



Bruxelles, den 28. november 2022  
(OR. en)

15322/22

DEVGEN 219  
JEUN 178  
ACP 126  
RELEX 1609  
COHAFA 115  
COHOM 147  
SUSTDEV 206  
EDUC 407

#### RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 28. november 2022

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 14756/22

---

Vedr.: Handlingsplan for unge inden for rammerne af EU's optræden udadtil  
– Rådets konklusioner (den 28. november 2022)

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om handlingsplanen for unge inden for rammerne af EU's optræden udadtil, som vedtaget af Rådet på 3914. samling den 28. november 2022.

**Rådets konklusioner om handlingsplanen for unge inden for rammerne af EU's optræden  
udadtil**

Rådet for Den Europæiske Union

1. anerkender de unges væsentlige bidrag til udviklingen af en mere inklusiv, fair, bæredygtig og retfærdig fremtid. Rådet hylder de unge, der hver dag kæmper for at skabe en bedre verden. Deres vision, engagement og mod fortjener den dybeste respekt og taknemmelighed. At arbejde for, sammen med og side om side med unge er afgørende for at afskaffe fattigdom og opnå bæredygtig udvikling, velstand og fred. Ved at sætte selvstændiggørelse af unge i centrum for sin optræden udadtil er EU fast besluttet på at gå foran med et godt eksempel for at styrke unges fuldstændige, lige, effektive, meningsfulde og inkluderende deltagelse og medvirken og gøre fremskridt hen imod globale forpligtelser for at opbygge mere modstandsdygtige og inklusive samfund. Rådet takker derfor for retningslinjerne for EU's og dets medlemsstaters videre arbejde i den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant til Europa-Parlamentet og Rådet om handlingsplanen for unge inden for rammerne af EU's optræden udadtil 2022-2027 og støtter dens mål om at øge unges meningsfulde og aktive deltagelse og selvstændiggørelse i EU's optræden udadtil
2. understreger, at unge i hele verden er vigtige og pålidelige partnere i gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG'erne) og andre vigtige multilaterale aftaler og instrumenter, herunder Parisaftalen om klimaændringer, Beijingerklæringen, Beijinghandlingsprogrammet samt handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling og resultaterne af deres revisionskonferencer, UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og alle efterfølgende relaterede resolutioner, UNSCR 2250 om unge, fred og sikkerhed og alle opfølgingsresolutioner, som er kernen i gennemførelsen af den europæiske grønne pagt, den nye europæiske konsensus om udvikling og EU's Global Gateway-strategi

3. understreger, at et stærkere engagement fra EU's og dets medlemsstaters side med unge i hele verden er en forudsætning for at fremme demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighedernes og de grundlæggende frihedsrettigheders universalitet og udelelighed, respekt for den menneskelige værdighed og principperne om lighed og solidaritet og på lang sigt kan bidrage til at forbedre forbindelserne mellem EU og dets partnerlande. Universiteter og andre almene uddannelsesinstitutioner og erhvervsuddannelsesinstitutioner, ungdomsorganisationer eller organisationer for unge iværksættere, fagforeningernes ungdomsafdelinger og andre ungdomsfokuserede organisationer er centrale aktører med hensyn til at fremme et globalt system for menneskerettigheder og demokrati. Rådet anerkender også, at EU-institutionerne og medlemsstaterne kan lære meget af organisationer, der ledes af unge, og at deres deltagelse er afgørende for udformningen af en inklusiv politik
4. anerkender resultaterne af konferencen om Europas fremtid og navnlig den strukturerede inddragelse af unge i EU-borgerpanelerne
5. bekræfter sit tilsagn om ikke at lade nogen i stikken og fremme fuldstændig, lige, effektiv og meningsfuld, inklusiv og mangfoldig deltagelse og inddragelse af unge uden nogen form for forskelsbehandling, herunder på grund af køn, race, etnisk eller social oprindelse, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, handicap, alder, seksuel orientering og kønsidentitet eller anden status. Rådet forpligter sig til at bekæmpe forskellige og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling og til at sikre en menneskerettighedsbaseret tilgang og tackle uligheder. Der bør vedtages forandringsskabende tilgange, som tackler de grundlæggende årsager til kønsskævhed i politikudformningen og beslutningsprocesserne for at fremme unges, navnlig unge kvinders, fuldstændige, lige, effektive og meningsfulde deltagelse og selvstændiggørelse
6. bekræfter sit tilsagn om en menneskerettighedsbaseret tilgang og vejledende principper for ligestilling mellem kønnene, som de kommer til udtryk i den nye europæiske konsensus om udvikling og handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024. I den forbindelse har Europa-Kommissionen vedtaget en EU-strategi for ligestilling mellem kønnene 2020-2025 og EU's kønshandlingsplan III med titlen "En ambitiøs dagsorden for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil" for 2021-2025, som blev hilst velkommen i formandskabets konklusioner af 16. december 2020. Rådet opfordrer i denne forbindelse Kommissionen til at nå målet i NDICI – et globalt Europa om, at mindst 85 % af de nye tiltag, der gennemføres i henhold til dette instrument, bør have ligestilling mellem kønnene som princip eller væsentligt mål, og at mindst 5 % af disse tiltag bør have ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og indflydelse som hovedmål

