Europeiska unionens råd

Bryssel den 6 november 2026
(OR. en)

15316/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0344 (NLE)

COPEN 415
JUSTCIV 133
FREMP 343
JAI 1377

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	5 november 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 597 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete.

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 597 final.

Bilaga: COM(2026) 597 final

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.11.2026
COM(2026) 597 final

2026/0344 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete.

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag avser undertecknandet, på Europeiska unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket (*konventionen*) med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete. Kommissionen lägger samtidigt fram ett förslag om undertecknande av konventionen med avseende på frågor som rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete (se förslag COM(2026)594). Den har dessutom för avsikt att i god tid lägga fram förslag om ingående av konventionen med avseende på såväl frågor som rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete som frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete samt ett förslag till beslut i enlighet med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) om den ståndpunkt som medlemsstaterna ska inta på Europeiska unionens vägnar i ministerkommittén vad gäller beslutet om villkor för bidrag till finansieringen av verksamheten i expertgruppen för skydd av advokater (Gravo) och partskommittén för konventionen (COP).

Advokater spelar en grundläggande roll i demokratiska samhällen. De är avgörande för att upprätthålla rättsstatsprincipen, säkra tillgången till rättslig prövning och säkerställa skyddet av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Advokater utsätts dock i allt högre grad för angrepp på grund av sin yrkesroll, oavsett om det sker i form av trakasserier, hot, angrepp eller otillbörlig inblandning i deras utövande av sina arbetsuppgifter, även inom Europeiska unionen.

Europarådets konvention om skydd för advokatyrket är ett svar på denna utveckling. Syftet är att skydda advokater och deras yrkesorganisationer, som spelar en avgörande roll för att skydda advokaters rättigheter och intressen, såväl för enskilda individer som för yrket som helhet. Konventionen behandlar rätten att utöva yrket, yrkesrelaterade rättigheter, yttrandefrihet, disciplinregler och särskilda skyddsåtgärder för advokater och deras yrkesorganisationer. Det är det första internationella rättsligt bindande fördraget om skydd för advokatyrket och är öppet för andra länder än Europarådets medlemmar. Efterlevnaden av konventionen kommer att övervakas av Gravo och partskonferensen.

För unionen är skyddet av advokater från angrepp av största vikt när det gäller att skydda EU:s gemensamma värderingar om respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, såsom beskrivs i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*). Konventionens mål kan därför anses vara anpassade till unionens mål.

Vissa aspekter av konventionens bestämmelser om advokaters yrkesrelaterade rättigheter och om skydd för advokater i samband med deras yrkesutövning är redan förankrade i unionsrättsliga instrument. Detta inbegriper regelverket om processuella rättigheter, bestående av direktiv 2010/64/EU om rätt till tolkning och översättning vid straffrättsliga förfaranden[1], direktiv 2012/13 om rätten till information vid straffrättsliga förfaranden[2], direktiv 2013/48

[1] Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/64/EU av den 20 oktober 2010 om rätt till tolkning och översättning vid straffrättsliga förfaranden, EUT L 280, 26.10.2010, s. 1.

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/13/EU av den 22 maj 2012 om rätten till information vid straffrättsliga förfaranden, EUT L 142, 1.6.2012, s. 1.

om rätt till tillgång till försvarare i straffrättsliga förfaranden[3], direktiv (EU) 2016/343 om förstärkning av vissa aspekter av oskuldspresumtionen och av rätten att närvara vid rättegången i straffrättsliga förfaranden[4], direktiv 2016/800 om rättssäkerhetsgarantier för barn som är misstänkta eller tilltalade i straffrättsliga förfaranden[5], liksom unionsinstrument rörande den inre marknaden, däribland direktiv (EU) 2016/1919 om rättshjälp för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden och för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder[6], samt direktiv 2024/1069[7] (direktivet mot munkavleprocesser), direktiv 77/249 om advokaters frihet att tillhandahålla tjänster[8], direktiv 98/5 om advokaters utövande av sitt yrke i en annan medlemsstat[9] och direktiv 2006/123[10] (tjänstedirektivet).

Konventionen antogs av ministerkommittén den 12 mars 2025 och öppnades för undertecknande i Luxemburg den 13 maj 2025.

Syftet med detta förslag är att inleda processen för undertecknande av konventionen på unionens vägnar i enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Konventionen är det första rättsligt bindande internationella instrument som helt och hållet är avsett att skydda advokatyrket. Det kommer att främja viktiga standarder bland Europarådets medlemmar och andra internationella partner som kan bli parter i konventionen på alla rättsområden, inbegripet på områdena straffrättsligt samarbete (särskilt vad gäller processuella rättigheter och skyddsåtgärder i straffrättsliga förfaranden), civilrättsligt samarbete, fri rörlighet för arbetstagare och frihet att tillhandahålla tjänster.

Artikel 2.2 b i konventionen (tillämpningsområde – advokater som praktiserar under hemlandets advokattitel i en annan part) och artiklarna 5 (rätt att utöva advokatyrket), 6 (advokaters yrkesrelaterade rättigheter) och 8 (disciplin) i konventionen överlappar i sak med direktiv 77/249 om advokaters frihet att tillhandahålla tjänster, direktiv 98/5 om advokaters utövande av sitt yrke i en annan medlemsstat och direktiv 2006/123 (tjänstedirektivet).

---

3 Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/48/EU av den 22 oktober 2013 om rätt till tillgång till försvarare i straffrättsliga förfaranden och förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder samt om rätt att få en tredje part underrättad vid frihetsberövande och rätt att kontakta tredje parter och konsulära myndigheter under frihetsberövandet, EUT L 294, 6.11.2013, s. 1.

4 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/343 av den 9 mars 2016 om förstärkning av vissa aspekter av oskuldspresumtionen och av rätten att närvara vid rättegången i straffrättsliga förfaranden, EUT L 65, 11.3.2016, s. 1.

5 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/800 av den 11 maj 2016 om rättssäkerhetsgarantier för barn som är misstänkta eller tilltalade i straffrättsliga förfaranden, EUT L 132, 21.5.2016, s. 1.

6 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1919 av den 26 oktober 2016 om rättshjälp för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden och för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder, EUT L 297, 4.11.2016, s. 1.

7 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1069 av den 11 april 2024 om skydd för personer som deltar i den offentliga debatten mot uppenbart ogrundade anspråk eller rättegångsmissbruk (strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt), EUT L, 2024/1069, 16.4.2024.

8 Rådets direktiv 77/249/EEG av den 22 mars 1977 om underlättande för advokater att effektivt begagna sig av friheten att tillhandahålla tjänster, EGT L 78, 26.3.1977, s. 17.

9 Europaparlamentets och rådets direktiv 98/5/EG av den 16 februari 1998 om underlättande av stadigvarande utövande av advokatyrket i en annan medlemsstat än den i vilken auktorisationen erhölls, EGT L 77, 14.3.1998, s. 36.

10 Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden, EUT L 376, 27.12.2006, s. 36.

