



Bruxelles, 28 noiembrie 2022
(OR. en)

15322/22

DEVGEN 219
JEUN 178
ACP 126
RELEX 1609
COHAFA 115
COHOM 147
SUSTDEV 206
EDUC 407

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	28 noiembrie 2022
Destinatar:	Delegațiile

Nr. doc. ant.:	14756/22
----------------	----------

Subiect:	Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE – concluziile Consiliului (28 noiembrie 2022)
----------	---

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE, astfel cum au fost aprobate de Consiliu cu ocazia celei de a 3914-a reuniuni a sale desfășurate la 28 noiembrie 2022.

Concluziile Consiliului privind Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE

Consiliul Uniunii Europene

1. Recunoaște contribuțiile semnificative ale tinerilor la dezvoltarea unui viitor mai favorabil incluziunii, mai echitabil, mai durabil și mai just. Consiliul aduce un omagiu tinerilor care își dedică viața zi de zi pentru a crea o lume mai bună. Viziunea, implicarea și curajul lor merită respect și recunoștință deosebite. Activitățile pentru tineri, împreună cu tinerii și desfășurate de tineri sunt esențiale pentru eradicarea sărăciei și pentru realizarea unei dezvoltări durabile, pentru prosperitate și pace. Prin plasarea capacitării tinerilor în prim-planul acțiunii sale externe, UE este hotărâtă să conducă prin puterea exemplului pentru a consolida participarea și capacitarea depline, egale, eficiente, semnificative și incluzive ale tinerilor și să înregistreze progrese în direcția angajamentelor globale în vederea construirii unor societăți mai reziliente și mai favorabile incluziunii. Prin urmare, Consiliul mulțumește pentru orientările privind continuarea lucrărilor pentru UE și statele sale membre, astfel cum au fost prezentate în Comunicarea comună a Comisiei și a Înalțului Reprezentant către Parlamentul European și Consiliu privind Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE pentru perioada 2022-2027 (YAP), și se angajează să atingă obiectivul de a spori participarea semnificativă și activă a tinerilor și capacitarea acestora în cadrul acțiunii externe a UE.
2. Subliniază că tinerii din întreaga lume sunt parteneri esențiali și de încredere în punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD), precum și a altor acorduri și instrumente multilaterale majore, inclusiv Acordul de la Paris privind schimbările climatice, Declarația și Platforma de acțiune de la Beijing, Programul de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare și rezultatele conferințelor de revizuire a acestora, RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și toate rezoluțiile conexe ulterioare, RCSONU 2250 privind tineretul, pacea și securitatea și rezoluțiile ulterioare, care se află în centrul punerii în aplicare a Pactului verde european, a noului Consens european privind dezvoltarea și a Strategiei UE „Global Gateway”.

3. Subliniază că un angajament mai puternic din partea UE și a statelor sale membre cu tinerii din întreaga lume reprezintă o condiție prealabilă pentru promovarea democrației, a statului de drept, a universalității și indivizibilității drepturilor omului și a libertăților fundamentale, a respectării demnității umane și a principiilor egalității și solidarității și poate contribui pe termen lung la îmbunătățirea relațiilor dintre UE și țările sale partenere. Universitățile și alte instituții de învățământ general și profesional, organizațiile de tineret sau organizațiile tinerilor antreprenori, aripile de tineret ale organizațiilor sindicale și alte organizații axate pe tineret sunt actori-cheie în promovarea unui sistem global pentru drepturile omului și democrație. Consiliul recunoaște, de asemenea, că UE și statele sale membre pot învăța multe de la organizațiile conduse de tineri, iar participarea acestora este esențială pentru formularea unei politici favorabile incluziunii.
4. Recunoaște rezultatele Conferinței privind viitorul Europei, în special implicarea structurată a tinerilor în grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni.
5. Își afirmă angajamentul de a nu lăsa pe nimeni în urmă și de a promova participarea și implicarea depline, egale, eficiente și semnificative, incluzive și diverse ale tinerilor, fără nicio formă de discriminare, inclusiv pe criterii de sex, rasă, origine etnică sau socială, religie sau convingeri, opinii politice sau de orice altă natură, handicap, vârstă, orientare sexuală și identitate de gen sau orice alt statut. Consiliul se angajează să combată formele de discriminare multiple și intersecționale, să asigure o abordare bazată pe drepturile omului și să combată inegalitățile. Ar trebui adoptate abordări transformatoare care să trateze cauzele profunde ale inegalității de gen în procesele de elaborare a politicilor și cele decizionale, pentru a promova participarea și capacitarea depline, egale, eficiente și semnificative ale tinerilor, în special ale femeilor tinere.
6. Își afirmă angajamentul față de o abordare bazată pe drepturile omului și față de principiile directe ale egalității de gen, astfel cum sunt exprimate în noul Consens european privind dezvoltarea și în Planul de acțiune privind drepturile omului și democrația 2020-2024. În acest sens, Comisia Europeană a adoptat Strategia UE privind egalitatea de gen 2020-2025 și Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen (GAP) III „O agendă ambițioasă pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor în acțiunile externe ale UE” 2021-2025, care au fost salutate în concluziile președinției din 16 decembrie 2020. În acest context, Consiliul invită Comisia să atingă obiectivul IVCDCI – Europa globală prin care cel puțin 85 % din noile acțiuni puse în aplicare în cadrul instrumentului respectiv ar trebui să aibă egalitatea de gen ca principiu sau obiectiv semnificativ și cel puțin 5 % din acțiunile respective ar trebui să aibă ca obiectiv principal egalitatea de gen și drepturile și capacitarea femeilor și fetelor.

