



Brussel, 28 november 2022
(OR. en)

15322/22

DEVGEN 219
JEUN 178
ACP 126
RELEX 1609
COHAFA 115
COHOM 147
SUSTDEV 206
EDUC 407

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 28 november 2022
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 14756/22

Betreft: Jongerenactieplan in het externe optreden van de EU
– Conclusies van de Raad (28 november 2022)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het jongerenactieplan in het externe optreden van de EU, die de Raad in zijn 3914e zitting op 28 november 2022 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over het jongerenactieplan in het externe optreden van de EU

De Raad van de Europese Unie

1. erkent de aanzienlijke bijdragen van jongeren aan de ontwikkeling van een inclusievere, billijkere, duurzamere en rechtvaardigere toekomst. De Raad brengt hulde aan de jongeren die zich elke dag van hun leven inzetten om een betere wereld te scheppen. Hun visie, inzet en moed verdienen diep respect en grote dankbaarheid. Acties voor, met en door jongeren zijn van cruciaal belang voor het uitbannen van armoede en het bewerkstelligen van duurzame ontwikkeling, welvaart en vrede te waarborgen. Door bij haar externe optreden bijzondere aandacht te besteden aan de empowerment van jongeren, toont de EU haar vastbeslotenheid om het goede voorbeeld te geven teneinde de volwaardige, gelijke, doeltreffende, zinvolle en inclusieve participatie en inbreng van jongeren te versterken en vooruitgang te boeken in het kader van wereldwijde verbintenissen om veerkrachtigere en inclusievere samenlevingen op te bouwen. De Raad is derhalve dankbaar voor de sturing bij verdere werkzaamheden voor de EU en haar lidstaten, zoals gepresenteerd in de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger aan het Europees Parlement en de Raad over het jongerenactieplan in het externe optreden van de EU 2022-2027, en schaaft zich achter de doelstelling om de zinvolle en actieve participatie van jongeren te vergroten en hun positie in het externe optreden van de EU te versterken.
2. onderstreept dat jongeren wereldwijd essentiële en betrouwbare partners zijn bij de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de duurzameontwikkelingsdoelen (SDG's), en andere belangrijke multilaterale overeenkomsten en instrumenten, waaronder de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering, de verklaring en het actieprogramma van Peking, het actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en de resultaten van de toetsingsconferenties ervan, Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad inzake vrouwen, vrede en veiligheid en alle daaropvolgende daarmee verband houdende resoluties, Resolutie 2250 van de VN-Veiligheidsraad inzake jongeren, vrede en veiligheid en de bijbehorende vervolgresoluties, die de kern vormen van de uitvoering van de Europese Green Deal, de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling en de Global Gateway-strategie van de EU;

