

Bruksela, 1 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15320/17

RECH 404
COMPET 851

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	14469/17
Dotyczy:	Od oceny śródkresowej programu „Horyzont 2020” ku dziewiątemu programowi ramowemu Konkluzje Rady (przyjęte w dniu 1 grudnia 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady pt. „Od oceny śródkresowej programu »Horyzont 2020« ku dziewiątemu programowi ramowemu”, przyjęte przez Radę na jej 3580. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 1 grudnia 2017 r.

KONKLUZJE RADY

**Od oceny śródkresowej programu „Horyzont 2020” ku dziewiątemu programowi
ramowemu**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYPOMINAJĄC o:

- tym, że jednym z celów Unii jest wzmocnienie jej bazy naukowej i technologicznej poprzez utworzenie europejskiej przestrzeni badawczej, w której możliwy jest swobodny przepływ naukowców, wiedzy naukowej i technologii, oraz zachęcanie do zwiększenia konkurencyjności Unii, w tym jej przemysłu, jak również o tym, że program ramowy Unii Europejskiej w dziedzinie badań, rozwoju i innowacji powinien przyczynić się do osiągnięcia tego celu;
- swoich konkluzjach z dnia 8 grudnia 2011 r. w sprawie partnerstwa na rzecz badań naukowych i innowacji¹, w których Rada podkreśliła potrzebę stworzenia przejrzystego i dostępnego ogólnego środowiska programów i instrumentów dla wszystkich zaangażowanych stron, a także zwróciła uwagę na potrzebę racjonalizacji, aby uniknąć zbędnego dublowania i nakładania się działań;
- swoich konkluzjach z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie planu działania na lata 2015–2020 w zakresie europejskiej przestrzeni badawczej², w których zwróciła się do ERAC, aby – w ścisłej współpracy z właściwymi organami i, w stosownych przypadkach, przy odpowiednim wkładzie ze strony tych organów, ocenił spójność wspólnych inicjatyw, zwłaszcza tych finansowanych przez Unię Europejską, z naciskiem na ich europejską wartość dodaną, wykonalność, masę krytyczną, komplementarność i wpływ;

¹ Dok. 18349/11.

² Dok. 9351/15.

- swoich konkluzjach z dnia 27 maja 2016 r. pt. „Siódmy program ramowy i perspektywy na przyszłość: Badania naukowe i innowacje – inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego, zatrudnienia i rozwiązań w zakresie wyzwań społecznych”³, w których Rada podkreśliła, że należy zapewnić równowagę, komplementarność i spójność między partnerstwami a projektami współpracy, i zwróciła się do Komisji, by przeanalizowała, czy, a jeśli tak, to w jaki sposób, promować – z poszanowaniem autonomii badań – wystarczający stopień otwartości sieci badawczo-innowacyjnych finansowanych przez UE;
- swoich konkluzjach z dnia 27 czerwca 2016 r.⁴ w sprawie sprawozdania specjalnego nr 4/2016 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, w którym Rada wezwała Komisję i Europejski Instytut Innowacji i Technologii (EIT) do złożenia Radzie do połowy 2017 r. sprawozdania z podjętych działań;
- konkluzjach Rady Europejskiej z dnia 19 października 2017 r.⁵, w których podkreślono wkład sektora badań i rozwoju we wspieranie cyfryzacji, przedsiębiorczości i przełomowych innowacji;
- swoich konkluzjach z dnia 15 listopada 2017 r.⁶ w sprawie strategicznych elementów polityki spójności na okres po roku 2020, w których Rada podkreśla znaczenie synergii i komplementarności między unijnymi programami finansowania;
- opinii ERAC⁷ z dnia 7 lipca 2017 r. na temat oceny śródkresowej programu „Horyzont 2020” oraz przygotowań do kolejnego programu ramowego, w której to opinii ERAC stwierdza, że w wyniku programów ramowych uzyskuje się ogromną unijną wartość dodaną, zwłaszcza poprzez tworzenie zespołów i wspieranie współpracy środowisk **badawczo-innowacyjnych** w całej Europie, ale podkreśla też, że należy dążyć do większej aktywności pod względem otwartości i do uproszczenia; domaga się ponadto, by programy ramowe **przyczyniały się** do realizacji innych polityk sektorowych oraz **wspierały** lepszy i stały dialog z obywatelami Europy;

³ Dok. 9527/16.