7. Subliniază că tinerii sunt agenți puternici ai schimbării și inovării, inclusiv în ceea ce privește mobilizarea acțiunilor pentru găsirea de soluții climatice. Anul 2022 marchează Anul european al tineretului, subliniind rolul-cheie pe care îl joacă tinerii în abordarea în comun a provocărilor globale, combaterea sărăciei și a inegalităților, construirea unei păci durabile și contribuția la guvernanța democratică incluzivă, la creșterea economică durabilă și favorabilă incluziunii, precum și la dezvoltarea durabilă generală în comunitățile lor din statele membre ale UE și din întreaga lume.
8. Își exprimă profunda îngrijorare cu privire la faptul că sărăcia, instabilitatea, fragilitatea, conflictele, schimbările climatice, pierderea biodiversității, degradarea mediului, dezastrele naturale și cele provocate de om, insecuritatea alimentară, energetică și în ceea ce privește apa, strămutarea forțată, epidemiile și pandemiile, precum și alte provocări în materie de sănătate exacerbează inegalitățile sistemice existente și amenință câștigurile în materie de dezvoltare umană, economică și socială obținute cu greu, în special în țările cel mai puțin dezvoltate și în statele insulare mici în curs de dezvoltare. Tinerii au fost afectați în mod deosebit de pandemia de COVID-19, care a agravat discriminarea existentă, în special împotriva femeilor și fetelor și a grupurilor marginalizate, în ceea ce privește accesul la educație și menținerea parcursului educațional, oportunitățile de angajare, mobilitatea, siguranța, precum și sănătatea fizică și cea mintală. Pandemia de COVID-19 a demonstrat încă o dată importanța investițiilor în sănătate și în dezvoltarea umană, având în vedere perturbarea furnizării de servicii de sănătate sexuală și reproductivă pentru tineri, creșterea sarcinilor nedorite, mortalitatea maternă, căsătoriile copiilor, căsătoriile timpurii și căsătoriile forțate, care subminează drepturile tinerilor și conduc la o creștere a prevalenței deja ridicate a violenței sexuale și de gen.
9. Își exprimă profunda îngrijorare și angajamentul de a acționa atunci când participarea și capacitatea depline, egale, eficace și semnificative ale tinerilor și recunoașterea deplină și protecția tuturor drepturilor omului, inclusiv a drepturilor civile, politice, economice, sociale și culturale, și, în special, accesul la servicii sociale de bază și la protecție socială, precum și accesul la informații sunt amenințate, puse sub semnul întrebării și reduse în contextul restrângerii spațiilor democratice și civice. Consiliul recunoaște, de asemenea, importanța consolidării luptei împotriva discursurilor de incitare la ură, a dezinformării, a informării eronate și a propagandei, respectând în același timp libertatea de exprimare.