3. onderstreept dat een sterker engagement van de EU en haar lidstaten ten aanzien van jongeren wereldwijd een voorwaarde is voor het bevorderen van de democratie, de rechtsstaat, de universaliteit en ondeelbaarheid van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de eerbiediging van de menselijke waardigheid en de beginselen van gelijkheid en solidariteit, en op lange termijn de betrekkingen tussen de EU en de partnerlanden helpen verbeteren. Universiteiten en andere instellingen voor algemeen en beroepsonderwijs, jongerenorganisaties of organisaties van jonge ondernemers, jongerenafdelingen van vakbonden en andere op jongeren gerichte organisaties zijn belangrijke actoren bij het bevorderen van een mondiaal stelsel voor mensenrechten en democratie. De Raad erkent ook dat de EU en haar lidstaten veel kunnen leren van door jongeren geleide organisaties en dat hun participatie van cruciaal belang is voor de formulering van inclusief beleid;
4. erkent de resultaten van de Conferentie over de toekomst van Europa, en met name de gestructureerde deelname van jongeren aan de Europese burgerpanels;
5. zegt toe niemand aan zijn lot over te laten en volwaardige, gelijke, doeltreffende en zinvolle, inclusieve en diverse participatie en betrokkenheid van jongeren te bevorderen zonder enige vorm van discriminatie op grond van onder meer geslacht, ras, etnische of sociale afkomst, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, handicap, leeftijd, seksuele gerichtheid en genderidentiteit, of enige andere status. De Raad verbindt zich ertoe meervoudige en elkaar overlappende vormen van discriminatie te bestrijden, een op de mensenrechten gebaseerde aanpak te waarborgen en ongelijkheden aan te pakken. Er moeten transformatieve benaderingen ten aanzien van de onderliggende oorzaken van genderongelijkheid in de beleidsvormings- en besluitvormingsprocessen worden gevolgd om de volwaardige, gelijke, doeltreffende en zinvolle participatie en empowerment van jongeren, en met name jonge vrouwen, te bevorderen;
6. bevestigt zijn gehechtheid aan een op de mensenrechten gebaseerde benadering en aan de leidende beginselen van gendergelijkheid, zoals verwoord in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling en het actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024. In dit verband heeft de Europese Commissie de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 en het EU-genderactieplan (GAP) III "Een ambitieuze agenda inzake gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen in het externe optreden van de EU" 2021-2025 aangenomen, die in de conclusies van het voorzitterschap van 16 december 2020 werden verwelkomd. De Raad roept in dit verband de Commissie op om de doelstelling van NDICI – Europa in de wereld te verwezenlijken, die erin bestaat dat ten minste 85 % van de nieuwe acties die in het kader van dit instrument worden uitgevoerd gendergelijkheid als beginsel of een belangrijke doelstelling moet hebben, en dat ten minste 5 % van die acties gendergelijkheid en de rechten en empowerment van vrouwen en meisjes als hoofddoelstelling moet hebben;

7. benadrukt dat jongeren krachtige aanjagers van verandering en innovatie zijn, ook wat betreft het ondernemen van actie voor klimaatoplossingen. 2022 is uitgeroepen tot het Europees Jaar van de Jeugd, hetgeen de sleutelrol benadrukt die jongeren spelen bij het gezamenlijk aanpakken van wereldwijde uitdagingen, het bestrijden van armoede, het aanpakken van ongelijkheden, het opbouwen van duurzame vrede en het bijdragen aan inclusief democratisch bestuur, inclusieve en duurzame economische groei en algemene duurzame ontwikkeling in hun gemeenschappen in de EU-lidstaten en wereldwijd;
8. spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over het feit dat armoede, instabiliteit, kwetsbaarheid, conflicten, klimaatverandering, biodiversiteitsverlies, achteruitgang van het milieu, natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen, water-, voedsel- en energieonzekerheid, gedwongen ontheemding, epidemieën en pandemieën en andere gezondheidsproblemen bestaande systemische ongelijkheden vergroten en een bedreiging vormen voor de zwaarbevochten winsten op het gebied van menselijke, economische en sociale ontwikkeling, met name in de minst ontwikkelde landen en kleine eilandstaten in ontwikkeling. Jongeren zijn bijzonder hard getroffen door de COVID-19-pandemie, die de bestaande discriminatie, met name ten aanzien van vrouwen en meisjes en gemarginaliseerde groepen, wat betreft toegang tot en behoud van onderwijs, arbeidskansen, mobiliteit, veiligheid en lichamelijke en geestelijke gezondheid heeft vergroot. De COVID-19-pandemie heeft eens te meer aangetoond hoe belangrijk het is te investeren in gezondheid en menselijke ontwikkeling, gezien de onderbreking van de verstrekking van seksuele en reproductieve gezondheidszorgdiensten aan jongeren, de toename van ongeplande zwangerschappen, moedersterfte, kindhuwelijken, huwelijken op jonge leeftijd en gedwongen huwelijken, wat de rechten van jongeren heeft ondermijnd en heeft geleid tot een toename van het reeds veel voorkomende seksuele en gendergerelateerde geweld.
9. spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over het bedreigen, in twijfel trekken en inperken van de volwaardige, gelijke, doeltreffende en zinvolle participatie en empowerment van jongeren en van de volledige erkenning en bescherming van alle mensenrechten, met inbegrip van burgerrechten en politieke, economische, sociale en culturele rechten, en met name toegang tot sociale basisdiensten en sociale bescherming, en de toegang tot informatie in de krimpende democratische en maatschappelijke ruimte, en verbindt zich ertoe op te treden wanneer dit zich voordoet. De Raad erkent ook dat het belangrijk is de strijd tegen haatzaaiende uitlatingen, desinformatie, onjuiste informatie en propaganda op te voeren, zonder afbreuk te doen aan de vrijheid van meningsuiting;