⁴ Dok. 10628/16.

⁵ Dok. EUCO 14/17.

⁶ Dok. 14263/17.

⁷ Dok. ERAC 1207/17.

- rezolucji Parlamentu Europejskiego (PE) z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie przeglądu wdrażania programu „Horyzont 2020” w celu dokonania jego okresowej oceny oraz przygotowania wniosku dotyczącego dziewiątego programu ramowego⁸, w której PE apeluje o zwiększenie całkowitego budżetu dziewiątego programu ramowego do 120 mld EUR.
- 1. UZNAJĄC, że zmienione wieloletnie ramy finansowe (WRF) powinny w dalszym ciągu **stymulować wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy** za pomocą bardzo skutecznych programów o wysokiej unijnej wartości dodanej, takich jak „Horyzont 2020”⁹.
- 2. ODNOTOWUJĄC, że chociaż wydatki krajowe brutto na badania i rozwój w ostatnich latach nieznacznie wzrosły, w 2015 r. stanowiły 2,03 % PKB, a UE **nadal daleko do osiągnięcia jej wymiernego celu, jakim jest inwestowanie 3 % PKB rocznie w badania i rozwój**¹⁰.
- 3. UWZGLĘDNIAJĄC **talińskie wezwanie do działania z 2017 r.** pt. „Wykorzystać obecną szansę: badania i innowacje są istotne dla przyszłości Europy”¹¹, w którym podkreślono znaczenie zapewnienia inwestycji w badania i innowacje, zwiększenia oddziaływania takich inwestycji oraz budowania zaufania między środowiskiem badawczym a społeczeństwem, a także w ramach systemu badań i innowacji.
- I. **Zwiększenie oddziaływania europejskich badań i innowacji**
- 4. PODKREŚLA, że **badania i innowacje mają zasadnicze znaczenie** dla zapewnienia długotrwałego zrównoważonego wzrostu gospodarczego, konkurencyjności przemysłu, włączenia społecznego i rozwiązywania ważnych problemów społecznych, określonych np. w przyjętych przez ONZ celach zrównoważonego rozwoju, a także dla realizacji celów określonych w strategii „Europa 2020” oraz w deklaracji rzymskiej¹².

⁸ Dok. P8_TA-PROV(2017)0253.

⁹ Rada do Spraw Ogólnych, 7 marca 2017 r. (dok. 7024/17).

¹⁰ Dok. EUCO 13/10.

¹¹ https://www.hm.ee/sites/default/files/tallinn_call_for_action_2017.pdf

¹² Deklaracja przywódców 27 państw członkowskich oraz Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej z dnia 25 marca 2017 r.

5. UZNAJE, że **do realizacji tych ambitnych priorytetów konieczne są odpowiednio finansowane i wysoce wydajne krajowe systemy w zakresie badań i innowacji**, w związku z tym WZYWA państwa członkowskie, by wraz z sektorem prywatnym starały się zwiększać inwestycje w badania i innowacje, tak by wspólnie osiągnąć cel 3 %, oraz by podejmowały dalsze działania na rzecz podniesienia jakości i zwiększenia oddziaływania tych inwestycji, w tym – w stosownych przypadkach – przeprowadzały reformy na szczeblu krajowym. Uwzględniając zalecenie grupy wysokiego szczebla ds. maksymalizacji oddziaływania unijnych badań i innowacji¹³ (zwanej dalej grupą wysokiego szczebla), **PODKREŚLA** konieczność priorytetowego traktowania badań i innowacji we wszystkich stosownych politykach i programach unijnych, w tym zapewnienia znacznych środków finansowych na kolejny program ramowy UE w dziedzinie badań, rozwoju i innowacji, bez uszczerbku dla następnych WRF.
6. **PODKREŚLA**, że badania i innowacje odgrywają ważną rolę w szerzeniu wspólnych europejskich wartości¹⁴ stanowiących fundament współpracy, swobodnego przepływu osób i pomysłów, a także równouprawnienia płci. W związku z tym PRZYPOMINA o tym, jak ważne jest, by państwa członkowskie i Komisja kontynuowały wspólne działania na rzecz dalszego rozwoju i wzmocnienia **europejskiej przestrzeni badawczej (EPB)**. **PODKREŚLA**, że program ramowy to główny instrument na szczeblu UE służący wspieraniu ponadnarodowej i interdyscyplinarnej współpracy w zakresie badań i innowacji, która opiera się na zasadach konkurencji, a tym samym wspieraniu celów EPB i jej urzeczywistnianiu.
7. UZNAJĄC, że skutki gospodarcze publicznego finansowania badań i innowacji są istotne, **PODKREŚLA**, jak ważne jest ocenianie **dlugofalowego oddziaływania badań i innowacji** we wszystkich odnośnych aspektach względem innych celów polityki oraz szerszych kwestii społecznych, przy zastosowaniu rozszerzonej definicji oddziaływania w taki sposób, by uwzględnić różnorodność wkładów, jakie badania i innowacje wnoszą w wiedzę i społeczeństwo. ZWRACA się do Komisji o przedstawienie sprawozdania na temat programu opracowywania wspólnych metod oceny, w tym modeli makroekonomicznych i narzędzi modelowania, zgodnie z propozycją zawartą w konkluzjach Rady z dnia 27 maja 2016 r.

¹³ „LAB – FAB – APP Investing in the European future we want” („Badania – innowacje – zastosowania: Inwestycje w przyszłą Europę, jakiej pragniemy”) https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/other_reports_studies_and_documents/hlg_2017_report.pdf#view=fit&pagemode=none

¹⁴ Jak określono w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

8. ZACHĘCA do większego powiązania badań i innowacji z innymi politykami sektorowymi na szczeblu unijnym, krajowym i regionalnym, a także PODKREŚLA znaczenie tworzenia warunków ramowych i otoczenia regulacyjnego, które byłyby bardziej przyjazne dla badań i innowacji. ZAUWAŻA, jak ważne jest, by w dziedzinie badań i innowacji w UE stosować podejście ukierunkowane na wyzwania, i z niepokojem ODNOTOWUJE, że dalsza integracja badań i innowacji z politykami UE i **zapewnienie ich spójności z innymi unijnymi programami finansowania są utrudnione** w związku z odmienną i niekomplementarną logiką interwencji, a także ze względu na złożoność poszczególnych przepisów regulujących finansowanie oraz innych przepisów, takich jak zasady pomocy państwa. ZWRACA się do Komisji o dokonanie przeglądu prawodawstwa UE dotyczącego pomocy państwa w kontekście badań, rozwoju i innowacji, tak by uwzględnić kwestię globalnej konkurencyjności UE, przy jednoczesnym unikaniu zakłóceń konkurencji na rynku UE.

II. Najważniejsze zasady w opracowywaniu dziewiątego programu ramowego

9. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dokumenty robocze służb Komisji¹⁵ w sprawie śródkresowej oceny programu „Horyzont 2020” oraz sprawozdanie grupy wysokiego szczebla, które dają solidną podstawę dyskusji na temat kolejnego programu ramowego, i PODKREŚLA, że współpraca w **zakresie badań i innowacji na szczeblu UE stanowi bardzo dobry przykład udanej współpracy i integracji europejskiej**¹⁶.
10. ZWRACA UWAGĘ na to, że zasady **współpracy, doskonałości, oddziaływania i otwartości** to podstawowe zasady stosowane w dziewiątym programie ramowym służące realizacji jego ogólnych celów strategicznych, oraz PODKREŚLA, że doskonałość jest głównym kryterium oceny stosowanym w tym programie. ZAUWAŻA, że „Horyzont 2020” to bardzo atrakcyjny program, wnoszący istotną i wyjątkową unijną wartość dodaną, a projekty realizowane w jego ramach przynoszą wysokiej jakości wyniki na polu naukowym, technologicznym i innowacyjnym, oraz PODKREŚLA, że **unijna wartość dodana** musi być głównym czynnikiem stymulującym prace nad kolejnym programem ramowym i jego wdrażanie.