Konventionens artikel 5 om rätt att utöva advokatyrket och artikel 6 om advokaters yrkesrelaterade rättigheter överlappar unionens regler i direktiv 77/249 (advokaters tillhandahållande av tjänster) och direktiv 98/5 (advokaters etablering) när det gäller advokater från EU som tillhandahåller tjänster i en annan medlemsstat samt artikel 10 i direktiv 2006/123 (tjänstedirektivet), där det föreskrivs att ”tillståndsförfaranden” ska grundas på kriterier som hindrar de behöriga myndigheterna från att utöva sitt utrymme för skönsmässig bedömning på ett godtyckligt sätt.

Konventionens artikel 8 om disciplinåtgärder överlappar med direktiv 98/5 i den mån det i det direktivet krävs att beslut om disciplinära åtgärder kan överklagas till en oberoende domstol.

Konventionen förefaller inte utesluta att anställda advokater kommer i åtnjutande av de centrala rättigheter som rör rätten att utöva advokatyrket och yrkesrelaterade rättigheter på samma sätt som advokater som är egenföretagare. För att säkerställa förenlighet med rättspraxis från Europeiska unionens domstol[11] krävs därför en förklaring från unionen i enlighet med artikel 20.1 i konventionen om att begreppet advokat vid tillämpningen av artikel 3 a i konventionen inte omfattar personer som är bundna till sina klienter genom ett anställningsförhållande.

Dessutom föreslås en särskild förklaring om tolkningen av artikel 6.3 i konventionen, där det framgår att unionen anser att unionens undertecknande och ingående av konventionen inte påverkar omfattningen av och villkoren för advokatsekretessen i förfaranden som syftar till att säkerställa efterlevnad av unionsrätten, i enlighet med vad som fastställs i unionsrätten och, i synnerhet, i enlighet med vad som följer av rättspraxis från Europeiska unionens domstol[12].

Unionen bör dessutom, i enlighet med artikel 21 i konventionen, förbehålla sig rätten att inte tillämpa artikel 6.1 b, c och i i konventionen på ombud som företräder unionens institutioner, organ och byråer och som, i enlighet med artikel 2.3 b i konventionen, har erkänts av en internationell domstol eller ett organ som inrättats av en internationell organisation som behöriga att agera i förfaranden inför domstolen eller organet i fråga när de ger råd om eller deltar i sådana förfaranden, för att säkerställa att konventionen är förenlig med den typ av representation som utförs av ombud för unionsinstitutionen. Inga förbehåll får göras när det gäller tillämpningen av artiklarna 7 och 9.4 i konventionen på ombud som företräder unionens institutioner, organ och byråer, om sådana ombud, i enlighet med artikel 2.3 b i konventionen, har erkänts av en internationell domstol eller ett organ som inrättats av en internationell organisation som behöriga att agera i förfaranden inför den när de ger råd om eller agerar i sådana förfaranden. Tillämpningen av dessa bestämmelser är dock förenlig med kommissionens tjänsteföreskrifter.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Annan unionspolitik som påverkas av konventionen omfattar särskilt EU:s regelverk om processuella rättigheter, som består av direktiv 2010/64/EU om rätt till tolkning och översättning vid straffrättsliga förfaranden, direktiv 2012/13 om rätten till information vid straffrättsliga förfaranden, direktiv 2013/48 om tillgång till försvarare i straffrättsliga

[11] Se särskilt domstolens domar av den 18 maj 1982, AM & S Europe/kommissionen, 155/79, EU:C:1982:157, och av den 4 september 2025, Studio Legale Ughi e Nunziante/Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet, C-776/22 P, EU:C:2025:644.

[12] Se särskilt domstolens domar av den 14 september 2010, Akzo Nobel Chemicals och Akcros Chemicals/kommissionen, C-550/07 P, EU:C:2010:512, av den 8 december 2022, Orde van Vlaamse Balies m.fl., C-694/20, EU:C:2022:963, och av den 26 september 2024, Ordre des avocats du Barreau de Luxembourg, C-432/23, EU:C:2024:791.

förfaranden, direktiv (EU) 2016/343 om förstärkning av vissa aspekter av oskuldspresumtionen och av rätten att närvara vid rättegången i straffrättsliga förfaranden, direktiv 2016/800 om rättssäkerhetsgarantier för barn i straffrättsliga förfaranden och direktiv (EU) 2016/1919 om rättshjälp för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden och för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder samt direktiv 2024/1069 (direktivet mot munkavleprocesser).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Materiell rättslig grund

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.5 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i det internationella avtal som ska undertecknas. Om ett internationellt avtal har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.5 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller ett internationellt avtal som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.5 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

Med tanke på att konventionens huvudsakliga mål och beståndsdelar är civilrättsligt och straffrättsligt samarbete samt regler om tillhandahållande av tjänster av advokater som är egenföretagare och anställda advokater är de materiella rättsliga grunderna artiklarna 81.2, 82.2, 46, 53.1 och 62 i EUF-fördraget.

Enligt konventionens artikel 1 är dess syfte att stärka skyddet av advokatyrket och rätten att utöva detta yrke självständigt och utan diskriminering, otillbörliga hinder eller otillbörlig inblandning och utan att utsättas för angrepp, hot, trakasserier eller skrämseltaktik. Konventionen ger därmed uttryck för en mångfasetterad strategi för skydd av advokatyrket, med grundläggande garantier för oberoende, fastställande av advokaters yrkesrelaterade rättigheter och garantier mot diskriminering och otillbörliga hinder eller otillbörlig inblandning. I enlighet med detta är parterna skyldiga att vidta ett antal åtgärder som påverkar olika rättsområden. De materiella skyldigheter som överlappar med unionsrätten anges i artiklarna 2, 5, 6, 7, 8 och 9 i konventionen.

Artikel 5 i konventionen rör normer för tillträde till, fortsatt utövande av eller återinträde i advokatyrket. I artikel 6 i konventionen föreskrivs rättigheter som rör en advokats huvudsakliga roll, såsom tillhandahållande av juridisk rådgivning, rättsligt bistånd och biträde, ingivande av ansökningar eller yrkanden på sina klienters vägnar och faktiskt deltagande i alla förfaranden där de agerar på sina klienters vägnar. Enligt artikel 8 i konventionen ska beslut om disciplinära åtgärder kunna överklagas till en oavhängig och opartisk domstol som inrättats enligt lag. De relevanta materiella rättsliga grunderna i dessa avseenden är artiklarna 53.1 i EUF-fördraget (etableringsfrihet för egenföretagare) och artikel 62 i EUF-fördraget (frihet att tillhandahålla tjänster). Dessutom är artikel 46 i EUF-fördraget (fri rörlighet för arbetstagare) relevant, eftersom anställda advokater på samma sätt

omfattas av de grundläggande rättigheterna när det gäller rätten att utöva advokatyrket och de yrkesrelaterade rättigheterna som advokater som är egenföretagare.