Implicare

10. Invită Comisia, SEAE și statele membre să colaboreze, în cadrul unei abordări Echipa Europa, pentru a integra participarea și implicarea semnificative ale tinerilor în forurile internaționale și la nivel multilateral, regional, național și local.
11. Invită Comisia, SEAE și statele membre să implice în mod semnificativ tinerii din întreaga lume, în toate etapele elaborării politicilor, ciclurilor de programe, inițiativelor și dialogului politic legate de acțiunea externă a UE și a statelor sale membre (Echipa Europa). Consiliul reamintește angajamentul său de a sprijini participarea egală, deplină, eficace și semnificativă a femeilor și a tinerilor, în toată diversitatea lor, inclusiv în toate sferele vieții publice și politice, în conformitate cu Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024. UE ar trebui, de asemenea, să asigure sporirea coordonării și a responsabilității în ceea ce privește chestiunile legate de tineret, inclusiv un dialog strategic, incluziv și participativ cu tinerii, cu organizațiile de copii, organizațiile de tineret și organizațiile axate pe copii din întreaga lume și să depună eforturi pentru a aduce în prim-plan aspirațiile și soluțiile tinerilor și a include perspectivele tinerilor privind dezvoltarea. Acțiunile UE și ale statelor membre ar trebui să contribuie la capacitatea tinerilor și la facilitarea posibilității ca tinerii să participe la promovarea dezvoltării durabile, a democrației, a păcii și a acțiunilor climatice prin finanțare și oportunități de consolidare a capacităților, cum ar fi, de exemplu, prin intermediul Fondului de capacitate a tinerilor, al Academiei pentru tineret Africa-Europa și al dimensiunii internaționale Erasmus+, finanțate prin instrumente externe, recunoscând, în același timp, necesitatea de a preveni exodul creierelor.
12. Invită Comisia să aloce resursele necesare pentru a consolida implicarea instituțională a tinerilor prin intermediul inițiativei „Youth Sounding Board” pentru parteneriate internaționale ale UE, prin crearea unor structuri consultative similare pentru tineret în delegațiile UE și prin rețeaua de puncte focale pentru tineret din cadrul delegațiilor UE.
13. Subliniază necesitatea de a proteja tinerii activiști și apărători ai drepturilor omului din întreaga lume, inclusiv femeile și fetele, și în mediul digital. Consiliul își reafirmă angajamentul de a promova un mediu sigur și propice pentru organizațiile societății civile ca actori de sine stătători și subliniază importanța Mecanismului UE pentru apărătorii drepturilor omului.

14. Salută acțiunea Comisiei de a consolida un mediu favorabil participării democratice incluzive a tinerilor și conducerii de către tineri din medii diverse, în special a fetelor, în toate aspectele vieții publice, mai ales inițiativa „Tineretul și femeile în democrație”.
15. Salută integrarea agendei ONU privind tineretul, pacea și securitatea în dialogurile politice ale UE cu țările partenere și este hotărât să contribuie la punerea în aplicare a agendei respective. Subliniază că este important ca UE și statele sale membre să sprijine participarea incluzivă, semnificativă și sigură a tinerilor la mecanismele locale, naționale și internaționale de promovare a unei păci durabile și de soluționare a conflictelor, precum și să protejeze tinerii care participă la acțiuni de pace.
16. Salută procesul de revizuire în privința Orientărilor UE privind copiii și conflictele armate, menit să consolideze acțiunea UE de protejare a copiilor afectați de conflictele armate, pe baza unui proces incluziv de consultare și de desprindere a lecțiilor învățate.

Capacitare

17. Reiterează angajamentul de a aloca cel puțin 20 % din AOD finanțată în cadrul IVCDICI – Europa globală pentru incluziunea socială și dezvoltarea umană. Salută rolul de lider al Comisiei în ceea ce privește creșterea cheltuielilor pentru educație de la 7 % la cel puțin 10 % din finanțarea totală în cadrul IVCDICI – Europa globală pentru Africa Subsahariană, America Latină și zona Caraibilor, precum și Asia și Pacific, inclusiv prin investițiile Global Gateway pentru perioada 2021-2027, și salută contribuția esențială a UE privind un procent de 10 % din bugetul său pentru ajutor umanitar alocat educației în situații de urgență. UE și statele sale membre urmează să contribuie la acest sprijin prin finanțare, dialog în materie de politici și asistență tehnică pentru a asigura un acces echitabil la educație nediscriminatorie, incluzivă, accesibilă și la prețuri abordabile și de calitate, inclusiv la învățământul tehnic și la învățământul superior pentru copii și tineri din întreaga lume, în special pentru fete și femeile tinere, inclusiv în situații de urgență și în cazul unor crize prelungite, în concordanță cu rezultatele Summitului ONU privind transformarea educației și cu Declarația de viziune a secretarului general al ONU.