¹⁵ Dok. 9791/17 + ADD 1–3, 12983/17, 12987/17, 12988/17, 12990/17, 13448/17 oraz 13449/17.

¹⁶ Dok. 6952/17+ ADD 1–2: „Biała księga w sprawie przyszłości Europy dotycząca refleksji i scenariuszy dla UE-27 do 2025 r.”.

11. ZAZNACZA, jak ważny jest dialog między Komisją i państwami członkowskimi na etapie opracowywania dziewiątego programu ramowego oraz bliska współpraca w zakresie zarządzania tym programem i jego wdrażania, między innymi w celu zapewnienia koordynacji polityk krajowych i polityki unijnej, tak by były one ze sobą spójne. WZYWA Komisję, by – wraz z państwami członkowskimi – **w ramach wdrażania dziewiątego programu ramowego na bardzo wczesnym etapie wspólnie ustanowiła strategiczny proces programowania** poprzez ustalenie priorytetów tego programu, w tym ewentualnych przyszłych zadań, i określenie optymalnych instrumentów służących osiągnięciu określonych celów.
12. APELUJE o wyznaczenie nowego ambitnego celu w dziedzinie innowacji i **PODKREŚLA**, jak ważne jest wspieranie całego łańcucha wartości innowacji, w tym przełomowych technologii wysokiego ryzyka. ZAZNACZA, że należy opracować **skonsolidowany portfel instrumentów i inicjatyw służących finansowaniu innowacji europejskich**. ZWRACA UWAGĘ na to, że kluczowe technologie prorozwojowe przyczyniają się do zwiększenia konkurencyjności przemysłowej UE i jej pozycji lidera, i w związku z tym APELUJE o zapewnianie tym technologiom stałego wsparcia w ramach dziewiątego programu ramowego.
13. UZNAJE, że ujęcie badań i innowacji w jednym programie składającym się z trzech filarów zwiększyło jego oddziaływanie, w dziewiątym programie ramowym należy jednak zapewnić bardziej skuteczne powiązania między filarami – uwzględniając przy tym ich odnośne cele – oraz umożliwić lepsze przekładanie osiągniętych wyników na innowacyjne procesy, produkty i usługi.

Badania i innowacje w służbie gospodarce i społeczeństwu

14. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenie grupy wysokiego szczebla dotyczące **podejścia ukierunkowanego na realizację misji i koncentrującego się na oddziaływaniu** oraz WZYWA Komisję, by wraz z państwami członkowskimi zbadała możliwości opracowania strategicznego, interdyscyplinarnego podejścia ukierunkowanego na realizację misji służącego podjęciu określonych wspólnie wyzwań o wymiarze europejskim i wspieraniu konkurencyjności przemysłu, w tym MŚP, z pełnym wykorzystaniem nauk społecznych i humanistycznych, a także technologii cyfrowych i kluczowych technologii prorozwojowych; podejście to byłoby realizowane za pomocą portfela wzajemnie uzupełniających się instrumentów, w tym instrumentów partnerstwa.