I artikel 6 i konventionen fastställs advokaters yrkesrelaterade rättigheter oavsett på vilket område juridiska tjänster tillhandahålls i samband med representationen av deras klienter, inbegripet skyddet av advokatsekretessen. I artikel 9 i konventionen föreskrivs rättssäkerhetsgarantier för advokater som själva är misstänkta eller tilltalade. Dessa bestämmelser omfattas av unionens befogenhet enligt artikel 82.2 b i EUF-fördraget (enskilda personers rättigheter vid det straffrättsliga förfarandet). Såsom anges ovan när det gäller konventionens överensstämmelse med befintlig unionspolitik påverkar konventionen inte de unionsrättsliga bestämmelser som reglerar omfattningen av och villkoren för advokatsekretess och som är tillämpliga i förfaranden rörande tillämpningen av unionsrätten, i enlighet med vad som fastställs särskilt i Europeiska unionens domstols rättspraxis.

Artikel 6.5 i konventionen handlar om att advokater inte ska lida skada till följd av att de identifieras med klienten eller klientens sak. Den bestämmelsen bör jämföras med artikel 9.4 i konventionen, enligt vilken parterna är skyldiga att vidta åtgärder för att säkerställa att advokater kan utöva sin yrkesverksamhet och utöva sin rätt enligt artikel 7 i konventionen (yttrandefrihet) utan att bli mål för angrepp, hot, trakasserier och skrämseltaktik eller på annat sätt utsättas för otillbörliga hinder eller otillbörlig inblandning. I detta avseende är den materiella rättsliga grunden artikel 81.2 f i EUF-fördraget, som föreskriver undanröjande av hinder mot väl fungerande civilrättsliga förfaranden.

I artikel 2.2 b i konventionen föreskrivs på vilka villkor bestämmelserna om rätt att utöva advokatyrket (artikel 5), advokaters yrkesrelaterade rättigheter (artikel 6), yttrandefrihet (artikel 7), disciplin (artikel 8) och skyddsåtgärder (artikel 9) är tillämpliga på advokater som under sitt hemlands advokattitel tillhandahåller juridisk rådgivning, rättsligt bistånd eller biträde i en annan part. Dessa bestämmelser omfattas av unionens befogenhet enligt artiklarna 46, 53.1 och 62 i EUF-fördraget vad gäller advokaters rätt till fri rörlighet inom unionen.

De frågor som omfattas av unionens befogenhet enligt förteckningen ovan rör flera delar av konventionen som är nära sammanlänkade och tillsammans tjänar till att uppfylla konventionens mål. Det är inte möjligt att identifiera en dominerande beståndsdel: Artiklarna 2.2 b och artiklarna 5, 6, 7, 8 och 9 i konventionen innehåller alla verkliga åtaganden som ger en bred ram för skydd av rättstillämpare, inbegripet garantier för oberoende och åtgärder till skydd mot diskriminering och otillbörliga hinder eller otillbörlig inblandning. Alla garantier är sammantaget lika viktiga för att uppnå konventionens syften enligt artikel 1.

I den mån vissa bestämmelser i konventionen, i enlighet med artikel 2.3 b, är tillämpliga på ombud som företräder unionens institutioner, organ och byråer vid internationella domstolar, inbegripet Europeiska unionens domstol, omfattas de relevanta skyldigheterna av artikel 336 i EUF-fördraget. Dessa skyldigheter kan dock anses vara av underordnad betydelse jämfört med konventionens övriga beståndsdelar och bör därför inte återspeglas i den materiella rättsliga grunden.

Den lämpliga materiella rättsliga grunden för antagandet av rådets akter om undertecknande och ingående av konventionen på unionens vägnar är därför artiklarna 81.2, 82.2, 46, 53.1 och 62 i EUF-fördraget.

Det är uteslutet att tillämpa ett enda beslut som vilar på två rättsliga grunder när de förfaranden som föreskrivs för varje rättslig grund är oförenliga med varandra.

För att ta hänsyn till Irlands och Danmarks särskilda ställning när det gäller avdelning V i tredje delen i EUF-fördraget enligt protokollen nr 21 och 22 som fogats till EU-fördraget och EUF-fördraget, kan artiklarna 81.2 och 82.2 i EUF-fördraget inte kombineras med artiklarna 46, 53.1 och 62 i EUF-fördraget. Den är därför nödvändigt att lägga fram två separata uppsättningar förslag för undertecknande och ingående av konventionen (en som grundar sig på artiklarna 81.2 och 82.2 i EUF-fördraget och den andra på artiklarna 46, 53.1 och 62 i EUF-fördraget).

- **Förfarandemässig rättslig grund**

I enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget ska kommissionen lägga fram ett förslag till rådet om det planerade avtalet inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet.

Kommissionen föreslår att undertecknandet av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket bemyndigas, med förbehåll för att den ingås vid en senare tidpunkt.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att underteckna konventionen är artikel 218.5 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Detta förslag rör konventionens bestämmelser om etableringsfrihet för advokater som är egenföretagare och frihet att tillhandahålla juridiska tjänster. Dessa frågor omfattas av unionens befogenhet enligt artiklarna 53 och 62 i EUF-fördraget. I den mån de personer som omfattas av konventionens tillämpningsområde också kan vara arbetstagare i EU-rättens mening avser förslaget de bestämmelser i konventionen som rör fri rörlighet för arbetstagare (anställda advokater). Dessa frågor omfattas av unionens befogenhet enligt artikel 45 i EUF-fördraget. Såsom beskrivs ovan i avsnittet ”Förenlighet med befintliga bestämmelser på politikområdet” har unionen antagit gemensamma regler på grundval av artiklarna 45, 53 och 62 i EUF-fördraget, som överlappar bestämmelserna i konventionen.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitet**

Unionens värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, från vilka de huvudsakliga målen att stärka våra demokratier, upprätthålla rättsstatsprincipen och skydda och främja de grundläggande rättigheterna och friheterna härrör, är förenliga med konventionens mål, i enlighet med vad som framgår i avsnitt 1 (”Motiv med förslaget”). Främjandet av viktiga standarder som tjänar dessa mål på områdena rätt till en rättvis rättegång och rättssäkerhetsgarantier samt på områdena fri rörlighet för arbetstagare och frihet att tillhandahålla tjänster bland Europarådets medlemmar och andra internationella partner som kan bli parter i konventionen, kan inte uppnås lika effektivt eller i samma utsträckning genom bilaterala förhandlingar med enskilda tredjeländer för att säkerställa dessa standarder. Konventionens tillämpningsområde kan dessutom anses vara begränsat till vad som är nödvändigt för att uppnå dess huvudsakliga mål. Det tar hänsyn till de olika sätt på vilka advokatyrket kan organiseras i Europarådets medlemsstater och andra eventuella signatärer av denna konvention och innehåller endast de grundläggande rättigheter som är väsentliga för att skydda advokater mot otillbörliga angrepp och inblandning i utövandet av deras yrke.

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut lämnas in i enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget enligt vilken rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna konventionen. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Europeiska kommissionen har inte genomfört något särskilt samråd med berörda parter om detta förslag.

