Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. november 2026
(OR. en)

15334/26

Interinstitutionel sag:
2026/0335(NLE)

MAR 192
OMI 80
ENV 1356
CLIMA 612

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.:	RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Søfartsorganisations Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC) på dens 85. samling og på dens genoptagne anden ekstraordinære samling samt det 23. møde i dens intersessionelle arbejdsgruppe om reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe (ISWG-GHG) til vedtagelsen af ændringer til den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL)

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2026/…

af …

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Søfartsorganisations Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC) på dens 85. samling og på dens genoptagne anden ekstraordinære samling samt det 23. møde i dens intersessionelle arbejdsgruppe om reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe (ISWG-GHG) til vedtagelsen af ændringer til den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særligt artikel 100, stk. 2, og artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Unionens tiltag i søtransportsektoren bør have til formål at forbedre sikkerheden til søs og beskytte havmiljøet og menneskers sundhed.

(2) Den 85. samling i Den Internationale Søfartsorganisations (IMO's) Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC 85) forventes at finde sted fra den 30. november til den 3. december 2026, efter det 23. møde i den intersessionelle arbejdsgruppe om reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe (ISWG-GHG 23).

(3) Den anden ekstraordinære samling i Komitéen til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC/ES.2), som fandt sted mellem den 14. og den 17. oktober 2025, forventedes at vedtage IMO's nettonulramme i form af ændringer af bilag VI til den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL). Vedtagelsen af disse ændringer blev dog udsat. MEPC 85 forventes at overveje genoptagelse af MEPC/ES.2 den 4. december 2026 eller beslutte at udsætte den til et senere tidspunkt.

(4) Som forberedelse til MEPC/ES.2 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2025/2093[1]. Nævnte afgørelse fastsætter, at Unionen bør støtte indførelsen af det nye kapitel 5 i bilag VI til MARPOL vedrørende IMO's nettonulramme som fastsat i bilaget til IMO-dokument MEPC/ES.2/2. Nærværende afgørelse ændrer afgørelse (EU) 2025/2093 ved at udstikke retningslinjer for den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på MEPC 85, på MEPC/ES.2 og på ISWG-GHG 23 med henblik på de igangværende drøftelser, hvor udkastene til ændringer kan blive videreudviklet inden deres formelle vedtagelse.

(5) MEPC 84, der fandt sted mellem den 27. april og den 1. maj 2026, fortsatte drøftelserne og forhandlingerne om indholdet af udkastene til ændringer af bilag VI til MARPOL. Drøftelserne fokuserede på, hvordan de resterende betænkeligheder og spørgsmål vedrørende udkastet til IMO's nettonulramme kan imødekommes, og på den foretrukne vej frem med hensyn til, hvordan det sikres, at der gøres konkrete fremskridt med hensyn til at imødegå disse betænkeligheder med henblik på vedtagelse af IMO's mellemlange foranstaltninger uden yderligere forsinkelse.

[1] Rådets afgørelse (EU) 2025/2093 af 10. oktober 2025 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Søfartsorganisation på andet ekstraordinære møde i Komitéen til Beskyttelse af Havmiljøet for så vidt angår vedtagelse af ændringer til den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL) (EUT L, 2025/2093, 16.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2093/oj).

(6) Som forberedelse til MEPC 84 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2026/1067[2], hvori det anførtes, at den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på MEPC 84, baseret på en række principper og retningslinjer i bilaget hertil, var at støtte yderligere overvejelser og vedtagelse af foranstaltninger, som fremmer konsensusopbygning, og som er i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i IMO-strategien fra 2023 om reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe, under hensyntagen til international skibsfarts kritiske rolle i udviklingen af global handel og søtransportydelser, understøttet af tilgængelige brændstoffer for at forhindre forstyrrelser.

(7) MEPC 84 godkendte mandatet for ISWG-GHG 23 og pålagde under hensyntagen til dokumenter forelagt for MEPC 84 og 85, tidligere møder i ISWG-GHG samt dokumenter forelagt for ISWG-GHG 22 og 23, alt efter hvad der er relevant, gruppen at behandle forslag, herunder forslagene i de ovenfor nævnte dokumenter, til, hvordan betænkelighederne vedrørende udkastet til ændringer af bilag VI til MARPOL om nettonulrammen kan imødegås i overensstemmelse med IMO-strategien fra 2023 om reduktion af drivhusgasser fra skibe, og aflægge rapport til MEPC 85.

(8) MEPC 85 forventes at behandle forslag fra IMO-parterne til, hvordan betænkeligheder ved udkastene til ændringer af bilag VI til MARPOL vedrørende nettonulrammen kan imødegås, i overensstemmelse med IMO-strategien fra 2023 om reduktion af drivhusgasser fra skibe for at nå til enighed om en global foranstaltning. MEPC 85 efterfølges af den genoptagne MEPC/ES.2 med forbehold af bekræftelse fra MEPC 85.

---

[2] Rådets afgørelse (EU) 2026/1067 af 27. april 2026 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Søfartsorganisations (IMO's) Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC) på dens 84. samling (EUT L, 2026/1067, 12.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1067/oj).