7. understreger, at unge er stærke drivkræfter bag forandring og innovation, herunder i forbindelse med mobilisering af tiltag til klimaløsninger. 2022 er det europæiske ungdomsår og understreger, at unge i fællesskab har en vigtig rolle med hensyn til at tackle globale udfordringer, bekæmpe fattigdom, tackle uligheder, skabe varig fred og bidrage til inklusiv demokratisk regeringsførelse, inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst og generel bæredygtig udvikling i deres lokalsamfund i EU's medlemsstater og på verdensplan
8. udtrykker dyb bekymring over, at fattigdom, ustabilitet, skrøbelige situationer, konflikter, klimaændringer, tab af biodiversitet, miljøforringelse, naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer, vand-, fødevarer- og energisikkerhed, tvangsfordrivelse, epidemier og pandemier og andre sundhedsmæssige udfordringer forværrer eksisterende systemiske uligheder og udgør en trussel mod hårdt tilkæmpede menneskelige, økonomiske og sociale fremskridt, navnlig i de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater. Unge er blevet særlig hårdt ramt af covid-19-pandemien, som har forværret den eksisterende forskelsbehandling, navnlig af kvinder og piger og marginaliserede grupper, med hensyn til adgang til og videreførelse af uddannelse, beskæftigelsesmuligheder, mobilitet, sikkerhed samt fysisk og mental sundhed. Covid-19-pandemien har endnu en gang vist, hvor vigtigt det er at investere i sundhed og menneskelig udvikling i betragtning af forstyrrelserne i leveringen af seksuelle og reproduktive sundhedsydelser til unge, stigningen i uplanlagte graviditeter, mødredødeligheden og børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber, som undergraver unges rettigheder og fører til en stigning i den allerede meget udbredte seksuelle og kønsbaserede vold
9. er dybt bekymret over og parat til at agere, når unges fuldstændige, effektive og meningsfulde deltagelse og selvstændiggørelse og den fulde anerkendelse og beskyttelse af alle menneskerettigheder, herunder borgerlige, politiske, økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, navnlig adgang til grundlæggende sociale tjenester og social beskyttelse og adgang til information, er i fare, anfægtes og begrænses, samtidig med at det civile og demokratiske råderum indskrænkes. Rådet anerkender også betydningen af at sætte hårdere ind over for hadefulde tale, desinformation og misinformation og propaganda, samtidig med at ytringsfriheden respekteres