Utarbetandet av konventionen var ett samarbete mellan Europarådets expertkommitté för skydd av advokater, företrädare för Europarådets medlemsstater samt ett antal deltagare och observatörer från icke-statliga organisationer (Avocats sans Frontiers, Council of Bars and Law Societies of Europe, European Bars Federation, European Association of Lawyers, European Criminal Bar Association, International Bar Association och dess institut för mänskliga rättigheter, International Commission of Jurists, International Association of Lawyers, stiftelsen ”Lawyers for Lawyers”, International Observatory of Endangered Lawyers).

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Relevanta konsekvenser framgår av denna motivering.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Konventionen stärker avsevärt den internationella rättsliga ramen för skydd av advokaters och deras klienters grundläggande rättigheter, särskilt rätten till en rättvis rättegång och processuella rättigheter för misstänkta och tilltalade personer som omfattas av rätten till försvar, i enlighet med befintliga normer på unionsnivå, inbegripet Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (stadgan) (se särskilt artiklarna 47 och 48 i stadgan). Konventionen hänvisar särskilt till och säkerställer efterlevnad av den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (*Europakonventionen*).

4. BUDGETKONSEKVENSER

Det finns budgetkonsekvenser för unionen i form av det bidrag som ska betalas av parter som inte är medlemmar i Europarådet till finansieringen av Gravo:s och partskommitténs verksamhet (se artikel 18.3 i konventionen). Villkoren för sådana bidrag kommer att

fastställas av ministerkommittén. I den förklarande rapporten till konventionen anges att ministerkommitténs resolution CM/Res (2022) 6 om finansiella arrangemang för Europeiska unionens och icke-medlemsstaters deltagande i uppföljningsmekanismerna i Europarådets konventioner skulle tillämpas för att täcka de kostnader som Europeiska unionens anslutning skulle medföra för organisationen, särskilt när det gäller uppföljningsmekanismen.

Kommissionen anser inte att den metod för beräkning av unionens bidrag som anges i 2022 års resolution är lämplig, eftersom den inte tar hänsyn till att unionen ansluter sig till konventionen tillsammans med sina medlemsstater. Kommissionen föreslår därför en förklaring, som bifogas dessa förslag, om unionens tolkning av artikel 18.3 i konventionen. I denna förklaring anges att unionen förstår att dess bidrag till finansieringen av Gravo:s och partskommitténs verksamheter kommer att fastställas av ministerkommittén, efter en överenskommelse med unionen om beräkningen av ett sådant bidrag och med beaktande av att unionen ansluter sig till konventionen tillsammans med sina medlemsstater.

Kommissionen kommer dessutom att lägga fram ett förslag till rådets beslut i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget om fastställande av den ståndpunkt som medlemsstaterna ska inta på unionens vägnar i ministerkommittén när ett beslut om metoden för beräkning av unionens ekonomiska bidrag fattas. Kommissionen föreslår att man använder samma beräkningsmetod som man kom överens om genom skriftväxling när det gäller Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet (Istanbulkonventionen). Detta innebär att unionen ska bidra med lika mycket som en stor bidragsgivare.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ingen särskild genomförandeplan har föreslagits. Parterna måste genomföra konventionen efter ratificeringen. I konventionen föreskrivs dock en övervakningsmekanism i form av expertgruppen för skydd av advokatyrket (Gravo), som har till uppgift att övervaka parternas genomförande av konventionen (se artikel 10 i konventionen). Gravo ska bestå av minst åtta och högst 12 ledamöter, som ska väljas av partskommittén bland kandidater som nominerats av parterna för en mandatperiod på fyra år, som kan förnyas en gång, och väljas bland parternas medborgare.

Efterlevnaden kommer att bedömas regelbundet, och Gravo kommer att fastställa omfattningen av utvärderingsförfarandet och de medel som krävs för att genomföra det. Parterna ska tillhandahålla information om genomförandet av konventionen. Ytterligare information kan erhållas från icke-statliga organisationer och det civila samhället, yrkesorganisationer, nationella institutioner för skydd av de mänskliga rättigheterna, Europarådets övriga instrument och organ samt från andra regionala och internationella organisationer på områden som omfattas av denna konvention. Gravo får också genomföra landsbesök.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

De aspekter av konventionen som omfattas av detta förslag inbegriper artikel 2.2 b och artiklarna 5, 6 och 8 i konventionen samt artikel 2.3 b jämförd med artiklarna 6, 7 och 9.4 i konventionen.

I artikel 2 fastställs förordningens tillämpningsområde. Punkt 2 b i den artikeln avser tillämpningen av artiklarna 5–9 i konventionen, såvitt det är relevant för deras särskilda situation, på advokater som under sitt hemlands advokattitel tillhandahåller juridisk rådgivning, rättsligt bistånd eller biträde i en annan part och gör detta i enlighet med den partens lagstiftning, unionsrätten eller internationella avtal. Såsom anges i den förklarande rapport 17 till konventionen omfattar artikel 2.2 särskilt arrangemang genom vilka advokater kan utöva sitt yrke i andra stater än där de ursprungligen var auktoriserade, t.ex. enligt direktiv 98/5/EG. I den förklarande rapporten klargörs vidare att denna bestämmelse inte påverkar rätten för en part i konventionen att fastställa minimikrav för att ge advokater från en annan stat tillstånd att utöva verksamhet i den. I artikel 2.3 b i konventionen anges att yrkesrelaterade rättigheter (artikel 6), yttrandefrihet (artikel 7) och skyddsåtgärder (artikel 9.4), i enlighet med vad som fastställs i konventionen, också är tillämpliga på alla personer som av en internationell domstol eller ett organ som inrättats av en internationell organisation erkänns som behöriga att agera i förfaranden inför den när de ger råd om eller agerar i sådana förfaranden.

Artikel 5 handlar om advokaters rätt att utöva sitt yrke och kräver att parterna säkerställer att villkoren för tillträde till, fortsatt utövande av och återinträde i advokatyrket föreskrivs i lag och grundar sig på objektiva, relevanta och transparenta kriterier som tillämpas genom ett rättvist förfarande och inte görs till föremål för diskriminering. Det krävs också att relevanta avgöranden kan bli föremål för rättslig prövning.

I artikel 6 fastställs advokaters yrkesrelaterade rättigheter som är oupplösligt förbundna med deras klienters processuella rättigheter och garantier i straffrättsliga förfaranden. Detta inbegriper advokaters principiella rätt att erbjuda och tillhandahålla juridisk rådgivning, rättsligt bistånd och biträde samt mer specifika rättigheter, såsom tillgång till sina klienter och till information som är relevant för det rättsliga förfarandet i fråga och att närvara vid/delta i förhandlingar och processhandlingar samt att kommunicera med och lämna inlagor till behöriga myndigheter. Artikeln innehåller också bestämmelser om skydd för advokatsekretess (se punkt 3), om gränserna för legitima begränsningar av advokaters rättigheter (se punkt 4) och om skyddsåtgärder mot negativa konsekvenser för advokater vilka som ett led i sin lagliga yrkesutövning företräder en viss klient (se punkt 5).