15. UZNAJE potrzebę prowadzenia szerszych działań informacyjnych skierowanych do ogółu społeczeństwa oraz lepszego odzwierciedlenia poglądów i potrzeb zainteresowanych podmiotów, użytkowników i obywateli w programach działań w zakresie badań i innowacji. PROPONUJE, by Komisja uruchomiła projekt pilotażowy mający na celu zaangażowanie obywateli w proces formułowania stosownych programów działań. PODKREŚLA, jak ważne jest skuteczne rozpowszechnianie i wykorzystywanie wyników działań badawczo-innowacyjnych na poziomie projektów i programów, i ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie, by razem opracowały wspólny plan działania w **celu usprawnienia komunikacji i interakcji ze społeczeństwem i zainteresowanymi podmiotami** oraz wspierania upowszechniania i wykorzystywania wyników działań badawczo-innowacyjnych w całej Europie, przy jednoczesnym poszanowaniu praw własności intelektualnej.
16. UZNAJE, że konkurencyjność Europy – w kontekście podejmowania przyszłych wyzwań – jest uzależniona od dostępności dobrze wykształconych i wykwalifikowanych pracowników, w tym naukowców i innowatorów, ich kompleksowego i stałego szkolenia, a także od skutecznego **rozpowszechniania nowych pomysłów i wiedzy** między ośrodkami badawczymi, przemysłem i środowiskami akademickimi; ZALECA wzmocnienie powiązań i spójności między EPB a europejskim obszarem szkolnictwa wyższego poprzez zbadanie możliwości lepszego powiązania wspólnych celów i priorytetów za pośrednictwem programów będących następcami programów Erasmus + i „Horyzont 2020” w ramach ich odpowiednich budżetów i zasad oceny oraz z poszanowaniem zasady pomocniczości; PODKREŚLA potrzebę wspierania atrakcyjnych warunków pracy, m.in. dla naukowców na wczesnym etapie kariery, i zmiany kulturowej, w tym uwzględniania równouprawnienia płci i promowania innych form różnorodności, w instytucjach szkolnictwa wyższego oraz ośrodkach badawczych w całej Europie w celu zwiększenia doskonałości naukowej oraz przyciągania i zatrzymywania talentów.

17. UZNAJE, że społeczeństwa stają się coraz bardziej ukierunkowane na wiedzę oraz że **swobodny przepływ danych naukowych¹⁷ i wiedzy** jest istotny dla zapewnienia w pełni funkcjonującej EPB. PODKREŚLA, że otwarta nauka, np. wymóg zapewniania otwartego dostępu do publikacji i, w stosownych przypadkach, do danych naukowych, odgrywa kluczową rolę w zwiększaniu oddziaływania i przejrzystości badań i innowacji oraz w zbliżaniu nauki i społeczeństwa. PODKREŚLA potrzebę ścisłej współpracy między państwami członkowskimi i Komisją w zakresie otwartej nauki, w tym wdrożenia zasad FAIR¹⁸, przy uwzględnieniu zasady „otwarty jak to najbardziej możliwe, zamknięty jak to konieczne”.

Racjonalizacja struktury finansowania badań i innowacji

18. UZNAJE, że partnerstwa na rzecz badań i innowacji są ważnym elementem unijnej polityki w tym zakresie, ale PODKREŚLA, że struktura finansowania badań i innowacji w Europie stała się zbyt skomplikowana, również ze względu na rosnącą liczbę instrumentów i inicjatyw¹⁹ w zakresie partnerstwa na rzecz badań i innowacji przewidzianych w programie ramowym, co jest odzwierciedleniem podejścia zorientowanego na instrumenty. WZYWA Komisję i państwa członkowskie, aby wspólnie **rozważyły sposoby racjonalizacji unijnej struktury partnerstwa na rzecz badań i innowacji**, np. poprzez połączenie podobnych instrumentów²⁰, określenie jasnej logiki interwencji dla poszczególnych instrumentów, zdefiniowanie podstawowego zestawu porównywalnych kluczowych wskaźników efektywności, zapewnienie ściślejszego powiązania pomiędzy inicjatywami w zakresie partnerstwa i politykami na szczeblu unijnym i krajowym, przyznanie istotnego współfinansowania z programu ramowego wyłącznie dla obszarów odpowiadających uzgodnionym priorytetom tego programu oraz usunięcie barier wejścia dla nowych podmiotów oraz mniejszych podmiotów zajmujących się badaniami i innowacjami. APELUJE do Komisji i państw członkowskich, by podczas negocjacji dotyczących dziewiątego programu ramowego zastanowiły się nad kwestią odpowiedniej proporcji i ewentualnego ograniczenia instrumentów partnerstwa w budżecie programu ramowego.

¹⁷ przy jednoczesnym poszanowaniu praw własności intelektualnej i poufności oraz uwzględnieniu kwestii bezpieczeństwa, konkurencyjności Europy i innych uzasadnionych interesów.

