Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 6 Νοεμβρίου 2026
(OR. en)

15316/26

Διοργανικός φάκελος:
2026/0344 (NLE)

COPEN 415
JUSTCIV 133
FREMP 343
JAI 1377

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	5 Νοεμβρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 597 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 597 final.

συνημμ.: COM(2026) 597 final

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 5.11.2026
COM(2026) 597 final

2026/0344 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η παρούσα πρόταση αφορά την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου (στο εξής: σύμβαση) όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση και για την υπογραφή της σύμβασης όσον αφορά θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις [βλ. πρόταση COM(2026)594]. Επιπλέον, προτίθεται να υποβάλει, σε εύθετο χρόνο, προτάσεις για τη σύναψη της σύμβασης τόσο όσον αφορά θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις όσο και θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις, καθώς και πρόταση απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) για τη θέση που πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Υπουργών όσον αφορά την απόφαση σχετικά με τους τρόπους συμβολής στη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της ομάδας εμπειρογνωμόνων για την προστασία των δικηγόρων (στο εξής: GRAVO) και της επιτροπής των μερών της σύμβασης (στο εξής: COP).

Οι δικηγόροι διαδραματίζουν θεμελιώδη ρόλο στις δημοκρατικές κοινωνίες. Είναι εξαιρετικά σημαντικοί για την προάσπιση του κράτους δικαίου, την εξασφάλιση της πρόσβασης στη δικαιοσύνη και τη διασφάλιση της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών. Ωστόσο, οι δικηγόροι δέχονται όλο και περισσότερες επιθέσεις κατά την άσκηση του επαγγέλματός τους, είτε με τη μορφή παρενόχλησης, απειλών, επιθέσεων ή παρεμβάσεων κατά την άσκηση των επαγγελματικών τους καθηκόντων, μεταξύ άλλων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου αποτελεί απάντηση σε αυτές τις εξελίξεις. Στόχος της είναι η προστασία των δικηγόρων και των επαγγελματικών τους ενώσεων, οι οποίες διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη διασφάλιση των δικαιωμάτων και των συμφερόντων των δικηγόρων τόσο σε ατομικό όσο και σε επαγγελματικό επίπεδο. Αντικείμενο της σύμβασης είναι το δικαίωμα άσκησης του επαγγέλματος, τα επαγγελματικά δικαιώματα, η ελευθερία της έκφρασης, η επαγγελματική πειθαρχία και τα ειδικά μέτρα προστασίας για τους δικηγόρους και τις επαγγελματικές ενώσεις τους. Πρόκειται για την πρώτη νομικά δεσμευτική διεθνή συνθήκη που αφορά την προστασία του δικηγορικού επαγγέλματος και είναι ανοικτή και σε κράτη πέραν των κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης. Η συμμόρφωση με τη σύμβαση θα παρακολουθείται από την GRAVO και την COP.

Για την Ένωση, η προστασία των δικηγόρων έναντι επιθέσεων έχει καθοριστική σημασία για την προστασία των κοινών αξιών της ΕΕ περί σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες, σύμφωνα με το άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Ως εκ τούτου, οι στόχοι της σύμβασης μπορούν να θεωρηθούν ευθυγραμμισμένοι με τους στόχους της Ένωσης.

Ορισμένες πτυχές των διατάξεων σχετικά με τα επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων και την προστασία των δικηγόρων κατά την άσκηση του επαγγέλματός τους, οι οποίες

προβλέπονται στη σύμβαση, έχουν ήδη κατοχυρωθεί σε πράξεις του δικαίου της ΕΕ. Αυτές περιλαμβάνουν το κεκτημένο της ΕΕ για τα δικονομικά δικαιώματα, το οποίο αποτελείται από την οδηγία 2010/64/ΕΕ σχετικά με το δικαίωμα σε διερμηνεία και μετάφραση κατά την ποινική διαδικασία[1], την οδηγία 2012/13 σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών[2], την οδηγία 2013/48 σχετικά με την πρόσβαση σε δικηγόρο στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας[3], την οδηγία (ΕΕ) 2016/343 για την ενίσχυση ορισμένων πτυχών του τεκμηρίου αθωότητας και του δικαιώματος παράστασης του κατηγορουμένου στη δίκη του στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας[4], την οδηγία 2016/800 σχετικά με τις δικονομικές εγγυήσεις για τα παιδιά στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών[5], καθώς και πράξεις του κεκτημένου της ΕΕ για την εσωτερική αγορά, συμπεριλαμβανομένης της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1919 σχετικά με τη δικαστική αρωγή για υπόπτους και κατηγορουμένους στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών και για καταζητουμένους σε διαδικασίες εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης[6], καθώς και της οδηγίας 2024/1069[7] (οδηγία κατά των στρατηγικών αγωγών προς αποθάρρυνση της συμμετοχής του κοινού), της οδηγίας 77/249 σχετικά με την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών από δικηγόρους[8], της οδηγίας 98/5 σχετικά με την άσκηση του επαγγέλματος του δικηγόρου σε άλλο κράτος μέλος[9] και της οδηγίας 2006/123[10] (οδηγία για τις υπηρεσίες).

Η σύμβαση εγκρίθηκε από την Επιτροπή Υπουργών στις 12 Μαρτίου 2025 και άνοιξε προς υπογραφή στο Λουξεμβούργο στις 13 Μαΐου 2025.

Σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η έναρξη της διαδικασίας για την υπογραφή της σύμβασης εξ ονόματος της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ όσον

---

1 Οδηγία 2010/64/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, σχετικά με το δικαίωμα σε διερμηνεία και μετάφραση κατά την ποινική διαδικασία (ΕΕ L 280 της 26.10.2010, σ. 1).

2 Οδηγία 2012/13/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Μαΐου 2012, σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών (ΕΕ L 142 της 1.6.2012, σ. 1).

3 Οδηγία 2013/48/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης σε δικηγόρο στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας και διαδικασίας εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης, καθώς και σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης τρίτου προσώπου σε περίπτωση στέρησης της ελευθερίας του και με το δικαίωμα επικοινωνίας με τρίτα πρόσωπα και με προξενικές αρχές κατά τη διάρκεια της στέρησης της ελευθερίας (ΕΕ L 294 της 6.11.2013, σ. 1).

4 Οδηγία (ΕΕ) 2016/343 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, για την ενίσχυση ορισμένων πτυχών του τεκμηρίου αθωότητας και του δικαιώματος παράστασης του κατηγορουμένου στη δίκη του στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας (ΕΕ L 65 της 11.3.2016, σ. 1).

5 Οδηγία (ΕΕ) 2016/800 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τις δικονομικές εγγυήσεις για τα παιδιά που είναι ύποπτοι ή κατηγορούμενοι στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών (ΕΕ L 132 της 21.5.2016, σ. 1).

6 Οδηγία (ΕΕ) 2016/1919 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Οκτωβρίου 2016, σχετικά με τη δικαστική αρωγή για υπόπτους και κατηγορουμένους στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών και για καταζητουμένους σε διαδικασίες εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης (ΕΕ L 297 της 4.11.2016, σ. 1).

7 Οδηγία (ΕΕ) 2024/1069 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Απριλίου 2024, για την προστασία των προσώπων που προβαίνουν σε ενέργειες συμμετοχής του κοινού από προδήλως αβάσιμες αγωγές ή καταχρηστικές δικαστικές διαδικασίες («στρατηγικές αγωγές προς αποθάρρυνση της συμμετοχής του κοινού») (PE/88/2023/REV/1) (ΕΕ L, 2024/106916.4.2024).

8 Οδηγία 77/249/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 1977, περί διευκολύνσεως της πραγματικής ασκήσεως της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών από δικηγόρους (ΕΕ L 78 της 26.3.1977, σ. 17).

9 Οδηγία 98/5/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 1998, για τη διευκόλυνση της μόνιμης άσκησης του δικηγορικού επαγγέλματος σε κράτος μέλος διάφορο εκείνου στο οποίο αποκτήθηκε ο επαγγελματικός τίτλος (ΕΕ L 77 της 14.3.1998, σ. 36).

10 Οδηγία 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά (ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36).

αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η σύμβαση είναι η πρώτη νομικά δεσμευτική διεθνής πράξη που είναι πλήρως αφιερωμένη στην προστασία του δικηγορικού επαγγέλματος. Θα προωθήσει βασικά πρότυπα μεταξύ των μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης, καθώς και άλλων διεθνών εταίρων που μπορούν να καταστούν συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης σε όλους τους τομείς του δικαίου, μεταξύ άλλων στους τομείς της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (ιδίως στον τομέα των δικονομικών δικαιωμάτων και των εγγυήσεων σε ποινικές διαδικασίες), της δικαστικής συνεργασίας σε αστικές υποθέσεις, της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών.

Το άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο β) της σύμβασης (πεδίο εφαρμογής — δικηγόροι που ασκούν το επάγγελμά τους υπό τον επαγγελματικό τίτλο καταγωγής τους σε άλλο συμβαλλόμενο μέρος), το άρθρο 5 (δικαίωμα άσκησης του επαγγέλματος), το άρθρο 6 (επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων) και το άρθρο 8 (πειθαρχικές διαδικασίες) της σύμβασης αλληλεπικαλύπτονται κατ' ουσίαν με την οδηγία 77/249 σχετικά με την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών από δικηγόρους, την οδηγία 98/5 σχετικά με την άσκηση του επαγγέλματος του δικηγόρου σε άλλο κράτος μέλος και την οδηγία 2006/123 (οδηγία για τις υπηρεσίες).

Το άρθρο 5 της σύμβασης σχετικά με το δικαίωμα άσκησης επαγγέλματος και το άρθρο 6 σχετικά με τα επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων αλληλεπικαλύπτονται με τους κανόνες της Ένωσης που ορίζονται στην οδηγία 77/249 (παροχή υπηρεσιών από δικηγόρους) και στην οδηγία 98/5 (εγκατάσταση δικηγόρων) όσον αφορά τους δικηγόρους της ΕΕ που παρέχουν υπηρεσίες σε άλλο κράτος μέλος, καθώς και με το άρθρο 10 της οδηγίας 2006/123 (οδηγία για τις υπηρεσίες), το οποίο προβλέπει ότι τα «συστήματα χορήγησης άδειας» βασίζονται σε κριτήρια που δεν επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να ασκούν την εξουσία τους αυθαίρετα.

Το άρθρο 8 της σύμβασης για την πειθαρχική διαδικασία αλληλεπικαλύπτεται με την οδηγία 98/5, καθόσον η τελευταία απαιτεί οι αποφάσεις επιβολής πειθαρχικών κυρώσεων να μπορούν να προσβληθούν ενώπιον ανεξάρτητου δικαστηρίου.

Η σύμβαση δεν φαίνεται να απαγορεύει στους έμμισθους δικηγόρους να επωφελούνται από τα βασικά δικαιώματα σχετικά με το δικαίωμα άσκησης επαγγέλματος και τα επαγγελματικά δικαιώματα κατά τον ίδιο τρόπο όπως οι αυτοαπασχολούμενοι δικηγόροι. Ως εκ τούτου, προκειμένου να διασφαλιστεί η συμβατότητα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης[11], απαιτείται δήλωση της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 1 της σύμβασης, με την οποία να διευκρινίζεται ότι, για τους σκοπούς του άρθρου 3 στοιχείο α) της σύμβασης, ο όρος «δικηγόρος» δεν περιλαμβάνει τα πρόσωπα που συνδέονται με τους πελάτες τους με σχέση εργασίας.

Επιπλέον, προτείνεται δήλωση ειδικά για την ερμηνεία του άρθρου 6 παράγραφος 3 της σύμβασης, με την οποία θα διευκρινίζεται ότι η Ένωση θεωρεί ότι η υπογραφή και η σύναψη της σύμβασης από την Ένωση δεν θίγουν το πεδίο εφαρμογής και τις προϋποθέσεις του

[11] Βλ., ειδικότερα, αποφάσεις του Δικαστηρίου της 18ης Μαΐου 1982, AM & S Europe κατά Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, 155/79, EU:C:1982:157, και της 4ης Σεπτεμβρίου 2025, Studio Legale Ughi e Nunziante κατά Γραφείου Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C-776/22 P, EU:C:2025:644.

δικηγορικού απορρήτου σε διαδικασίες για την επιβολή του δικαίου της Ένωσης, όπως ορίζονται από το δίκαιο της Ένωσης και, ιδίως, από τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης[12].

Επιπλέον, η Ένωση θα πρέπει να επιφυλαχθεί, σύμφωνα με το άρθρο 21 της σύμβασης, του δικαιώματός της να μην εφαρμόζει το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχεία β), γ) και θ) της σύμβασης στους υπαλλήλους που εκπροσωπούν τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης που, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο β) της σύμβασης, αναγνωρίζονται από διεθνές δικαστήριο ή φορέα που έχει συσταθεί από διεθνή οργανισμό ως αρμόδιοι να παρίστανται σε διαδικασίες ενώπιόν του, για την παροχή συμβουλών ή τη συμμετοχή σε τέτοιες διαδικασίες, ώστε να διασφαλίζεται η συνοχή της σύμβασης με τη φύση της εκπροσώπησης από υπαλλήλους του θεσμικού οργάνου της Ένωσης. Δεν μπορεί να διατυπωθεί καμία επιφύλαξη σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 7 και του άρθρου 9 παράγραφος 4 της σύμβασης στους υπαλλήλους που εκπροσωπούν τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης, όταν οι υπάλληλοι αυτοί αναγνωρίζονται, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο β) της σύμβασης, από διεθνές δικαστήριο ή φορέα που έχει συσταθεί από διεθνή οργανισμό, ως αρμόδιοι να παρίστανται σε διαδικασίες ενώπιόν του, για την παροχή συμβουλών ή τη συμμετοχή σε τέτοιες διαδικασίες. Ωστόσο, η εφαρμογή των διατάξεων αυτών είναι σύμφωνη με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης της Επιτροπής.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Άλλες πολιτικές της Ένωσης που επηρεάζονται από τη σύμβαση περιλαμβάνουν, ειδικότερα, το κεκτημένο της ΕΕ για τα δικονομικά δικαιώματα, το οποίο αποτελείται από την οδηγία 2010/64/ΕΕ σχετικά με το δικαίωμα σε διερμηνεία και μετάφραση κατά την ποινική διαδικασία, την οδηγία 2012/13 σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών, την οδηγία 2013/48 σχετικά με την πρόσβαση σε δικηγόρο στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας, την οδηγία (ΕΕ) 2016/343 για την ενίσχυση ορισμένων πτυχών του τεκμηρίου αθωότητας και του δικαιώματος παράστασης του κατηγορουμένου στη δίκη του στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας, την οδηγία 2016/800 σχετικά με τις δικονομικές εγγυήσεις για τα παιδιά στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών και την οδηγία (ΕΕ) 2016/1919 σχετικά με τη δικαστική αρωγή για υπόπτους και κατηγορουμένους στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών και για καταζητουμένους σε διαδικασίες εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης, καθώς και την οδηγία 2024/1069 (οδηγία κατά των στρατηγικών αγωγών προς αποθάρρυνση της συμμετοχής του κοινού).

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Ουσιαστική νομική βάση**

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της διεθνούς συμφωνίας που θα υπογραφεί. Εάν η διεθνής συμφωνία επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

[12] Βλ., ειδικότερα, αποφάσεις του Δικαστηρίου της 14ης Σεπτεμβρίου 2010, Akzo Nobel Chemicals και Akcros Chemicals κατά Επιτροπής, C-550/07 P, EU:C:2010:512· της 8ης Δεκεμβρίου 2022, Orde van Vlaamse Balies, C-694/20, EU:C:2022:963· της 26ης Σεπτεμβρίου 2024, Ordre des avocats du Barreau de Luxembourg, C-432/23, EU:C:2024:791.

Σε περίπτωση που η διεθνής συμφωνία επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

Δεδομένου ότι οι κύριοι στόχοι και συνιστώσες της σύμβασης είναι η δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις, καθώς και οι κανόνες για την παροχή υπηρεσιών από αυτοαπασχολούμενους και έμμισθους δικηγόρους, οι ουσιαστικές νομικές βάσεις είναι τα το άρθρο 81 παράγραφος 2, το άρθρο 82 παράγραφος 2, το άρθρο 46, το άρθρο 53 παράγραφος 1 και το άρθρο 62 της ΣΛΕΕ.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 της σύμβασης, σκοπός της είναι «*η ενίσχυση της προστασίας του επαγγέλματος του δικηγόρου και του δικαιώματος άσκησης του επαγγέλματος αυτού με ανεξαρτησία και χωρίς διακρίσεις, αθέμιτα εμπόδια ή παρεμβάσεις, και χωρίς να υπόκειται σε επιθέσεις, απειλές, παρενόχληση ή εκφοβισμό*». Ως εκ τούτου, η σύμβαση ενσωματώνει μια πολύπλευρη προσέγγιση για την προστασία του δικηγορικού επαγγέλματος, η οποία περιλαμβάνει βασικές εγγυήσεις ανεξαρτησίας, τη θέσπιση επαγγελματικών δικαιωμάτων για τους δικηγόρους και εγγυήσεις κατά των διακρίσεων και των αθέμιτων εμποδίων ή παρεμβάσεων. Ως εκ τούτου, υποχρεώνει τα μέρη να λάβουν ορισμένα μέτρα που επηρεάζουν διάφορους τομείς του δικαίου. Οι ουσιαστικές υποχρεώσεις που αλληλεπικαλύπτονται με το δίκαιο της Ένωσης καθορίζονται στα άρθρα 2, 5, 6, 7, 8 και 9 της σύμβασης.

Το άρθρο 5 της σύμβασης αφορά τους κανόνες για την είσοδο στο επάγγελμα, τη διατήρηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος ή την επανείσοδο δικηγόρων στο επάγγελμα. Το άρθρο 6 της σύμβασης προβλέπει δικαιώματα σχετικά με τον κύριο ρόλο του δικηγόρου, όπως η παροχή νομικών συμβουλών, συνδρομής και εκπροσώπησης, η υποβολή αιτήσεων ή προτάσεων για λογαριασμό των πελατών του και η ουσιαστική συμμετοχή σε όλες τις διαδικασίες στις οποίες ενεργεί για λογαριασμό των πελατών του. Το άρθρο 8 της σύμβασης απαιτεί οι αποφάσεις που επιβάλλουν πειθαρχικά μέτρα να μπορούν να προσβληθούν ενώπιον ανεξάρτητου και αμερόληπτου δικαστηρίου που έχει συσταθεί νομίμως. Οι σχετικές ουσιαστικές νομικές βάσεις από την άποψη αυτή είναι το άρθρα 53 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ (ελευθερία εγκατάστασης των μη μισθωτών) και το άρθρο 62 της ΣΛΕΕ (ελεύθερη παροχή υπηρεσιών). Επιπλέον, συναφές είναι και το άρθρο 46 της ΣΛΕΕ (ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων), δεδομένου ότι οι έμμισθοι δικηγόροι επωφελούνται κατά τον ίδιο τρόπο από τα βασικά δικαιώματα σχετικά με το δικαίωμα άσκησης επαγγέλματος και τα επαγγελματικά δικαιώματα όπως οι αυτοαπασχολούμενοι δικηγόροι.

Το άρθρο 6 της σύμβασης θεσπίζει τα επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων, ανεξάρτητα από τον τομέα στον οποίο παρέχονται νομικές υπηρεσίες σε σχέση με την εκπροσώπηση των πελατών τους, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας του δικηγορικού απορρήτου. Το άρθρο 9 της σύμβασης προβλέπει δικονομικές εγγυήσεις για τους δικηγόρους που είναι οι ίδιοι ύποπτοι ή κατηγορούμενοι. Οι διατάξεις αυτές εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης που αναφέρεται στο άρθρο 82 παράγραφος 2 στοιχείο β) της ΣΛΕΕ (δικαιώματα των προσώπων στην ποινική διαδικασία). Όπως αναφέρεται ανωτέρω σε σχέση με τη συνέπεια της σύμβασης με την υφιστάμενη πολιτική της Ένωσης, η σύμβαση δεν θίγει τους κανόνες του δικαίου της Ένωσης που διέπουν το πεδίο εφαρμογής και τις προϋποθέσεις του δικηγορικού απορρήτου που εφαρμόζονται σε διαδικασίες για την επιβολή του δικαίου της Ένωσης, όπως ορίζονται ιδίως στη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το άρθρο 6 παράγραφος 5 της σύμβασης αφορά τη μέριμνα που πρέπει να επιδεικνύεται ώστε οι δικηγόροι να μην υφίστανται δυσμενείς συνέπειες ως αποτέλεσμα της ταύτισής τους με τους πελάτες τους ή την υπόθεσή τους. Η διάταξη αυτή θα πρέπει να ερμηνεύεται σε συνδυασμό με το άρθρο 9 παράγραφος 4 της σύμβασης, το οποίο υποχρεώνει τα μέρη να λαμβάνουν μέτρα για να διασφαλίζουν ότι οι δικηγόροι είναι σε θέση να ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες και να ασκούν το δικαίωμά τους βάσει του άρθρου 7 της σύμβασης (ελευθερία έκφρασης), χωρίς να αποτελούν στόχο επιθέσεων, απειλών, παρενόχλησης και εκφοβισμού ή να υπόκεινται με άλλον τρόπο σε αθέμιτα εμπόδια ή παρεμβάσεις. Στο πλαίσιο αυτό, η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 81 παράγραφος 2 στοιχείο στ) της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την εξάλειψη των εμποδίων στην ομαλή διεξαγωγή αστικών διαδικασιών.

