



Брюксел, 28 ноември 2022 г.
(OR. en)

15322/22

DEVGEN 219
JEUN 178
ACP 126
RELEX 1609
COHAFA 115
COHOM 147
SUSTDEV 206
EDUC 407

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	28 ноември 2022 г.
До:	Делегациите

№ предх. док.:	14756/22
----------------	----------

Относно:	План за действие за младежта в областта на външната дейност на ЕС – Заключение на Съвета (28 ноември 2022 г.)
----------	--

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Плана за действие за младежта в областта на външната дейност на ЕС, одобрени от Съвета на неговото 3914-о заседание, проведено на 28 ноември 2022 г.

Заключения на Съвета относно Плана за действие за младежта в областта на външната дейност на ЕС

Съветът на Европейския съюз

1. Отчита важния принос на младите хора за изграждането на едно по-приобщаващо, равноправно, устойчиво и справедливо бъдеще. Съветът изразява признателността си към младите хора, които посвещават всеки ден от живота си на изграждането на един по-добър свят. Тяхната визия, ангажираност и смелост заслужават най-голямо уважение и благодарност. Работата за, със и чрез младите хора е от ключово значение за изкореняването на бедността и постигането на устойчиво развитие, благоденствие и мир. Като поставя овластяването на младите хора на преден план във външната си дейност, ЕС е решен да даде пример за засилване на пълното, равноправно, ефективно, съдържателно и приобщаващо участие и представителство на младите хора и да постигне напредък по отношение на глобалните ангажименти за изграждане на по-устойчиви и приобщаващи общества. Ето защо Съветът изразява благодарност за насоките за по-нататъшната работа на ЕС и неговите държави членки, представени в съвместното съобщение на Комисията и върховния представител до Европейския парламент и Съвета относно Плана за действие за младежта в областта на външната дейност на ЕС за периода 2022—2027 г. (ПДМ), и се ангажира с целта за увеличаване на съдържателното и активно участие на младите хора и за овластяването им във външната дейност на ЕС.
2. Подчертава, че младите хора по света са важни и надеждни партньори в изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и целите за устойчиво развитие (ЦУР), както и на други важни многостранни споразумения и инструменти, включително Парижкото споразумение относно изменението на климата, Пекинската декларация и платформа за действие, програмата за действие на Международната конференция за населението и развитието и резултатите от конференциите за тяхното преразглеждане, Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН за жените, мира и сигурността и всички последващи свързани резолюции, Резолюция 2250 на Съвета за сигурност на ООН относно младежта, мира и сигурността и последващите я резолюции, които са в основата на изпълнението на Европейския зелен пакт, новия Европейски консенсус за развитие и стратегията на ЕС за Global Gateway.

3. Подчертава, че по-силната ангажираност на ЕС и неговите държави членки към младите хора по света е предпоставка за напредък по отношение на демокрацията, принципите на правовата държава, универсалния характер и неделимостта на правата на човека и основните свободи, зачитането на човешкото достойнство и принципите на равенство и солидарност, както и че в дългосрочен план тя може да допринесе за подобряване на отношенията между ЕС и неговите държави партньори. Университетите и другите институции за общо и професионално образование, младежките организации или организациите на млади предприемачи, младежките крила на професионалните съюзи, както и другите организации, насочени към младите хора, са ключови фактори за утвърждаването на глобална система за права на човека и демокрация. Наред с това Съветът признава, че ЕС и неговите държави членки могат да научат много от ръководените от млади хора организации, а участието на такива организации е от ключово значение за формулирането на приобщаваща политика.
4. Отчита резултатите от Конференцията за бъдещето на Европа, и по-специално структурираното участие на младите хора в европейските граждански панели.
5. Потвърждава ангажимента си никога да не бъде пренебрегнат и да се насърчава пълноценното, равноправно, ефективно и съдържателно, приобщаващо и многообразно участие и ангажираност на младите хора без каквато и да е форма на дискриминация, включително въз основа на пол, раса, етнически или социален произход, религия или убеждения, политически или други мнения, увреждане, възраст, сексуална ориентация и полова идентичност, или друг статус. Съветът се ангажира да се бори с множествените и пресичащи се форми на дискриминация, да гарантира основан на правата на човека подход и да се противопоставя на неравенствата. В процесите на изготвяне на политики и вземане на решения следва да бъдат възприети трансформиращи подходи, насочени към преодоляване на първопричините за неравнопоставеността между половете, за да се насърчава пълноценното, равноправно, ефективно и съдържателно участие и овластяване на младите хора, особено на младите жени.
6. Потвърждава ангажимента си за основан на правата на човека подход и ръководни принципи за равенство между половете, както е посочено в новия Европейски консенсус за развитие и Плана за действие относно правата на човека и демокрацията за периода 2020—2024 г. Във връзка с това Европейската комисия прие Стратегия на ЕС за равенство между половете за периода 2020—2025 г. и План за действие на ЕС относно равенството между половете (GAP) III „Амбициозна програма за равенство между половете и за овластяване на жените във външните дейности на ЕС“ за периода 2021—2025 г., което беше приветствано в заключенията на председателството от 16 декември 2020 г. В този контекст Съветът призовава Комисията да постигне набелязаната в ИССРМС — Глобална Европа цел, а именно за най-малко 85 % от новите действия, изпълнявани по този инструмент, равенството между половете следва да е главна или значима цел и за поне 5 % от тези действия равенството между половете и правата и овластяването на жените и момичетата следва да са главна цел.