## *Inddragelse*

10. opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at samarbejde i en Team Europe-tilgang om at integrere unges meningsfulde deltagelse og inddragelse i internationale fora og på multilateralt, regionalt, nationalt og lokalt plan
11. opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til på meningsfuld vis at inddrage unge i hele verden i alle faserne af politikudformningen, programcyklusserne samt initiativerne og den politiske dialog i forbindelse med EU's og dets medlemsstaters (Team Europes) optræden udadtil. Rådet minder om sit engagement i at støtte kvinders og unges lige, fulde, effektive og meningsfulde deltagelse i al deres mangfoldighed, herunder inden for alle områder af det offentlige og politiske liv, jf. EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024. EU bør også sikre øget koordinering og ansvarlighed i ungdomsspørgsmål, herunder en strategisk, inklusiv og deltagerorienteret dialog med unge, børn og organisationer med fokus på unge og børn i hele verden, og bestrebe sig på at fremme unges ambitioner og løsninger og inddrage unges perspektiver på udvikling. EU's og medlemsstaternes tiltag bør bidrage til at selvstændiggøre unge og sætte dem i stand til at kunne deltage i at fremme bæredygtig udvikling, demokrati, fred og klimaindsats gennem finansierings- og kapacitetsopbygningsmuligheder, f.eks. gennem fonden til selvstændiggørelse af unge, det afrikansk-europæiske ungdomsakademis og den internationale dimension af Erasmus+, der finansieres af eksterne instrumenter, idet nødvendigheden af at forebygge hjerneflugt anerkendes
12. opfordrer Kommissionen til at afsætte de nødvendige ressourcer til at styrke den institutionelle inddragelse af unge gennem ungdomsstyrelsesrådet for EU's internationale partnerskaber, gennem oprettelsen af lignende ungdomsrådgivningsstrukturer i EU's delegationer og gennem netværket af kontaktpunkter for unge i EU's delegationer
13. understreger behovet for beskyttelse af unge aktivister og menneskerettighedsforkæmpere i hele verden, herunder kvinder og piger, også i det digitale miljø. Rådet bekræfter sit tilsagn om at fremme et sikkert og gunstigt miljø for civilsamfundsorganisationer som aktører i egen ret og understreger betydningen af EU's mekanisme for menneskerettighedsforkæmpere

14. glæder sig over Kommissionens indsats for at styrke et gunstigt miljø for inklusiv demokratisk deltagelse og lederskab for unge med forskellig baggrund, især piger, i alle aspekter af det offentlige liv, navnlig initiativet "Unge og kvinder i demokrati"
15. glæder sig over integrationen af FN's dagsorden for unge, fred og sikkerhed i EU's politiske dialoger med partnerlande og er fast besluttet på at bidrage til gennemførelsen af denne dagsorden; understreger betydningen af, at EU og dets medlemsstater støtter unges inklusive, meningsfulde og sikre deltagelse i lokale, nationale og internationale mekanismer til fremme af varig fred og konfliktløsning og beskytter unge, der deltager i fredsopbyggende initiativer
16. glæder sig over revisionen af EU's retningslinjer om børn i væbnede konflikter, som skal styrke EU's indsats for at beskytte børn, der berøres af væbnede konflikter, baseret på en inklusiv hørings- og erfaringsproces

#### *Selvstændiggørelse*

17. gentager tilsagnet om at afsætte mindst 20 % af den officielle udviklingsbistand, der finansieres under NDICI – et globalt Europa, til social inklusion og menneskelig udvikling; glæder sig over Kommissionens lederskab med hensyn til at øge udgifterne til uddannelse fra 7 % til mindst 10 % af den samlede finansiering under NDICI – et globalt Europa til Afrika syd for Sahara, Latinamerika og Caribien samt Asien og Stillehavsområdet, herunder gennem Global Gateway-investeringer for 2021-2027, og glæder sig over EU's betydelige bidrag på 10 % af dets budget for humanitær bistand til undervisning i nødsituationer. EU og dets medlemsstater skal bidrage til denne støtte gennem finansiering, politisk dialog og teknisk bistand for at sikre lige adgang til ikkediskriminerende, inklusiv, prisoverkommelig og tilgængelig uddannelse af høj kvalitet, herunder teknisk og videregående uddannelse for børn og unge på verdensplan, navnlig piger og unge kvinder, bl.a. i nødsituationer og langvarige kriser, i overensstemmelse med resultaterne af FN's topmøde om uddannelsesforandring og FN's generalsekretærs visionserklæring