Betrekken

10. verzoekt de Commissie, de EDEO en de lidstaten om in het kader van een Team Europa-aanpak samen te werken om jongeren op zinvolle wijze te laten deelnemen aan, en te betrekken bij, internationale fora, en om hun participatie en betrokkenheid op multilateraal, regionaal, nationaal en lokaal niveau te verhogen;
11. verzoekt de Commissie, de EDEO en de lidstaten om jongeren wereldwijd op zinvolle wijze te betrekken in alle stadia van de beleidsvorming, de programmacycli, initiatieven en politieke dialoog in verband met het externe optreden van de EU en de lidstaten (Team Europa).
De Raad herinnert aan zijn toezegging om de gelijke, volledige, effectieve en volwaardige participatie van vrouwen en jongeren, in al hun diversiteit, in alle domeinen en op alle niveaus van het openbare en politieke leven te ondersteunen, overeenkomstig het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024. De EU moet ook zorgen voor meer coördinatie en een verhoogde verantwoordingsplicht met betrekking tot jeugdzaken, met inbegrip van een strategische, inclusieve en participatieve dialoog met jongeren, kinderen, en jongeren- en kindgerichte organisaties over de hele wereld, en zij moet ervoor zorgen dat de aspiraties en oplossingen van jongeren meer aandacht krijgen en dat het jongerenperspectief op ontwikkelingsbeleid daarbij in aanmerking wordt genomen. De maatregelen van EU en de lidstaten moeten de empowerment van jongeren helpen verhogen, zodat zij staat zijn te kunnen deelnemen aan het bevorderen van duurzame ontwikkeling, democratie, vrede en klimaatactie door hun financiering te verstrekken en mogelijkheden voor capaciteitsopbouw te bieden, bijvoorbeeld via het Youth Empowerment Fund, de Africa-Europe Youth Academy en de internationale dimensie van Erasmus+, die door externe instrumenten wordt gefinancierd, en tegelijkertijd te beseffen dat braindrain voorkomen moet worden;
12. verzoekt de Commissie de nodige middelen toe te wijzen om de institutionele betrokkenheid van jongeren te versterken via het jongerenklankbord "Youth Sounding Board for EU International Partnerships", via de oprichting van soortgelijke adviesstructuren voor jongeren in de EU-delegaties en via het netwerk van contactpunten voor jongeren in de EU-delegaties;
13. benadrukt dat jonge activisten en mensenrechtenverdedigers overal ter wereld, met inbegrip van vrouwen en meisjes, moeten worden beschermd, ook in de digitale omgeving. De Raad herhaalt zijn gehechtheid aan een veiligere en meer stimulerende omgeving voor maatschappelijke organisaties zodat zij als volwaardige actoren kunnen optreden, en benadrukt het belang van het EU-mechanisme voor mensenrechtenverdedigers;

