään oikeudellista tekstiä tai ehdotusta, jolla olisi mahdollisimman laaja tuki. Sen vuoksi IMOn osapuolet pyrkivät edelleen yhdistelemään jo esitettyjä esityksiä ja linjaamaan niitä lähemmäksi toisiaan. Jos neuvottelut ISWG-GHG 23:n ja MEPC 85:n aikana ajautuvat tähän mennessä saavutetusta edistyksestä huolimatta umpikujaan ja ehdotetaan äänestystä, unionin puolesta otettavana kantana olisi oltava vastustaa ehdotettua äänestystä. Jos ehdotus järjestää äänestys hyväksytään ja IMOn osapuolia pyydetään äänestämään nettonollakehyksestä, unionin puolesta otettava kanta vahvistetaan päätöksessä (EU) 2025/2093. Samaa kantaa olisi sovellettava vastaavasti myös MEPC 85/3/8:ssa esitettyihin muutoksiin.

(16) Unioni ei ole IMOn jäsen eikä MARPOL-yleissopimuksen sopimuspuoli. Neuvoston olisi sen vuoksi valtuutettava jäsenvaltiot esittämään unionin kanta ISWG-GHG 23:ssä, MEPC 85:ssä ja MEPC/ES.2:ssa.

(17) Tämän päätöksen soveltamisala olisi rajoitettava ISWG-GHG 23:ssa, MEPC 85:ssa ja MEPC/ES.2:ssa IMOn nettonollakehyksestä käytävien keskustelujen sisältöön siltä osin kuin ne voivat vaikuttaa unionin yhteisiin sääntöihin ja siltä osin kuin ne kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Tämä päätös ei saisi vaikuttaa unionin ja jäsenvaltioiden väliseen toimivallan jakoon,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) meriympäristön suojelukomitean (MEPC) 85. istunnossa (MEPC 85) ja MEPC:n uudelleen kokoontuvassa toisessa ylimääräisessä istunnossa (MEPC/ES.2) sekä niitä edeltävässä alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä käsittelevän, istuntojen välillä kokoontuvan työryhmän kahdennessakymmenennessäkolmannessa istunnossa (ISWG-GHG 23) unionin puolesta otettava kanta esitetään 2, 3 ja 4 artiklassa ja liitteessä esitetyissä pääperiaatteissa.

2 artikla

Jos MEPC 85 tai MEPC/ES.2 aikoo hyväksyä tai vahvistaa sellaisen yhdistelmän MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI ehdotettuja, IMOn kasvihuonekaasukysymyksiin liittyviä muutosluonnoksia, tai sopia niistä, jotka saavat MARPOL-yleissopimuksen liitteen VI sopimuspuolilta enemmän tukea kuin mikään MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI kesäkuuhun 2026 mennessä toimitetuista muutosluonnoksista, jotka Australia, Kanada, Etelä-Afrikka ja Yhdistynyt kuningaskunta (IMOn asiakirja MEPC 83/3/8), Brasilia (IMOn asiakirja MEPC 83/3/6), Liberia (IMOn asiakirja MEPC 83/3/5) ja Tuvalu (IMOn asiakirja MEPC 83/3/7) ovat esittäneet kesäkuuhun 2026 mennessä, ja kuin lokakuussa 2025 IMOn nettonollakehystä koskevat alkuperäiset muutokset; ja jotka vastaavat liitteessä esitettyjä pääperiaatteita, unionin puolesta otettava kanta on puoltaa kyseisten muutosten hyväksymistä, vahvistamista tai niistä sopimista.

3 artikla

1. Jos MEPC 85 tai MEPC/ES.2 aikoo hyväksyä tai vahvistaa sellaisen tekstin, oikeudelliset muutokset mukaan luettuina, joka ei vastaa liitteessä vahvistettuja ohjaavia periaatteita, tai sopia siitä, unionin puolesta otettava kanta on olla puoltamatta tällaista tekstiä ja sen sijaan ehdottaa keskustelun lykkäämistä.

2. Jos MEPC 85 tai MEPC/ES.2 aikoo hyväksyä tai vahvistaa tekstin kasvihuonekaasujen keskipitkän aikavälin vähentämistoimenpiteiden teknisen ohjauskeinon suunnittelusta tai sopia siitä sisällyttämättä siihen tekstiä taloudellisen ohjauskeinon suunnittelusta yhdessä teknisen ohjauskeinon kanssa, unionin puolesta otettava kanta on olla puoltamatta tällaista tekstiä ja sen sijaan ehdottaa keskustelun lykkäämistä.

4 artikla

1. Jos MEPC 85 tai MEPC/ES.2 harkitsee äänestyksen järjestämistä yhdestä MARPOL-yleissopimuksen liitteeseen VI ehdotetuista muutosluonnoksista, jotka Australia, Kanada, Etelä-Afrikka ja Yhdistynyt kuningaskunta (IMOn asiakirja MEPC 85/3/8), Brasilia (IMOn asiakirja MEPC 85/3/6), Liberia (IMOn asiakirja MEPC 85/3/5) ja Tuvalu (IMOn asiakirja MEPC 85/3/7) ovat esittäneet kesäkuuhun 2026 mennessä, tai lokakuussa 2025 IMOn nettonollakehystä koskevista alkuperäisistä muutoksista, unionin puolesta otettava kanta on vastustaa ehdotettua äänestystä ja sen sijaan ehdottaa rakentavaa osallistumista keskusteluihin.

2. Ottaen huomioon, että jaetuilla neuvoston päätöksessä (EU) 2025/2093 (IMOn nettonollakehys) tarkoitetuilla MARPOL-yleissopimuksen muutoksilla ja MEPC 85/3/8:ssa ja 29 päivänä toukokuuta 2026 päivätyssä IMOn kiertokirjeessä nro 5216 jaetuilla MARPOL-yleissopimuksen muutoksilla ei ole riittävän laajaa kannatusta, unioni vastustaa ehdotusta äänestää niistä, paitsi jos MARPOL-yleissopimuksen liitteen VI sopimuspuolten kannat kehittyvät siten, että kyseiset muutokset saavat MARPOL-yleissopimuksen liitteen VI sopimuspuolten suuremman kannatuksen.

Jos ehdotus järjestää äänestys hyväksytään, unionin puolesta otettava kanta

a) esitetään IMOn nettonollakehyksen osalta neuvoston päätöksessä (EU) 2025/2093;

b) on MEPC 85/3/8:ssa esitettyjen MARPOL-yleissopimuksen muutosten osalta puoltaa kyseisiä muutoksia.

5 artikla

Unionin puolesta otettavan kannan, joka esitetään 2, 3 ja 4 artiklassa ja liitteessä esitetyissä pääperiaatteissa, esittävät jäsenvaltiot, jotka ovat kaikki IMOn jäseniä, toimien yhdessä unionin etujen mukaisesti, ja se ohjaa istuntojen välisiä unionin keskusteluja, jotka johtavat MEPC:n 85. istuntoon.

Vähäisistä muutoksista kyseiseen kantaan voidaan sopia ilman uutta neuvoston päätöstä.

6 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty …ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja