



Rada
Evropské unie

**Brusel 28. listopadu 2022
(OR. en)**

15322/22

**DEVGEN 219
JEUN 178
ACP 126
RELEX 1609
COHAFA 115
COHOM 147
SUSTDEV 206
EDUC 407**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	28. listopadu 2022
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14756/22
Předmět:	Akční plán pro mládež v rámci vnější činnosti EU – závěry Rady (28. listopadu 2022)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o Akčním plánu pro mládež v rámci vnější činnosti EU ve znění schváleném Radou na 3914. zasedání konaném dne 28. listopadu 2022.

Závěry Rady o Akčním plánu pro mládež v rámci vnější činnosti EU

Rada Evropské unie

1. Uznává významný přínos mládeže k rozvoji inkluzivnější, udržitelnější a spravedlivější budoucnosti s větší mírou rovnosti. Rada vzdává hold mladým lidem, kteří každý den svého života věnují vytváření lepšího světa. Jejich vize, angažovanost a odvaha si zaslouží maximální úctu a vděk. Práce v oblasti mládeže, práce s mladými lidmi i jejich vlastní činnost jsou klíčem k vymýcení chudoby a dosažení udržitelného rozvoje, prosperity a míru. EU staví posílení postavení mládeže do popředí své vnější činnosti, což svědčí o jejím odhodlání jít příkladem s cílem posílit úplnou, rovnocennou, účinnou, smysluplnou a inkluzivní účast mladých lidí a jejich schopnost uvádět věci do pohybu, jakož i dosáhnout pokroku při plnění globálních závazků v zájmu vybudování odolnějších a inkluzivnějších společností. Rada proto děkuje za pokyny pro další práci EU a jejich členských států uvedené ve společném sdělení Komise a vysokého představitele Evropskému parlamentu a Radě o Akčním plánu pro mládež v rámci vnější činnosti EU na období 2022–2027 a zavazuje se podporovat jeho cíl zvýšit smysluplnou a aktivní účast mládeže a posílení jejího postavení v rámci vnější činnosti EU.
2. Zdůrazňuje, že mladí lidé na celém světě jsou klíčovými a spolehlivými partnery při provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, cílů udržitelného rozvoje a dalších významných mnohostranných dohod a nástrojů, včetně Pařížské dohody o změně klimatu, Pekingské deklarace a akční platformy, akčního programu Mezinárodní konference o populaci a rozvoji a výsledků jejich hodnotících konferencí, rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 o ženách, míru a bezpečnosti a všech následných souvisejících rezolucí a rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2250 o mládeži, míru a bezpečnosti a na ni navazujících rezolucí, které jsou jádrem provádění Zelené dohody pro Evropu a nového Evropského konsensu o rozvoji a strategie EU Global Gateway.

3. Zdůrazňuje, že užší spolupráce EU a jejích členských států s mladými lidmi na celém světě je nezbytným předpokladem pokroku v oblasti demokracie, právního státu, univerzálnosti a nedělitelnosti lidských práv a základních svobod, úcty k lidské důstojnosti a zásad rovnosti a solidarity a může v dlouhodobém horizontu přispět ke zlepšení vztahů mezi EU a jejími partnerskými zeměmi. Univerzity a další instituce všeobecného a odborného vzdělávání, mládežnické organizace nebo organizace mladých podnikatelů, mládežnické sekce odborových svazů a další organizace zaměřené na mládež jsou klíčovými aktéry při prosazování globálního systému pro lidská práva a demokracii. Rada rovněž uznává, že se EU a její členské státy mohou od organizací vedených mladými lidmi mnohému naučit a že účast mladých lidí je klíčem k formulování inkluzivní politiky.
4. Bere na vědomí výsledky Konference o budoucnosti Evropy, a zejména strukturované zapojení mládeže do evropských panelových diskusí občanů.
5. Potvrzuje svůj závazek nikoho neopomíjet a podporovat plnou, rovnocennou, účinnou a smysluplnou, inkluzivní a různorodou účast a angažovanost mládeže bez jakékoli formy diskriminace, včetně diskriminace na základě pohlaví, rasy, etnického nebo sociálního původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, politických nebo jakýchkoli jiných názorů, zdravotního postižení, věku, sexuální orientace a genderové identity nebo jakéhokoli jiného postavení. Rada se zavazuje bojovat proti vícenásobným a prolínajícím se formám diskriminace s cílem zajistit přístup založený na lidských právech a řešit nerovnosti. V zájmu podpory plné, rovnocenné, účinné a smysluplné účasti a posílení postavení mládeže, a zejména mladých žen by měl být přijat transformační přístup, který řeší základní příčiny genderové nerovnosti při tvorbě politik a v rozhodovacích procesech.
6. Potvrzuje svůj závazek prosazovat přístup založený na lidských právech a hlavní zásady genderové rovnosti vyjádřené v novém Evropském konsensu o rozvoji a akčním plánu pro lidská práva a demokracii na období 2020–2024. V této souvislosti Evropská komise přijala strategii EU pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025 a Akční plán EU pro rovnost žen a mužů (GAP) III – ambiciózní agendu pro genderovou rovnost a posílení postavení žen v rámci vnější činnosti EU na období 2021–2025 a předsednictví tyto iniciativy uvítalo ve svých závěrech ze dne 16. prosince 2020. V této souvislosti Rada vyzývá Komisi, aby dosáhla cíle nástroje NDICI – Globální Evropa, tj. aby alespoň 85 % nových akcí prováděných podle tohoto nástroje mělo jako hlavní nebo významný cíl genderovou rovnost a aby alespoň 5 % těchto akcí mělo jako jeden z hlavních cílů genderovou rovnost a práva žen a dívek a upevňování jejich postavení.

7. Zdůrazňuje, že mladí lidé jsou významnými hybateli změn a inovací, a to i při mobilizaci opatření zaměřených na řešení v oblasti klimatu. Rok 2022 je Evropským rokem mládeže, jímž je zdůrazněna klíčová úloha mladých lidí při společném řešení globálních výzev, boji proti chudobě, boji proti nerovnostem, budování trvalého míru a přispívání k inkluzivní demokratické správě věcí veřejných, k inkluzivnímu a udržitelnému hospodářskému růstu a k celkovému udržitelnému rozvoji v rámci jejich komunit v členských státech EU i na celém světě.
8. Vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že chudoba, nestabilita, konflikty, změna klimatu, úbytek biologické rozmanitosti, zhoršování životního prostředí, přírodní a člověkem způsobené katastrofy, nedostatek vody, potravin a energie, nucené vysídlování, epidemie a pandemie a další výzvy v oblasti zdraví prohlubují stávající systémové nerovnosti a ohrožují těžce získané přínosy v oblasti lidského, hospodářského a sociálního rozvoje, zejména v nejméně rozvinutých zemích a malých ostrovních rozvojových státech. Mladí lidé byli obzvláště zasaženi pandemií COVID-19, která ještě prohloubila existující diskriminaci, zejména vůči ženám a dívkám a marginalizovaným skupinám, pokud jde o přístup ke vzdělávání a setrvání v něm, pracovní příležitosti, mobilitu, bezpečnost a fyzické a duševní zdraví. Pandemie COVID-19 opět ukázala, že je důležité investovat do zdraví a lidského rozvoje vzhledem k narušení poskytování služeb mladým lidem v oblasti sexuálního a reprodukčního zdraví, k nárůstu nechtěných těhotenství, úmrtnosti matek, dětských, předčasných a nucených sňatků, které oslabují práva mladých lidí a vedou k nárůstu již tak vysoce rozšířeného sexuálního a genderově podmíněného násilí.
9. Vyjadřuje hluboké znepokojení a odhodlání jednat v případech, kdy jsou plná, rovnocenná, účinná a smysluplná účast a posílení postavení mladých lidí a plné uznání a ochrana všech lidských práv, včetně práv občanských, politických, hospodářských, sociálních a kulturních, a zejména přístup k základním sociálním službám a sociální ochraně a přístup k informacím ohroženy, zpochybňovány a omezovány v kontextu zužujícího se demokratického a občanského prostoru. Rada rovněž uznává, že je důležité posílit boj proti nenávisným verbálním projevům, dezinformacím a zavádějícím informacím a propagandě, při současném respektování svobody projevu.