7. Подчертава, че младите хора са мощен двигател на промяната и иновациите, включително като мобилизират действия за решения в областта на климата. През 2022 г. се отбелязва Европейската година на младежта, с което се подчертава ключовата роля на младите хора за съвместното противодействие на глобалните предизвикателства, борбата с бедността, преодоляването на неравенствата, изграждането на траен мир и спомагането за приобщаващо демократично управление и приобщаващ и устойчив икономически растеж, както и за цялостно устойчиво развитие в техните общности в държавите — членки на ЕС, и по света.
8. Изразява дълбока загриженост, че бедността, нестабилността, уязвимостта, конфликтите, изменението на климата, загубата на биологично разнообразие, влошаването на състоянието на околната среда, природните и причинените от човека бедствия, несигурността по отношение на водата, прехраната и енергията, принудителното разселване, епидемиите и пандемиите и други здравни предизвикателства изострят съществуващите системни неравенства и застрашават постигнатите с толкова усилия достижения в човешко, икономическо и социално отношение, особено в най-слабо развитите държави и развиващите се малки островни държави. Младите хора бяха особено засегнати от пандемията от COVID-19, която задълбочи още повече съществуващата дискриминация, по-специално срещу жените и момичетата и маргинализираните групи, по отношение на достъпа до образование и задържането в образователната система, възможностите за заетост, мобилността, безопасността и физическото и психичното здраве. Пандемията от COVID-19 откри още веднъж колко е важно да се инвестира в здравеопазването и човешкото развитие, като се имат предвид прекъсването на предоставянето на услуги в областта на сексуалното и репродуктивното здраве на младите хора, увеличаването на нежеланите бременности, майчината смъртност, детските, ранните и принудителните бракове, подкопаването на правата на младите хора, което води до увеличаване на вече широко разпространеното сексуално и основано на пола насилие.
9. Изразява дълбоката си загриженост и решимост за действие в момент, когато пълноценното, равноправно, ефективно и съдържателно участие и овластяване на младите хора и пълното признаване и защита на всички човешки права, включително гражданските и политическите, икономическите, социалните и културните права, и особено достъпът до основни социални услуги и социална закрила, както и достъпът до информация, са застрашени, поставени под въпрос и ограничавани на фона на свиването на демократичното и гражданското пространство. Съветът отчита също, че е важно да се засили борбата с речта на омразата, дезинформацията, невярната информация и пропагандата, като същевременно се зачита свободата на изразяване.