18. Recunoaște necesitatea de a sprijini tinerii din regiunile afectate de conflicte, în special în contextul războaielor, conflictelor și crizelor, cum ar fi războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, și în contextul impactului său substanțial asupra tinerilor ucraineni, al reprimării violente a protestelor pașnice din Iran, al reprimării societății civile din Belarus și al deteriorării situației din Afganistan, în special în ceea ce privește femeile și fetele și minoritățile. Ar trebui acordată maximă atenție protecției școlilor, cadrelor didactice și cursanților împotriva atacurilor și asigurării nevoilor educaționale, sanitare, sociale și culturale ale tinerilor din zonele de conflict și din locurile de refugiu, atât în UE, cât și în țările sale partenere.
19. Consideră că capacitatea tinerilor, în special capacitatea femeilor tinere și a tinerilor cu mai puține oportunități și/sau care trăiesc în contexte defavorizate, este indisolubil legată de deținerea de competențe fundamentale și transferabile, de tranziția de la școală la muncă, creând un acces egal la muncă decentă și la locuri de muncă productive, inclusiv oportunități de activitate independentă formală și de antreprenoriat, precum și asigurând remunerarea egală pentru muncă egală și, prin urmare, salută acțiunea Comisiei de a pune în aplicare o inițiativă Echipa Europa privind competențele impulsionate de oportunități și educația și formarea profesională în Africa și de a sprijini adoptarea Garanției pentru tineret în Balcanii de Vest și a unor sisteme similare de activare în țările vecine ale UE.
20. Recunoaște că educația și formarea profesională (EFP) și dobândirea și validarea cunoștințelor și competențelor, inclusiv a competențelor digitale și transferabile, sunt esențiale atât pentru sprijinirea creării de locuri de muncă și de întreprinderi, cât și pentru capacitatea tinerilor, în special a femeilor și a fetelor, pentru a se asigura că aceștia se pot bucura de o viață demnă, pot fi pe deplin implicați în societate ca membri responsabili ai societății și contribuie la bunăstarea socială, economică și de mediu a comunităților lor. Educația nonformală joacă, de asemenea, un rol semnificativ în capacitatea tinerilor și în sprijinirea participării lor economice, sociale și politice. Este esențial să se integreze o perspectivă de gen în această privință și să se reducă decalajul de gen în sectorul digital.

21. Subliniază importanța abordării holistice a sănătății tinerilor, a sprijinirii eforturilor globale în direcția acoperirii universale cu servicii de sănătate și în direcția sănătății digitale, importanța abordării problemelor de sănătate mintală ale tinerilor și a unei abordări a sănătății integrate și adaptate tinerilor și importanța consolidării sistemelor și serviciilor de sănătate, precum și a politicilor educaționale. UE își menține angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și față de sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente (SRHR), în acest context. În acest sens, UE își reiterează angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea dreptului fiecărei persoane de a avea control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și reproductivă și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, constrângere sau violență. UE subliniază în plus necesitatea unui acces universal la informații, la educație și la servicii de sănătate cuprinzătoare, de calitate și la un preț abordabil în materie de sănătate sexuală și reproductivă, inclusiv la o educație cuprinzătoare în materie de sexualitate.

Conectare

22. Subliniază că este important să se sprijine mobilitatea incluzivă a tinerilor din întreaga lume (prin Erasmus+, dimensiunea internațională finanțată prin instrumente externe, noul Corp european de solidaritate, parteneriatele pentru atragerea de talente, mobilitatea în scopuri de voluntariat și altele), cu respectarea competențelor naționale, și să se sprijine crearea unei rețele a UE globale solide de absolvenți.

23. Subliniază că promovarea participării tinerilor și copiilor la educația pentru cetățenie mondială, inclusiv educația și formarea în domeniul drepturilor omului, astfel cum se promovează în programul Educația pentru dezvoltare și acțiunile de sensibilizare (DEAR), programul Educație pentru dezvoltare durabilă și Programul mondial pentru educația în domeniul drepturilor omului, este indispensabilă pentru realizarea unei UE și a unei lumi mai favorabile incluziunii, mai echitabile și mai durabile.

24. Invită Comisia și SEAE, împreună cu statele membre, în cadrul unei abordări Echipa Europa, să monitorizeze progresele realizate utilizând instrumentele de monitorizare și de evaluare existente, să raporteze Consiliului și să intensifice eforturile de colectare a datelor defalcate în funcție de vârstă și de sex. Aceasta include promovarea la nivel mondial a unor abordări transformatoare care să trateze cauzele profunde ale inegalității de gen, precum și a unor politici pentru tineret bazate pe date concrete, pentru a spori transparența și responsabilitatea. De asemenea, Consiliul invită Comisia să elaboreze cadrul de monitorizare în timp util și în strânsă colaborare cu tinerii și să includă angajamentele și prioritățile din cadrul YAP în dezvoltarea programelor la nivel de țară, precum și în viitoarea evaluare la jumătatea perioadei a instrumentului IVCDICI – Europa globală. Învățămintele desprinse din monitorizare vor fi importante în perspectiva viitoarelor instrumente de finanțare ale UE pentru acțiunea externă după 2027.