Zapojovat

10. Vyzývá Komisi, ESVČ a členské státy, aby v rámci přístupu „tým Evropa“ spolupracovaly s cílem zvyšovat smysluplnou účast mládeže a její zapojení na mezinárodních fórech a na mnohostranné, regionální, celostátní a místní úrovni.
11. Vyzývá Komisi, ESVČ a členské státy, aby smysluplně zapojovaly mladé lidi po celém světě do všech fází tvorby politik, programových cyklů, iniciativ a politického dialogu souvisejících s vnější činností EU a členských států (tým Evropa). Rada připomíná, že v souladu s Akčním plánem EU pro lidská práva a demokracii na období 2020–2024 je odhodlána podporovat rovnocennou, plnou, účinnou a smysluplnou účast žen a mládeže v celé jejich rozmanitosti, a to ve všech oblastech veřejného a politického života. EU by rovněž měla zajistit zvýšenou koordinaci a odpovědnost v otázkách týkajících se mládeže, včetně strategického, inkluzivního a participativního dialogu s mladými lidmi, dětmi, mládežnickými organizacemi a organizacemi zaměřenými na děti po celém světě, a měla by usilovat o prosazování ambicí mladých lidí a řešení, která navrhují, a o začlenění perspektivy mládeže v rámci rozvoje. Opatření EU a členských států by měla přispívat k posílení postavení mladých lidí a umožnit jim, aby mohli přispívat k pokroku udržitelného rozvoje, demokracii, míru a opatřením v oblasti klimatu, a to prostřednictvím financování a příležitostí k budování kapacit, například prostřednictvím Fondu na posílení postavení mladých lidí, Akademie mládeže Afrika–Evropa a mezinárodního rozměru programu Erasmus+ financovaného z vnějších nástrojů, a současně by měla zohledňovat potřebu zabránit odlivu mozků.
12. Vyzývá Komisi, aby vyčlenila nezbytné zdroje na posílení institucionálního zapojení mládeže prostřednictvím platformy Youth Sounding Board pro mezinárodní partnerství EU, vytvořením podobných poradenských struktur pro mládež v rámci delegací EU a prostřednictvím sítě kontaktních míst pro mládež v delegacích EU.
13. Zdůrazňuje, že je třeba chránit mladé aktivisty a obránce lidských práv na celém světě, včetně žen a dívek, a to i v digitálním prostředí. Rada znovu potvrzuje svůj závazek podporovat bezpečné a příznivé prostředí pro organizace občanské společnosti jako samostatné aktéry a zdůrazňuje význam mechanismu EU pro obránce lidských práv.

14. Vítá opatření Komise na posílení příznivého prostředí pro inkluzivní demokratickou účast a vedoucí postavení mladých lidí z různých prostředí, zejména dívek, ve všech aspektech veřejného života, zejména v rámci iniciativy „Mládež a ženy v demokracii“.
15. Vítá začlenění agendy OSN pro mládež, mír a bezpečnost do politických dialogů EU s partnerskými zeměmi a je odhodlána přispět k jejímu provádění. Zdůrazňuje, že je důležité, aby EU a její členské státy podporovaly inkluzivní, smysluplné a bezpečné zapojení mladých lidí do místních, celostátních a mezinárodních mechanismů na podporu trvalého míru a řešení konfliktů a aby chránily mladé lidi, kteří se účastní mírových akcí.
16. Vítá proces přezkumu obecných zásad EU týkajících se dětí a ozbrojených konfliktů, jejichž cílem je posílit opatření EU na ochranu dětí zasažených ozbrojeným konfliktem na základě procesu inkluzivních konzultací a analýzy získaných poznatků.

Posilovat

17. Znovu potvrzuje závazek vyčlenit nejméně 20 % oficiální rozvojové pomoci financované v rámci nástroje NDICI – Globální Evropa na sociální začlenění a lidský rozvoj. Vítá vedoucí úlohu Komise při zvyšování výdajů na vzdělávání ze 7 % na nejméně 10 % celkového financování v rámci nástroje NDICI – Globální Evropa pro subsaharskou Afriku, Latinskou Ameriku a Karibik, jakož i Asii a Tichomoří, mimo jiné prostřednictvím investic v rámci strategie Global Gateway na období 2021–2027, a vítá klíčový příspěvek EU ve výši 10 % jejího rozpočtu na humanitární pomoc na vzdělávání v mimořádných situacích. EU a její členské státy mají k této podpoře přispívat prostřednictvím financování, politického dialogu a technické pomoci s cílem zajistit spravedlivý přístup dětí a mladých lidí, a zejména dívek a mladých žen po celém světě k nediskriminačnímu, inkluzivnímu, cenově dostupnému a přístupnému a kvalitnímu vzdělávání, včetně technického a vysokoškolského vzdělávání, a to i v mimořádných situacích a vleklých krizích, v souladu s výsledky summitu OSN o transformaci vzdělávání a s koncepčním prohlášením generálního tajemníka OSN.

18. Uznává, že je třeba podporovat mládež v oblastech zasažených konfliktem, zejména v kontextu válek, konfliktů a krizí, jako je ruská útočná válka proti Ukrajině a její podstatný dopad na ukrajinskou mládež, násilné potlačení pokojných protestů v Íránu, potlačování občanské společnosti v Bělorusku a zhoršující se situace v Afghánistánu, zejména pokud jde o ženy a dívky a menšiny. V oblastech konfliktů i v místech, která se stala útočištěm, a to jak v EU, tak v jejích partnerských zemích, by měla být maximální pozornost věnována ochraně škol, učitelů a žáků před útoky a zajišťování vzdělávacích, zdravotních, sociálních a kulturních potřeb mladých lidí.
19. Domnívá se, že posílení postavení mladých lidí, a zejména posílení postavení mladých žen a mladých lidí s omezenými příležitostmi nebo žijících ve znevýhodněném prostředí, je neoddělitelně spjato s nabytím základních a přenositelných dovedností, s přechodem ze školy do zaměstnání, vytvářením rovného přístupu k důstojné práci a produktivnímu zaměstnání, včetně příležitostí pro formální samostatnou výdělečnou činnost a podnikání, jakož i zajištěním stejné odměny za stejnou nebo rovnocennou práci, a vítá proto opatření Komise zaměřené na provádění iniciativy týmu Evropa týkající se dovedností získávaných na základě příležitostí a odborného vzdělávání a přípravy v Africe, jakož i na podporu přijetí záruk pro mladé lidi na západním Balkáně a podobných aktivačních programů v zemích sousedících s EU.
20. Uznává, že odborné vzdělávání a příprava, jakož i získávání a uznávání znalostí a dovedností, včetně digitálních a přenositelných dovedností, jsou klíčové jak pro podporu vytváření pracovních míst a podniků, tak pro posílení postavení mladých lidí, zejména žen a dívek, s cílem zajistit, aby mohli žít důstojně, být plně zapojeni do společnosti jako její odpovědní členové a přispívat k sociálnímu, hospodářskému a environmentálnímu blahobytu svých komunit. Důležitou úlohu při posilování postavení mladých lidí a podpoře jejich hospodářské, sociální a politické účasti hraje rovněž neformální vzdělávání. V tomto ohledu je zásadní začlenit genderové hledisko a překlenout digitální propast mezi ženami a muži.

21. Zdůrazňuje, že je důležité přistupovat ke zdraví mladých lidí holisticky, podporovat celosvětové úsilí směřující k zajištění všeobecné zdravotní péče a služeb digitálního zdraví, řešit problémy mládeže v oblasti duševního zdraví a integrovaný přístup ke zdraví zohledňující mládež a posilovat systémy a služby zdravotní péče, jakož i vzdělávací politiky. EU je i nadále odhodlána prosazovat, chránit a uplatňovat všechna lidská práva a plně a účinně provádět Pekingskou akční platformu a akční program Mezinárodní konference o populaci a rozvoji, jakož i výsledky jejich hodnotících konferencí, přičemž v této souvislosti nadále přikládá význam sexuálnímu a reprodukčnímu zdraví a právům. S ohledem na to EU znovu potvrzuje své odhodlání prosazovat, chránit a uplatňovat právo každého jednotlivce na plnou kontrolu nad záležitostmi souvisejícími s jeho sexualitou a sexuálním a reprodukčním zdravím a právo o nich svobodně a odpovědně rozhodovat, bez diskriminace, nátlaku a násilí. EU dále zdůrazňuje, že je nutný všeobecný přístup ke kvalitním a cenově dostupným komplexním informacím o sexuálním a reprodukčním zdraví a k souvisejícímu vzdělávání včetně komplexní sexuální výchovy, jakož i ke službám zdravotní péče.

Propojovat

22. Zdůrazňuje, že je důležité podporovat inkluzivní mobilitu mladých lidí po celém světě (prostřednictvím programu Erasmus+, mezinárodního rozměru financovaného z vnějších nástrojů, nového Evropského sboru solidarity, talentových partnerství, mobility pro účely dobrovolnické činnosti a dalších) a respektovat přitom pravomoci členských států a podporovat vytvoření silné globální sítě absolventů EU.
23. Zdůrazňuje, že pro dosažení inkluzivnější, rovnoprávnější a udržitelnější EU a světa je nezbytná podpora účasti mladých lidí a dětí na vzdělávání ke globálnímu občanství, včetně vzdělávání a odborné přípravy v oblasti lidských práv, které jsou podporovány v rámci programu poskytování informací a zvyšování povědomí o rozvojové problematice, vzdělávání pro udržitelný rozvoj a Světového programu vzdělávání v oblasti lidských práv.

24. Vyzývá Komisi a ESVČ, aby společně s členskými státy v rámci přístupu „tým Evropa“ sledovaly pokrok pomocí stávajících nástrojů pro monitorování a hodnocení, podávaly zprávy Radě a zvýšily úsilí o sběr údajů rozčleněných podle věku a pohlaví. To zahrnuje podporu transformačních přístupů, které řeší základní příčiny genderové nerovnosti, společně s fakticky podloženými politikami v oblasti mládeže na celém světě s cílem zvýšit transparentnost a odpovědnost. Rada dále vyzývá Komisi, aby včas a v úzké spolupráci s mládeží vypracovala monitorovací rámec a začlenila závazky a priority akčního plánu pro mládež do rozvoje programů na úrovni jednotlivých zemí, jakož i do nadcházejícího přezkumu nástroje NDICI – Globální Evropa v polovině období. Zkušenosti získané při monitorování budou důležité s ohledem na budoucí nástroje EU pro financování vnější činnosti po roce 2027.