Ангажиране

10. Призовава Комисията, ЕСВД и държавите членки да работят заедно, в рамките на подхода „Екип Европа“, за интегриране на съдържателното участие и ангажираност на младите хора на международни форуми и на многостранно, регионално, национално и местно равнище.
11. Призовава Комисията, ЕСВД и държавите членки да включват по подходящ начин младите хора по света във всички етапи на изготвянето на политиките, програмните цикли, инициативите и политическия диалог, свързани с външната дейност на ЕС и неговите държави членки („Екип Европа“). Съветът припомня ангажимента си да подкрепя равноправното, пълноценно, ефективно и съдържателно участие на жените и младите хора в цялото им многообразие, включително във всички сфери на обществения и политическия живот, съгласно Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията за периода 2020—2024 г. ЕС следва също така да гарантира засилена координация и отчетност по въпросите на младежта, включително стратегически, приобщаващ и основан на участието диалог с младите хора, децата, с организации, насочени към младежта и децата по целия свят, и да се стреми да прокарва стремежите и решенията на младите хора и да включва младежката гледна точка относно развитието. Действията на ЕС и държавите членки следва да допринасят за овластяването и предоставянето на възможност на младите хора да участват в напредъка по отношение на устойчивото развитие, демокрацията, мира и действията в областта на климата, чрез възможности за финансиране и за изграждане на капацитет, като например чрез Фонда за овластяване на младежта, Младежката академия Африка—Европа или международното измерение на „Еразъм+“, финансирано от външни инструменти, като същевременно се отчита необходимостта да се предотврати изтичане на мозъци.
12. Приканва Комисията да разпредели необходимите ресурси за укрепване на институционалната ангажираност на младите хора чрез Съвета за младежки проучвания за международни партньорства на ЕС, чрез създаването на подобни консултативни структури за младежта в делегациите на ЕС и чрез мрежата от координационни звена за младежта в делегациите на ЕС.
13. Подчертава необходимостта от закрила на младите активисти и правозащитници по света, включително когато те са жени и момичета, също и в цифровата среда. Съветът потвърждава отново ангажимента си да насърчава безопасна и благоприятна среда за организациите на гражданското общество като пълноправен участник и подчертава значението на механизма на ЕС за защитниците на правата на човека.

14. Приветства действията на Комисията за укрепване на благоприятна среда за приобщаващо демократично участие и лидерство на младите хора с различен произход, особено на момичетата, във всички аспекти на обществения живот, по-специално инициативата за младежта и жените в демокрацията.
15. Приветства включването на програмата на ООН за младежта, мира и сигурността в политическия диалог на ЕС с държавите партньори и е решен да допринесе за изпълнението на тази програма. Подчертава, че е важно ЕС и неговите държави членки да подкрепят приобщаващото, съдържателно и безопасно участие на младите хора в местните, националните и международните механизми за утвърждаване на траен мир и разрешаване на конфликти, както и да защитават младите хора, участващи в мирни действия.
16. Приветства преразглеждането на насоките на ЕС относно децата и въоръжените конфликти с цел засилване на действията на ЕС за защита на децата, засегнати от въоръжени конфликти, въз основа на приобщаващ процес на консултации и извличане на поуки.

Овластяване

17. Отново заявява ангажимента за заделяне на най-малко 20 % от ОПР, финансирана по линия на ИССРМС — Глобална Европа, за социално приобщаване и човешко развитие. Приветства водещата роля на Комисията за увеличаване на разходите за образование от 7 % на поне 10 % от общото финансиране по линия на ИССРМС — Глобална Европа за Субсахарска Африка, Латинска Америка и Карибския басейн, както и Азия и Тихоокеанския басейн, включително чрез инвестиции по линия на Global Gateway за периода 2021—2027 г., и приветства ключовия принос на ЕС в размер на 10 % от неговия бюджет за хуманитарна помощ за образование при извънредни ситуации. ЕС и неговите държави членки ще допринасят за тази подкрепа чрез финансиране, политически диалог и техническа помощ, за да се гарантира равен достъп до недискриминационно, приобщаващо, финансово поносимо и достъпно и качествено образование, включително техническо и висше образование за децата и младите хора по света, особено момичетата и младите жени, включително при извънредни ситуации и продължителни кризи, в съответствие с резултатите от срещата на върха на ООН за промяна в образованието и декларацията за визията на генералния секретар на ООН.

