



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 november 2023
(OR. en)

15321/23

JEUN 257
SOC 760
EMPL 544

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over het bevorderen van de mainstreaming van jeugdbelangen in de beleidsbesluitvormingsprocessen van de Europese Unie

In de bijlage vinden de delegaties de in hoofde genoemde conclusies van de Raad, die de Raad (Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport) tijdens zijn zitting van 23 november 2023 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over het bevorderen van de mainstreaming van jeugdbelangen in de beleidsbesluitvormingsprocessen van de Europese Unie¹

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN VAN DE LIDSTATEN, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN,

REKENING HOUDENDE MET HETGEEN VOLGT:

1. De opeenvolgende economische en sociale crises van de afgelopen jaren, evenals de wereldwijde COVID-19-gezondheids crisis en de klimaatcrisis, en het effect van Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne hebben voor jongeren ingrijpende gevolgen, die de ongelijkheden en de schendingen van de mensenrechten doen toenemen, en ook de uitdagingen waarmee jongeren in de Europese Unie (EU) dagelijks worden geconfronteerd, complexer maken. Het aanpakken van deze uitdagingen is een onderdeel van de EU-strategie voor jongeren 2019-2027², en met name van Europese jeugd doelstelling #3 "Inclusieve samenlevingen".

¹ In deze conclusies wordt onder "mainstreaming van jeugdbelangen" verstaan een aanpak waarbij het perspectief en de behoeften van jongeren worden meegenomen bij het uitstippelen, monitoren en evalueren van beleid en in besluitvormingsprocessen. Deze mainstreaming zorgt ervoor dat de uitdagingen en bekommernissen die specifiek zijn voor jongeren, niet afzonderlijk worden aangepakt, maar in brede beleidskaders worden geïntegreerd.

² "Beleidsbeslissingen [...] verbeteren wat betreft de impact ervan op jongeren in alle maatschappelijke sectoren, met name werkgelegenheid, onderwijs, gezondheidszorg en sociale inclusie."

2. Deze blootstelling aan opeenvolgende crises benadrukt een aantal reeds bestaande structurele problemen van onze samenleving. Dat de uitdagingen waarmee jongeren geconfronteerd worden, complex zijn, is nu duidelijker dan ooit, waarbij er onderliggend een nauwe samenhang te zien is tussen factoren als de toegang tot arbeid, huisvesting en kwalitatief hoogwaardig onderwijs op voet van gelijkheid met sociale samenhang en sociaal-emotioneel welzijn, alsmede deelname aan politiek en maatschappij, en de mate waarin de verwachtingen van jongeren vervuld worden: een Europese Unie van kansen, waarbij het volledige genot van het recht op sociale rechtvaardigheid wordt gewaarborgd³.
3. Het bestrijden van sociale uitsluiting, discriminatie en alle soorten geweld is een prioritaire doelstelling van de Europese Unie. Met name het non-discriminatiebeginsel is een fundamentele waarde van de Europese Unie, die verankerd is in het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, in de artikelen 9, 10 en 18 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en in de artikel 14, 21, 24, 32 en 33 van het Handvest van de grondrechten.
4. Europeanen tussen 16 en 29 jaar lopen een grotere kans op ernstige materiële deprivatie dan de algemene bevolking. In 2021 was het risico op armoede of sociale uitsluiting groter bij de 16- tot 29-jarigen dan bij de algemene bevolking (24,8 % tegenover 21,6 %). Deze trend – een hoger risico op armoede of sociale uitsluiting onder jongeren – is te zien in bijna de helft (13 van de 27) van de EU-lidstaten⁴.