Το άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο β) της σύμβασης προβλέπει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες οι διατάξεις σχετικά με το δικαίωμα άσκησης επαγγέλματος (άρθρο 5), τα επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων (άρθρο 6), την ελευθερία έκφρασης (άρθρο 7), την πειθαρχική διαδικασία (άρθρο 8) και τα μέτρα προστασίας (άρθρο 9) εφαρμόζονται στους δικηγόρους που παρέχουν, υπό τον επαγγελματικό τίτλο καταγωγής τους, νομικές συμβουλές, συνδρομή ή εκπροσώπηση σε άλλο συμβαλλόμενο μέρος. Οι διατάξεις αυτές εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης δυνάμει του άρθρου 46, του άρθρου 53 παράγραφος 1 και του άρθρου 62 της ΣΛΕΕ όσον αφορά τα δικαιώματα ελεύθερης κυκλοφορίας των δικηγόρων εντός της Ένωσης.

Τα θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης, όπως απαριθμούνται ανωτέρω, αφορούν διάφορες συνιστώσες της σύμβασης, οι οποίες είναι στενά αλληλένδετες και εξυπηρετούν από κοινού την εκπλήρωση των στόχων της σύμβασης. Δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί μία κυρίαρχη συνιστώσα: Το άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο β) και τα άρθρα 5, 6, 7, 8 και 9 της σύμβασης περιέχουν γνήσιες δεσμεύσεις που θεσπίζουν ένα ευρύ πλαίσιο για την προστασία των επαγγελματιών του νομικού κλάδου, συμπεριλαμβανομένων εγγυήσεων ανεξαρτησίας, εγγυήσεων κατά των διακρίσεων και αθέμιτων εμποδίων ή παρεμβάσεων. Όλες οι εγγυήσεις, συνολικά, είναι εξίσου σημαντικές για την επίτευξη των σκοπών της σύμβασης, όπως ορίζονται στο άρθρο 1.

Στον βαθμό που ορισμένες διατάξεις της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο β) αυτής, εφαρμόζονται στους υπαλλήλους που εκπροσωπούν τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης ενώπιον διεθνών δικαστηρίων, συμπεριλαμβανομένου του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι σχετικές υποχρεώσεις εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 336 της ΣΛΕΕ. Ωστόσο, οι υποχρεώσεις αυτές μπορούν να θεωρηθούν παρεμπίπτουσες σε σύγκριση με τις άλλες συνιστώσες της σύμβασης και, ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται στην ουσιαστική νομική βάση.

Ως εκ τούτου, η κατάλληλη ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση πράξεων του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή και τη σύναψη της σύμβασης εξ ονόματος της Ένωσης συνίσταται στο άρθρο 81 παράγραφος 2, στο άρθρο 82 παράγραφος 2, στο άρθρο 46, στο άρθρο 53 παράγραφος 1 και στο άρθρο 62 της ΣΛΕΕ.

Η προσφυγή σε μία και μόνη απόφαση στηριζόμενη σε διπλή νομική βάση αποκλείεται όταν οι διαδικασίες που προβλέπονται για κάθε νομική βάση είναι ασυμβίβαστες μεταξύ τους.

Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ειδική θέση της Ιρλανδίας και της Δανίας όσον αφορά τον τίτλο V του τρίτου μέρους της ΣΛΕΕ δυνάμει των πρωτοκόλλων αριθ. 21 και 22 που προσαρτώνται στη ΣΕΕ και στη ΣΛΕΕ, το άρθρο 81 παράγραφος 2 και το άρθρο 82

παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ δεν μπορούν να συνδυαστούν με το άρθρο 46, το άρθρο 53 παράγραφος 1 και το άρθρο 62 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, απαιτείται η υποβολή δύο χωριστών δεσμών προτάσεων για την υπογραφή και τη σύναψη της συμφωνίας (η μια βασίζεται στο άρθρο 81 παράγραφος 2 και το άρθρο 82 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ και η άλλη στο άρθρο 46, το άρθρο 53 παράγραφος 1 και το άρθρο 62 της ΣΛΕΕ).

- **Διαδικαστική νομική βάση**

Το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ ορίζει ότι η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση στο Συμβούλιο όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία δεν αφορά αποκλειστικά ή κυρίως την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση με την οποία εγκρίνεται η υπογραφή της συμφωνίας.

Η Επιτροπή προτείνει την έγκριση της υπογραφής της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

Η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση με την οποία εγκρίνεται η υπογραφή της σύμβασης είναι το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ.

- **Αρμοδιότητα της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση αφορά τις διατάξεις της σύμβασης που αφορούν την ελευθερία εγκατάστασης των αυτοαπασχολούμενων δικηγόρων και την ελεύθερη παροχή νομικών υπηρεσιών. Τα θέματα αυτά εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης βάσει των άρθρων 53 και 62 της ΣΛΕΕ. Στον βαθμό που τα πρόσωπα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της σύμβασης ενδέχεται επίσης να είναι εργαζόμενοι κατά την έννοια του δικαίου της ΕΕ, η πρόταση αφορά τις διατάξεις της σύμβασης που σχετίζονται με την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων (έμμισθοι δικηγόροι). Τα θέματα αυτά εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης βάσει του άρθρου 45 της ΣΛΕΕ. Όπως περιγράφεται λεπτομερώς ανωτέρω στο τμήμα «Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής», η Ένωση έχει θεσπίσει κοινούς κανόνες βάσει των άρθρων 45, 53 και 62 της ΣΛΕΕ, οι οποίοι αλληλεπικαλύπτονται με τις διατάξεις της σύμβασης.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλογικότητα**

Οι αξίες της Ένωσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, από τις οποίες απορρέουν οι κύριοι στόχοι για την ενίσχυση των δημοκρατιών μας, την προάσπιση του κράτους δικαίου και την προστασία και προώθηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών ευθυγραμμίζονται με τους στόχους της Σύμβασης, όπως περιγράφονται στο τμήμα 1 («Αιτιολόγηση της πρότασης»). Η προώθηση βασικών προτύπων που εξυπηρετούν αυτούς τους στόχους στους τομείς των δικαιωμάτων δίκαιης δίκης και των δικονομικών εγγυήσεων, καθώς και στους τομείς της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών μεταξύ των μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης, καθώς και άλλων διεθνών εταίρων που μπορούν να καταστούν συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης, δεν μπορεί να επιτευχθεί εξίσου αποτελεσματικά ή στον ίδιο βαθμό όπως με την έναρξη διαπραγματεύσεων με μεμονωμένες τρίτες χώρες σε διμερές επίπεδο για τη διασφάλιση των εν λόγω προτύπων. Επιπλέον, το πεδίο εφαρμογής της σύμβασης μπορεί να θεωρηθεί ότι περιορίζεται σε ό,τι είναι αναγκαίο για την επίτευξη του κύριου στόχου της. Λαμβάνει υπόψη τον διαφορετικό τρόπο με τον οποίο μπορεί να οργανωθεί το επάγγελμα του δικηγόρου στα

κράτη μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης και σε άλλα πιθανά συμβαλλόμενα μέρη της εν λόγω σύμβασης και θεσπίζει μόνο τα βασικά δικαιώματα που είναι αναγκαία για την προστασία των δικηγόρων από αδικαιολόγητες επιθέσεις και παρεμβάσεις κατά την άσκηση του επαγγέλματός τους.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει την υπογραφή της συμφωνίας. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους**

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν διεξήγαγε ειδική διαβούλευση με τους συμφεροντούχους σχετικά με την παρούσα πρόταση.

Η εκπόνηση της σύμβασης ήταν μια συνεργατική προσπάθεια της επιτροπής εμπειρογνωμόνων του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των δικηγόρων (CJ-AV), εκπροσώπων των κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης, καθώς και ορισμένων συμμετεχόντων και παρατηρητών από μη κυβερνητικές οργανώσεις (Avocats sans Frontiers, Συμβούλιο των Δικηγορικών Συλλόγων της Ευρώπης, Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία Δικηγορικών Συλλόγων, Ευρωπαϊκή Ένωση Δικηγόρων, Ευρωπαϊκός Δικηγορικός Σύλλογος Ποινικού Δικαίου, Διεθνής Δικηγορικός Σύλλογος και το Ινστιτούτο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του, Διεθνής Επιτροπή Νομικών, Διεθνής Ένωση Δικηγόρων, Ίδρυμα «Δικηγόροι για Δικηγόρους», Διεθνές Παρατηρητήριο των Δικηγόρων Αντιμέτωπων με Κινδύνους ή Απειλές).

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Οι σχετικές επιπτώσεις παρουσιάζονται στην παρούσα αιτιολογική έκθεση.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η σύμβαση ενισχύει σημαντικά το διεθνές νομικό πλαίσιο για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων των δικηγόρων και των πελατών τους, ιδίως του δικαιώματος σε δίκαιη δίκη και των δικονομικών δικαιωμάτων των υπόπτων και των κατηγορουμένων που εμπίπτουν στο δικαίωμα υπεράσπισης, σύμφωνα με τα υφιστάμενα πρότυπα σε επίπεδο Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής

Ένωσης (στο εξής: Χάρτης) (βλ., ιδίως, άρθρα 47 και 48 του Χάρτη). Συγκεκριμένα, υπενθυμίζει και διασφαλίζει τη συμμόρφωση με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Υπάρχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις για την Ένωση που συνίστανται στη συνεισφορά που απαιτείται να καταβάλλουν τα μέρη που δεν είναι μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της GRAVO και της επιτροπής των μερών (βλ. άρθρο 18 παράγραφος 3 της σύμβασης). Οι λεπτομέρειες για την καταβολή αυτών των συνεισφορών θα καθοριστούν από την Επιτροπή Υπουργών. Στην αιτιολογική έκθεση της σύμβασης αναφέρεται ότι το ψήφισμα CM/Res(2022)6 της Επιτροπής Υπουργών σχετικά με τις ρυθμίσεις χρηματοδότησης για τη συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων κρατών στους μηχανισμούς παρακολούθησης των συμβάσεων του Συμβουλίου της Ευρώπης θα εφαρμοστεί προκειμένου να καλυφθεί το κόστος που θα συνεπαγόταν για τον Οργανισμό η προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως σε σχέση με τον μηχανισμό παρακολούθησης.