¹⁸ F – Findable (możliwe do znalezienia), A – Accessible (dostępne), I – Interoperable (interoperacyjne), R – Reusable (nadające się do ponownego wykorzystania).

¹⁹ Chodzi tu m.in. o inicjatywy w zakresie partnerstwa, których podstawę stanowią różne rodzaje instrumentów partnerstwa, takie jak inicjatywy w zakresie wspólnego programowania, inicjatywy na mocy art. 185 i 187 TFUE, partnerstwa publiczno-prywatne zawarte w drodze umowy, wspólnoty wiedzy i innowacji EIT, instrumenty ERA-, wspólne programy europejskie (EJP) i inicjatywy przewodnie w zakresie przyszłych i powstających technologii (FET *flagships*), z uwzględnieniem ich różnych podstaw prawnych.

²⁰ Takich jak instrumenty współfinansowania: instrumenty ERA-NET, EJP Cofund.

19. **PODKREŚLA**, że **partnerstwa na rzecz badań i innowacji w ramach programu ramowego należy realizować w oparciu o zasady** dotyczące: unijnej wartości dodanej, przejrzystości, otwartości, oddziaływania, efektu dźwigni, długoterminowych zobowiązań finansowych wszystkich zaangażowanych stron, elastyczności, spójności i komplementarności z innymi inicjatywami na szczeblu unijnym, krajowym i regionalnym. Wszystkie inicjatywy w zakresie partnerstwa powinny przewidywać strategię wyjścia z finansowania w ramach programu ramowego. **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie, by wspólnie **ustanowiły długofalowy strategiczny proces koordynacji** w odniesieniu do partnerstw na rzecz badań i innowacji, łącznie ze strukturą zarządzania, który byłby powiązany ze strategicznym procesem programowania, jak określono w pkt 11, aby zapewnić zgodność z tymi zasadami przy selekcji, wdrażaniu, monitorowaniu i stopniowym wygaszaniu w odniesieniu do wszystkich unijnych inicjatyw w zakresie partnerstwa na rzecz badań i innowacji. **PODKREŚLA**, że strategiczny proces koordynacji musi zostać uwzględniony przy opracowywaniu dziewiątego programu ramowego i zarządzaniu EPB w przyszłości. **ZACHĘCA** państwa członkowskie do zapewnienia koordynacji odpowiednich polityk i zasobów krajowych pod kątem uzgodnionych priorytetów partnerstw.
20. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE** utworzenie w ramach ERAC grupy roboczej ad hoc ds. partnerstw na rzecz badań i innowacji, która ma przygotować strategiczny proces koordynacji, poprzez przedstawienie propozycji dotyczących m.in. kryteriów selekcji, wdrażania, monitorowania i stopniowego wygaszania w odniesieniu do partnerstw na rzecz badań i innowacji w oparciu o stosowne zasady przewodnie, zaproponowanie możliwości racjonalizacji struktury partnerstw na rzecz badań i innowacji oraz organizacji i sposobu wdrażania tego procesu. **ZWRACA SIĘ** do ERAC o przedstawienie Radzie stosownego sprawozdania nie później niż w maju 2018 r.
21. **UZNAJE** wartość **Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT) i jego wspólnot wiedzy i innowacji (WWiI)** oraz jego rolę we wspieraniu trójkąta wiedzy; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** też reakcję Komisji i EIT na konkluzje Rady z dnia 27 czerwca 2016 r. **PODKREŚLA** potrzebę dalszego **uproszczenia procedur związanych** ze wspólnotami wiedzy i innowacji (WWiI) EIT, tak by wymagały mniejszych zasobów oraz by zapewnić większą synergię i lepszą współpracę między WWiI i innymi działaniami realizowanymi na podstawie programu ramowego. **ZAZNACZA**, że WWiI muszą zapewniać otwartość i przejrzystość oraz mieć integracyjny charakter, i **PRZYPOMINA**, że muszą opracować solidne strategie na rzecz stabilności finansowania.

22. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że uruchomiono projekt pilotażowy dotyczący Europejskiej Rady ds. Innowacji, który powinien stanowić punkt wyjścia do utworzenia ewentualnej takiej rady w przyszłości. ZWRACA UWAGĘ na to, że ewentualna przyszła Europejska Rada ds. Innowacji powinna być ważnym elementem unijnych działań służących wspieraniu opracowywania innowacji bliższych rynkowi oraz że **powinna ona wnosić wartość dodaną i przyczynić się do wzmocnienia środowiska innowacyjnego**, w tym powiązań między uniwersytetami, organizacjami technologicznymi i ośrodkami badawczymi, przedsiębiorstwami różnej wielkości, w szczególności MŚP i przedsiębiorstwami typu start-up, i innowatorami, a także usprawnić wdrażanie wyników działalności badawczo-innowacyjnej, wspierać przełomowe innowacje oraz rozwój innowacyjnych przedsiębiorstw oraz przyczynić się do optymalizacji struktury wsparcia innowacji. PODKREŚLA, że przy pracach nad ewentualną przyszłą Europejską Radą ds. Innowacji należy uwzględnić obecne krajowe i unijne działania na rzecz finansowania innowacji, z myślą o zapewnieniu synergii i unikaniu powielania działań.
23. PODKREŚLA znaczenie **większej synergii i komplementarności między programem ramowym a innymi unijnymi instrumentami finansowania**. W związku z tym UWAŻA, że przepisy dotyczące kolejnego programu ramowego oraz europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, a także zasad pomocy państwa oraz wszelkich innych odpowiednich programów UE od samego początku muszą być tworzone z uwzględnieniem synergii, spójności, zgodności i komplementarności, tak by zapewnić równe szanse dla podobnych projektów w ramach różnych trybów zarządzania, a także o rozważenie harmonizacji zasad finansowania w odniesieniu do badań i innowacji z zasadami przewidzianymi w programie ramowym.

Otwartość i dostępność

24. PODKREŚLA, jak ważne jest **osiągnięcie szerszego ogólnoeuropejskiego oddziaływania i znaczenia** poprzez wykorzystanie całego potencjału badań i innowacji w zakresie osiągania doskonałości w Europie, w tym zwiększenie udziału nowych podmiotów, np. w infrastrukturach badawczych, w zaproszeniach do składania wniosków o finansowanie odnoszących się do wspólnych potrzeb społecznych lub ukierunkowanych na szersze wprowadzenie na rynek; WSKAZUJE na dobre praktyki w działaniach w ramach instrumentu COST w tym kontekście. ZACHĘCA Komisję do dopracowania procesu oceny, np. poprzez propagowanie różnorodności w panelach oceniających i, w miarę możliwości, wprowadzanie anonimowości ocen, oraz do zaproponowania środków na rzecz wspierania przepływu mózgów i ułatwiania otwartości sieci badawczo-innowacyjnych.

25. Z niepokojem ZAUWAŻA, że uczestnictwo w programie „Horyzont 2020” w przypadku pewnych państw członkowskich nadal utrzymuje się na niskim poziomie, a postępy w porównaniu z siódmym programem ramowym w dalszym ciągu są niewystarczające. UZNAJE, że nadal należy dążyć do wyeliminowania luki w zakresie uczestnictwa i przepaści innowacyjnej, używając przy tym różnych środków i inicjatyw, zarówno na szczeblu krajowym, jak i unijnym, łącznie z instrumentami polityki spójności. PRZYŻNAJE, że trzeba kontynuować i wzmocnić działania na rzecz **upowszechniania doskonałości i zapewniania szerszego uczestnictwa**, w tym monitorowanie tych działań, traktując tę tematykę jako zagadnienie przekrojowe.
26. DOSTRZEGA, jak ważne jest, by w programie ramowym wzmocnić **współpracę międzynarodową**, i POTWIERDZA znaczenie wzajemności. POPIERA działania Komisji mające na celu zachęcenie krajów partnerskich spoza UE do ustanowienia stałego instrumentu specjalnego (np. odpowiednich funduszy), aby umożliwić im uczestnictwo w programach ramowych. ZACHEĆCA Komisję i państwa członkowskie, by wraz z krajami stowarzyszonymi poszukiwały synergii między programem ramowym a krajowymi strategiami badań i innowacji, odnośnymi strukturami operacyjnymi, instrumentami i sieciami w celu wsparcia strategicznej koordynacji współpracy międzynarodowej w programie ramowym. ZACHEĆCA Komisję do ścisłej współpracy z państwami członkowskimi w sprawie warunków stowarzyszenia państw trzecich z programem ramowym.