³ Volgens de Flash Eurobarometer over jongeren en democratie, uitgevoerd tussen 22 februari en 4 maart 2022, verwachtten jongeren in het kader van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 vooral dat besluitvormers aandachtiger naar hun eisen luisteren en hiernaar handelen (72 %), en dat ze hun persoonlijke, sociale en professionele ontwikkeling ondersteunen (71 %). Als gevolg van Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne zijn jongeren er nog meer van overtuigd dat de topprioriteit van de EU moet zijn de vrede te bewaren, de internationale veiligheid te versterken en internationale samenwerking te bevorderen (37 %). Voorts verwachten jongeren dat de EU zorgt voor meer banen voor jongeren (33 %), armoede en economische en sociale ongelijkheden bestrijdt (32 %), milieuvriendelijk beleid bevordert en de klimaatverandering bestrijdt (31 %). Jongeren zien niet alleen geestelijke en lichamelijke gezondheid en welzijn (34 %), bescherming van het milieu en bestrijding van klimaatverandering (34 %), maar ook onderwijs en opleiding, met inbegrip van het vrije verkeer van lerenden (33 %), als de belangrijkste aandachtsgebieden voor het Europees Jaar van de Jeugd.

⁴ Eurostat. Statistics explained: Young people and social inclusion.

5. De mogelijkheden om zelfstandig te leven blijven ontoereikend, omdat jongeren in de EU moeilijk toegang krijgen tot huisvesting, als gevolg van werkonzekerheid en hoge vastgoed- en huurprijzen, die voor veel jongeren niet op te brengen zijn. Toegang tot fatsoenlijke huisvesting is een basisvoorwaarde om te waarborgen dat samenlevingen werkelijk inclusief en egalitair zijn, zoals blijkt uit een resolutie van het Europees Parlement⁵, waarin de EU wordt aangemoedigd om de toegang tot fatsoenlijke en betaalbare huisvesting, die voor jongeren een nog prangender probleem is⁶, als een mensenrecht te erkennen.
6. De verschillende vormen van geweld waaraan jonge Europeanen worden blootgesteld, vormen een ander probleem dat moet worden aangepakt, waarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar psychologisch geweld in verband met onjuiste informatie en desinformatie en het effect van sociale netwerken op de geestelijke gezondheid. Het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten gaf in zijn verslag van 2021⁷ aan dat het percentage fysiek geweld, intimidatie en cyberpesten veel hoger is onder jongeren dan in andere leeftijdsgroepen. Voorts werd in het verslag benadrukt dat lhbt'i'ers, personen met een handicap, etnische minderheden en jonge vrouwen extra kwetsbaar zijn voor geweld en intimidatie. Dit geldt des te meer wanneer jongeren worden getroffen door meervoudige en elkaar overlappende vormen van discriminatie of andere achterstellingen, zoals blijkt uit de conclusies van het voorzitterschap over de veiligheid van lhbt'i'ers in de Europese Unie. De Europese Commissie heeft bovendien belangrijke strategieën en actieplannen aangenomen om een Unie van gelijkheid⁸⁹ tot stand te brengen.

⁵ Resolutie van het Europees Parlement van 21 januari 2021 over toegang tot fatsoenlijke en betaalbare huisvesting voor iedereen (2019/2187(INI)).

⁶ Zoals Eurostat in de cijfers van 2020 heeft aangegeven, was in alle EU-lidstaten het percentage mensen dat getroffen wordt door ernstige woningnood hoger onder jongeren dan onder de bevolking als geheel.

⁷ Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, verslag over de grondrechten 2021.

⁸ Conclusies van het voorzitterschap over de veiligheid van lhbt'i'ers in de Europese Unie (doc. 9942/23).

⁹ In 2020 en 2021 werden er vijf gelijkheidsstrategieën aangenomen om vorderingen te maken met de Unie van gelijkheid: de strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 (COM(2020) 152 final); de strategie voor gelijkheid van lhbtq'ers 2020-2025 (COM(2020) 698 final); het EU-actieplan tegen racisme 2020-2025 (COM(2020) 565 final); het strategisch EU-kader voor gelijkheid, integratie en participatie van de Roma 2020-2030 (COM(2020) 620 final); en de strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030 (COM(2021) 101 final).