(9) Indtil videre har IMO-parterne fem sæt udkast til ændringer af bilag VI til MARPOL til behandling på MEPC 85, nemlig de ændringer, der er rundsendt af Australien, Canada, Sydafrika og Det Forenede Kongerige[3], af Brasilien[4], af Liberia[5], af Tuvalu[6], samt de oprindelige ændringer vedrørende IMO's nettonulramme[7]. I de ændringer, der er rundsendt af Australien, Canada, Sydafrika og Det Forenede Kongerige, fremlægges en ajourført version af IMO's nettonulrammen, hvor anvendelsesdatoerne ajourføres for at tage højde for udsættelsen af MEPC/ES.2 med ét år, herunder redaktionelle og præciserende ændringer, som IMO's sekretariat har indført i sit MEPC/ES.2/2, samt tilføjes et begrænset antal andre præciserende ændringer.

(10) Samtidig er en række andre forslag også under behandling i MEPC, som omfatter udkast til retlige ændringer eller væsentlige forslag, selv om de ikke officielt er rundsendt af IMO's generalsekretær. Det forventes også, at der kan fremlægges yderligere forslag til behandling i MEPC, uanset om de indeholder udkast til retlig tekst eller ej.

---

3 IMO-cirkulæreskrivelse nr. 5216 af 29. maj 2026 og IMO-dokument MEPC 85/3/8.
4 IMO-cirkulæreskrivelse nr. 5214 af 28. maj 2026 og IMO-dokument MEPC 85/3/6.
5 IMO-cirkulæreskrivelse nr. 5213 af 26. maj 2026 og IMO-dokument MEPC 85/3/5.
6 IMO-cirkulæreskrivelse nr. 5215 af 29. maj 2026 og IMO-dokument MEPC 85/3/7.
7 IMO-cirkulæreskrivelse nr. 5005 af 11. april 2025 og IMO-dokument MEPC/ES.2/2.

(11) I afventning af drøftelserne mellem IMO's parter, hvor udkastene til ændringer af MARPOL kan blive videreudviklet inden deres formelle vedtagelse, har denne afgørelse til formål at fastsætte vejledende principper, som Unionen anser for nødvendigt for at støtte de endelige ændringer af bilag VI til MARPOL. Disse vejledende principper bør være retningsgivende for den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på MEPC 85 og MEPC/ES.2, samt på ISWG-GHG 23, med henblik på at lette forhandlingerne i IMO og i sidste ende vedtagelsen af regeltekst.

(12) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på MEPC 85 og MEPC/ES.2 samt ISWG-GHG 23, for at give Unionen mulighed for på afgørende vis at deltage i og påvirke de drøftelser, der vil forme udkastene til ændring af bilag VI til MARPOL, som, hvis de vedtages, vil få retsvirkninger for de medlemsstater, der er parter i MARPOL. De pågældende ændringer vil kunne få afgørende indflydelse på EU-rettens indhold og henhører under Unionens enekompetence.

(13) Medlemsstaterne skal på Unionens vegne handle i overensstemmelse med målene i Parisaftalen, i IMO-strategien fra 2023 om reduktion af drivhusgasser fra skibe og Unionens mål om at opnå klimaneutralitet senest i 2050.

(14) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør være at støtte udkast til ændringer af bilag VI til MARPOL, der omfatter både en teknisk og en økonomisk foranstaltning. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør være at støtte godkendelse, vedtagelse eller aftale til en tekst om mellemlange foranstaltninger til reduktion af drivhusgasser, der giver skibe fleksibilitet til at opfylde deres mål for reduktion af drivhusgasemissioner, så længe der sikres effektiv håndhævelse af alle fleksibilitetsmuligheder på en måde, der opretholder lige konkurrencevilkår på tværs af verdensflåden og resulterer i, at verdensflåden i gennemsnit og på well to wake-grundlag opnår nettonulemission af drivhusgasser senest i eller omkring 2050.

(15) Forhandlingerne er skredet frem siden udsættelsen af MEPC/ES.2 i oktober 2025, og der er fremlagt nye forslag, herunder forslag med retlige ændringer, som er fremsat og er til behandling i MEPC. Forud for ISWG-GHG 23 og MEPC 85 og genoptagelsen af MEPC/ES.2 har ingen retlig tekst eller forslag i øjeblikket den bredest mulige støtte. IMO-parterne gør derfor en yderligere indsats for at kombinere forslag, der allerede er fremsat, og opnå yderligere konvergens. Hvis forhandlingerne under ISWG-GHG 23 og MEPC 85 på trods af de hidtidige fremskridt går i hårdknude, og der fremsættes et forslag om at gennemføre en afstemning, bør den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, være at modsætte sig forslaget om at gennemføre en afstemning. Hvis forslaget om at gennemføre en afstemning vedtages og IMO-parterne opfordres til at stemme om nettonulrammen, er den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, fastsat i afgørelse (EU) 2025/2093. Følgelig bør samme holdning finde anvendelse på de ændringer, der er fastsat i MEPC 85/3/8.

(16) Unionen er hverken medlem af IMO eller kontraherende part i MARPOL. Rådet bør derfor bemyndige medlemsstaterne til at udtrykke Unionens holdning på ISWG-GHG 23, MEPC 85 og MEPC/ES.2.

(17) Denne afgørelses anvendelsesområde bør begrænses til indholdet af drøftelserne og eventuelle foreslåede ændringer på ISWG-GHG 23, MEPC 85 og MEPC/ES.2, i det omfang de kan berøre Unionens fælles regler og hører under Unionens enekompetence. Denne afgørelse bør ikke berøre kompetencefordelingen mellem Unionen og medlemsstaterne –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Internationale Søfartsorganisations (IMO's) Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC) på dens 85. samling (MEPC 85) og den genoptagne anden ekstraordinære samling i MEPC (MEPC/ES.2) samt på det forudgående 23. møde i den intersessionelle arbejdsgruppe om reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe (ISWG-GHG 23), er fastsat i artikel 2, 3 og 4 og i vejledningsprincipperne fastsat i bilaget.

Artikel 2

Hvis MEPC 85 eller MEPC/ES.2 overvejer at godkende, vedtage eller nå til enighed om en kombination af udkast til ændringer af bilag VI til MARPOL vedrørende drivhusgasanliggender, som opnår større støtte fra parterne til bilag VI til MARPOL end nogen af de udkast til ændringer af bilag VI til MARPOL, der rundsendes senest i juni 2026, fremsat af Australien, Canada, Sydafrika og Det Forenede Kongerige (IMO-dokument MEPC 83/3/8), af Brasilien (IMO-dokument MEPC 83/3/6), af Liberia (IMO-dokument MEPC 83/3/5), af Tuvalu (IMO-dokument MEPC 83/3/7), og de oprindelige ændringer af oktober 2025 vedrørende IMO's nettonulramme, og som opfylder de vejledende principper, der er fastsat i bilaget, er den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, at støtte, at disse ændringer godkendes, vedtages, eller at der nås til enighed herom.

Artikel 3

1. Hvis MEPC 85 eller MEPC/ES.2 overvejer at godkende, vedtage eller nå til enighed om en tekst, herunder retlige ændringer, der ikke opfylder alle de vejledende principper, der er fastsat i bilaget, er den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, ikke at støtte en sådan tekst, men i stedet at foreslå, at drøftelsen udsættes.

2. Hvis MEPC 85 eller MEPC/ES.2 overvejer at godkende, vedtage eller nå til enighed om en tekst vedrørende udformningen af det tekniske element i de mellemlange foranstaltninger til reduktion af drivhusgasemissioner uden at indarbejde en tekst vedrørende udformningen af det økonomiske element sammen med det tekniske element, er den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, ikke at støtte en sådan tekst, men i stedet at foreslå, at drøftelsen udsættes.

Artikel 4

1. Hvis MEPC 85 eller MEPC/ES.2 overvejer at gennemføre en afstemning om et af de udkast til ændringer af bilag VI til MARPOL, som rundsendes senest i juni 2026, fremsat af Australien, Canada, Sydafrika og Det Forenede Kongerige (IMO-dokument MEPC 85/3/8), af Brasilien (IMO-dokument MEPC 85/3/6), af Liberia (IMO-dokument MEPC 85/3/5), af Tuvalu (IMO-dokument MEPC 85/3/7), eller om de oprindelige ændringer fra oktober 2025 vedrørende IMO's nettonulramme, er den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, at modsætte sig forslaget om at gennemføre en afstemning og i stedet foreslå konstruktiv deltagelse i drøftelserne.

2. Erkendes det, at de rundsendte ændringer af MARPOL, der er omhandlet i Rådets afgørelse (EU) 2025/2093 (IMO's nettonulrammen), og de rundsendte ændringer af MARPOL, der er anført i MEPC 85/3/8 og IMO's cirkulæreskrivelse nr. 5216 af 29. maj 2026, ikke nyder tilstrækkelig bred støtte, skal Unionen modsætte sig forslaget om at gennemføre en afstemning herom, medmindre holdningerne blandt parterne i bilag VI til MARPOL udvikler sig på en sådan måde, at ændringerne opnår bredere støtte blandt parterne i bilag VI til MARPOL.

   Hvis forslaget vedtages, er den holdning, der skal indtages på Unionens vegne:

   a) for så vidt angår IMO's nettonulramme som fastsat i afgørelse (EU) 2025/2093

   b) for så vidt angår ændringerne af MARPOL fastsat i MEPC 85/3/8 at støtte dem.

Artikel 5

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, jf. artikel 2, 3 og 4 og i bilagets vejledende princippet, udtrykkes af de medlemsstater, der alle er medlemmer af IMO, og skal være vejledende for Unionens intersessionelle drøftelser frem mod MEPC 85, idet medlemsstaterne handler i fællesskab i Unionens interesse.

Mindre ændringer af den holdning kan aftales uden yderligere afgørelse fra Rådet.

Artikel 6

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i …, den …

På Rådets vegne

Formand