Wdrożenie

27. UZNAJE, że niski wskaźnik powodzenia obniża atrakcyjność tego programu. W związku z tym ZACHEĆCA Komisję i państwa członkowskie, by przy przygotowywaniu kolejnego programu ramowego, a także już przy wdrażaniu konkretnych środków w kontekście programu „Horyzont 2020” wspólnie przeanalizowały możliwości **ograniczenia nadmiaru składanych wniosków**, np. poprzez precyzyjniejsze określenie oczekiwanego oddziaływania poszczególnych projektów w zaproszeniach do składania wniosków, przekazywanie wnioskodawcom kompleksowych informacji zwrotnych oraz prowadzenie, w stosownych przypadkach, dwuetapowego procesu składania wniosków, wypróbując jednocześnie inne metody, które pozwolą na dalszą modernizację i poprawę jakości procesu oceny.

28. **PODKREŚLA**, jak ważne są wspólne działania badawczo-innowacyjne obejmujące pełen zakres poziomów gotowości technologicznej (TRL). **APELUJE** o zachowanie obecnej równowagi między projektami współpracy a działaniami pojedynczych beneficjentów. **PODKREŚLA**, że dotacje nadal powinny być główną formą finansowania w ramach programu ramowego, a instrumenty finansowe i gwarancje budżetowe mogłyby być wykorzystywane w celu wspierania rozwoju i wzrostu innowacyjnych przedsiębiorstw i działań bliższych rynkowi.
29. **UZNAJE**, że przy realizacji programu „Horyzont 2020” poczyniono istotne postępy w zakresie **uproszczenia i harmonizacji** zarówno na poziomie programu, jak i projektu. **ZACHĘCA** Komisję do kontynuowania działań na rzecz uproszczenia w ramach programu „Horyzont 2020” oraz ich zintensyfikowania przy opracowywaniu kolejnego programu ramowego i warunków jego wdrażania, m.in. pod kątem przyjazności dla użytkownika i szerszego uznawania zwykłych praktyk rachunkowości stosowanych przez beneficjentów.
30. **PODKREŚLA**, że należy ustanowić kompleksowe **ramy monitorowania i oceny**, wraz z zestawem wskaźników mających zastosowanie do całego programu ramowego, aby zapewnić spójny przegląd programu, w tym bardziej skuteczny i przejrzysty mechanizm monitorujący – zarówno w trakcie programu, jak i po jego zakończeniu – sposób, w jaki wyniki działalności badawczo-innowacyjnej w UE oddziałują na naukę, gospodarkę, społeczeństwo i politykę, a także sposób wykorzystania tych wyników. **ZAZNACZA**, że oceny powinny spełniać wszystkie wymogi określone w podstawie prawnej programów ramowych, np. wymóg gruntownej oceny zakresu wykorzystania systemu dodatkowego wynagrodzenia personelu w ramach programu „Horyzont 2020”. **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie do kontynuowania wysiłków na rzecz opracowania systemu pomiaru oddziaływania programów ramowych na szczeblu krajowym w porównywalny sposób, przy zastosowaniu wspólnego, podstawowego zestawu wskaźników.
31. **POTWIERDZA** strategiczne znaczenie komitetu ds. programu i jego różnych składów, **PODKREŚLA**, jak ważne jest pełne i terminowe zaangażowanie tego komitetu w prace na wszystkich etapach projektowania, opracowywania i wdrażania programu, i **WZYWA** Komisję do uwzględnienia tej kwestii przy opracowywaniu dziewiątego programu ramowego, zgodnie z rozporządzeniem 182/2011 ustanawiającym przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję.