



**Bruksela, 28 listopada 2022 r.  
(OR. en)**

**15322/22**

**DEVGEN 219  
JEUN 178  
ACP 126  
RELEX 1609  
COHAFA 115  
COHOM 147  
SUSTDEV 206  
EDUC 407**

**WYNIK PRAC**

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	28 listopada 2022 r.
Do:	Delegacje

---

Nr poprz. dok.:	14756/22
Dotyczy:	Plan działania na rzecz młodzieży w ramach działań zewnętrznych UE – Konkluzje Rady (28 listopada 2022 r.)

---

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie planu działania na rzecz młodzieży w ramach działań zewnętrznych UE w brzmieniu zatwierdzonym przez Radę na jej 3914. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 28 listopada 2022 r.

**Konkluzje Rady w sprawie planu działania na rzecz młodzieży w ramach działań zewnętrznych UE**

Rada Unii Europejskiej

1. Dostrzega istotny wkład młodzieży w tworzenie bardziej inkluzywnej, równej, zrównoważonej i sprawiedliwej przyszłości. Rada wyraża uznanie dla młodych ludzi, którzy każdego dnia starają się o lepszy świat. Ich wizja, zaangażowanie i odwaga zasługują na najwyższy szacunek i wdzięczność. Praca na rzecz młodzieży, praca z młodzieżą i praca samej młodzieży mają kluczowe znaczenie dla eliminowania ubóstwa i dążenia do zrównoważonego rozwoju, dobrobytu i pokoju. Nadając priorytetowy charakter w swoich działaniach zewnętrznych wzmocnieniu pozycji młodzieży, UE jest zdecydowana służyć przykładem, jak zwiększać pełne, równe, skuteczne, znaczące i inkluzywne uczestnictwo i sprawczość młodych ludzi i czynić postępy w realizacji globalnych zobowiązań, by budować bardziej odporne i integracyjne społeczeństwa. W związku z tym Rada dziękuje za wskazówki do dalszych prac dla UE i jej państw członkowskich przedstawione we wspólnym komunikacie Komisji i wysokiego przedstawiciela do Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącym planu działania na rzecz młodzieży w ramach działań zewnętrznych UE na lata 2022–2027 i zobowiązuje się do wspierania określonego w tym planie celu, jakim jest zwiększanie znaczącego i aktywnego uczestnictwa młodzieży i wzmocnienie pozycji młodzieży w ramach działań zewnętrznych UE.
2. Podkreśla, że młodzi ludzie na całym świecie są kluczowymi i wiarygodnymi partnerami we wdrażaniu Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i celów zrównoważonego rozwoju, a także innych ważnych porozumień i instrumentów wielostronnych, w tym porozumienia klimatycznego z Paryża, deklaracji pekińskiej i pekińskiej platformy działania, programu działania Międzynarodowej Konferencji na temat Ludności i Rozwoju oraz wyników ich konferencji przeglądowych, rezolucji RB ONZ nr 1325 w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz wszystkich kolejnych powiązanych rezolucji, rezolucji RB ONZ nr 2250 w sprawie młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa oraz wszystkich rezolucji w związku z nią przyjętych, które to dokumenty stanowią podstawę wdrażania Europejskiego Zielonego Ładu, Nowego europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju i unijnej strategii *Global Gateway*.