14. is ingenomen met de maatregelen van de Commissie ter versterking van een gunstig klimaat voor inclusieve democratische participatie en leiderschap van jongeren met diverse achtergronden, met name meisjes, in alle aspecten van het openbare leven, en in het bijzonder het initiatief "Youth and Women in Democracy";
15. is ingenomen met de integratie van de VN-agenda voor jongeren, vrede en veiligheid in de politieke dialogen van de EU met partnerlanden, en is vastbesloten om aan de uitvoering van deze agenda bij te dragen; benadrukt dat het belangrijk is dat de EU en haar lidstaten een inclusieve, zinvolle en veilige participatie van jongeren aan nationale en internationale mechanismen voor de bevordering van duurzame vrede en conflictoplossing ondersteunen, en jongeren die deelnemen aan vredesacties beschermen;
16. is ingenomen met de evaluatie van de richtsnoeren van de EU over kinderen en gewapende conflicten om het optreden van de EU ter bescherming van door gewapende conflicten getroffen kinderen te versterken, die gebaseerd is op een inclusieve raadpleging en geleerde lessen;

Versterken

17. herhaalt de toezegging om ten minste 20 % van de in het kader van NDICI – Europa in de wereld gefinancierde officiële ontwikkelingshulp toe te wijzen aan sociale inclusie en menselijke ontwikkeling; is ingenomen met het leiderschap dat de Commissie heeft getoond bij het verhogen van de onderwijsuitgaven van 7 % tot ten minste 10 % van de totale financiering in het kader van het NDICI – Europa in de wereld voor Afrika bezuiden de Sahara, Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, alsmede Azië en de Stille Oceaan, onder meer via Global Gateway-investeringen voor 2021-2027, en is ingenomen met de belangrijke bijdrage van de EU ten belope van 10 % van haar begroting voor humanitaire hulp aan onderwijs in noodsituaties. De EU en haar lidstaten moeten bijdragen aan deze steun door middel van financiering, beleidsdialoog en technische bijstand voor het garanderen van billijke toegang tot niet-discriminerend, inclusief, betaalbaar, toegankelijk en hoogwaardig onderwijs, met inbegrip van technisch en hoger onderwijs, voor kinderen en jongeren, met name meisjes en jonge vrouwen, overal ter wereld, ook in noodsituaties en aanhoudende crises, in overeenstemming met de resultaten van de VN-top over het transformeren van het onderwijs en de visieverklaring van de VN-secretaris-generaal.

18. erkent dat jongeren in door conflicten getroffen regio's moeten worden ondersteund, met name in de context van oorlogen, conflicten en crises, zoals Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de aanzienlijk impact daarvan op Oekraïense jongeren, de gewelddadige onderdrukking van de vreedzame protesten in Iran, de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld in Belarus en de verslechterende situatie in Afghanistan, met name voor vrouwen en meisjes en minderheden. De grootst mogelijke aandacht moet worden geschonken aan de bescherming van scholen, leerkrachten en lerenden tegen aanvallen en aan het voorzien in de onderwijs-, gezondheids-, sociale en culturele behoeften van jongeren in conflictgebieden en toevluchtsoorden in zowel de EU als de partnerlanden;
19. is van mening dat de empowerment van jongeren, en met name van jonge vrouwen en kansarme jongeren, en/of jongeren in een achtergestelde situatie, onlosmakelijk verbonden is met het beschikken over basis- en transversale vaardigheden, met de overgang van school naar werk, omdat door empowerment gelijke toegang tot fatsoenlijk werk en productieve werkgelegenheid wordt gecreëerd, met inbegrip van mogelijkheden voor formele zelfstandige arbeid en ondernemerschap, en gelijk loon voor gelijk werk wordt gewaarborgd, en is derhalve ingenomen met de actie van de Commissie om een Team Europa-initiatief inzake op kansen gebaseerde vaardigheden en beroepsonderwijs en -opleiding in Afrika te ontplooiën en de invoering van de jongerengarantie in de Westelijke Balkan en soortgelijke activeringsregelingen in buurlanden van de EU te ondersteunen;
20. erkent dat beroepsonderwijs en -opleiding en het verwerven en valideren van kennis en vaardigheden, met inbegrip van digitale en transversale vaardigheden, van cruciaal belang zijn om zowel het scheppen van banen en oprichten van bedrijven te ondersteunen als voor de empowerment van jongeren, met name van vrouwen en meisjes, zodat zij een waardig leven kunnen leiden, als verantwoordelijk en volwaardig lid kunnen deelnemen aan de samenleving en kunnen bijdragen aan het sociale, economische en ecologische welzijn van hun gemeenschappen. Ook niet-formeel onderwijs speelt een belangrijke rol bij de empowerment van jongeren en het ondersteunen van hun economische, sociale en politieke participatie. Het is in dit verband van cruciaal belang een genderperspectief te integreren en de digitale genderkloof te dichten;

