Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. november 2026
(OR. en)

15334/26

Institutsioonidevaheline dokument: 2026/0335(NLE)

MAR 192
OMI 80
ENV 1356
CLIMA 612

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema:	NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni merekeskkonna kaitse komitee (MEPC) 85. istungjärgul ja selle teisel erakorralisel jätkuistungjärgul ning enne neid toimuval istungitevahelisel ajal tegutseva laevade kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise töörühma 23. istungjärgul (ISWG-GHG) võetav seisukoht seoses rahvusvahelise laevade põhjustatava merereostuse vältimise konventsiooni (MARPOL) muudatuste kavandatud vastuvõtmisega

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2026/…,

…,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni merekeskkonna kaitse komitee (MEPC) 85. istungjärgul ja selle teisel erakorralisel jätkuistungjärgul ning enne neid toimuval istungitevahelisel ajal tegutseva laevade kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise töörühma 23. istungjärgul (ISWG-GHG) võetav seisukoht seoses rahvusvahelise laevade põhjustatava merereostuse vältimise konventsiooni (MARPOL) muudatuste kavandatud vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 ja artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Meretranspordi valdkonnas toimuva liidu tegevuse eesmärk peaks olema suurendada meresõiduohutust ning kaitsta merekeskkonda ja inimeste tervist.

(2) Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) merekeskkonna kaitse komitee 85. istungjärk (MEPC 85) toimub eeldatavasti 30. novembrist kuni 3. detsembrini 2026 ning sellele eelneb istungitevahelisel ajal tegutseva laevade kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise töörühma 23. istungjärk (ISWG-GHG 23).

(3) MEPC teisel erakorralisel istungjärgul (MEPC/ES.2), mis toimus 14.–17. oktoobril 2025, oli kavas vastu võtta IMO nullnetoheite raamistik rahvusvahelise laevade põhjustatava merereostuse vältimise konventsiooni (MARPOL) VI lisa muudatuste kujul. Nende muudatuste vastuvõtmine lükati siiski edasi. MEPC 85-l on kavas kaaluda 4. detsembril 2026 MEPC/ES.2 tegevuse jätkamist või otsustada see hilisemale ajale edasi lükata.

(4) MEPC/ES.2 ettevalmistamiseks võttis nõukogu vastu otsuse (EL) 2025/2093[1]. Kõnealuses otsuses on sätestatud, et liit peaks toetama MARPOLi VI lisasse uue, IMO nullnetotehnoloogia raamistikku käsitleva 5. peatüki lisamist, nagu see on esitatud IMO dokumendi MEPC/ES.2/2 lisas. Käesoleva otsusega muudetakse otsust (EL) 2025/2093, andes suuniseid liidu nimel võetava seisukoha kohta MEPC 85. istungjärgul, MEPC/ES.2 istungjärgul ja ISWG-GHG 23. istungjärgul, pidades silmas käimasolevaid arutelusid, mille käigus võidakse muudatusettepanekuid enne nende ametlikku vastuvõtmist edasi arendada.

(5) MEPC 84. istungjärgul, mis toimus 27. aprillist kuni 1. maini 2026, jätkati arutelusid ja läbirääkimisi MARPOLi VI lisa muudatusettepanekute sisu üle. Aruteludes keskenduti küsimustele, kuidas lahendada allesjäänud probleeme ja küsimusi seoses IMO nullnetoheite raamistiku kavandiga ning milline on eelistatud edasine tegevus, et tagada konkreetsed edusammud nende probleemide lahendamisel, pidades silmas IMO keskpika perioodi meetmete viivitamatut vastuvõtmist.

[1] Nõukogu 10. oktoobri 2025. aasta otsus (EL) 2025/2093 Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni merekeskkonna kaitse komitee teisel erakorralisel istungjärgul seoses rahvusvahelise laevade põhjustatava merereostuse vältimise konventsiooni (MARPOL) muudatuste vastuvõtmisega (ELT L, 2025/2093, 16.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2093/oj).

(6) MEPC 84. istungjärgu ettevalmistamisel võttis nõukogu vastu otsuse (EL) 2026/1067,[2] milles sätestati, et liidu nimel võetav seisukoht MEPC 84. istungjärgul peaks kõnealuse otsuse lisas esitatud põhimõtete ja suuniste alusel olema toetada selliste meetmete edasist kaalumist ja vastuvõtmist, mis hõlbustavad konsensuse saavutamist ja on kooskõlas IMO 2023. aasta strateegias kasvuhoonegaaside heite vähendamise kohta laevanduses (IMO 2023. aasta kasvuhoonegaaside strateegia) kindlaks määratud eesmärkidega, võttes arvesse rahvusvahelise laevanduse otsustavat rolli üleilmse kaubanduse ja meretransporditeenuste arendamisel, mida toetab kättesaadavate kütuste olemasolu, et vältida häireid.