3. Podkreśla, że zwiększona interakcja UE i jej państw członkowskich z młodymi ludźmi na całym świecie jest warunkiem wstępnym wzmocnienia demokracji, praworządności, powszechności i niepodzielności praw człowieka i podstawowych wolności, poszanowania godności ludzkiej oraz zasad równości i solidarności, a także może w długiej perspektywie przyczynić się do poprawy stosunków między UE i jej krajami partnerskimi. Uniwersytety i inne instytucje kształcenia ogólnego i zawodowego, organizacje młodzieżowe lub organizacje zrzeszające młodych przedsiębiorców, ugrupowania młodzieżowe w ramach związków zawodowych i inne organizacje ukierunkowane na młodzież są kluczowymi podmiotami w promowaniu globalnego systemu praw człowieka i demokracji. Rada uznaje również, że instytucje UE i jej państwa członkowskie mogą wiele się nauczyć od organizacji kierowanych przez młodzież, a zaangażowanie tych organizacji ma kluczowe znaczenie dla formułowania inkluzywnej polityki.
4. Uznaje wyniki Konferencji w sprawie przyszłości Europy, w szczególności ustrukturyzowane zaangażowanie młodzieży w europejskie panele obywatelskie.
5. Potwierdza swoje zobowiązanie do niepozostawiania nikogo w tyle i promowania pełnego, równego, skutecznego i znaczącego, inkluzywnego i zróżnicowanego uczestnictwa i zaangażowania młodzieży bez żadnej formy dyskryminacji, w tym ze względu na płeć, rasę, pochodzenie etniczne lub społeczne, religię lub przekonania, poglądy polityczne lub wszelkie inne poglądy, niepełnosprawność, wiek, orientację seksualną i tożsamość płciową lub jakikolwiek inny status. Rada zobowiązuje się do zwalczania wielorakich i krzyżowych form dyskryminacji oraz do zapewnienia podejścia opartego na prawach człowieka i do zwalczania nierówności. Przy kształtowaniu polityki i w procesach decyzyjnych należy przyjąć transformacyjne podejścia, które przeciwdziałają pierwotnym przyczynom nierówności płci, tak by promować pełne, równe, skuteczne i znaczące uczestnictwo i upodmiotowienie młodzieży, a zwłaszcza młodych kobiet.
6. Potwierdza swoje zaangażowanie na rzecz podejścia opartego na prawach człowieka i zasad przewodnich dotyczących równości płci, zgodnie z Nowym europejskim konsensusem w sprawie rozwoju oraz Planem działania dotyczącym praw człowieka i demokracji na lata 2020–2024. W tym kontekście Komisja Europejska przyjęła unijną strategię na rzecz równouprawnienia płci na lata 2020–2025 oraz trzeci unijny plan działania w sprawie równości płci (GAP III) na lata 2021–2025 – „Ambitny plan działania na rzecz równouprawnienia płci i wzmocnienia pozycji kobiet w działaniach zewnętrznych UE”, które zostały z zadowoleniem przyjęte w konkluzjach prezydencji z 16 grudnia 2020 r. W tym kontekście Rada wzywa Komisję do osiągnięcia celu określonego dla Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR) – „Globalny wymiar Europy” zakładającego, iż w przypadku co najmniej 85% nowych działań wdrażanych w ramach tego instrumentu równość płci powinna być określana jako zasada lub istotny cel i że w przypadku co najmniej 5% tych działań równość płci oraz prawa kobiet i dziewcząt oraz wzmocnienie ich pozycji powinny stanowić główny cel.

7. Podkreśla, że młodzi ludzie w znaczący sposób przyczyniają się do zmian i innowacji, w tym w zakresie mobilizowania do działań na rzecz rozwiązań w dziedzinie klimatu. Rok 2022 jest Europejskim Rokiem Młodości, co podkreśla kluczową rolę, jaką młodzi ludzie odgrywają we wspólnym stawianiu czoła globalnym wyzwaniom, zwalczaniu ubóstwa, przeciwdziałaniu nierównościom, budowaniu trwałego pokoju oraz przyczynianiu się do inkluzywnego i demokratycznego sprawowania rządów, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu i ogólnego zrównoważonego rozwoju w ich społecznościach w państwach członkowskich UE i na całym świecie.
8. Wyraża głębokie zaniepokojenie faktem, że ubóstwo, niestabilność, konflikty, zmiana klimatu, utrata różnorodności biologicznej, degradacja środowiska, katastrofy naturalne i katastrofy spowodowane przez człowieka, brak bezpieczeństwa wodnego, żywnościowego i energetycznego, przymusowe przesiedlenia, epidemie i pandemie oraz inne wyzwania w dziedzinie zdrowia pogłębiają istniejące nierówności systemowe i zagrażają z trudem wypracowanym osiągnięciom w dziedzinie rozwoju człowieka oraz rozwoju gospodarczego i społecznego, zwłaszcza w krajach najslabiej rozwiniętych i małych rozwijających się państwach wyspiarskich. Pandemia COVID-19 szczególnie dotknęła młodych ludzi, ponieważ pogłębiła istniejącą dyskryminację, w szczególności wobec kobiet, dziewcząt i grup zmarginalizowanych, pod względem dostępu do edukacji i pozostawania w systemie edukacji, możliwości zatrudnienia, mobilności, bezpieczeństwa oraz zdrowia fizycznego i psychicznego. Pandemia ta stanowiła kolejny dowód na to, jak ważne jest inwestowanie w zdrowie i rozwój społeczny, biorąc pod uwagę zakłócenia w świadczeniu usług w zakresie zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego na rzecz młodych ludzi, rosnącą liczbę nieplanowanych ciąż, wzrost umieralności okołoporodowej matek i liczby dziecięcych, wczesnych i przymusowych małżeństw, podważanie praw młodzieży oraz nasilenie się i tak już wysoce rozpowszechnionej przemocy seksualnej i przemocy ze względu na płeć.
9. Wyraża głębokie zaniepokojenie i jest gotowa działać, gdy pełne, równe, skuteczne i znaczące uczestnictwo młodych ludzi i wzmocnienie ich pozycji oraz pełne uznanie i ochrona wszystkich praw człowieka, w tym praw obywatelskich, politycznych, gospodarczych, społecznych i kulturalnych, a zwłaszcza dostępu do podstawowych usług społecznych i ochrony socjalnej, a także dostępu do informacji, są zagrożone, kwestionowane i ograniczane wraz z kurczeniem się przestrzeni demokratycznych i obywatelskich. Rada uznaje również znaczenie wzmocnienia walki z mową nienawiści, dezinformacją, informacjami wprowadzającymi w błąd i propagandą, przy jednoczesnym poszanowaniu wolności wypowiedzi.