18. anerkender behovet for at støtte unge i konfliktramte regioner, navnlig i forbindelse med krige, konflikter og kriser, såsom den russiske angrebskrig mod Ukraine med dens betydelige indvirkning på ukrainske unge, den voldelige undertrykkelse af fredelige demonstrationer i Iran, undertrykkelsen af civilsamfundet i Belarus og den forværrede situation i Afghanistan, navnlig for kvinder og piger og mindretal. Der bør lægges størst mulig vægt på at beskytte skoler, lærere og lærende mod angreb og sikre unges uddannelsesmæssige, sundhedsmæssige, sociale og kulturelle behov i konfliktområder og på tilflugtssteder, både i EU og dets partnerlande
19. mener, at selvstændiggørelse af unge, og navnlig selvstændiggørelsen af unge kvinder og unge med færre muligheder og/eller fra dårligt stillede miljøer, er uløseligt forbundet med at have grundlæggende tværgående færdigheder og med overgangen fra skole til arbejde og skaber lige adgang til anstændigt arbejde og produktiv beskæftigelse, herunder muligheder for formel selvstændig virksomhed og iværksættervirksomhed, samt sikrer lige løn for lige arbejde, og glæder sig derfor over Kommissionens indsats for at gennemføre et Team Europe-initiativ om mulighedsdrevne færdigheder og erhvervsuddannelse i Afrika og for at støtte vedtagelsen af ungdomsgarantien på Vestbalkan og lignende aktiveringsordninger i EU's nabolande
20. anerkender, at erhvervsuddannelse samt tilegnelsen og valideringen af viden og færdigheder, herunder digitale og tværgående færdigheder, er afgørende for både at støtte nye arbejdspladser og virksomheder og selvstændiggøre unge, navnlig kvinder og piger, for at sikre, at de kan leve et værdigt liv, fuldt ud deltage i samfundet som ansvarlige medlemmer af samfundet og bidrage til deres lokalsamfunds sociale, økonomiske og miljømæssige velfærd. Ikkeformel uddannelse spiller også en vigtig rolle med hensyn til at selvstændiggøre unge og støtte deres økonomiske, sociale og politiske deltagelse. Det er afgørende at integrere et kønsperspektiv i denne henseende og slå bro over den digitale kløft mellem kønnene

21. understreger betydningen af en helhedstilgang til unges sundhed, der støtter den globale indsats for universel sundhedsdækning og digital sundhed for at gøre noget ved unges mentale sundhedsproblemer, og en integreret og ungdomsorienteret tilgang til sundhed samt styrkede sundhedssystemer og -tjenester og uddannelsespolitikker. EU står fortsat fast på at fremme, beskytte og overholde alle menneskerettigheder og på den fulde og effektive gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling samt resultaterne af deres revisionskonferencer, og er i denne forbindelse fortsat engageret i seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Med dette in mente bekræfter EU sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelse

#### *Netværk*

22. understreger betydningen af at støtte inklusiv mobilitet for unge i hele verden (gennem den internationale dimension af Erasmus+, der finansieres af eksterne instrumenter, det nye Europæiske Solidaritetskorp, talentpartnerskaber, mobilitet med henblik på frivilligt arbejde osv.) og respektere nationale kompetencer og støtte oprettelsen af et stærkt globalt EU-alumnetværk
23. understreger, at fremme af unges og børns deltagelse i uddannelse i et globalt medborgerskab, herunder uddannelse i menneskerettigheder, som fremmes af programmet for uddannelse i og bevidstgørelse om udviklingsspørgsmål, uddannelse i bæredygtig udvikling og verdensprogrammet for uddannelse i menneskerettigheder, er en forudsætning for at opnå et mere inklusivt, lige og bæredygtigt EU og en mere inklusiv, lige og bæredygtig verden

24. opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til sammen med medlemsstaterne i en Team Europe-tilgang at overvåge fremskridtene ved hjælp af eksisterende overvågnings- og evalueringsværktøjer, aflægge rapport til Rådet og øge indsatsen for at indsamle alders- og kønsopdelte data. Dette omfatter fremme af forandringsskabende tilgange, der tackler de grundlæggende årsager til ulighed mellem kønnene, sammen med evidensbaserede ungdomspolitikker på verdensplan med henblik på at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden. Rådet opfordrer endvidere Kommissionen til at udvikle overvågningsrammen rettidigt og i tæt samarbejde med unge og at indarbejde forpligtelserne og prioriteterne fra handlingsplanen for unge i udviklingen af programmer på landeniveau samt i den kommende midtvejsevaluering af instrumentet NDICI – et globalt Europa. Erfaringerne fra overvågningen er vigtige i lyset af EU's fremtidige finansieringsinstrumenter for foranstaltninger udadtil efter 2027.

---