Enligt artikel 8 ska parterna säkerställa att grunderna för disciplinära åtgärder mot advokater uteslutande är baserade på yrkesrelaterade uppförandenormer som föreskrivs i lag och som i sig är förenliga med rättigheterna och friheterna i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Detta inbegriper principen att disciplinära åtgärder mot advokater måste respektera principerna om laglighet, icke-diskriminering och proportionalitet. Parterna är särskilt skyldiga att säkerställa rätten till en rättvis rättegång i enlighet med de normer som anges i artikel 6 i Europakonventionen och tillgång till ett effektivt rättsmedel i form av en möjlighet att överklaga beslut om disciplinära åtgärder till en oberoende och opartisk domstol som inrättats enligt lag (se punkt 2).

- **Undertecknande och avtalstexten**

Texten till konventionen överlämnas till rådet tillsammans med detta förslag.

Texten till förbehållet och förklaringarna överlämnas tillsammans med detta förslag.

I enlighet med fördragen är det kommissionen som säkerställer att konventionen undertecknas, med förbehåll för att den ingås vid en senare tidpunkt.

2026/0344 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 46, 53.1 och 62 jämförda med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Europarådets konvention om skydd för advokatyrket (*konventionen*) antogs av Europarådets ministerkommitté den 12 mars 2025 och öppnades för undertecknande den 13 maj 2025.

(2) Konventionen syftar till att stärka skyddet av advokatyrket och rätten att utöva detta yrke självständigt och utan diskriminering, otillbörliga hinder eller otillbörlig inblandning och utan att utsättas för angrepp, hot, trakasserier eller skrämseltaktik. Den behandlar rätten att arbeta som advokat, yrkesrelaterade rättigheter, yttrandefrihet, disciplinregler och särskilda skyddsåtgärder för advokater och deras yrkesorganisationer.

(3) Konventionen är det första internationella rättsligt bindande instrumentet om skydd för advokatyrket och är öppet undertecknande för såväl unionen som för andra länder än Europarådets medlemmar.

(4) Konventionen är fullt förenlig med unionsrätten och anpassad till unionens gemensamma värden som anges i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*). Den främjar särskilt rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna och fastställer tillhörande centrala normer, bland annat när det gäller advokaters rätt att utöva sitt yrke.

(5) Vissa aspekter av konventionen, rörande advokaters yrkesrelaterade rättigheter och skydd för advokater i deras yrkesutövning, är redan förankrade i instrument i unionens sekundärrätt. Detta inbegriper bland annat rådets direktiv 77/249/EG[1] och följande direktiv från Europaparlamentet och rådet: 98/5/EG[2] och 2006/123/EG[3].

---

[1] Rådets direktiv 77/249/EEG av den 22 mars 1977 om underlättande för advokater att effektivt begagna sig av friheten att tillhandahålla tjänster (EGT L 78, 26.3.1977, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1977/249/oj).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 98/5/EG av den 16 februari 1998 om underlättande av stadigvarande utövande av advokatyrket i en annan medlemsstat än den i vilken auktorisationen erhölls (EGT L 77, 14.3.1998, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1998/5/oj).

[3] Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (EUT L 376, 27.12.2006, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/123/oj).

(6) Enligt artikel 17 i konventionen är den öppen för undertecknande av unionen. Unionen bör bli part i konventionen tillsammans med sina medlemsstater eftersom unionen och dess medlemsstater har befogenheter på de områden som omfattas av konventionen.

(7) Unionens undertecknande av konventionen påverkar inte unionsrättsliga bestämmelser som reglerar omfattningen av och villkoren för rätten till förtrolig kommunikation mellan advokat och klient som gäller i förfaranden för att säkerställa efterlevnad av unionsrätten, i enlighet med vad som fastställs i unionsrätten och, i synnerhet, i enlighet med vad som följer av rättspraxis från Europeiska unionens domstol.

(8) Unionen bör avge ett antal förklaringar och ett förbehåll för att säkerställa full överensstämmelse mellan konventionen och unionsrätten. Unionen bör särskilt specificera konventionens tillämpningsområde genom förklaringar i enlighet med artiklarna 19 och 20 i konventionen. Den sistnämnda förklaringen bör kompletteras med en förklaring om tillämpningen av artikel 6.3 i konventionen i förfaranden som syftar till att säkerställa efterlevnad av unionsrätten. Unionen bör också utnyttja den möjlighet som föreskrivs i artikel 21 i konventionen att förbehålla sig rätten att inte tillämpa artikel 6 i konventionen i vissa situationer.

(9) Konventionen bör därför undertecknas på unionens vägnar med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete, och ett förbehåll bör göras och förklaringar läggas fram.

(10) Undertecknandet av konventionen när det gäller frågor som rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete är föremål för ett separat beslut som antas parallellt av rådet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

Härmed bemyndigas undertecknandet på unionens vägnar av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket med avseende på frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete, med förbehåll för att konventionen ingås vad gäller dessa frågor[4].

Artikel 2

Härmed godkänns förbehållet och förklaringarna[5].

[4] Konventionstexten kommer att offentliggöras tillsammans med beslutet om konventionens ingående.

[5] Förbehållet och förklaringarna offentliggörs i EUT L, ..., ELI .....

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT OCH DIGITAL ÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET .....**Error! Bookmark not defined.**
- Motiv och syfte med förslaget.....**Error! Bookmark not defined.**
- Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**Error! Bookmark not defined.**
- Förenlighet med unionens politik inom andra områden**Error! Bookmark not defined.**

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN.....**Error! Bookmark not defined.**
- Materiell rättslig grund.....**Error! Bookmark not defined.**
- Förfarandemässig rättslig grund.....**Error! Bookmark not defined.**
- Unionens befogenhet.....**Error! Bookmark not defined.**
- Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**Error! Bookmark not defined.**
- Proportionalitetsprincipen.....**Error! Bookmark not defined.**
- Val av instrument.....**Error! Bookmark not defined.**

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**Error! Bookmark not defined.**
- Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**Error! Bookma**
- Samråd med berörda parter.....**Error! Bookmark not defined.**
- Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden ...**Error! Bookmark not defined.**
- Konsekvensbedömning.....**Error! Bookmark not defined.**
- Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling .....**Error! Bookmark not defined.**
- Grundläggande rättigheter.....**Error! Bookmark not defined.**

4. BUDGETKONSEKVENSER.....**Error! Bookmark not defined.**

5. ÖVRIGA INSLAG .....**Error! Bookmark not defined.**
- Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**Error! Bookmark**
- Förklarande dokument (för direktiv).....**Error! Bookmark not defined.**
- Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**Error! Bookmark not defined.**
- Undertecknande och avtalstexten.....**Error! Bookmark not defined.**

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT**Error! Bookmark not define**

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**Error! Bookmark**

1.1 Förslagets eller initiativets titel.....**Error! Bookmark not defined.**

1.2 Berörda politikområden .....**Error! Bookmark not defined.**

1.3 Mål .....**Error! Bookmark not defined.**

1.3.1 Allmänt/allmänna mål.....**Error! Bookmark not defined.**

1.3.2 Specifikt/specifika mål.....**Error! Bookmark not defined.**

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas.....**Error! Bookmark not defined.**

1.3.4 Prestationsindikatorer.....**Error! Bookmark not defined.**

1.4 Förslaget eller initiativet avser.....**Error! Bookmark not defined.**

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna. .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument.....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.5 En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning.....**Error! Bookmark not defined.**