7. Volgens de meest recente jongerenenquête van het Europees Parlement¹⁰ gaf 55 % van de jongeren in de EU aan weinig tot niets van de Europese Unie te begrijpen. De meeste ondervraagde jongeren zijn van mening dat zij weinig of geen zeggenschap hebben over de belangrijke beslissingen, wetten en beleidsmaatregelen die hen betreffen¹¹. Jongeren maken steeds vaker gebruik van niet-institutionele manieren om zich politiek uit te drukken. Die ontwikkeling kan in wezen als positief worden beschouwd, maar het is zorgwekkend indien zij gebaseerd is op de perceptie dat de Europese instellingen jongeren geen enkele mogelijkheid bieden om betrokken te worden bij besluitvormingsprocessen of om in hun behoeften te voorzien en hun problemen aan te pakken. Een alomvattende aanpak van de uitdagingen waarmee jongeren te maken hebben, vereist dus hun betrokkenheid bij en participatie in overheidsinstellingen en beleidsvormingsprocessen, zowel via niet-institutionele als via institutionele vormen van participatie.
8. Het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC)¹² benadrukt dat het belangrijk is het effect van de EU-besluitvormingsprocessen op jongeren te beoordelen om rekening te houden met de behoeften en verwachtingen van jongeren en toekomstige generaties en een toepassingsgebied te bieden dat alle beleidsterreinen omvat die direct en indirect gevolgen hebben voor jongeren. Een effectbeoordeling gaat verder dan het traditionele jeugdbeleid.

¹⁰ Flash Eurobarometer, verslag van september 2021.

¹¹ Dit gevoel wordt groter naarmate het beschouwde bestuursniveau verder van de betrokkene af staat: 53 % vindt dat ze weinig of geen zeggenschap hebben over besluiten, wetten en beleidsmaatregelen die van invloed zijn op hun lokale gebied, en maar liefst 70 % vindt dat voor zaken die de EU als geheel betreffen.

¹² Europees Economisch en Sociaal Comité, EU Youth Test (initiatiefadvies), 21 september 2022, SOC/728 -EESC-2022.

9. In zijn resolutie over de erfenis van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 verzoekt het Europees Parlement¹³ de Commissie een volwaardige "EU-jongerentoets" vast te stellen om te zorgen voor een zinvolle inzet, participatie en betrokkenheid van jongeren bij de voorbereiding van al het EU-beleid, te voorzien in een systematische effectbeoordeling van haar voorstellen om ervoor te zorgen dat deze de behoeften van jongeren bevorderen en weerspiegelen, en mitigerende maatregelen te nemen indien deze negatieve gevolgen hebben.
10. In zijn Handvest voor jongeren en democratie pleit het Europees Comité van de Regio's¹⁴ voor de instelling van een mechanisme van een jongerentoets om ervoor te zorgen dat alle nieuwe EU-wetgeving en nieuw EU-beleid onderworpen wordt aan een jeugdgerichte effectbeoordeling, waaronder een raadpleging van jongerenorganisaties op de verschillende niveaus en van jeugddeskundigen op EU-niveau en de ontwikkeling van mitigerende maatregelen indien een negatief effect wordt vastgesteld.
11. In het verslag over het eindresultaat van de Conferentie over de toekomst van Europa wordt opgeroepen tot de invoering van een jongerentoetsing van de wetgeving, met zowel een effectbeoordeling als een mechanisme van raadpleging van jongerenvertegenwoordigers, wanneer wetgeving geacht wordt gevolgen te hebben voor jongeren en, zoals beschreven in voorstel 47, "ervoor te zorgen dat de beleidsvorming van de EU op alle beleidsterreinen door een jongerenbril wordt bekeken". Voorts wordt in het verslag opgeroepen een EU-jeugdtest te ontwikkelen, zodat alle nieuwe wetgeving en nieuw beleid onderworpen wordt aan een op jongeren gerichte effectbeoordeling¹⁵.

¹³ Resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2022 over de erfenis van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 (2022/2953(RSP)).

¹⁴ Het Handvest voor jongeren en democratie. Europees Comité van de Regio's, november 2022.

¹⁵ Conferentie over de toekomst van Europa. Verslag over het eindresultaat, mei 2022.

ERKENNENDE HETGEEN VOLGT:

12. In de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 wordt het volgende beklemtoond: een groeiend aantal jongeren heeft geen vertrouwen in de EU en ondervindt moeilijkheden bij het begrijpen van haar beginselen, waarden en werking. Democratische tekorten¹⁶ bij EU-beleid werden ook aangeduid als een van de redenen voor het toenemende euroscepticisme bij jongeren. Niettemin hebben jongeren volgens de Eurobarometer-enquête over jongeren en democratie in 2022 een aantal verwachtingen van de EU, zoals het handhaven van de vrede, het vergroten van de arbeidskansen voor jongeren en het bestrijden van armoede en van economische en sociale ongelijkheden¹⁷.
13. In de 6e cyclus van de raadplegingen in het kader van de EU-jongerendialoog, die werd gehouden om jongeren een stem te geven bij het uitstippelen van de EU-strategie voor jongeren, werd duidelijk dat jongeren zich ondervertegenwoordigd voelden in besluitvormingsprocessen en slechts in beperkte mate in staat waren om een horizontale invloed uit te oefenen op al het beleid dat van invloed is op de uitdagingen waarmee zij op lokaal, regionaal, nationaal en Europees niveau worden geconfronteerd. Deze perceptie blijft aanwezig in de onlangs voltooide 9e cyclus van de jongerendialoog, waarin jongeren blijven vragen om "toereikende maatregelen [te] nemen om zinvolle jongerenparticipatie op alle relevante beleidsterreinen mogelijk te maken"¹⁸.

¹⁶ In de jeugd doelstellingen die voortvloeien uit de gestructureerde dialoog met jongeren 2017-2018, wordt gesteld dat "democratische tekorten bij EU-beleid ook werden aangeduid als een van de redenen voor het toenemende euroscepticisme bij jongeren", en worden vervolgens specifieke maatregelen in verband met die tekorten voorgesteld. EU-strategie voor jongeren, bijlage 3.

¹⁷ Zie voetnoot 4.

¹⁸ Resolutie van de Raad en van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de resultaten van de 9e cyclus van de EU-jongerendialoog (2023/C 185/4).

14. In juni 2021 bleek uit de Flash Eurobarometer-enquête onder jongeren dat een van de belangrijkste verwachtingen van jongeren voor de samenleving als geheel en voor besluitvormers in het bijzonder is dat meer naar hun mening wordt geluisterd en in hun behoeften wordt voorzien. 33 % van de jongeren gaf dit antwoord¹⁹.
15. Zoals uit statistische gegevens over leeftijdsdiscriminatie blijkt, is leeftijd een belangrijke factor van discriminatie die leidt tot ongelijkheid in onze samenlevingen, zoals erkend door de Wereldgezondheidsorganisatie²⁰; het is van essentieel belang dat hiermee rekening wordt gehouden bij het uitstippelen van overheidsbeleid met betrekking tot jongerenkwesties, zulks ter bescherming van de waarden van solidariteit tussen de generaties als fundamentele pijler van sociale samenhang.
16. De overgang van onderwijs en opleiding naar de arbeidsmarkt wordt nog steeds gekenmerkt door hindernissen voor vele Europese jongeren, die ernstige moeilijkheden ondervinden om fatsoenlijk werk te vinden dat hen in staat zal stellen hun levensprojecten volledig te realiseren en hun betere toekomstperspectieven zal bieden.
17. Jongeren die geen onderwijs of opleiding volgen en geen werk hebben (NEET's) vertegenwoordigen een aanzienlijk deel van alle jongeren in Europa. In 2021 waren 13,1 % van alle 15- tot 29-jarigen (d.w.z. meer dan 9,3 miljoen personen) NEET's, waarbij de verschillen tussen de EU-lidstaten groot zijn. Bovendien wordt in het Europees Jaar van de Vaardigheden²¹ bijzondere aandacht besteed aan deze groep.