## Angażowanie

10. Wzywa Komisję, ESDZ i państwa członkowskie do współpracy w ramach podejścia „Drużyna Europy” w celu uwzględnienia kwestii znaczącego uczestnictwa i zaangażowania młodzieży w ramach prac prowadzonych na forach międzynarodowych oraz na szczeblu wielostronnym, regionalnym, krajowym i lokalnym.
11. Wzywa Komisję, ESDZ i państwa członkowskie do znaczącego angażowania młodych ludzi na całym świecie we wszystkie etapy kształtowania polityki, cykle programowania, inicjatywy i dialog polityczny odnoszące się do działań zewnętrznych prowadzonych przez UE i jej państwa członkowskie („Drużyna Europy”). Rada przypomina o swoim zobowiązaniu do wspierania pełnego, równego, skutecznego i znaczącego uczestnictwa kobiet i młodzieży, w całej ich różnorodności, m.in. we wszystkich sferach życia publicznego i politycznego, zgodnie z Planem działania UE dotyczącym praw człowieka i demokracji na lata 2020–2024. UE powinna również zapewnić większą koordynację i rozliczalność w kwestiach dotyczących młodzieży, w tym strategiczny, inkluzywny i partycypacyjny dialog z młodymi ludźmi, dziećmi, organizacjami młodzieżowymi i działającymi na rzecz dzieci na całym świecie, a także starać się uwypuklać aspiracje młodych ludzi i proponowane przez nich rozwiązania oraz uwzględniać perspektywę młodzieży w działaniach rozwojowych. Działania UE i państw członkowskich powinny przyczyniać do wzmacniania pozycji młodych ludzi i umożliwiania im udziału w postępach w dziedzinie zrównoważonego rozwoju, demokracji, pokoju i działań na rzecz klimatu poprzez udostępnianie finansowania i możliwości w zakresie budowania zdolności, na przykład za pośrednictwem Funduszu na rzecz wzmocnienia pozycji młodzieży, Afrykańsko-Europejskiej Akademii Młodzieży lub finansowanego z instrumentów zewnętrznych międzynarodowego wymiaru programu Erasmus+, przy równoczesnym uznaniu konieczności zapobiegania drenażowi mózgow.
12. Zwraca się do Komisji, by przeznaczyła niezbędne zasoby na wzmocnienie instytucjonalnego zaangażowania młodzieży za pośrednictwem Młodzieżowej Rady Konsultacyjnej ds. Partnerstw Międzynarodowych UE, poprzez tworzenie podobnych młodzieżowych struktur doradczych w delegaturach UE i za pośrednictwem sieci punktów kontaktowych ds. młodzieży w delegaturach UE.
13. Podkreśla potrzebę ochrony młodych działaczy i młodych obrońców praw człowieka na całym świecie, w tym kobiet i dziewcząt, również w środowisku cyfrowym. Rada potwierdza swoje zobowiązanie do propagowania bezpiecznego środowiska, sprzyjającego organizacjom społeczeństwa obywatelskiego jako podmiotom mającym własne prawa i podkreśla znaczenie unijnego mechanizmu na rzecz obrońców praw człowieka.