(7) MEPC 84. istungjärgul lepiti kokku ISWG-GHG 23 volitused ja tehti töörühmale ülesandeks MEPC 84. ja 85. istungjärgule esitatud dokumente, ISWG-GHG varasemaid istungjärke ning asjakohasel juhul ISWG-GHG 22. ja 23. istungjärkudele esitatud dokumente arvesse võttes kaaluda ettepanekuid, sealhulgas eespool osutatud dokumentides sisalduvaid ettepanekuid selle kohta, kuidas lahendada probleeme seoses MARPOLi VI lisa muudatusettepanekutega nullnetoheite raamistiku kohta kooskõlas IMO 2023. aasta kasvuhoonegaaside strateegiaga, ja anda sellest kaalumisest aru MEPC 85. istungjärgul.

(8) MEPC 85. istungjärgul plaanitakse kaaluda IMO osaliste ettepanekuid selle kohta, kuidas lahendada probleeme seoses MARPOLi VI lisa muudatusettepanekutega nullnetoheite raamistiku kohta kooskõlas IMO 2023. aasta kasvuhoonegaaside strateegiaga, et saavutada lähenemine üleilmse meetme osas. Sellele järgneb taasalustatud MEPC/ES.2, kuid see kinnitatakse MEPC 85. istungjärgul.

---

[2] Nõukogu 27. aprilli 2026. aasta otsus (EL) 2026/1067, millega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) merekeskkonna kaitse komitee (MEPC) 84. istungjärgul (ELT L 2026/1067, 12.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1067/oj).

(9) Seni on IMO osalistele MEPC 85. istungjärgul kaalumiseks esitatud viis MARPOLi VI lisa muudatusettepanekute kogumit. Täpsemalt on need Austraalia, Kanada, Lõuna-Aafrika Vabariigi ja Ühendkuningriigi[3] ning Brasiilia,[4] Libeeria[5] ja Tuvalu[6] edastatud muudatusettepanekud ning IMO nullnetoheite raamistiku algsed muudatusettepanekud[7]. Austraalia, Kanada, Lõuna-Aafrika Vabariigi ja Ühendkuningriigi edastatud muudatusettepanekutes on esitatud IMO nullnetoheite raamistiku ajakohastatud versioon, milles on muudetud kohaldamise kuupäevi, et võtta arvesse MEPC/ES.2 edasilükkamist aasta võrra; on tehtud redaktsioonilisi ja selgitavaid muudatusi, mille IMO sekretariaat esitas dokumendis MEPC/ES.2/2, ning samuti lisatud piiratud arvul muid selgitavaid muudatusi.

(10) Samal ajal on merekeskkonna kaitse komitees kaalumisel ka mitu muud ettepanekut, mis sisaldavad kavandatud õiguslikke muudatusettepanekuid või sisulisi ettepanekuid, isegi kui IMO peasekretär ei ole neid ametlikult edastanud. Samuti eeldatakse, et merekeskkonna kaitse komiteele võidakse kaalumiseks esitada täiendavaid ettepanekuid koos õigusakti eelnõu tekstiga või ilma selleta.

---

3 IMO 29. mai 2026. aasta ringkiri nr 5216 ja IMO dokument MEPC 85/3/8.
4 IMO 28. mai 2026. aasta ringkiri nr 5214 ja IMO dokument MEPC 85/3/6.
5 IMO 26. mai 2026. aasta ringkiri nr 5213 ja IMO dokument MEPC 85/3/5.
6 IMO 29. mai 2026. aasta ringkiri nr 5215 ja IMO dokument MEPC 85/3/7.
7 IMO 11. aprill 2025. aasta ringkiri nr 5005 ja IMO dokument MEPC/ES.2/2.

(11) Pidades silmas edasisi arutelusid IMO osaliste vahel, kes võivad MARPOLi muudatusettepanekuid enne nende ametlikku vastuvõtmist edasi arendada, on käesoleva otsuse eesmärk määrata kindlaks juhtpõhimõtted, mida liit peab vajalikuks järgida selleks, et toetada MARPOLi VI lisasse lõplikke muudatusi. Need juhtpõhimõtted peaksid kujundama liidu nimel võetavat seisukohta, mis võetakse MEPC 85. istungjärgul ja MEPC/ES.2 istungjärgul ning ISWG-GHG 23. istungjärgul, et hõlbustada läbirääkimisi IMOs ja lõpuks regulatiivse teksti vastuvõtmist.