¹⁹ Flash Eurobarometer, jongerenenquête van het Europees Parlement, september 2021.

²⁰ De Wereldgezondheidsorganisatie beschouwt leeftijdsdiscriminatie als de op twee na belangrijkste oorzaak van discriminatie wereldwijd.

²¹ Besluit (EU) 2023/936 van het Europees Parlement en de Raad over een Europees Jaar van de Vaardigheden (PB L 125 van 11.5.2023, blz. 1).

18. Werkloosheid treft jongeren harder en heeft grotere gevolgen voor diegenen die zich in een situatie van sociale uitsluiting bevinden en diegenen die in risicoregio's in de EU-lidstaten, waaronder ultraperifere gebieden, wonen en werken²². Dat wijst erop dat de kwetsbaarheid van jongeren voor werkloosheid groter wordt door het intersectionele karakter van de verschillende vormen van ongelijkheid die hen treffen of door de verschillende vormen van uitsluiting die zij ervaren²³²⁴.
19. Onderwijs, werk, huisvesting en toegang tot hoogwaardige diensten zijn essentiële rechten voor iedereen, ook voor degenen die een nieuwe levensfase beginnen in een kansarme situatie, tegen onzekere arbeidsvooruitzichten aankijken of met andere horizontale uitdagingen te kampen hebben die deze ongelijkheden verergeren, waarbij het gebrek aan kansen hun mogelijkheden op een beter leven vermindert en veel jongeren van meet af aan in een zwakke positie plaatst²⁵.
20. Deze nadelen worden exponentieel groter in het geval van jonge vrouwen, lhbtj-jongeren, jongeren met een migratieachtergrond en jongeren met een handicap.

²² Eurostat - statistics explained: Youth unemployment, augustus 2022.

²³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020- 2025" (COM(2020) 152 final).

²⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Een Unie van gelijkheid: strategie voor gelijkheid van lhbtq'ers 2020-2025" (COM(2020) 698 final).

²⁵ Aanbeveling CM/Rec(2015)3 van het Comité van Ministers van de Raad van Europa van 21 januari 2015.

21. De klimaatcrisis en de gevolgen van de opwarming van de aarde zijn nog nooit zo prangend geweest als nu en zijn in het bijzonder van invloed op het leven van jongeren. Om de kansen van jongeren in het leven niet in gevaar te brengen, zijn op veel beleidsterreinen structurele, duurzame en langetermijnmaatregelen nodig. Die moeten specifiek gericht zijn op jongeren die te maken hebben met meervoudige vormen van discriminatie of andere nadelen.
22. De komende mededeling van de Europese Commissie over de erfenis van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 en de tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 bieden een uitstekende gelegenheid om de balans op te maken van de ervaringen uit het verleden, en de belangrijkste bestaande instrumenten van het jeugdbeleid te verbeteren²⁶, en om prioriteiten zoals het welzijn van jongeren centraal te stellen in de beleidsvorming en hun gelijke kansen te bieden om hun levensplannen vrij van geweld en met volledige kennis en uitoefening van hun rechten te verwezenlijken²⁷.
23. De rol van de EU-jongerencoördinator van de Europese Commissie, het versterken van sectoroverschrijdende samenwerking en mainstreaming, alsmede kennisontwikkeling en -uitwisseling over jeugdkwesties binnen de diensten van de Europese Commissie en het samenwerken met verschillende belanghebbenden om te zorgen voor een coherente communicatie naar jongeren, was een belangrijke innovatie die voortkwam uit de EU-strategie voor jongeren 2019-2027.

²⁶ De in punt 3 van de EUJS (over samenwerking op basis instrumenten en governance) genoemde instrumenten.

²⁷ Zie voetnoot 3.

OVERWEGENDE HETGEEN VOLGT:

24. Alle jongeren kunnen iets betekenen voor de samenleving, en alle beleidsmaatregelen en activiteiten met betrekking tot jongeren moeten erop gericht zijn hun recht om te participeren in de ontwikkeling, de uitvoering, de monitoring en de evaluatie van beleidsmaatregelen die hen aangaan, te handhaven, door jongeren en jeugdorganisaties op een zinvolle manier daarbij te betrekken. Derhalve moet de Europese Unie de rechten van jongeren waarborgen, hun uitdagingen aanpakken en op hun behoeften en verwachtingen inspelen, onder meer via haar programma's zoals Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps. Op die manier kan worden gewaarborgd dat de EU in haar eigen toekomst blijft investeren en haar economische, sociale en ecologische duurzaamheid in stand houdt.
25. Jongeren zijn rechtssubjecten die over heel hun potentieel en al hun capaciteiten en talenten beschikken die essentieel zijn voor elke samenleving, en het is dus essentieel dat zij een volwaardige rol gaan spelen in de politieke processen en besluitvormingsprocessen.
26. De participatie van jongeren is een essentiële voorwaarde om ongeacht welk politiek proces te legitimeren en de efficiëntie ervan te verbeteren, en om jongeren vertrouwen en geloof te geven in de Europese instellingen, door de banden aan te halen die hen verbinden met de identiteit en waarden van een Europa dat zich ook voor de toekomst van zijn jongeren moet inzetten.

27. De jongeren in Europa zijn een complexe en diverse populatie, en de EU moet ervoor zorgen dat bij het uitstippelen van jeugdgericht beleid een op rechten gebaseerde aanpak wordt gevolgd waarin een jongerenperspectief wordt geïntegreerd, zodat dit beleid werkelijk inclusief is en gericht is op alle jongeren in heel hun diversiteit in heel Europa.
28. Het leven van jongeren wordt vorm gegeven door beleid dat geworteld is in diverse beleidsdomeinen en dat bepaald wordt op verschillende uitvoeringsniveaus. Alleen door jeugdbelangen te mainstreamen, d.w.z. een jongerenperspectief prioritair te integreren in verschillende beleidssectoren, kan derhalve worden gegarandeerd dat rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften van jongeren en met de gevolgen die gepland beleid of geplande programma's hebben voor jongeren²⁸.
29. Dit Europees beleid moet ook gericht zijn op welzijn, geestelijke gezondheid en gezondheidszorg, en moet gepaard gaan met collectieve reflectie en daaropvolgende politieke maatregelen ter bescherming van de rol van jongeren bij het delen van middelen en van hun vermogen om besluitvormingsprocessen vanuit een generatiegebonden oogpunt aan te sturen, door middel van intergenerationele samenwerking.

²⁸ Verklaring van Reykjavik - "Verenigd rond onze waarden", in het verlengde van de vierde top van staatshoofden en regeringsleiders van de Raad van Europa (16 en 17 mei 2023, Reykjavik).

VERZOEKEN DE EUROPESE COMMISSIE OM:

30. te zorgen voor een betere mainstreaming van jeugdbelangen in alle beleidsterreinen, in overeenstemming met de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 en het Europees jaar van de Jeugd, teneinde de integratie van een jongerenperspectief in de ontwikkeling van EU-beleid te bevorderen. Meer in het bijzonder een jongerenperspectief te integreren in het ontwerp, de uitvoering, de monitoring en de evaluatie van beleid, waarbij deze benadering wordt toegepast op alle gebieden die van invloed zijn op het leven van jongeren, en, waar passend op EU-niveau, de EU-jongerencoördinator wordt betrokken;
31. ervoor te zorgen dat de bestaande instrumenten voor betere regelgeving van de Commissie ten volle worden benut, zodat bij de EU-beleidsvorming rekening wordt gehouden met de gevolgen voor jongeren. Een betere integratie van het jongerenperspectief in de beleidsvorming zou kunnen bijdragen tot de doelstellingen van een EU-jeugdtest;
32. het gebruik van een effectbeoordeling over het effect van EU-regelgeving op jongeren verder te onderzoeken en te analyseren. Dit kan eventueel de toepassing van een EU-jeugdtest omvatten. Dergelijke jeugdtest kan worden opgevat als een analytisch instrument waarmee het effect van het EU-beleid op jongeren kan worden beoordeeld. Modellen die reeds bestaan in sommige lidstaten kunnen daarbij inspiratie bieden.