Η Επιτροπή δεν θεωρεί κατάλληλη την εφαρμογή της μεθόδου υπολογισμού της συνεισφοράς της Ένωσης που ορίζεται στο ψήφισμα του 2022, καθώς δεν λαμβάνει υπόψη ότι η Ένωση προσχωρεί στη σύμβαση μαζί με τα κράτη μέλη της. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει δήλωση, η οποία επισυνάπτεται στις παρούσες προτάσεις, σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Ένωση αντιλαμβάνεται το άρθρο 18 παράγραφος 3 της σύμβασης. Η δήλωση αυτή αναφέρει ότι η Ένωση αντιλαμβάνεται ότι η συνεισφορά της στη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της GRAVO και της επιτροπής των μερών της σύμβασης θα καθοριστεί από την Επιτροπή Υπουργών, κατόπιν συμφωνίας με την Ένωση σχετικά με τον υπολογισμό της εν λόγω συνεισφοράς, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η Ένωση προσχωρεί στη σύμβαση μαζί με τα κράτη μέλη της.

Επιπλέον, η Επιτροπή θα υποβάλει πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Υπουργών όταν ληφθεί απόφαση σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς της Ένωσης. Η Επιτροπή προτείνει να χρησιμοποιηθεί η ίδια μέθοδος υπολογισμού που συμφωνήθηκε, μέσω ανταλλαγής επιστολών, στην περίπτωση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης). Αυτό προβλέπει ότι η συνεισφορά της Ένωσης θα είναι ίση με τη συνεισφορά ενός σημαντικού συνεισφέροντος.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Δεν προτείνεται συγκεκριμένο σχέδιο εφαρμογής. Τα μέρη θα πρέπει να εφαρμόσουν τη σύμβαση μετά την κύρωσή της. Ωστόσο, η σύμβαση προβλέπει μηχανισμό παρακολούθησης με τη μορφή της ομάδας εμπειρογνωμόνων για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου (GRAVO), η οποία είναι επιφορτισμένη με την παρακολούθηση της εφαρμογής της σύμβασης από τα συμβαλλόμενα μέρη (βλ. άρθρο 10 της σύμβασης). Η GRAVO αποτελείται από τουλάχιστον οκτώ μέλη και κατ' ανώτατο όριο 12 μέλη, τα οποία εκλέγονται από την επιτροπή των μερών μεταξύ υποψηφίων που προτείνονται από τα μέρη, για θητεία τεσσάρων ετών, ανανεώσιμη μία φορά, και επιλέγονται μεταξύ υπηκόων των μερών.

Η συμμόρφωση θα αξιολογείται περιοδικά, ενώ η GRAVO θα καθορίζει το πεδίο εφαρμογής και τα κατάλληλα μέσα για τη διεξαγωγή της διαδικασίας αξιολόγησης. Τα μέρη πρέπει να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης. Περαιτέρω πληροφορίες μπορούν να ληφθούν από μη κυβερνητικές οργανώσεις και την κοινωνία των πολιτών, επαγγελματικές ενώσεις, εθνικούς φορείς για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, άλλα όργανα και φορείς του Συμβουλίου της Ευρώπης, καθώς και από άλλους περιφερειακούς και διεθνείς οργανισμούς, σε τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας σύμβασης. Η GRAVO μπορεί επίσης να πραγματοποιεί επισκέψεις σε χώρες.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Οι πτυχές της σύμβασης που καλύπτονται από την παρούσα πρόταση περιλαμβάνουν το άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο β) και τα άρθρα 5, 6 και 8 της σύμβασης, καθώς και το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο β), σε συνδυασμό με τα άρθρα 6, 7 και το άρθρο 9 παράγραφος 4 της σύμβασης.

Στο άρθρο 2 καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής της σύμβασης. Η παράγραφος 2 στοιχείο β) αφορά την εφαρμογή των άρθρων 5 έως 9 της σύμβασης, στον βαθμό που σχετίζονται με τη συγκεκριμένη κατάστασή τους, στους δικηγόρους που παρέχουν, υπό τον επαγγελματικό τίτλο καταγωγής τους, νομικές συμβουλές, συνδρομή ή εκπροσώπηση σε ένα συμβαλλόμενο μέρος, σύμφωνα με το δίκαιο του εν λόγω συμβαλλόμενου μέρους, το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή διεθνείς συμφωνίες. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση της σύμβασης[17], η παράγραφος 2 του άρθρου 2 καλύπτει ειδικά τις ρυθμίσεις βάσει των οποίων οι δικηγόροι μπορούν να ασκούν το επάγγελμά τους σε κράτη διάφορα από εκείνα στα οποία είχαν λάβει αρχικά σχετική άδεια, όπως, για παράδειγμα, τις ρυθμίσεις της οδηγίας 98/5/ΕΚ. Η αιτιολογική έκθεση διευκρινίζει περαιτέρω ότι η παράγραφος αυτή δεν θίγει το δικαίωμα ενός συμβαλλόμενου μέρους της σύμβασης να θεσπίζει ελάχιστες απαιτήσεις όσον αφορά το δικαίωμα των δικηγόρων από άλλο κράτος να ασκούν το επάγγελμά τους σε αυτό. Το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο β) της σύμβασης ορίζει ότι τα επαγγελματικά δικαιώματα (άρθρο 6), η ελευθερία έκφρασης (άρθρο 7) και τα μέτρα προστασίας (άρθρο 9 παράγραφος 4), όπως ορίζονται στη σύμβαση, ισχύουν επίσης για κάθε πρόσωπο που αναγνωρίζεται από διεθνές δικαστήριο ή φορέα που έχει συσταθεί από διεθνή οργανισμό ως αρμόδιο να παρίσταται σε διαδικασίες ενώπιόν του, για την παροχή συμβουλών ή τη συμμετοχή σε τέτοιες διαδικασίες.

Το άρθρο 5 αφορά το δικαίωμα των δικηγόρων να ασκούν το επάγγελμά τους και απαιτεί από τα μέρη να διασφαλίζουν ότι η είσοδος, η διατήρηση της άδειας και η επανείσοδος στην άσκηση του δικηγορικού επαγγέλματος προβλέπονται από τον νόμο και βασίζονται σε αντικειμενικά, συναφή και διαφανή κριτήρια που εφαρμόζονται μέσω δίκαιης διαδικασίας, χωρίς διακρίσεις. Απαιτεί επίσης οι σχετικές αποφάσεις να υπόκεινται σε δικαστικό έλεγχο.

Το άρθρο 6 θεσπίζει επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με τα δικονομικά δικαιώματα και τις εγγυήσεις των πελατών τους στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών. Αυτό περιλαμβάνει το βασικό δικαίωμα των δικηγόρων να προσφέρουν και να παρέχουν νομικές συμβουλές, συνδρομή και εκπροσώπηση, καθώς και πιο συγκεκριμένα δικαιώματα, όπως το δικαίωμα πρόσβασης στους πελάτες τους, σε πληροφορίες σχετικές με τις επίμαχες νομικές διαδικασίες και να παρίστανται/συμμετέχουν σε διαδικαστικές πράξεις, καθώς και να επικοινωνούν και να υποβάλλουν παρατηρήσεις στις αρμόδιες αρχές. Περιλαμβάνει επίσης μέτρα προστασίας του δικηγορικού απορρήτου (βλ. παράγραφο 3), καθορίζει τα όρια των θεμιτών περιορισμών των δικαιωμάτων των δικηγόρων (βλ. παράγραφο 4) και θεσπίζει διασφαλίσεις ώστε να αποφεύγονται οι δυσμενείς συνέπειες

για τους δικηγόρους οι οποίες συνδέονται με τη νόμιμη άσκηση του επαγγέλματός τους κατά την εκπροσώπηση συγκεκριμένου πελάτη (βλ. παράγραφο 5).

Το άρθρο 8 απαιτεί από τα μέρη να διασφαλίζουν ότι οι λόγοι πειθαρχικής δίωξης κατά δικηγόρων βασίζονται αποκλειστικά σε επαγγελματικά πρότυπα συμπεριφοράς που προβλέπονται από τον νόμο και συνάδουν με τα δικαιώματα και τις ελευθερίες που προβλέπονται στη Σύμβαση για την Προάσπιση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών. Αυτό περιλαμβάνει την αρχή ότι οι πειθαρχικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους δικηγόρους πρέπει να τηρούν τις αρχές της νομιμότητας, της απαγόρευσης των διακρίσεων και της αναλογικότητας. Τα μέρη υποχρεούνται να διασφαλίζουν, ιδίως, το δικαίωμα σε δίκαιη δίκη σύμφωνα με τα πρότυπα που ορίζονται στο άρθρο 6 της ΕΣΔΑ και την πρόσβαση σε πραγματική προσφυγή με τη μορφή της δυνατότητας προσβολής των αποφάσεων επιβολής πειθαρχικών μέτρων ενώπιον ανεξάρτητου και αμερόληπτου δικαστηρίου που έχει συσταθεί νομίμως (βλ. παράγραφο 2).

- **Υπογραφή και κείμενο της συμφωνίας**

Το κείμενο της σύμβασης υποβάλλεται στο Συμβούλιο μαζί με την παρούσα πρόταση.

Το κείμενο της επιφύλαξης και των δηλώσεων υποβάλλεται μαζί με την παρούσα πρόταση.

Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει την υπογραφή της σύμβασης, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

2026/0344 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 46, το άρθρο 53 παράγραφος 1 και το άρθρο 62, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου (στο εξής: σύμβαση) εγκρίθηκε από την Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης στις 12 Μαρτίου 2025 και άνοιξε προς υπογραφή στο Λουξεμβούργο στις 13 Μαΐου 2025.

(2) Σκοπός της σύμβασης είναι η ενίσχυση της προστασίας του επαγγέλματος του δικηγόρου και του δικαιώματος άσκησης του επαγγέλματος αυτού με ανεξαρτησία και χωρίς διακρίσεις, αθέμιτα εμπόδια ή παρεμβάσεις, και χωρίς να υπόκειται σε επιθέσεις, απειλές, παρενόχληση ή εκφοβισμό. Αντικείμενό της είναι το δικαίωμα άσκησης του επαγγέλματος, τα επαγγελματικά δικαιώματα, η ελευθερία της έκφρασης, η επαγγελματική πειθαρχία και τα ειδικά μέτρα προστασίας για τους δικηγόρους και τις επαγγελματικές ενώσεις τους.