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser**Error! Bookmark not defined.**

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)**Error! Bookmark not defined.**

2 FÖRVALTNING .....**Error! Bookmark not defined.**

2.1 Regler om uppföljning och rapportering.....**Error! Bookmark not defined.**

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem.....**Error! Bookmark not defined.**

2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås**Error! Bookmark not defined.**

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna .....**Error! Bookmark not defined.**

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)**Error! Bookmark no**

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter **Error! Bookmark not defined.**

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER.....**Error! Bookmark not defined.**

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen**Error! Bookmark not defined.**

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen**Error! Bookmark not defined.**

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer) .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen**Error! Bookmark not defined**

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten.....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.4 Beräknat personalbehov ..... **Error! Bookmark not defined.**
3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten ..... **Error! Bookmark not defined.**
3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar **Error! Bookmark not defined.**
3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen. **Error! Bookmark not defined.**
3.2.7 Bidrag från tredje part ..... **Error! Bookmark not defined.**
4. Digitala inslag ..... **Error! Bookmark not defined.**
4.1 Krav med digital relevans ..... **Error! Bookmark not defined.**
4.2 Data ..... **Error! Bookmark not defined.**
4.3 Digitala lösningar ..... **Error! Bookmark not defined.**
4.4 Interoperabilitetsbedömning ..... **Error! Bookmark not defined.**
4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande ..... **Error! Bookmark not defined.**

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till rådets beslut om undertecknande, på unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket, vad gäller frågor som rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete//**OCH**//Förslag till rådets beslut om undertecknande, på unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket, vad gäller frågor som inte rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete

Anmärkning: Dessa två förslag är oupplösligt förbundna med varandra (både när det gäller innehåll och budgetkonsekvenser) och därför lämnas en finansieringsöversikt för arbetsmarknaden in för båda förslagen och bifogas, i kopia, till båda.

1.2 Berörda politikområden

Civilrättsligt och straffrättsligt samarbete

Inre marknaden (Fri rörlighet för personer, tjänster och kapital)

1.3 1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Europarådets konvention om skydd för advokatyrket (*Luxemburgkonventionen*) syftar till att skydda advokater och deras yrkesorganisationer. Det är det första internationella rättsligt bindande fördraget om skydd för advokatyrket och är öppet för länder utanför Europarådet. För unionen är skyddet av advokater från angrepp av största vikt när det gäller att skydda EU:s gemensamma värderingar om respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, såsom beskrivs i artikel 2 i EU-fördraget. Konventionens mål kan därför anses vara anpassade till unionens mål.

Vissa normer som fastställs i konventionen ingår redan i instrument i EU:s sekundärrätt, vilket gör det till ett blandat avtal för vilket unionen och medlemsstaterna har delad befogenhet och som både unionen och medlemsstaterna därför bör underteckna och ingå.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

Specifikt mål nr…

Underteckna och genom framtida kompletterande förslag i detta syfte ingå konventionen.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Fastställa gemensamma miniminormer för skydd av advokater och deras yrkesorganisationer i Europa.

Minska repressalier och otillbörliga ingrepp i det fria och oberoende utövandet av advokatyrket och i advokaternas yrkesorganisationer,

Stärka rättsstatsprincipen i de deltagande staterna genom att stärka advokaternas obehindrade utövande av sin grundläggande roll i rättssystemen i demokratiska samhällen.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Expertgruppen för skydd av advokatyrket (*Gravo*) kommer att övervaka parternas genomförande av denna konvention, bland annat genom att fastställa indikatorer.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[1]

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

Eftersom kommissionens bedömning av konventionen visade att unionen har exklusiv extern befogenhet i vissa frågor som omfattas av konventionen måste unionen underteckna och ingå konventionen tillsammans med sina medlemsstater senast den. För detta ändamål är det nödvändigt att anta rådsbeslut enligt artikel 218.5 och 218.6. Beslutet om undertecknande och ingående av konventionen bör antas så snart som möjligt, eftersom medlemsstaterna kanske inte själva slutför förfarandet för ratificering av konventionen innan unionen har antagit sitt beslut om ingående av avtalet. Detta försenar konventionens ikraftträdande.

Det är dessutom nödvändigt att anta ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget som fastställer den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Europarådets ministerkommitté om metoden för beräkning av unionens ekonomiska bidrag till konventionen i enlighet med de krav som fastställs i artikel 18.3 i konventionen.

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

Skäl för åtgärder på EU-nivå (ex ante)

Attackerna mot advokater och deras yrkesorganisationer har stadigt ökat och utgör ett hot mot våra demokratier. Detta har länge varit känt av unionen, Europarådet och icke-statliga aktörer, särskilt advokatsamfunden. Fram till denna konvention fanns det dock inget riktat rättsligt instrument på EU-nivå eller europeisk nivå för att ta itu med denna fråga på ett övergripande sätt. Ingåendet av konventionen om skydd för advokatyrket är därför ett viktigt steg mot att stärka skyddet för advokater och därmed rättsstatsprincipen och integriteten i våra europeiska demokratier.

[1] I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

Förväntat mervärde för EU (ex post):

Ett stärkt skydd mot angrepp och otillbörlig inblandning för advokater och deras yrkesorganisationer kan förväntas främja rättsstatsprincipen och därmed våra europeiska demokratiers integritet. Det kan också bidra till ett bättre genomförande av EU:s nuvarande rättsliga ram för reglering av juristyrket och advokaters yrkesmässiga rättigheter, som på grund av det stora antal politikområden som berörs är tämligen fragmenterad och inte kan jämföras med konventionen när det kommer till omfattning och detaljnivå.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Ej tillämpligt.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Förslaget är förenligt med den nuvarande fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027 och programmet Rättsliga frågor som inrättats för den perioden. Det är också förenligt med kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram för 2028–2034 och med det föreslagna programmet Rättsliga frågor för samma period.

Det nuvarande programmet Rättsliga frågor stöder civilrättsligt och straffrättsligt samarbete, juridisk utbildning och tillgång till rättslig prövning. Det föreslagna programmet Rättsliga frågor kommer att fortsätta att eftersträva dessa mål, samtidigt som större tonvikt läggs på digitaliseringen av rättsväsendet.

Initiativet förväntas skapa synergier med de nuvarande och föreslagna programmen för rättsliga frågor, särskilt när det gäller främjande av rättsstatsprincipen, rättssystemens oberoende och effektiva funktion, skydd av advokater i utövandet av deras yrkesverksamhet och faktisk tillgång till rättslig prövning.

För unionen är skyddet av advokater från angrepp och otillbörligt inblandning i deras yrkesutövning av största vikt när det gäller att skydda EU:s gemensamma värderingar i fråga om respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, såsom beskrivs i artikel 2 i EU-fördraget. Konventionens mål kan därför anses vara anpassade till unionens mål. Vissa normer som fastställs i konventionen ingår redan i instrument i EU:s sekundärrätt på områdena civilrättsligt och straffrättsligt samarbete och fri rörlighet för personer, tjänster och kapital.

