



Bryssel den 28 november 2022  
(OR. en)

15322/22

DEVGEN 219  
JEUN 178  
ACP 126  
RELEX 1609  
COHAFA 115  
COHOM 147  
SUSTDEV 206  
EDUC 407

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

av den: 28 november 2022

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 14756/22

---

Ärende: Ungdomshandlingsplanen i EU:s yttre åtgärder  
– Rådets slutsatser (28 november 2022)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om ungdomshandlingsplanen i EU:s yttre åtgärder, som antogs av rådet vid dess 3914:e möte den 28 november 2022.

**Rådets slutsatser om ungdomshandlingsplanen i EU:s yttre åtgärder**

Europeiska unionens råd

1. konstaterar att ungdomar är viktiga för utvecklingen av en mer inkluderande, rättvis, hållbar och rättvis framtid; rådet lovordar de ungdomar som ägnar varje dag åt att skapa en bättre värld; deras vision, engagemang och mod förtjänar största respekt och tacksamhet; arbete för, tillsammans med och av ungdomar är avgörande för att bekämpa fattigdom och skapa hållbar utveckling, välbefinnande och fred; EU är fast beslutet att föregå med gott exempel genom att sätta ungdomars egenmakt i främsta ledet i sina yttre åtgärder och därigenom stärka ungdomars fullständiga, likvärdiga, effektiva, meningsfulla och inkluderande deltagande och inflytande och att göra framsteg i fråga om globala åtaganden i syfte att bygga mer motståndskraftiga och inkluderande samhällen; rådet välkomnar därför den vägledning för EU:s och dess medlemsstaters fortsatta arbete som presenteras i kommissionens och den höga representantens gemensamma meddelande till Europaparlamentet och rådet om ungdomshandlingsplanen i EU:s yttre åtgärder 2022–2027 (*handlingsplanen*) och åtar sig att stödja dess mål att öka ungdomars meningsfulla och aktiva deltagande och egenmakt i EU:s yttre åtgärder,
2. understryker att ungdomar i hela världen är nödvändiga och tillförlitliga partner i genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling, målen för hållbar utveckling och andra viktiga multilaterala avtal och instrument, inbegripet Parisavtalet om klimatförändringar, Pekingdeklarationen och handlingsplanen från Peking, handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet och alla därpå följande relaterade resolutioner, FN:s säkerhetsråds resolution 2250 om unga, fred och säkerhet och deras uppföljningsresolutioner, vilka står i centrum för genomförandet av den europeiska gröna given och det nya europeiska samförståndet om utveckling och EU:s Global Gateway-strategi,

3. understryker att ett starkare engagemang från EU:s och dess medlemsstaters sida gentemot ungdomar i hela världen är en förutsättning för att stärka demokratin, rättsstatsprincipen, de mänskliga rättigheternas och de grundläggande friheternas universalitet och odelbarhet, respekten för människans värdighet samt principerna om jämlikhet och solidaritet, och att det på lång sikt kan bidra till förbättrade förbindelser mellan EU och dess partnerländer; universitet, andra institutioner för allmän utbildning och yrkesutbildning, ungdomsorganisationer eller organisationer för unga företagare, fackföreningars ungdomssektioner och andra organisationer med fokus på ungdomar är viktiga aktörer när det gäller att verka för ett globalt system för mänskliga rättigheter och demokrati; rådet konstaterar också att EU och dess medlemsstater kan lära sig mycket av ungdomsledda organisationer, och att dessa organisationers medverkan är avgörande för utformningen av en inkluderande politik,
4. är medvetet om resultaten av konferensen om Europas framtid, särskilt det strukturerade ungdomsengagemanget i de europeiska medborgarpanelerna,
5. bekräftar sitt åtagande att inte lämna någon på efterkälken och att verka för att ungdomar ska kunna medverka och engagera sig fullt ut, på lika villkor, effektivt och meningsfullt, på ett sätt som är inkluderande och präglad av mångfald, utan någon form av diskriminering, inbegripet på grund av kön, ras, etniskt eller socialt ursprung, religion eller övertygelse, politisk eller annan åskådning, funktionsnedsättning, ålder, sexuell läggning eller könsidentitet eller någon annan grund; rådet åtar sig att bekämpa flera olika samverkande former av diskriminering, att säkerställa en människorättsbaserad strategi och att komma tillrätta med ojämlikheter; genusförändrande strategier med insatser mot de bakomliggande orsakerna till klyftorna mellan könen i beslutsfattandet och beslutsprocessen bör antas i syfte att främja ungdomars, särskilt unga kvinnors, fullständiga, jämlika, effektiva och meningsfulla deltagande och egenmakt,
6. bekräftar sitt engagemang för en människorättsbaserad strategi och vägledande principer för jämställdhet, i enlighet med det nya europeiska samförståndet om utveckling och handlingsplanen för mänskliga rättigheter och demokrati 2020–2024; i detta avseende har Europeiska kommissionen antagit EU:s jämställdhetsstrategi 2020–2025 och EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet – en ambitiös agenda för jämställdhet och kvinnors egenmakt i EU:s yttre åtgärder 2021–2025, som välkomnades i ordförandeskapets slutsatser av den 16 december 2020; i detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen att uppnå målet för instrumentet Europa i världen, som innebär att minst 85 % av de nya åtgärder som genomförs inom ramen för detta instrument bör ha jämställdhet som princip eller väsentligt mål och att minst 5 % av dessa åtgärder bör ha jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som främsta mål,

7. framhåller att ungdomar är kraftfulla drivkrafter för förändring och innovation, bland annat när det gäller att mobilisera åtgärder för klimatlösningar; år 2022 är Europaåret för ungdomar, vilket understryker ungdomars nyckelroll när det gäller att gemensamt hantera globala utmaningar, bekämpa fattigdom, åtgärda ojämlikheter, skapa varaktig fred och bidra till inkluderande demokratiskt styre, hållbar ekonomisk tillväxt för alla och en övergripande hållbar utveckling i deras samhällen i EU-medlemsstaterna och världen över,
8. uttrycker djup oro över att fattigdom, instabilitet, konflikter, klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald, miljöförstöring, naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan, osäker vatten-, livsmedels- och energiförsörjning, tvångsförflyttningar, epidemier och pandemier och andra hälsoutmaningar förvärrar de befintliga systemiska ojämlikheterna och hotar svår vunna framsteg i den mänskliga, ekonomiska och sociala utvecklingen, särskilt i de minst utvecklade länderna och de små östaterna under utveckling; ungdomar har drabbats särskilt hårt av covid-19-pandemin, som har förvärrat befintlig diskriminering, särskilt mot kvinnor och flickor och marginaliserade grupper, när det gäller tillgång till och bibehållande av utbildning, sysselsättningsmöjligheter, rörlighet, säkerhet samt fysisk och psykisk hälsa; covid-19-pandemin visade än en gång vikten av att investera i hälsa och mänsklig utveckling med tanke på det försämrade tillhandahållandet av tjänster avseende sexuell och reproduktiv hälsa till ungdomar, ett ökande antal oavsiktliga graviditeter, mödradödlighet, barnäktenskap, tidiga äktenskap och tvångsäktenskap, vilket undergräver ungdomars rättigheter och leder till en ökning av det redan mycket utbredda sexuella och könsrelaterade våldet,
9. uttrycker djup oro och beslutsamhet att agera när ungdomars fullständiga, likvärdiga, effektiva och meningsfulla deltagande och egenmakt och ett fullständigt erkännande och skydd av alla mänskliga rättigheter, inbegripet medborgerliga, politiska, ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter, särskilt tillgången till grundläggande sociala tjänster och socialt skydd samt tillgången till information, hotas, ifrågasätts och begränsas i ett läge med krympande demokratiska och medborgerliga utrymmen; rådet konstaterar också att det är viktigt att stärka kampen mot hatpropaganda, desinformation, felaktig information och propaganda och samtidigt respektera yttrandefriheten,

## *Engagera*

10. uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att samarbeta, inom ramen för en Team Europe-strategi, för att integrera ungdomars meningsfulla deltagande och engagemang i internationella forum och på multilateral, regional, nationell och lokal nivå,
11. uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att på ett meningsfullt sätt involvera ungdomar världen över i alla stadier i beslutsfattandet, programcyklerna, initiativen och den politiska dialogen i samband med EU:s och dess medlemsstaters (Team Europe) yttre åtgärder; rådet erinrar om sitt åtagande att stödja kvinnors och ungdomars jämlika, fullständiga, effektiva och meningsfulla deltagande – med all den mångfald de representerar – inbegripet i alla delar av det offentliga och politiska livet, i enlighet med EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati 2020–2024; EU bör också säkerställa ökad samordning och ansvarsskyldighet i ungdomsfrågor, inbegripet en strategisk, inkluderande och deltagandebaserad dialog med ungdomar, barn- och ungdomsorganisationer och organisationer med barnfokus världen över och sträva efter att föra fram ungdomars ambitioner och lösningar och inkludera ungdomars perspektiv på utveckling; EU:s och medlemsstaternas åtgärder bör bidra till att ge ungdomar egenmakt och göra det möjligt för dem att medverka till hållbar utveckling, demokrati, fred och klimatåtgärder genom möjligheter till kapacitetsuppbyggnad och finansiering, till exempel genom Fonden för främjande av ungdomars egenmakt, den afrikansk-europeiska ungdomsakademin och den internationella dimensionen av Erasmus+ som finansieras genom externa instrument, och samtidigt vara medvetna om behovet av att förhindra kompetensflykt,
12. uppmanar kommissionen att anslå de resurser som krävs för att stärka det institutionella ungdomsengagemanget genom ungdomsstyrelsen för EU:s internationella partnerskap genom inrättandet av liknande rådgivande ungdomsstrukturer i EU:s delegationer och genom nätverket av kontaktpunkter för ungdomar i EU:s delegationer,
13. betonar att unga aktivister och människorättsförsvarare i hela världen måste skyddas, inbegripet kvinnor och flickor, även i den digitala miljön; rådet bekräftar sitt åtagande att främja en säker och gynnsam miljö för organisationer i det civila samhället i egenskap av oberoende aktörer och betonar vikten av EU:s mekanism för skydd av människorättsförsvarare,

14. välkomnar kommissionens åtgärder för att verka för en gynnsam miljö för inkluderande demokratiskt deltagande och ledarskap avseende ungdomar med olika bakgrund, särskilt flickor, i alla delar av det offentliga livet, särskilt initiativet ”Youth and Women in Democracy”,
15. välkomnar integreringen av FN:s agenda för ungdomar, fred och säkerhet i EU:s politiska dialoger med partnerländer och är fast beslutet att bidra till genomförandet av denna agenda; framhåller att det är viktigt att EU och dess medlemsstater stöder ett inkluderande, meningsfullt och säkert deltagande av ungdomar i nationella och internationella mekanismer för att främja varaktig fred och konfliktlösning och skyddar ungdomar som deltar i fredsåtgärder,
16. välkomnar översynen av EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt som syftar till att stärka EU:s åtgärder för att skydda barn som drabbats av väpnade konflikter, baserat på ett inkluderande samråd och tillvaratagna erfarenheter,

#### *Stärka*

17. upprepar åtagandet att avsätta minst 20 % av det offentliga utvecklingsbistånd som finansieras genom instrumentet Europa i världen till social delaktighet och mänsklig utveckling; välkomnar kommissionens ledarskap när det gäller att öka utgifterna för utbildning från 7 % till minst 10 % av den totala finansieringen inom instrumentet Europa i världen för Afrika söder om Sahara, Latinamerika och Karibien samt Asien och Stillahavsområdet, bland annat genom Global Gateway-investeringar för 2021–2027, och välkomnar EU:s centrala bidrag på 10 % av budgeten för humanitärt bistånd till utbildning i nödsituationer; EU och dess medlemsstater ska genom finansiering, politisk dialog och tekniskt bistånd gå i spetsen för stödet till rättvis tillgång till icke-diskriminerande, inkluderande, ekonomiskt överkomlig och tillgänglig utbildning av god kvalitet, inbegripet högre utbildning, för ungdomar och barn världen över, särskilt flickor och unga kvinnor, även vid nödsituationer och utdragna kriser, i linje med resultaten från FN:s toppmöte om utbildning i omvandling och FN:s generalsekreterares visionsförklaring,

18. är medvetet om att ungdomar i konfliktdrabbade regioner behöver stöd, särskilt vid krig, konflikter och kriser, såsom Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess betydande inverkan på Ukrainas unga, det våldsamma undertryckandet av de fredliga protesterna i Iran, förtrycket av det civila samhället i Belarus och den försämrade situationen i Afghanistan, särskilt när det gäller kvinnor, flickor och minoriteter; största möjliga uppmärksamhet bör ägnas skyddet av skolor, lärare och inlärare mot attacker och ungdomars behov i fråga om utbildning, hälsa, sociala aspekter och kultur i konfliktområden och tillflyktsorter, både i EU och i dess partnerländer,
19. anser att ungdomars egenmakt, särskilt vad gäller unga kvinnor och ungdomar med begränsade möjligheter och/eller som lever i missgynnade situationer, är oupplösligt förbunden med grundläggande och generella färdigheter, och med övergången från skola till arbete, som skapar lika tillgång till anständigt arbete och produktiv sysselsättning, inbegripet möjligheter till formellt egenföretagande och entreprenörskap samt säkerställer lika lön för lika arbete, och välkomnar därför kommissionens insatser för att genomföra ett Team Europe-initiativ om möjlighetsstyrd kompetens och yrkesutbildning i Afrika och för att stödja antagandet av ungdomsgarantin på västra Balkan och liknande aktiveringssystem i EU:s grannländer,
20. är medvetet om att yrkesutbildning och förvärv och validering av kunskaper och färdigheter, inbegripet digitala och generella färdigheter, är avgörande både för att stödja skapandet av jobb och företag och för att ge unga människor, särskilt kvinnor och flickor, egenmakt så att de kan leva ett värdigt liv, delta fullt ut i samhället som ansvarsfulla samhällsmedborgare och bidra till det sociala, ekonomiska och miljömässiga välbefinnandet i sina samhällen; även icke-formellt lärande spelar en viktig roll när det gäller att stärka ungdomars egenmakt och stödja deras ekonomiska, sociala och politiska deltagande; det är mycket viktigt att integrera ett jämställdhetsperspektiv i detta avseende och att överbrygga den digitala könsklyftan,

21. understryker att det är viktigt att ha en helhetssyn på ungdomars hälsa, att stödja globala insatser för allmän hälso- och sjukvård och digital hälsa, att ta upp frågan om psykisk ohälsa hos unga och en integrerad och ungdomsinriktad strategi för hälsa samt att förbättra system och tjänster för hälso- och sjukvård samt utbildningspolitik; EU fortsätter att helhjärtat stödja främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i detta sammanhang; med detta i åtanke bekräftar EU sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av varje individs rätt att utöva full kontroll över och besluta fritt och under ansvar i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld; EU betonar dessutom att alla människor måste ges tillgång till högkvalitativ och överkomlig omfattande information och utbildning om sexuell och reproduktiv hälsa, inklusive omfattande sexualundervisning, och till sådana hälso- och sjukvårdstjänster,

#### *Sammanföra*

22. betonar att det är viktigt att stödja inkluderande rörlighet för ungdomar världen över (genom den internationella dimensionen av Erasmus+ som finansieras genom externa instrument, den nya Europeiska solidaritetskåren, talangpartnerskap, rörlighet i volontärsyfte m.m.) med respekt för nationella befogenheter, och att stödja inrättandet av ett starkt globalt EU Alumni-nätverk,
23. understryker att främjande av ungdomars och barns deltagande i utbildningar i världsmedborgarskap, inbegripet utbildning om mänskliga rättigheter, som sponsras av programmet för utbildning och information om utvecklingsfrågor (Dear), utbildning för hållbar utveckling och världsprogrammet för utbildning i mänskliga rättigheter, är oumbärligt om EU och världen ska bli mer inkluderande, jämlika och hållbara,

24. uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att tillsammans med medlemsstaterna, inom ramen för en Team Europe-strategi, övervaka framstegen med hjälp av befintliga övervaknings- och utvärderingsverktyg, rapportera till rådet och intensifiera arbetet med att samla in ålders- och könsuppdelade data; detta innefattar främjande av genusförändrande strategier med insatser mot de bakomliggande orsakerna till klyftorna mellan könen tillsammans med en evidensbaserad ungdomspolitik världen över för att öka insynen och ansvarsskyldigheten; rådet uppmanar vidare kommissionen att utveckla övervakningsramen i lämplig tid och i nära samarbete med ungdomar och att införliva handlingsplanens åtaganden och prioriteringar vid utvecklingen av program på landsnivå samt i den kommande halvtidsöversynen av instrumentet Europa i världen; lärdomarna från övervakningen kommer att bli viktiga för EU:s framtida finansieringsinstrument för yttre åtgärder efter 2027.

---