(3) Η σύμβαση είναι η πρώτη νομικά δεσμευτική διεθνής πράξη που αφορά την προστασία του δικηγορικού επαγγέλματος και είναι ανοικτή προς υπογραφή τόσο από την Ένωση όσο και από κράτη πέραν των κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης.

(4) Η σύμβαση είναι πλήρως συμβατή με το δίκαιο της Ένωσης και ευθυγραμμισμένη με τις κοινές αξίες της Ένωσης που ορίζονται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ). Ειδικότερα, προωθεί το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα, και θεσπίζει σχετικά βασικά πρότυπα, μεταξύ άλλων, στους τομείς των δικαιωμάτων των δικηγόρων όσον αφορά την άσκηση του επαγγέλματός τους.

(5) Ορισμένες πτυχές της σύμβασης σχετικά με τα επαγγελματικά δικαιώματα των δικηγόρων και την προστασία των δικηγόρων κατά την άσκηση του επαγγέλματός τους είναι ήδη κατοχυρωμένες σε πράξεις του παράγωγου δικαίου της Ένωσης. Αυτές περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, την οδηγία 77/249/ΕΚ του Συμβουλίου[1] και τις

[1] Οδηγία 77/249/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 1977, περί διευκολύνσεως της πραγματικής ασκήσεως της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών από δικηγόρους (ΕΕ L 78 της 26.3.1977, σ. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1977/249/oj).

ακόλουθες οδηγίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου: 98/5/ΕΚ[2] και 2006/123/ΕΚ[3].

(6) Σύμφωνα με το άρθρο 17 της σύμβασης, η σύμβαση είναι ανοικτή προς υπογραφή από την Ένωση. Η Ένωση θα πρέπει να καταστεί συμβαλλόμενο μέλος της σύμβασης μαζί με τα κράτη μέλη της, δεδομένου ότι τόσο η Ένωση όσο και τα κράτη μέλη της διαθέτουν αρμοδιότητες στους τομείς που καλύπτονται από τη σύμβαση.

(7) Η υπογραφή της σύμβασης από την Ένωση δεν θίγει τους κανόνες του ενωσιακού δικαίου που διέπουν το πεδίο εφαρμογής και τις προϋποθέσεις του δικηγορικού απορρήτου που ισχύουν στις διαδικασίες για την επιβολή του δικαίου της Ένωσης, όπως ορίζονται από το δίκαιο της Ένωσης και, ιδίως, από τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(8) Η Ένωση θα πρέπει να προβεί σε ορισμένες δηλώσεις και να διατυπώσει επιφύλαξη προκειμένου να διασφαλιστεί η πλήρης συμβατότητα μεταξύ της σύμβασης και του δικαίου της Ένωσης. Ειδικότερα, η Ένωση θα πρέπει να προσδιορίσει το πεδίο εφαρμογής της σύμβασης με δηλώσεις, όπως προβλέπεται στα άρθρα 19 και 20 της σύμβασης. Η τελευταία αυτή δήλωση θα πρέπει να συμπληρωθεί με δήλωση σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 6 παράγραφος 3 της σύμβασης σε διαδικασίες για την επιβολή του δικαίου της Ένωσης. Η Ένωση θα πρέπει επίσης να κάνει χρήση της δυνατότητας που προβλέπεται στο άρθρο 21 της σύμβασης να επιφυλάσσεται του δικαιώματος να μην εφαρμόσει το άρθρο 6 της σύμβασης σε ορισμένες περιπτώσεις.

(9) Ως εκ τούτου, η σύμβαση θα πρέπει να υπογραφεί, εξ ονόματος της Ένωσης, όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις, και θα πρέπει να διατυπωθούν η επιφύλαξη και οι δηλώσεις.

(10) Η υπογραφή της σύμβασης για θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις υπόκειται σε χωριστή απόφαση που εκδίδεται παράλληλα από το Συμβούλιο,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται η υπογραφή της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις, με την επιφύλαξη της σύναψης της εν λόγω σύμβασης όσον αφορά τα εν λόγω θέματα[4].

Άρθρο 2

Εγκρίνονται η επιφύλαξη και οι δηλώσεις[5].

---

2 Οδηγία 98/5/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 1998, για τη διευκόλυνση της μόνιμης άσκησης του δικηγορικού επαγγέλματος σε κράτος μέλος διάφορο εκείνου στο οποίο αποκτήθηκε ο επαγγελματικός τίτλος (ΕΕ L 77 της 14.3.1998, σ. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1998/5/oj).

3 Οδηγία 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά (ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/123/oj).

4 Το κείμενο της Σύμβασης θα δημοσιευτεί μαζί με την απόφαση σύναψής της.

5 Η επιφύλαξη και οι δηλώσεις δημοσιεύονται στην ΕΕ L, …, ELI….

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ..... **Error! Bookmark not defined.**

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ..... **Error! Bookmark not defined.**

- Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής **Error! Bookmark not defined.**
- Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης ..... **Error! Bookmark not defined.**

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ **Error! Bookmark not defined.**

- Ουσιαστική νομική βάση ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Διαδικαστική νομική βάση ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Αρμοδιότητα της Ένωσης ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας) **Error! Bookmark not defined.**
- Αναλογικότητα ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Επιλογή της νομικής πράξης ..... **Error! Bookmark not defined.**

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ..... **Error! Bookmark not defined.**

- Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας **Error! Bookma**
- Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Εκτίμηση επιπτώσεων ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου **Error! Bookmark not defined.**
- Θεμελιώδη δικαιώματα ..... **Error! Bookmark not defined.**

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ..... **Error! Bookmark not defined.**

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ..... **Error! Bookmark not defined.**

- Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες) ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης **Error! Bookmark not defined.**
- Υπογραφή και κείμενο της συμφωνίας ..... **Error! Bookmark not defined.**

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΟ ΔΕΛΤΙΟ **Error! Bookmark not defined.**

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3. Στόχοι ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3.1. Γενικοί στόχοι ..... **Error! Bookmark not defined.**

1.3.2. Ειδικοί στόχοι.....**Error! Bookmark not defined.**

1.3.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις.....**Error! Bookmark not defined.**

1.3.4. Δείκτες επιδόσεων.....**Error! Bookmark not defined.**

1.4. πρόταση/πρωτοβουλία αφορά: .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας .....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας**Error! Bookmark**

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή δράση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.**Error! Bookmark not defined.**

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος **Error! Bookmark not defined.**

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα.....**Error! Bookmark not defined.**

1.5.5. Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής**Error! Bookmark not defined.**

1.6. Διάρκεια της πρότασης/πρωτοβουλίας και των δημοσιονομικών επιπτώσεών της**Error! Bookmark**

1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού**Error! Bookmark not defined.**

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....**Error! Bookmark not defined.**

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων ..**Error! Bookmark not defined.**

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου .....**Error! Bookmark not defined.**

2.2.1. Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται.....**Error! Bookmark not defined.**

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους**Error! Bookmark not defined**

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο) **Error! Bookmark not defined.**

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας **Error! Bookmark not defined.**

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ .....**Error! Bookmark not defined.**

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις **Error! Bookmark not defin**

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.1.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό.....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται από επιχειρησιακές πιστώσεις (δεν συμπληρώνεται για αποκεντρωμένους οργανισμούς).**Error! Bookmark not defined.**

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις **Error! Bookmark**

3.2.3.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.4. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους .....**Error! Bookmark not defined.**

3.2.4.1. Χρηματοδοτούμενες από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό**Error! Bookmark not defined.**

3.2.5. Επισκόπηση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επενδύσεις ψηφιακής τεχνολογίας**Error! Bookmar**

3.2.6. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο **Error! Bookmark not defined.**

3.2.7. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση .....**Error! Bookmark not defined.**

4. Ψηφιακές διαστάσεις.....**Error! Bookmark not defined.**

4.1. Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας .....**Error! Bookmark not defined.**

4.2. Δεδομένα.....**Error! Bookmark not defined.**

4.3. Ψηφιακές λύσεις .....**Error! Bookmark not defined.**

4.4. Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας.....**Error! Bookmark not defined.**

4.5. Μέτρα στήριξης της ψηφιακής εφαρμογής.....**Error! Bookmark not defined.**

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου, όσον αφορά θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις //**ΚΑΙ**//Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου, όσον αφορά θέματα που δεν σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις

Σημείωση: Οι δύο αυτές προτάσεις είναι άρρηκτα συνδεδεμένες μεταξύ τους (τόσο από άποψη περιεχομένου όσο και από άποψη δημοσιονομικών επιπτώσεων) και, ως εκ τούτου, υποβάλλεται ένα νομοθετικό δημοσιονομικό και ψηφιακό δελτίο και για τις δύο προτάσεις, το οποίο επισυνάπτεται, σε αντίγραφο, και στις δύο.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Δικαιοσύνη (Δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις)

Εσωτερική αγορά (Ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, των υπηρεσιών και των κεφαλαίων)

1.3. Στόχοι

1.3.1. Γενικοί στόχοι

Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του δικηγορικού επαγγέλματος (στο εξής: σύμβαση του Λουξεμβούργου) αποσκοπεί στην προστασία των δικηγόρων και των επαγγελματικών τους ενώσεων. Πρόκειται για την πρώτη νομικά δεσμευτική διεθνή συνθήκη που αφορά την προστασία του δικηγορικού επαγγέλματος και είναι ανοικτή και σε κράτη πέραν των κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης. Για την Ένωση, η προστασία των δικηγόρων έναντι επιθέσεων έχει καθοριστική σημασία για την προστασία των κοινών αξιών της ΕΕ περί σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες, σύμφωνα με το άρθρο 2 της ΣΕΕ. Ως εκ τούτου, οι στόχοι της σύμβασης μπορούν να θεωρηθούν ευθυγραμμισμένοι με τους στόχους της Ένωσης.

Ορισμένα πρότυπα που θεσπίζονται με τη σύμβαση είναι ήδη κατοχυρωμένα σε πράξεις του παράγωγου δικαίου της ΕΕ, γεγονός που την καθιστά μικτή συμφωνία για την οποία η Ένωση και τα κράτη μέλη έχουν συντρέχουσα αρμοδιότητα και την οποία θα πρέπει, ως εκ τούτου, να υπογράψουν και να συνάψουν τόσο η Ένωση όσο και τα κράτη μέλη

1.3.2. Ειδικοί στόχοι

Ειδικός στόχος αριθ.

1) Υπογραφή και, μέσω μελλοντικών πρόσθετων προτάσεων για τον σκοπό αυτό, σύναψη της σύμβασης.