14. Z zadowoleniem przyjmuje działania Komisji na rzecz wzmocnienia środowiska sprzyjającego inkluzywnemu, demokratycznemu uczestnictwu i przywództwu młodych ludzi z różnych środowisk, w szczególności dziewcząt, we wszystkich aspektach życia publicznego, a zwłaszcza inicjatywę „Młodzież i kobiety w demokracji”.
15. Z zadowoleniem przyjmuje uwzględnienie programu działań ONZ na rzecz młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa w dialogach politycznych UE z krajami partnerskimi i jest zdeterminowana, by przyczynić się do realizacji tego programu. Podkreśla, jak ważne jest, by UE i jej państwa członkowskie wspierały inkluzywne, znaczące i bezpieczne uczestnictwo młodzieży w lokalnych, krajowych i międzynarodowych mechanizmach promowania trwałego pokoju i rozwiązywania konfliktów, a także chroniły młodzież uczestniczącą w działaniach na rzecz pokoju.
16. Z zadowoleniem przyjmuje proces przeglądu Wytycznych UE w sprawie dzieci w konfliktach zbrojnych, który prowadzony jest w oparciu o inkluzywne konsultacje i zdobyte doświadczenia i który ma na celu wzmocnienie działań UE na rzecz ochrony dzieci dotkniętych konfliktami zbrojnymi.

#### *Wzmacnianie pozycji*

17. Ponawia zobowiązanie do przeznaczania co najmniej 20% oficjalnej pomocy rozwojowej finansowanej w ramach instrumentu ISWMR – „Globalny wymiar Europy” na włączenie społeczne i rozwój społeczny. Z zadowoleniem przyjmuje wiodącą rolę Komisji w zwiększaniu wydatków na edukację z 7% do co najmniej 10% całkowitego finansowania w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy” dla Afryki Subsaharyjskiej, Ameryki Łacińskiej i Karaibów, a także Azji i Pacyfiku, w tym za pośrednictwem inwestycji w ramach strategii *Global Gateway* na lata 2021–2027, i z zadowoleniem przyjmuje kluczowy wkład UE w edukację w sytuacjach nadzwyczajnych w wysokości 10% jej budżetu na pomoc humanitarną. Kierując się wynikami szczytu ONZ dotyczącego transformacji edukacji i deklaracją Sekretarza Generalnego ONZ, UE i jej państwa członkowskie mają przyczynić się do tych działań pomocowych poprzez finansowanie, dialog polityczny i pomoc techniczną na rzecz ogólnoswiatowego zapewnienia dzieciom i młodzieży, a zwłaszcza dziewczętom i młodym kobietom, równego dostępu do niedyskryminującej, inkluzywnej, przystępnej cenowo i fizycznie wysokiej jakości edukacji, w tym do szkolnictwa technicznego i wyższego, również w sytuacjach nadzwyczajnych i w czasie przedłużających się kryzysów.

18. Uznaje potrzebę wspierania młodzieży w regionach dotkniętych konfliktami, szczególnie w kontekście wojen, konfliktów i kryzysów, takich jak rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie i znaczący wpływ tej wojny na ukraińską młodzież, brutalne tłumienie pokojowych protestów w Iranie, tłumienie działalności społeczeństwa obywatelskiego na Białorusi oraz pogarszająca się sytuacja w Afganistanie, zwłaszcza w odniesieniu do kobiet, dziewcząt i mniejszości. Szczególną uwagę należy zwrócić na ochronę szkół, nauczycieli i osób uczących się przed atakami oraz na zaspokajanie potrzeb edukacyjnych, zdrowotnych, społecznych i kulturalnych młodzieży na obszarach objętych konfliktem i w miejscach schronienia, zarówno na terenie UE, jak i w krajach partnerskich.
19. Uznaje, że wzmocnienie pozycji młodzieży, w szczególności młodych kobiet i młodych osób o mniejszych szansach lub znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, jest nierozzerwalnie związane z posiadaniem podstawowych i przekrojowych umiejętności, przechodzeniem od kształcenia do zatrudnienia, tworzeniem równego dostępu do godnej pracy i produktywnego zatrudnienia, w tym do możliwości formalnego samozatrudnienia i przedsiębiorczości, a także z zapewnianiem równego wynagrodzenia za taką samą pracę, i w związku z tym Rada z zadowoleniem przyjmuje działania Komisji mające na celu wdrożenie inicjatywy „Drużyny Europy” dotyczącej umiejętności opartych na możliwościach oraz kształcenia i szkolenia zawodowego w Afryce oraz jej działania wspierające przyjmowanie programu gwarancji dla młodzieży na Bałkanach Zachodnich i podobnych programów aktywizacji w krajach sąsiadujących z UE.
20. Dostrzega, że kształcenie i szkolenie zawodowe oraz nabywanie i walidacja wiedzy i umiejętności, w tym umiejętności cyfrowych i przekrojowych, mają kluczowe znaczenie zarówno dla wspierania tworzenia miejsc pracy i przedsiębiorstw, jak i wzmocnienia pozycji młodych ludzi, szczególnie kobiet i dziewcząt, tak by zagwarantować im możliwość godnego życia, pełnego uczestnictwa w społeczeństwie w roli jego odpowiedzialnych członków i przyczyniania się do społecznego, gospodarczego i środowiskowego dobrostanu ich społeczności. We wzmocnieniu pozycji młodych ludzi i we wspieraniu ich uczestnictwa gospodarczego, społecznego i politycznego istotną rolę odgrywa również kształcenie pozaformalne. Kluczowe znaczenie ma uwzględnienie w tym kontekście perspektywy płci i zlikwidowanie przepaści cyfrowej między kobietami a mężczyznami.