VERZOEKEN DE LIDSTATEN EN DE COMMISSIE OM, UIT HOOFDE VAN HET SUBSIDIARITEITSBEGINSEL, OP HUN RESPECTIEVE BEVOEGDHEIDSGEBIEDEN EN OP DE PASSENDE NIVEAUS:

33. samen te werken bij het mainstreamen van jeugdbelangen in alle beleidsterreinen, indien relevant, in overeenstemming met de EU-strategie voor jongeren 2019-2027, teneinde de integratie van een jongerenperspectief in de ontwikkeling van het EU-beleid te bevorderen. Meer in het bijzonder jeugdbelangen te mainstreamen in de besluitvorming en de beleidsvorming, -uitvoering, -monitoring en -evaluatie, en deze benadering te volgen voor alle gebieden die van invloed zijn op het leven van jongeren;
34. te zorgen voor betere samenwerking, waaronder wederzijds leren, tussen de Europese Commissie, de lidstaten, jeugdorganisaties en andere relevante belanghebbenden, onder meer via bestaande praktijken zoals peer-learningactiviteiten, bij de uitvoering van inclusieve benaderingen in overheidsbeleid waarbij de impact ervan op het leven van jongeren wordt geanalyseerd;

35. aan te moedigen dat de besluitvorming in aanzienlijke mate gebaseerd wordt op feitenmateriaal en empirische gegevens²⁹, en te erkennen dat mainstreaming van jeugdbelangen en zinvolle jongerenparticipatie van essentieel belang zijn voor de ontwikkeling van overheidsbeleid;
36. samen met de relevante belanghebbenden de nodige inspanningen te leveren om de jongerendimensie op te nemen in de effectbeoordeling en evaluatie van beleid in de EU, teneinde de besluitvormingsprocessen te verbeteren en jongeren in de EU in staat te stellen een belangrijke rol te spelen bij het bepalen van hun eigen toekomst;
37. voort te bouwen op de verwezenlijkingen en de co-creatieve aanpak van het Europees Jaar van de Jeugd en te blijven zorgen voor betrokkenheid op meerdere niveaus, met een rol voor de Europese instellingen, de lidstaten en jongeren in de EU, waarbij de nadruk wordt gelegd op de waarden van transparantie en toegankelijkheid, om een positief effect te sorteren op de banden van jonge Europeanen met de EU.

²⁹ Resolutie van de Raad van de Europese Unie en van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen over een kader voor Europese samenwerking in jeugdzaken: de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 (PB C 456 van 18.12.2018, blz. 1).

Het jeugdbeleid is de afgelopen jaren voortdurend gestimuleerd, zoals blijkt uit het volgende:

- de EU-strategie voor jongeren 2019-2027, met de 11 Europese jeugd doelstellingen, die zijn ontworpen ten behoeve van en representatief zijn voor de prioriteiten van jongeren in Europa vóór de pandemie;
- de klemtoon op jongeren in de Europese pijler van sociale rechten, waarin 20 kernbeginselen zijn vastgelegd die essentieel zijn voor eerlijke en doeltreffende arbeidsmarkten en socialebeschermingsstelsels;
- de goedkeuring in 2020 van het Actieplan voor integratie en inclusie 2021-2027 van de Europese Commissie, waarin bijzondere aandacht uitgaat naar jonge Europeanen;
- de toezegging die in 2020 is gedaan om de versterkte jongerengarantie toe te passen, die gezorgd heeft voor nog bredere steun voor werkgelegenheid voor jongeren in de hele EU, met een inclusievere aanpak;
- de aanwijzing van 2022 als Europees Jaar van de Jeugd, met als doel het intensiveren, empoweren en bevorderen van nieuwe ruimten en mogelijkheden voor jongeren om te participeren en een leidende rol te spelen in Europa.