1.3.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχευόμενους δικαιούχους / τις στοχευόμενες ομάδες

Θέσπιση κοινών ελάχιστων προτύπων για την προστασία των δικηγόρων και των επαγγελματικών τους οργανώσεων στην Ευρώπη·

Μείωση των αντιποίνων και των αδικαιολόγητων παρεμβάσεων στην ελεύθερη και ανεξάρτητη άσκηση του νομικού επαγγέλματος και των επαγγελματικών οργανώσεων των δικηγόρων·

Ενίσχυση του κράτους δικαίου στα συμμετέχοντα κράτη μέσω της ενίσχυσης της απρόσκοπτης άσκησης του θεμελιώδους ρόλου των δικηγόρων στα δικαστικά συστήματα των δημοκρατικών κοινωνιών.

1.3.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Η ομάδα εμπειρογνωμόνων για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου (στο εξής: GRAVO) θα παρακολουθεί την εφαρμογή της παρούσας σύμβασης από τα συμβαλλόμενα μέρη, μεταξύ άλλων με τον καθορισμό δεικτών.

1.4. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☒ νέα δράση

☐ νέα δράση έπειτα από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια[1]

☐ παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Δεδομένου ότι από την αξιολόγηση της σύμβασης από την Επιτροπή προέκυψε ότι η Ένωση έχει αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα για ορισμένα θέματα που καλύπτονται από τη σύμβαση, η Ένωση πρέπει να υπογράψει και να συνάψει τη σύμβαση μαζί με τα κράτη μέλη της. Για τον σκοπό αυτό, πρέπει να εκδοθούν αποφάσεις του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφοι 5 και 6. Η απόφαση για την υπογραφή και τη σύναψη της σύμβασης θα πρέπει να εκδοθεί το συντομότερο δυνατόν, δεδομένου ότι τα κράτη μέλη δεν μπορούν να ολοκληρώσουν τη διαδικασία κύρωσης της σύμβασης προτού η Ένωση εκδώσει την απόφασή της για τη σύναψη της συμφωνίας. Αυτό καθυστερεί τη θέση της σύμβασης σε ισχύ.

Επιπλέον, είναι αναγκαίο να εκδοθεί απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς της Ένωσης στη σύμβαση σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 18 παράγραφος 3 της εν λόγω σύμβασης.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την

[1] Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

ενωσιακή δράση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι ανάληψης δράσης σε επίπεδο ΕΕ (εκ των προτέρων) Οι επιθέσεις σε βάρος των δικηγόρων και των επαγγελματικών τους οργανώσεων αυξάνονται σταθερά και συνιστούν απειλή για τις δημοκρατίες μας. Το γεγονός αυτό έχει αναγνωριστεί εδώ και καιρό από την Ένωση, το Συμβούλιο της Ευρώπης και μη κυβερνητικούς συμφεροντούχους, ιδίως δικηγορικούς συλλόγους. Ωστόσο, μέχρι τη σύναψη της σύμβασης, δεν υπήρχε καμία στοχευμένη νομική πράξη σε επίπεδο ΕΕ ή σε ευρωπαϊκό επίπεδο για την αντιμετώπιση του ζητήματος αυτού με ολιστικό τρόπο. Ως εκ τούτου, η σύναψη της σύμβασης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου αποτελεί σημαντικό βήμα προς την ενίσχυση της προστασίας των δικηγόρων και, ως εκ τούτου, του κράτους δικαίου και της ακεραιότητας των ευρωπαϊκών δημοκρατιών μας. Ενωσιακή προστιθέμενη αξία που αναμένεται να επιτευχθεί (εκ των υστέρων): Η ενίσχυση της προστασίας των δικηγόρων και των επαγγελματικών τους οργανώσεων από επιθέσεις και αδικαιολόγητες παρεμβάσεις τους αναμένεται να ενισχύσει το κράτος δικαίου και, ως εκ τούτου, την ακεραιότητα των ευρωπαϊκών δημοκρατιών μας. Μπορεί επίσης να συμβάλει στην καλύτερη εφαρμογή του ισχύοντος νομικού πλαισίου της ΕΕ σχετικά με τη ρύθμιση του νομικού επαγγέλματος και των επαγγελματικών δικαιωμάτων των δικηγόρων, το οποίο, λόγω του μεγάλου φάσματος των εμπλεκόμενων τομέων πολιτικής, είναι μάλλον κατακερματισμένο και δεν είναι συγκρίσιμο με τη σύμβαση ως προς το πεδίο εφαρμογής και το επίπεδο λεπτομέρειας.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Άνευ αντικειμένου.

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η πρόταση είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027 και το πρόγραμμα «Δικαιοσύνη» που θεσπίστηκε για την εν λόγω περίοδο. Η πρόταση είναι επίσης συμβατή με την πρόταση της Επιτροπής για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2028-2034 και με το προτεινόμενο πρόγραμμα «Δικαιοσύνη» για την ίδια περίοδο. Το τρέχον πρόγραμμα «Δικαιοσύνη» στηρίζει τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις, την κατάρτιση των δικαστών και την αποτελεσματική πρόσβαση στη δικαιοσύνη. Το προτεινόμενο πρόγραμμα «Δικαιοσύνη» θα συνεχίσει να επιδιώκει αυτούς τους στόχους, δίνοντας παράλληλα μεγαλύτερη έμφαση στην ψηφιοποίηση της δικαιοσύνης. Η πρωτοβουλία αναμένεται να δημιουργήσει συνέργειες με τα τρέχοντα και τα προτεινόμενα προγράμματα «Δικαιοσύνη», ιδίως όσον αφορά την προώθηση του κράτους δικαίου, την ανεξαρτησία και την αποτελεσματική λειτουργία των συστημάτων απονομής δικαιοσύνης, την προστασία των δικηγόρων κατά την άσκηση των επαγγελματικών τους δραστηριοτήτων και την αποτελεσματική πρόσβαση στη δικαιοσύνη. Για την Ένωση, η προστασία των δικηγόρων έναντι επιθέσεων και αθέμιτων παρεμβάσεων κατά την άσκηση του επαγγέλματός τους έχει καθοριστική σημασία

για την προστασία των κοινών αξιών της ΕΕ περί σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες, σύμφωνα με το άρθρο 2 της ΣΕΕ. Ως εκ τούτου, οι στόχοι της σύμβασης μπορούν να θεωρηθούν ευθυγραμμισμένοι με τους στόχους της Ένωσης. Ορισμένα πρότυπα που θεσπίζονται με τη Σύμβαση είναι ήδη κατοχυρωμένα σε πράξεις του παράγωγου δικαίου της ΕΕ στους τομείς της δικαστικής συνεργασίας σε αστικές και ποινικές υποθέσεις και της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, των υπηρεσιών και των κεφαλαίων.

1.5.5. Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Το άρθρο 18 παράγραφος 3 της σύμβασης προβλέπει ότι «κάθε μέρος που δεν είναι μέλος του Συμβουλίου της Ευρώπης συνεισφέρει στη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της GRAVO και της επιτροπής των μερών σύμφωνα με τον τρόπο που καθορίζει η Επιτροπή Υπουργών». Αυτό ισχύει για την Ένωση. Στην αιτιολογική έκθεση της σύμβασης αναφέρεται ότι το ψήφισμα CM/Res(2022)6 της Επιτροπής Υπουργών σχετικά με τις ρυθμίσεις χρηματοδότησης για τη συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων κρατών στους μηχανισμούς παρακολούθησης των συμβάσεων του Συμβουλίου της Ευρώπης θα εφαρμοστεί προκειμένου να καλυφθεί το κόστος που θα συνεπαγόταν για τον Οργανισμό η προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως σε σχέση με τον μηχανισμό παρακολούθησης.

Η Επιτροπή διαφωνεί με την εφαρμογή της μεθόδου υπολογισμού της συνεισφοράς της Ένωσης που ορίζεται στο ψήφισμα του 2022, καθώς η μέθοδος αυτή δεν λαμβάνει υπόψη ότι η Ένωση προσχωρεί στη σύμβαση μαζί με τα κράτη μέλη της. Ως εκ τούτου, προτείνεται δήλωση, η οποία επισυνάπτεται στις προτάσεις για την υπογραφή και τη σύναψη, σχετικά με την κατανόηση του άρθρου 18 παράγραφος 3 της σύμβασης από την Ένωση. Στην εν λόγω δήλωση αναφέρεται ότι η Ένωση κατανοεί ότι η συνεισφορά της στη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της GRAVO και της επιτροπής των μερών της σύμβασης θα καθοριστεί από την Επιτροπή Υπουργών, κατόπιν συμφωνίας με την Ένωση σχετικά με τον υπολογισμό της εν λόγω συνεισφοράς, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η Ένωση προσχωρεί στη σύμβαση μαζί με τα κράτη μέλη της.

Η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Υπουργών όταν ληφθεί απόφαση σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς της Ένωσης. Με την επιφύλαξη της προσέγγισης της Ένωσης όσον αφορά τη χρηματοδότηση άλλων πράξεων του Συμβουλίου της Ευρώπης, η Επιτροπή προτείνει να χρησιμοποιηθεί η ίδια μέθοδος υπολογισμού που συμφωνήθηκε, δυνάμει ανταλλαγής επιστολών, στην περίπτωση της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης.

Σύμφωνα με την προσέγγιση που υιοθετήθηκε για τους σκοπούς της Σύμβασης της Κωνσταντινούπολης, η συνεισφορά της Ένωσης είναι ίση με τη συνεισφορά ενός σημαντικού συνεισφέροντος. Για τον υπολογισμό του ποσού αυτού, η Ευρωπαϊκή Ένωση συμφώνησε να οριστεί το κόστος της σύμβασης ως εξής:

α. το δημοσιονομικό κόστος της σύμβασης, δηλαδή το κόστος που συνδέεται άμεσα με τη σύμβαση του Λουξεμβούργου (χωρίς τις δαπάνες γενικής διαχείρισης) (Α)

β. συν το διοικητικό κόστος, που υπολογίζεται στο 27 % του δημοσιονομικού κόστους. (Β) = 27 %*Α.

Διευκρινίστηκε επίσης ότι η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν θα πρέπει να ληφθεί υπόψη για τον υπολογισμό του δημοσιονομικού κόστους που αναφέρεται στο σημείο (Α).

Μόλις εκδοθεί η απόφαση για τον καθορισμό της θέσης της Ένωσης σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς της Ένωσης, προτείνεται να κοινοποιηθεί στη γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρώπης και να ληφθεί επιβεβαίωση ότι το Συμβούλιο της Ευρώπης συμφωνεί με τη μέθοδο υπολογισμού, μέσω ανταλλαγής επιστολών. Θα πρέπει να ακολουθήσει απόφαση της Επιτροπής Υπουργών να παρεκκλίνει από την εφαρμογή του ψηφίσματος του 2022, σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη ψηφίζουν σύμφωνα με την κοινή θέση που καθορίζεται στην απόφαση του Συμβουλίου που εγκρίθηκε για τον σκοπό αυτό.