1.5.5 En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

I artikel 18.3 i konventionen föreskrivs att ”[v] arje part som inte är medlem i Europarådet ska bidra till finansieringen av Gravo:s och partskommitténs verksamhet i enlighet med de villkor som fastställs av ministerkommittén”. Detta gäller för unionen. I den förklarande rapporten till konventionen anges i princip att ministerkommitténs resolution CM/Res (2022)6 om finansiella arrangemang för Europeiska unionens och icke-medlemsstaters deltagande i uppföljningsmekanismerna i Europarådets konventioner skulle tillämpas för att täcka de kostnader som Europeiska unionens anslutning skulle medföra för organisationen, särskilt när det gäller uppföljningsmekanismen.

Kommissionen motsätter sig användningen av den metod för beräkning av unionens bidrag som anges i 2022 års resolution, eftersom den inte tar hänsyn till att unionen ansluter sig till konventionen tillsammans med sina medlemsstater. Därför föreslås en förklaring, som bifogas förslagen om undertecknande och ingående, om unionens tolkning av artikel 18.3 i konventionen. I denna förklaring anges att unionen förstår att dess bidrag till finansieringen av GRAVO:s och partskommitténs verksamhet kommer att fastställas av ministerkommittén, efter en överenskommelse med unionen om beräkningen av ett sådant bidrag, med beaktande av att unionen ansluter sig till konventionen tillsammans med sina medlemsstater.

Kommissionen förslår ett rådsbeslut i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget för fastställande av den ståndpunkt som medlemsstaterna ska inta på unionens vägnar i ministerkommittén när ett beslut om metoden för beräkning av unionens ekonomiska bidrag fattas. Utan att det påverkar unionens strategi för finansiering av Europarådets övriga instrument föreslår kommissionen att samma beräkningsmetod används som överenskommits genom skriftväxling när det gäller Istanbulkonventionen.

Det tillvägagångssätt som valts för Istanbulkonventionen är att unionen ger ett bidrag som motsvarar bidraget från en stor bidragsgivare. Vid beräkningen av detta belopp enades Europeiska unionen om att kostnaderna för konventionen skulle fastställas på följande sätt:

a. Konventionens budgetkostnader, dvs. den kostnad som har ett direkt samband med Luxemburgkonventionen (utan allmänna förvaltningsutgifter) (A)

b. med tillägg av administrativa kostnader på 27 % av budgetkostnaden. B) = 27 % * A.

Det klargjordes vidare att Europeiska unionens ekonomiska bidrag inte bör beaktas vid beräkningen av de budgetkostnader som avses i led A.

När beslutet om fastställande av unionens ståndpunkt om metoden för beräkning av unionens ekonomiska bidrag har antagits föreslås att detta meddelas Europarådets sekretariat och att man genom skriftväxling erhåller bekräftelse på att de är införstådda med den beräkningsmetod som unionen föreslår. Detta bör följas av ett beslut av ministerkommittén om att avvika från tillämpningen av 2022 års resolution där medlemsstaterna röstar i enlighet med den gemensamma ståndpunkt som fastställs i det rådsbeslut som antagits för detta ändamål.

Utan en formell bekräftelse av beräkningsmetoden för unionens bidrag och utan tillförlitliga siffror för de kostnader som konventionen kommer att generera (konventionen har ännu inte trätt i kraft och kostnaderna är bland annat beroende av antalet deltagande stater) är det i detta skede inte möjligt att förutse de exakta kostnaderna för unionens budget. Europarådet gav oss dock informellt följande uppskattningar av de potentiella kostnaderna för perioden 2028–2031:

Årgång:	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**
Total uppskattad direkt kostnad (i tusen euro)	305,7	311,8	592,7	604,6
Indirekta kostnader 27 %	82,5	84,2	160,0	163,2

Övergripande bas för EU:s bidrag (i tusen euro)	388,2	396,0	752,8	767,8
EU:s bidrag (i tusen euro)	49,5	50,5	96,1	98,0

Följande antaganden användes vid ovanstående beräkningar:

- konventionen trädde i kraft 2028 (8 ratificeringar, varav 6 medlemsstater) och ratificeringarna ökade (men mindre än 25) under perioden.
- Personal: 2 (1A, 1B) för 2028-2029, med en ökning till 4 (2A, 2B) för 2030-2031;
- Tre möten per år (två av övervakningsmekanismen (Gravo – åtta ledamöter) och en av partskommittén).
- En tillämpad inflation på 2 % per år,
- Gravo ska anta sin egen arbetsordning; det antas att den information som samlas in är tillräcklig och att besöken under denna period skulle vara mycket begränsade, om ens några.

Den bidragsnivå som tillämpas är den som tillämpas av de största bidragsgivarna för 2026 (12,7607 %). Denna procentsats kommer att uppdateras varje år i enlighet med Res(94)31 om metoden för beräkning av skalorna för medlemsstaternas bidrag till Europarådets budget. Om ökningen av antalet ratificeringar är lägre under perioden skulle kostnaderna för 2030–2031 kunna minskas (och ökas om ratificeringarna är högre, även om detta är mindre sannolikt).

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ **begränsad varaktighet**

– ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ budgetkonsekvenser från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för åtagandebemyndiganden och från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för betalningsbemyndiganden.

☒ obegränsad varaktighet

– Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)[2]

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☒ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☐ via genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten

– ☐ organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från

[2] Närmare förklaringar av de olika genomförandemetoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på webbplatsen Budgpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

När konventionen träder i kraft för unionen kommer unionen att uppmanas att lämna ett ekonomiskt bidrag. Tidsfristen för unionen att betala sitt första bidrag börjar löpa den dag då denna begäran om bidrag görs. En tredjedel av beloppet måste överföras inom två månader från den dagen och resten inom sex månader. Alla följande avgifter kommer att beräknas och betalas per år.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

Metoden för att beräkna unionens ekonomiska bidrag, som det föreslås att man ska eftersträva, grundar sig, såsom förklaras ovan, på det tillvägagångssätt som valts när det gäller unionens bidrag till de finansiella kostnader som uppstår till följd av Europarådets Istanbulkonvention. Denna beräkningsmetod (Istanbulmetoden) anses lämpligare än den som anges i ministerkommitténs resolution CM/Res (2022) 6 om finansiella arrangemang för Europeiska unionens och icke-medlemsstaters deltagande i uppföljningsmekanismerna för Europarådets konventioner, eftersom den senare inte tar hänsyn till att unionen ingår konventionen tillsammans med sina medlemsstater, som i egenskap av medlemmar i Europarådet redan bidrar till dess allmänna budget, från vilken kostnaderna för konventionen främst täcks. Istanbulmetoden innebär att unionen ska bidra med lika mycket som en stor bidragsgivare. Den procentsats som anges för detta ändamål för år 2026 är 12,7607 %. Som förklarats ovan kommer denna procentsats att uppdateras varje år i enlighet med Res(94)31 om metoden för beräkning av fördelningsnyckeln för medlemsstaternas bidrag till Europarådets budget.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

Ej tillämpligt.