18. Отчита, че е нужна подкрепа за младите хора в засегнатите от конфликти региони, особено в контекста на войни, конфликти и кризи, като агресивната война на Русия срещу Украйна и съществените последици от нея за младите хора в Украйна, жестоките репресии на мирните протести в Иран, потискането на гражданското общество в Беларус или влошаващото се положение в Афганистан, особено за жените и момичетата и малцинствата. Следва да се обърне специално внимание на защитата на училищата, учителите и учащите от нападения, както и на посрещането на образователните, здравните, социалните и културните потребности на младите хора в региони на конфликт и в местата за убежище, както в ЕС, така и в държавите партньори.
19. Счита, че овластяването на младите хора и по-специално на младите жени и на младите хора с по-малко възможности и/или живеещи в неравностойно положение, е неразривно свързано с притежаването на базисни и трансверсални умения, с прехода от училище към работа, чрез създаването на равен достъп до достоен труд и продуктивна заетост, включително възможности за официална самостоятелна заетост и предприемачество, както и като се гарантира равно заплащане за равен труд, и поради това приветства действията на Комисията за изпълнение на инициатива „Екип Европа“ за умения, основани на възможностите, и професионално образование и обучение в Африка и за подкрепа на приемането на гаранцията за младежта в Западните Балкани и подобни схеми за стимулиране на активността в съседните на ЕС държави.
20. Признава, че професионалното образование и обучение (ПОО) и придобиването и валидирането на знания и умения, включително цифрови и трансверсални умения, са от ключово значение както за подпомагане на създаването на работни места и предприятия, така и за овластяване на младите хора, особено на жените и момичетата, за да се гарантира, че те могат да се радват на достоен живот, да бъдат пълноценно ангажирани в обществото като отговорни негови членове и да допринасят за социалното, икономическото и екологичното благосъстояние на своите общности. Неформалното образование също играе значителна роля за овластяването на младите хора и за подпомагането на тяхното икономическо, социално и политическо участие. От решаващо значение в това отношение е да се интегрира перспективата за равенство между половете и да се преодолее неравенство между половете в областта на цифровите технологии.

21. Подчертава, че е важно към здравето на младите хора да се подхожда цялостно, като се подкрепят глобалните усилия за всеобщо здравно осигуряване и цифрово здравеопазване, работи се по проблемите с психичното здраве на младите хора и по интегриран и съобразен с младите хора подход към здравеопазването, и като се укрепват здравните системи и услуги, както и образователните политики. ЕС запазва ангажимента си да утвърждава, защитава и реализира всички права на човека и да прилага изцяло и ефективно Пекингската платформа за действие и Програмата за действие на Международната конференция за населението и развитието, както и резултатите от конференциите за техния преглед, и в този контекст запазва ангажимента си по отношение на сексуалното и репродуктивното здраве и права. Във връзка с това ЕС потвърждава своята ангажираност за утвърждаването, защитата и реализацията на правото на всеки човек да има пълен контрол и да решава свободно и отговорно въпросите, свързани с неговата сексуалност и сексуално и репродуктивно здраве, без дискриминация, принуда и насилие. Освен това ЕС подчертава, че е необходим всеобщ достъп до качествена и достъпна изчерпателна информация и образование относно сексуалното и репродуктивното здраве, включително до широкообхватно сексуално възпитание, както и до здравни услуги.

Свързване

22. Подчертава, че е важно да се подкрепя приобщаващата мобилност на младите хора по света (чрез „Еразъм+“, международното измерение, финансирано от външни инструменти, новия Европейски доброволчески корпус, партньорствата в подкрепа на талантите, мобилността за доброволчески цели и други), като се зачитат националните области на компетентност, и да се подпомага създаването на силна глобална мрежа на бившите възпитаници на ЕС.

23. Подчертава, че насърчаването на участието на младите хора и децата в образованието по въпросите на глобалното гражданство, включително образованието и обучението в областта на правата на човека, насърчавано от Програмата за образование и повишаване на осведомеността по въпросите на развитието (DEAR), образованието за устойчиво развитие и Световната програма за образование по правата на човека, е абсолютно необходимо за постигането на по-приобщаващ, равноправен и устойчив ЕС и свят.

24. Приканва Комисията и ЕСВД заедно с държавите членки, в рамките на подхода „Екип Европа“, да наблюдават напредъка, като използват съществуващите инструменти за мониторинг и оценка, да докладват на Съвета и да полагат повече усилия за събиране на разбити по пол и възраст данни. Това включва утвърждаването на трансформиращи подходи, насочени към първопричините за неравнопоставеността между половете, заедно с основи на факти политики за младежта в световен мащаб, за да се повишат прозрачността и отчетността. Освен това Съветът призовава Комисията да разработи рамката за мониторинг своевременно и в тясно сътрудничество с младите хора и да включи ангажиментите и приоритетите по ПДМ в разработването на програми на национално равнище, както и в предстоящия междинен преглед на инструмента ИССРМС — Глобална Европа. Извлечените от мониторинга поуки ще бъдат важни с оглед на бъдещите инструменти на ЕС за финансиране на външната дейност на ЕС за периода след 2027 г.