Στο σημείο αυτό, χωρίς επίσημη επιβεβαίωση της μεθόδου υπολογισμού της συνεισφοράς της Ένωσης και χωρίς αξιόπιστα αριθμητικά στοιχεία για τις δαπάνες που θα προκύψουν από τη σύμβαση (η σύμβαση δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ και οι δαπάνες εξαρτώνται, μεταξύ άλλων, από τον αριθμό των συμμετεχόντων κρατών), δεν είναι δυνατόν να προβλεφθεί το ακριβές κόστος για τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Ωστόσο, το Συμβούλιο της Ευρώπης μας παρείχε ανεπίσημα τις ακόλουθες εκτιμήσεις του δυνητικού κόστους για την περίοδο 2028-2031:

Έτος:	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	
Σύνολο εκτιμώμενου άμεσου κόστους (σε χιλιάδες ευρώ)	305,7	311,8	592,7	604,6	
Έμμεσο κόστος 27 %	82,5	84,2	160,0	163,2	
Συνολική βάση για τη συνεισφορά της ΕΕ (σε χιλιάδες ευρώ)	388,2	396,0	752,8	767,8	
Συνεισφορά της ΕΕ (σε χιλιάδες ευρώ):	49,5	50,5	96,1	98,0	

Στους ανωτέρω υπολογισμούς εφαρμόστηκαν οι ακόλουθες παραδοχές:

— έναρξη ισχύος της σύμβασης το 2028 (8 κυρώσεις, συμπεριλαμβανομένων 6 κρατών μελών) και αύξηση των κυρώσεων (αλλά λιγότερες από 25) κατά τη διάρκεια της περιόδου·

— Προσωπικό: 2 (1Α, 1Β) την περίοδο 2028-2029, αύξηση σε 4 (2Α, 2Β) την περίοδο 2030-2031·

— Τρεις συνεδριάσεις ετησίως [δύο για τον μηχανισμό παρακολούθησης (GRAVO — οκτώ μέλη) και μία για την επιτροπή των μερών]·

— εφαρμογή πληθωρισμού 2 % ετησίως·

— η GRAVO θα αποφασίσει η ίδια σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό της· θεωρείται ότι οι πληροφορίες που συλλέγονται είναι επαρκείς και οι επισκέψεις κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου θα είναι πολύ περιορισμένες ή μηδενικές.

Το ποσοστό συνεισφοράς που εφαρμόζεται είναι εκείνο των σημαντικότερων συνεισφερόντων για το 2026 (12,7607 %). Το ποσοστό αυτό θα επικαιροποιείται κάθε χρόνο σύμφωνα με το Res(94)31 σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού των κλιμάκων των συνεισφορών των κρατών μελών στους προϋπολογισμούς του Συμβουλίου της Ευρώπης. Εάν η αύξηση του αριθμού των κυρώσεων είναι χαμηλότερη κατά τη διάρκεια της περιόδου, το κόστος για την περίοδο 2030-2031 θα μπορούσε να μειωθεί (και να αυξηθεί εάν οι κυρώσεις είναι περισσότερες, αν και αυτό είναι λιγότερο πιθανό).

1.6. Διάρκεια της πρότασης/πρωτοβουλίας και των δημοσιονομικών επιπτώσεών της

☐ **Περιορισμένη διάρκεια**

– ☐ με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE

– ☐ δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις πληρωμών.

☒ **Απεριόριστη διάρκεια**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού[2]

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

– ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☐ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

– ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

– ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις υπηρεσίες αυτών (να προσδιοριστούν)

– ☐ στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

– ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού

– ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία, στον βαθμό που τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και στους οποίους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐σε οργανισμούς ή πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας βάσει του τίτλου V της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

– ☐ σε οργανισμούς εγκατεστημένους σε κράτος μέλος, οι οποίοι διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους ή το δίκαιο της Ένωσης και είναι επιλέξιμοι για να τους ανατεθεί, σύμφωνα με ειδικούς τομεακούς κανόνες, η εκτέλεση

[2] Οι λεπτομέρειες σχετικά με τις μεθόδους εκτέλεσης του προϋπολογισμού καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

κονδυλίων της Ένωσης ή δημοσιονομικών εγγυήσεων, στον βαθμό που οι εν λόγω οργανισμοί ελέγχονται από οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή από οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία και τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις υπό μορφή από κοινού και εις ολόκληρον ευθύνης από τους ελεγκτικούς οργανισμούς ή ισοδύναμες χρηματοοικονομικές εγγυήσεις, οι οποίες μπορεί να περιορίζονται, για κάθε δράση, στο μέγιστο ποσό της ενωσιακής στήριξης.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Μόλις η σύμβαση τεθεί σε ισχύ για την Ένωση, η Ένωση θα κληθεί να καταβάλει χρηματοδοτική συνεισφορά. Η προθεσμία εντός της οποίας η Ένωση πρέπει να καταβάλει την πρώτη συνεισφορά της θα αρχίσει την ημερομηνία κατά την οποία θα κληθεί να καταβάλει την εν λόγω συνεισφορά. Το ένα τρίτο του ποσού θα πρέπει να μεταφερθεί εντός δύο μηνών από την εν λόγω ημερομηνία και το υπόλοιπο εντός έξι μηνών.

Όλες οι ακόλουθες συνεισφορές θα υπολογίζονται και θα καταβάλλονται ετησίως.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται

Η μέθοδος υπολογισμού του ποσού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς της Ένωσης που προτείνεται να υιοθετηθεί βασίζεται, όπως εξηγήθηκε ανωτέρω, στην προσέγγιση που υιοθετήθηκε σε σχέση με τη συνεισφορά της Ένωσης στο οικονομικό κόστος που προέκυψε από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης του Συμβουλίου της Ευρώπης.

Αυτή η μέθοδος υπολογισμού (η μέθοδος της Κωνσταντινούπολης) θεωρείται καταλληλότερη από εκείνη που ορίζεται στο ψήφισμα CM/Res(2022)6 της Επιτροπής Υπουργών σχετικά με τις χρηματοδοτικές ρυθμίσεις για τη συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων κρατών στους μηχανισμούς παρακολούθησης των συμβάσεων του Συμβουλίου της Ευρώπης, δεδομένου ότι το ψήφισμα αυτό δεν λαμβάνει υπόψη ότι η Ένωση συνάπτει τη σύμβαση μαζί με τα κράτη μέλη της, τα οποία, ως μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης, συνεισφέρουν ήδη στον γενικό προϋπολογισμό της από τον οποίο καλύπτονται πρωτίστως οι δαπάνες της σύμβασης.

Σύμφωνα με τη μέθοδο της Κωνσταντινούπολης, η Ένωση απαιτείται να καταβάλει ποσό ίσο με τη συνεισφορά ενός σημαντικού συνεισφέροντος. Το ποσοστό που αναφέρεται για τον σκοπό αυτό για το έτος 2026 είναι 12,7607 %. Όπως εξηγείται ανωτέρω, το ποσοστό αυτό θα επικαιροποιείται κάθε χρόνο σύμφωνα με το Res(94)31 σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού των κλιμάκων των συνεισφορών των κρατών μελών στους προϋπολογισμούς του Συμβουλίου της Ευρώπης.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Άνευ αντικειμένου.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Η παρούσα απόφαση δεν επηρεάζει την οικονομική αποδοτικότητα των υφιστάμενων ελέγχων της Επιτροπής.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Όσον αφορά την Επιτροπή, οι πιστώσεις που απαιτούνται για την παρούσα οδηγία θα καλυφθούν από τα υφιστάμενα μέτρα για την πρόληψη της απάτης, τον έλεγχο και τον λογιστικό έλεγχο που εφαρμόζονται στην Επιτροπή. Το Συμβούλιο της Ευρώπης θα εφαρμόσει τους δικούς του κανόνες και διαδικασίες για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

Ο εκτιμώμενος αντίκτυπος στις δαπάνες και στο προσωπικό για το 2028 και μετέπειτα είναι μόνο ενδεικτικός και δεν προδικάζει το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Η πηγή χρηματοδότησης και το πεδίο εφαρμογής της χρηματοδοτικής δέσμευσης της Ένωσης για την περίοδο μετά το 2027 εξακολουθούν να εξαρτώνται από την έκβαση των διοργανικών διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ 2028-2034 και θα καθοριστούν στη συνέχεια με την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού. Όλες οι πιστώσεις και οι κατανομές προσωπικού από το 2028 είναι ενδεικτικές.

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ[1].	χωρών ΕΖΕΣ[2]	υποψήφιων χωρών και δυνάμει υποψήφιων μελών[3]	άλλων τρίτων χωρών	άλλα έσοδα με ειδικό προορισμό
2	Γραμμή στήριξης του προγράμματος «Δικαιοσύνη»	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ
	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών και δυνάμει υποψηφίων μελών	άλλων τρίτων χωρών	άλλα έσοδα με ειδικό προορισμό

[1] ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

[2] ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

[3] Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη από τα Δυτικά Βαλκάνια.

	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ
	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ
	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω

3.2.1.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αριθμός	2

ΓΔ JUST			Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**[1]	Έτος **2033**[2]	Έτος **2034**[3]	**ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2028-2034**
Επιχειρησιακές πιστώσεις										
Γραμμή στήριξης του προγράμματος «Δικαιοσύνη»	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
	Πληρωμές	(2α)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
Γραμμή του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1β)								**0**
	Πληρωμές	(2β)								**0**
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων[4]										
Γραμμή του προϋπολογισμού		(3)								**0**

[1] Από το Συμβούλιο της Ευρώπης λάβαμε μόνο πρόβλεψη για το πιθανό ποσό της συνεισφοράς της Ένωσης (βάσει της προσέγγισης υπολογισμού της Κωνσταντινούπολης) για τα έτη 2028-2031. Ωστόσο, μπορεί να αναμένεται ότι η συνεισφορά θα σταθεροποιηθεί μετά το 2031, καθώς αναμένεται ότι ο αριθμός των μερών και το σχετικό κόστος παρακολούθησης της εφαρμογής της σύμβασης δεν θα αυξηθούν σημαντικά μετά το 2031.

[2] Ό.π.

[3] Ό.π.

[4] Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1β+3	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**		**0,589**
για τη ΓΔ JUST	Πληρωμές	=2α+2β+3	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**		**0,589**

			Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	**ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	**2028-2034**
ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
	Πληρωμές	(5)	0,050	0,051	0,096	0,098	0,098	0,098	0,098	**0,589**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 2 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**
	Πληρωμές	=5+6	**0,050**	**0,051**	**0,096**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,098**	**0,589**

Ο εκτιμώμενος αντίκτυπος στις δαπάνες για το 2028 και μετέπειτα είναι μόνο ενδεικτικός και δεν προδικάζει το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Η πηγή χρηματοδότησης και το πεδίο εφαρμογής της χρηματοδοτικής δέσμευσης της Ένωσης για την περίοδο μετά το 2027 εξακολουθούν να εξαρτώνται από την έκβαση των διοργανικών διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ 2028-2034 και θα καθοριστούν στη συνέχεια με την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού και τον μηχανισμό καθοδήγησης.

Οι εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες και το προσωπικό δεν αφορούν αποκλειστικά την παρούσα πρόταση, αλλά καλύπτουν επίσης την «Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του επαγγέλματος του δικηγόρου, όσον αφορά θέματα που **σχετίζονται** με τη δικαστική συνεργασία σε αστικές και ποινικές υποθέσεις». Αυτό εξηγείται από το γεγονός ότι η εφαρμογή των δύο αυτών προτάσεων είναι άρρηκτα συνδεδεμένη (με κοινές δράσεις και πόρους). Ο διαχωρισμός σε δύο προτάσεις δικαιολογείται από διαφορετικές νομικές βάσεις (βλ. αιτιολογική έκθεση), οι οποίες ακολουθούν διαφορετικές νομοθετικές διαδικασίες και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να συνδυαστούν σε μία ενιαία πρόταση.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	4	«Διοικητικές δαπάνες»[5]

ΓΔ: JUST		Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**	Έτος **2033**	Έτος **2034**	**ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2028-2034**
• Ανθρώπινοι πόροι		0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	**1,358**
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	**0,021**
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ JUST	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**1,379**	**1,358**

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**0,197**	**1,379**

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**	Έτος **2033**	Έτος **2034**	**ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2028-2034**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 4	Αναλήψεις υποχρεώσεων	**0,247**	**0,248**	**0,293**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**1,968**
του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Πληρωμές	**0,247**	**0,248**	**0,293**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**0,295**	**1,968**

[5] Οι αναγκαίες πιστώσεις θα πρέπει να καθοριστούν με βάση τα αριθμητικά στοιχεία για το μέσο ετήσιο κόστος που είναι διαθέσιμα στη σχετική ιστοσελίδα της BUDGpedia.

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται από επιχειρησιακές πιστώσεις (δεν συμπληρώνεται για αποκεντρωμένους οργανισμούς)

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα			Έτος **2028**		Έτος **2029**		Έτος **2030**		Έτος **2031**		Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται ώστε να αποτυπώνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)						**ΣΥΝΟΛΟ**	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																	
⇩	Είδος[6]	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1[7]…																		
– Αποτέλεσμα																		
– Αποτέλεσμα																		
– Αποτέλεσμα																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1																		
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...																		
– Αποτέλεσμα																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																		
ΣΥΝΟΛΑ																		

6 Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ. αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χιλιομέτρων οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

7 Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.3.2. «Ειδικοί στόχοι»

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω

3.2.3.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ	Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**	Έτος **2033**	Έτος **2034**	**ΣΥΝΟΛΟ 2028-2034**
ΤΟΜΕΑΣ 4								
Ανθρώπινοι πόροι	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	0,194	**1,358**
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 4	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**1,358**
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 4								
Ανθρώπινοι πόροι	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ΣΥΝΟΛΟ	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**0,194**	**1,358**

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ, οι οποίες θα συμπληρωθούν, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετα κονδύλια που μπορεί να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Ο εκτιμώμενος αντίκτυπος στις δαπάνες και στο προσωπικό για το 2028 και μετέπειτα είναι μόνο ενδεικτικός και δεν προδικάζει το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Η πηγή χρηματοδότησης και το πεδίο εφαρμογής της χρηματοδοτικής δέσμευσης της Ένωσης για την περίοδο μετά το 2027 εξακολουθούν να εξαρτώνται από την έκβαση των διοργανικών διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ 2028-2034 και θα καθοριστούν στη συνέχεια με την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού. Όλες οι πιστώσεις και οι κατανομές προσωπικού από το 2028 είναι ενδεικτικές.

3.2.4. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.4.1. Χρηματοδοτούμενες από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ)[1]

ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος

[1] Διευκρινίστε κάτω από τον πίνακα πόσα ΙΠΑ, εντός του αναφερόμενου αριθμού, έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και ποιες είναι οι καθαρές ανάγκες σας.

	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	1	1	1	1	1	1	1
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)	0	0	0	0	0	0	0
(Έμμεση έρευνα)	0	0	0	0	0	0	0
(Άμεση έρευνα)	0	0	0	0	0	0	0
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)	0	0	0	0	0	0	0
• Εξωτερικό προσωπικό (σε ΙΠΑ)							
20 02 01 (AC, END από το συνολικό κονδύλιο)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)	0	0	0	0	0	0	0
Γραμμή διοικητικής στήριξης [XX.01.YY.YY] — στην έδρα	0	0	0	0	0	0	0
Γραμμή διοικητικής στήριξης [XX.01.YY.YY] — στις αντιπροσωπείες της ΕΕ	0	0	0	0	0	0	0
(AC, END — έμμεση έρευνα)	0	0	0	0	0	0	0
(AC, END — άμεση έρευνα)	0	0	0	0	0	0	0
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν) — τομέας 4	0	0	0	0	0	0	0
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν) — εκτός του τομέα 4	0	0	0	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ	1	1	1	1	1	1	1

Προσωπικό που απαιτείται για την εφαρμογή της πρότασης (σε ΙΠΑ):

Επιτροπή:

	Θα καλυφθεί από το εν ενεργεία προσωπικό που είναι διαθέσιμο στις υπηρεσίες της Επιτροπής	**Εκτακτο πρόσθετο προσωπικό***		
		Θα χρηματοδοτηθεί από τον τομέα 4	**Θα χρηματοδοτηθεί από τη γραμμή ΒΑ**	**Θα χρηματοδοτηθεί από τέλη**
Θέσεις απασχόλησης στον πίνακα προσωπικού	1 ΙΠΑ (θέσεις AD) — από την ομάδα ανακατανομής προσωπικού της	Ά.Α.	Ά.Α.	Ά.Α.

	Επιτροπής.			
Εξωτερικό προσωπικό (AC, END, INT)	Ά.Α.	Ά.Α.	Ά.Α.	Ά.Α.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	**Επιτροπή** Για την εφαρμογή της πρότασης απαιτείται **1 ΙΠΑ** στη **ΓΔ JUST (υπεύθυνος νομικών θεμάτων)**, μεταξύ άλλων: 1) για τον συντονισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών (COP) της σύμβασης για τυχόν αποφάσεις που λαμβάνονται από την COP και στο πλαίσιο της Επιτροπής Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με αποφάσεις που αφορούν τη σύμβαση· 2) για συμμετοχή στις συνεδριάσεις της COP, εξ ονόματος της Ένωσης· 3) για τη συμμετοχή στη διαδικασία παρακολούθησης για την εφαρμογή της σύμβασης. Η εμπειρία από άλλες πράξεις του Συμβουλίου της Ευρώπης που έχουν κυρωθεί από την Ένωση (όπως η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης) δείχνει ότι ο φόρτος εργασίας που δημιουργείται μπορεί να ανέλθει σε 1 ΙΠΑ. Επί του παρόντος, η ΓΔ JUST μπορεί να καλύψει το απαιτούμενο 1 ΙΠΑ υπεύθυνου /υπεύθυνης νομικών θεμάτων από τους υφιστάμενους πόρους. Η ανάγκη δεν μπορεί να απορροφηθεί πλήρως μέσω εσωτερικής ανακατανομής εντός της ΓΔ JUST, δεδομένου του υφιστάμενου φόρτου εργασίας που συνδέεται με τη διεκπεραίωση των υποχρεωτικών φακέλων και των φακέλων προτεραιότητας. Η περαιτέρω ανακατανομή θα έθετε σε κίνδυνο την έγκαιρη υλοποίηση πολιτικά ευαίσθητων και πρωτοβουλιών προτεραιότητας (που συνδέονται π.χ. με τον πόλεμο στην Ουκρανία, την προάσπιση της δημοκρατίας και της ανταγωνιστικότητας), οι οποίες προτείνεται να συμπεριληφθούν στο επόμενο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής. Θα έθετε επίσης σε κίνδυνο τις τρέχουσες προτεραιότητες, όπως η αύξηση των προσπαθειών επιβολής του κεκτημένου της JUST.
Εξωτερικού προσωπικού	Ά.Α.

Ο εκτιμώμενος αντίκτυπος στις δαπάνες και στο προσωπικό για το 2028 και μετέπειτα είναι μόνο ενδεικτικός και δεν προδικάζει το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Η πηγή χρηματοδότησης και το πεδίο εφαρμογής της χρηματοδοτικής δέσμευσης της Ένωσης για την περίοδο μετά το 2027 εξακολουθούν να εξαρτώνται από την έκβαση των διοργανικών διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ 2028-2034 και θα καθοριστούν στη συνέχεια με την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού. Όλες οι πιστώσεις και οι κατανομές προσωπικού από το 2028 είναι ενδεικτικές.

3.2.5. Επισκόπηση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επενδύσεις ψηφιακής τεχνολογίας

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων ψηφιακού τομέα και πιστώσεων ΤΠ	Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**	Έτος **2033**	Έτος **2034**	**ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2028-2034**
ΤΟΜΕΑΣ 4								
Δαπάνες ΤΠ (εσωτερικές)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 4								
Δαπάνες ΤΠ για πολιτικές που υποστηρίζουν επιχειρησιακά προγράμματα	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
ΣΥΝΟΛΟ	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

– ☒ μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

– ☐ συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μέσων, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.

– ☐ συνεπάγεται αναθεώρηση του ΠΔΠ

3.2.7. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

– ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους

– ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**	Έτος **2033**	Έτος **2034**	Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								

ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:

  – ☐ στους ιδίους πόρους

  – ☐ στα λοιπά έσοδα

  – ☐ να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας[2]						
		Έτος **2028**	Έτος **2029**	Έτος **2030**	Έτος **2031**	Έτος **2032**	Έτος **2033**	Έτος **2034**
Άρθρο ….								

Ως προς τα έσοδα με ειδικό προορισμό, να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

4. ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ

4.1. Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας

Άνευ αντικειμένου.

4.2. Δεδομένα

Άνευ αντικειμένου.

4.3. Ψηφιακές λύσεις

Άνευ αντικειμένου.

[2] Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 10 % για έξοδα είσπραξης, όπως προτείνεται στο COM(2025)574.

4.4. Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας

Άνευ αντικειμένου.

4.5. Μέτρα στήριξης της ψηφιακής εφαρμογής

Άνευ αντικειμένου.