21. Podkreśla znaczenie całościowego podejścia do zdrowia młodych ludzi, wspierania globalnych wysiłków na rzecz powszechnego zabezpieczenia zdrowotnego i e-zdrowia, zajmowania się problemami zdrowia psychicznego młodzieży, a także znaczenie zintegrowanego i dostosowanego do młodzieży podejścia do zdrowia oraz wzmacniania systemów i usług zdrowotnych, jak również polityki edukacyjnej. UE podtrzymuje swoje zobowiązanie do propagowania, ochrony i przestrzegania wszystkich praw człowieka oraz do pełnego i skutecznego wdrożenia pekińskiej platformy działania i programu działania Międzynarodowej Konferencji na temat Ludności i Rozwoju oraz wyników ich konferencji przeglądowych, a także podtrzymuje w tym kontekście swoje zobowiązanie na rzecz praw i zdrowia reprodukcyjnych i seksualnych. Mając to na względzie, UE potwierdza wolę propagowania, ochrony i przestrzegania prawa wszystkich osób do pełnej kontroli oraz do swobodnego i odpowiedzialnego decydowania – w sposób wolny od dyskryminacji, przymusu i przemocy – w kwestiach dotyczących własnej seksualności oraz zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego. UE podkreśla ponadto potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do kompleksowych i przystępnych cenowo informacji wysokiej jakości na temat zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego, edukacji, w tym do wszechstronnej edukacji seksualnej, oraz do usług opieki zdrowotnej.

#### *Łączenie*

22. Podkreśla znaczenie wspierania inkluzywnej mobilności młodych ludzi na całym świecie (za pośrednictwem finansowanego z instrumentów zewnętrznych międzynarodowego wymiaru programu Erasmus+, nowego Europejskiego Korpusu Solidarności, partnerstw w zakresie talentów, mobilności do celów wolontariatu i innych inicjatyw) – przy poszanowaniu kompetencji krajowych, a także znaczenie wspierania tworzenia silnej unijnej globalnej sieci absolwentów.
23. Kładzie nacisk na fakt, że propagowanie uczestnictwa młodzieży i dzieci w globalnej edukacji obywatelskiej, w tym w kształceniu i szkoleniu w zakresie praw człowieka – co czyni się na przykład w ramach programu edukacji i podnoszenia świadomości na temat rozwoju (DEAR), programu na rzecz edukacji dla zrównoważonego rozwoju czy światowego programu na rzecz edukacji w zakresie praw człowieka – jest niezbędne, by udało się doprowadzić do tego, iż UE i cały świat staną się bardziej inkluzywne, równe i zrównoważone.

24. Zwraca się do Komisji i ESDZ, by we współpracy z państwami członkowskimi, w ramach podejścia „Drużyny Europy”, monitorowały postępy z wykorzystaniem istniejących narzędzi monitorowania i oceny, składały Radzie sprawozdania i zwiększały wysiłki w zakresie gromadzenia danych segregowanych według kryterium wieku i płci. Obejmuje to propagowanie na całym świecie podejść transformacyjnych, które przeciwdziałają pierwotnym przyczynom nierówności płci, oraz polityki młodzieżowej opartej na dowodach – z myślą o zwiększeniu przejrzystości i rozliczalności. Rada wzywa ponadto Komisję do terminowego opracowania ram monitorowania, w ścisłej współpracy z młodzieżą, oraz do uwzględniania zobowiązań i priorytetów określonych w planie działania na rzecz młodzieży przy opracowywaniu programów na szczeblu krajowym, a także w zbliżającym się śródkresowym przeglądzie instrumentu ISWMR – „Globalny wymiar Europy”. Wnioski wyciągnięte z monitorowania będą istotne dla przyszłych unijnych instrumentów finansowania działań zewnętrznych po roku 2027.

---