21. onderstreept dat het belangrijk is de gezondheid van jongeren holistisch te benaderen en daartoe de wereldwijde inspanningen op het gebied van universele gezondheidszorg en digitale gezondheid te ondersteunen, geestelijke gezondheidskwesties bij jongeren aan te pakken, een geïntegreerde en op jongeren gerichte benadering van gezondheid te volgen en gezondheidszorgstelsels en -diensten en het onderwijsbeleid te versterken. De EU blijft zich inspannen voor het uitdragen, beschermen en uitoefenen van alle mensenrechten en voor de volledige en doeltreffende naleving van het actieprogramma van Peking en het actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en van de resultaten van de toetsingsconferenties ervan, en blijft zich inzetten voor de bescherming van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in dit verband; derhalve bevestigt de EU haar toewijding aan het bevorderen, het beschermen en het garanderen van de uitoefening van het recht van elk individu om volledige zeggenschap te hebben, en in vrijheid en verantwoordelijkheid te beslissen over zaken die zijn seksualiteit en seksuele en reproductieve gezondheid aangaan, zonder discriminatie, dwang of geweld. De EU benadrukt tevens de noodzaak van universele toegang tot hoogwaardige, betaalbare en volledige informatie over seksuele en reproductieve gezondheid, educatie – met inbegrip van uitgebreide seksuele voorlichting – en gezondheidszorgdiensten;

Verbinden

22. benadrukt het belang van het ondersteunen van inclusieve mobiliteit van jongeren wereldwijd (via de met externe instrumenten gefinancierde internationale dimensie van Erasmus+, het nieuwe Europees Solidariteitskorps, talentpartnerschappen, mobiliteit voor vrijwilligerswerk en andere), met inachtneming van de nationale bevoegdheden, en het belang van het ondersteunen van de oprichting van een sterk mondiaal EU Alumni-netwerk;
23. onderstreept dat de bevordering van de participatie van jongeren en kinderen aan wereldwijde burgerschapsvorming, met inbegrip van onderwijs en opleiding op het gebied van de mensenrechten, zoals bevorderd door het programma voor ontwikkelingssamenwerking en bewustmaking (Development Education and Awareness Raising – DEAR), educatie voor duurzame ontwikkeling (Education for Sustainable Development – EDO) en het Mondiaal programma voor mensenrechteneducatie, onontbeerlijk is voor een meer inclusieve, gelijke en duurzame EU en wereld;

24. verzoekt de Commissie en de EDEO om samen met de lidstaten, in het kader van een Team Europa-aanpak, de vooruitgang te monitoren met behulp van bestaande monitoring- en evaluatie-instrumenten, verslag uit te brengen aan de Raad en meer inspanningen te leveren om naar leeftijd en geslacht uitgesplitste gegevens te verzamelen. Dit omvat het bevorderen van transformatieve benaderingen om de onderliggende oorzaken van genderongelijkheid aan te pakken, naast empirisch onderbouwd jeugdbeleid wereldwijd, teneinde de transparantie en verantwoordingsplicht te vergroten. De Raad roept de Commissie voorts op het monitoring-kader tijdig en in nauwe samenwerking met jongeren te ontwikkelen en de toezeggingen en prioriteiten van het jongerenactieplan op te nemen in de ontwikkeling van programma's op nationaal niveau en bij de komende tussentijdse evaluatie van het instrument NDICI – Europa in de wereld. De lessen die uit de monitoring kunnen worden getrokken, zullen worden meegenomen in de ontwikkeling van de toekomstige financieringsinstrumenten van de EU voor het externe optreden na 2027.