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

Det här beslutet påverkar inte kostnadseffektiviteten hos kommissionens befintliga kontroller.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

För kommissionens del kommer de anslag som krävs för detta beslut att täckas av de befintliga bedrägeriförebyggande åtgärder och åtgärder rörande kontroll- och revision som är tillämpliga för kommissionen. Europarådet kommer att tillämpa sina egna regler och förfaranden för att förhindra bedrägerier och oegentligheter.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och säger ingenting om nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen ”Administrativa utgifter”	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Antal	Diff./Icke-diff[1].	från Efta-länder[2]	från kandidatländer och potentiella kandidater[3]	Från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
2	Stödposten för programmet Rättsliga frågor	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nya budgetposter som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen ”Administrativa utgifter”	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Antal	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidatländer	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

[1] Differentierade respektive icke-differentierade anslag.
[2] Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.
[3] Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen ”Administrativa utgifter”	Antal	2

GD Rättsliga frågor och konsumentfrågor			År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**[1]	År **2033**[2]	År **2034**[3]	**TOTALT Budgetram 2028–2034**
Driftsanslag										
Stödposten för programmet Rättsliga frågor	Åtaganden	(1a)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
	Betalningar	(2a)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)								**0**
	Betalningar	(2b)								**0**
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program[4]										
Budgetrubrik		(3)								**0**

[1] Vi fick endast en prognos från Europarådet för det sannolika beloppet för unionens bidrag (baserat på Istanbulmetoden för beräkning) för åren 2028–2031. Det kan dock förväntas att bidraget i allmänhet kommer att utjämnas efter 2031, eftersom antalet parter och därmed sammanhängande kostnader för övervakning av genomförandet av konventionen inte förväntas öka nämnvärt efter 2031.

[2] Ibid.

[3] Ibid.

[4] Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

TOTALA anslag	Åtaganden	=1a+1b+3	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**
för GD Rättsliga frågor och konsumentfrågor	Betalningar	=2a+2b+3	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**

			År	År	År	År	År	År	År	**TOTALT Budgetram 2028–2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
	Betalningar	(5)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
TOTALA anslag för RUBRIK 2 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	= 4+6	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**
	Betalningar	= 5+6	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**

Den beräknade inverkan på utgifter för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och säger ingenting om nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet och styrmekanismen.

Den beräknade inverkan på utgifter och personal hänför sig inte enbart till detta förslag utan omfattar även ”Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på unionens vägnar, av Europarådets konvention om skydd för advokatyrket, med avseende på frågor som rör civilrättsligt och straffrättsligt samarbete”. Detta förklaras av att genomförandena av dessa två förslag är oupplösligt kopplade till varandra (med gemensamma åtgärder och resurser). Uppdelningen i två förslag motiveras av olika rättsliga grunder (se motiveringen), som följer olika lagstiftningsförfaranden och därför inte kan kombineras i ett enda förslag.

Rubrik i den fleråriga budgetramen		4	”Administrativa utgifter”[5]							
GD: JUST			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028–2034
• Personalresurser			0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	**1,358**
• Övriga administrativa utgifter			0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	**0,021**
TOTALT GD Rättsliga frågor och konsumentfrågor	**0,197**		**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**1,379**	**1,358**

TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**1,379**

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT Budgetram 2028–2034
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–4	Åtaganden	**0,247**	**0,248**	**0,293**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**1,968**
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	**0,247**	**0,248**	**0,293**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**1,968**

[5] Nödvändiga anslag bör beräknas med hjälp av årsmedelkostnaderna på tillämplig webbsida i BUDGpedia.

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer))

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ⇩			År **2028**		År **2029**		År **2030**		År **2031**		För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)						**TOTAL**	
	OUTPUT																	
	Typ[6]	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1[7]…																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2…																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		
TOTALT																		

6 Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

7 Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2: ”Specifikt/specifika mål”

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT 2028–2034
RUBRIK 4								
Personalresurser	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	**1,358**
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 4	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**1,358**
Utanför RUBRIK 4								
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andra anslag av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAL	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**1,358**

Personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och säger ingenting om nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.2.4 Beräknat personalbehov

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter[1]

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							

[1] Ange i tabellen nedan hur många heltidsekvivalenter av det angivna antalet som redan är avdelade för förvaltning av åtgärden och/eller kan omfördelas inom ditt GD och vad ditt nettobehov är.

20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		1	1	1	1	1	1	1
20 01 02 03 (EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0
(indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
(direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)		0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)								
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0
Post för admin. stöd	• vid huvudkontoret	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY]	• vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0	0
(kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
(kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0
TOTAL		1	1	1	1	1	1	1

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

Kommissionen:

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	**Särskild ytterligare personal***		
		Finansieras genom rubrik 4	**Finansieras genom BA-post**	**Finansieras genom avgifter**
Tjänster i tjänsteförteckningen	1 heltidsekvivalenter (AD-tjänster) – från kommissionens omfördelningspool.	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	**Kommissionen** Genomförandet av förslaget kräver 1 **heltidsekvivalenter** vid **GD JUST** (juridisk handläggare) för att bland annat 1) samordna den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskommittén för konventionen om alla beslut som fattas av partskonferensen och i Europarådets ministerkommitté om beslut som rör konventionen, 2) delta i partskonferensens möten på unionens vägnar, 3) delta i övervakningen av genomförandet av konventionen. Erfarenheter från andra av Europarådets instrument som ratificerats av unionen (t.ex. Istanbulkonventionen) visar att den arbetsbörda som genereras kan uppgå till 1 heltidsekvivalenter. För närvarande kan GD Rättsliga frågor inte täcka de 1 heltidsekvivalenter som krävs för den juridiska handläggaren med befintliga resurser. Behovet kan inte helt tillgodoses genom intern omfördelning inom GD Rättsliga frågor, med tanke på den befintliga arbetsbördan i samband med genomförandet av stadgeenliga och prioriterade ärenden. En ytterligare omfördelning skulle äventyra ett snabbt genomförande av politiskt känsliga och prioriterade initiativ (kopplade till t.ex. kriget i Ukraina, försvaret av demokratin och konkurrenskraften) som föreslås ingå i kommissionens nästa arbetsprogram. Det skulle också äventyra de nuvarande prioriteringarna, såsom de ökade insatserna för att kontrollera efterlevnaden av JUST-regelverket.
Extern personal	Ej tillämpligt

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och säger ingenting om nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT Budgetram 2028–2034**
RUBRIK 4								
It-utgifter (centralt)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Delsumma för RUBRIK 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Utanför RUBRIK 4								

It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Delsumma utanför RUBRIK 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
TOTAL	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

– ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

– ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen

– ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

– ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

– ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.

– ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

  – ☐ Påverkan på egna medel

  – ☐ Påverkan på andra inkomster

– ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[2]						
		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**
Artikel …….								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Ej tillämpligt.

4.2 Uppgifter

Ej tillämpligt.

4.3 Digitala lösningar

Ej tillämpligt.

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Ej tillämpligt.

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Ej tillämpligt.

[2] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 10 % avdrag för uppbördskostnader, enligt förslaget i COM(2025) 574 final.