(12) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel MEPC 85. istungjärgul ja MEPC/ES.2 istungjärgul ning ISWG-GHG 23. istungjärgul võetav seisukoht, et liit saaks otsustavalt osaleda aruteludes ja mõjutada arutelusid, mis kujundavad MARPOLi VI lisa muudatusettepanekuid, millel on pärast nende vastuvõtmist õiguslik toime MARPOLi osalistest liikmesriikidele. Kõnealused muudatused võivad otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu ja kuuluvad liidu ainupädevusse.

(13) Liikmesriigid peaksid liidu nimel tegutsema kooskõlas Pariisi kokkuleppe ja IMO 2023. aasta kasvuhoonegaaside strateegia eesmärkidega ning liidu eesmärkidega saavutada 2050. aastaks kliimaneutraalsus.

(14) Liidu nimel võetav seisukoht peaks olema toetada MARPOLi VI lisa muudatusettepanekuid, mis hõlmavad nii tehnilist kui ka majanduslikku meedet. Liidu nimel võetav seisukoht peaks toetama kasvuhoonegaaside vähendamise keskpika perioodi meetmete teksti heakskiitmist, vastuvõtmist või muul viisil kokkuleppimist, mis võimaldab laevadele paindlikkust nende kasvuhoonegaaside vähendamise eesmärkide täitmisel, tingimusel et on tagatud kõigi paindlikkusvõimaluste jõustamine viisil, millega säilitatakse laevadele kogu maailmas võrdsed tingimused ja mille tulemusel saavutavad laevad kogu maailmas 2050. aastaks või selle paiku keskmiselt ja põhimõttel „allikast pardani“ kasvuhoonegaaside nullnetoheite.

(15) Nagu eespool märgitud, on läbirääkimised pärast MEPC/ES.2 edasilükkamist 2025. aasta oktoobris edenenud ning esitatud on uusi ettepanekuid, sealhulgas seadusandlike muudatuste kohta, mis on merekeskkonna kaitse komitees kaalumisel. ISWG-GHG 23 ja MEPC 85 ning MEPC/ES.2 jätkuistungjärgu eel ei ole praeguse seisuga esitatud ühtegi õigusakti ega ettepanekut, millel oleks võimalikult laialdane toetus, mistõttu teevad IMO osalised täiendavaid jõupingutusi esitatud ettepanekute kombineerimiseks ja edasiseks lähendamiseks. Kui vaatamata seni tehtud edusammudele jõutakse ISWG-GHG 23. istungjärgu ja MEPC 85. istungjärgu läbirääkimistel ummikseisu ja esitatakse ettepanek hääletuse toimumise kohta, peaks liidu nimel võetav seisukoht olema olla hääletuse toimumise ettepaneku vastu. Kui hääletuse toimumise ettepanek läheb läbi ja IMO osalisi kutsutakse üles nullnetoheite raamistiku üle hääletama, on liidu nimel võetav seisukoht kindlaks määratud otsusega (EL) 2025/2093. Sama seisukohta tuleks kohaldada ka dokumendis MEPC 85/3/8 esitatud muudatuste suhtes.

(16) Liit ei ole IMO liige ega MARPOLi konventsiooni osaline. Seetõttu peaks nõukogu andma liikmesriikidele loa väljendada ISWG-GHG 23. istungjärgul, MEPC 85. istungjärgul ja MEPC/ES.2 istungjärgul liidu seisukohta.

(17) Käesoleva otsuse kohaldamisala peaks piirduma ISWG-GHG 23. istungjärgu, MEPC 85. istungjärgu ja MEPC/ES.2 istungjärgul peetavate arutelude ja kavandatavate muudatuste sisuga, niivõrd kuivõrd need võivad mõjutada liidu ühisnorme ja kuuluvad liidu ainupädevusse. Käesolev otsus ei tohiks mõjutada pädevuse jaotust liidu ja liikmesriikide vahel,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) MPEC 85. istungjärgul (MEPC 85) ja MPEC teisel erakorralisel jätkuistungjärgul (MEPC/ES.2) ning enne neid toimuval istungitevahelisel ajal tegutseva laevade kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise töörühma 23. istungjärgul (ISWG-GHG 23), on esitatud artiklites 2,3 ja 4 ning juhtpõhimõtted on esitatud lisas.

Artikkel 2

Kui MEPC 85. istungjärgul või MEPC/ES.2 istungjärgul on kaalumisel kiita heaks, võtta vastu või kokku leppida MARPOLi VI lisa kasvuhoonegaase käsitlevate muudatusettepanekute kombinatsioon, mis pälvib MARPOLi VI lisa osaliste suuremat toetust kui ükski MARPOLi VI lisa muudatuste eelnõu, mille esitasid 2026. aasta juuniks Austraalia, Kanada, Lõuna-Aafrika ja Ühendkuningriik (IMO dokument MEPC 83/3/8), Brasiilia (IMO dokument MEPC 83/3/6), Libeeria (IMO dokument MEPC 83/3/5), Tuvalu (IMO dokument MEPC 83/3/7), ja IMO nullnetotehnoloogia raamistikku käsitlevad 2025. aasta oktoobri esialgsed muudatused; ja mis vastab kõigile lisas sätestatud juhtpõhimõtetele, on liidu nimel võetav seisukoht toetada kõnealuste muudatuste heakskiitmist, vastuvõtmist või kokkuleppimist.

Artikkel 3

1. Kui MEPC 85. istungjärgul või MEPC/ES.2 istungjärgul kaalutakse sellise teksti, sealhulgas õiguslike muudatuste heakskiitmist, vastuvõtmist või kokkuleppimist, mis ei vasta kõigile lisas esitatud juhtpõhimõtetele, on liidu nimel võetav seisukoht sellist teksti mitte toetada ja teha selle asemel ettepanek arutelu edasi lükata.

2. Kui MEPC 85. istungjärgul või MEPC/ES.2 istungjärgul kaalutakse kasvuhoonegaaside heite vähendamise keskpika perioodi meetmete tehnilise elemendi kavandamist käsitleva teksti heakskiitmist, vastuvõtmist või kokkuleppimist ilma, et tehnilise elemendiga koos hõlmataks majandusliku elemendi kavandamist käsitlev tekst, on liidu nimel võetav seisukoht sellist teksti mitte toetada ja teha selle asemel ettepanek arutelu edasi lükata.

Artikkel 4

1. Kui MEPC 85. istungjärgul või MEPC/ES.2 istungjärgul kaalutakse hääletuse korraldamist ühe 2026. aasta juuniks laiali saadetud MARPOLi VI lisa muudatuse eelnõu üle, mille edastasid Austraalia, Kanada, Lõuna-Aafrika ja Ühendkuningriik (IMO dokument MEPC 85/3/8), Brasiilia (IMO dokument MEPC 85/3/6), Libeeria (IMO dokument MEPC 85/3/5), Tuvalu (IMO dokument MEPC 85/3/7), või IMO nullnetotehnoloogia raamistikku käsitlevate 2025. aasta oktoobri esialgsete muudatuste üle, on liidu nimel võetav seisukoht olla hääletuse toimumise ettepaneku vastu ja teha selle asemel ettepanek osaleda konstruktiivselt aruteludes.

2. Tunnistades, et edastatud MARPOLi muudatused, millele on osutatud nõukogu otsuses (EL) 2025/2093 (IMO nullnetoheite raamistik), ning dokumendis MEPC 85/3/8 ja IMO 29. mai 2026. aasta ringkirjas nr 5216 esitatud MARPOLi muudatused ei saa piisavalt laialdast toetust, on liit vastu ettepanekule nende üle hääletada, välja arvatud juhul, kui MARPOLi VI lisa osaliste seisukohad arenevad nii, et need muudatused pälvivad MARPOLi IV lisa osaliste suuremat toetust.

Kui hääletus läheb läbi, siis liidu nimel võetav seisukoht:

a) seoses IMO nullnetoheite raamistikuga on kehtestatud otsusega (EL) 2025/2093,

b) seoses MEPC dokumendis 85/3/8 esitatud MARPOLi muudatustega on neid muudatusi toetada.

Artikkel 5

Artiklites 2, 3 ja 4 ning lisas esitatud juhtpõhimõtetes liidu nimel võetavaid seisukohti väljendavad liikmesriigid, kes on kõik IMO liikmed, tegutsedes ühiselt liidu huvides, ning nendest seisukohtadest juhindutakse istungitevahelisel ajal liidu aruteludes enne MEPC 85. istungjärku.

Kõnealuse seisukoha väiksemates muudatustes võib kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 6

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

…, …

Nõukogu nimel

eesistuja