

Brussel, 20 november 2025
(OR. en)

15315/1/25
REV 1

TELECOM 396
CYBER 327
RELEX 1461
COPS 585

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14928/25
Betreft:	Conclusies over het bevorderen van de internationale digitale strategie voor de Europese Unie - Conclusies van de Raad (20 november 2025)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over het bevorderen van de internationale digitale strategie voor de Europese Unie, die de Raad Buitenlandse Zaken op 20 november 2025 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over het bevorderen van de internationale digitale strategie voor de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN:

- de conclusies van de Europese Raad van april 2024
- het strategisch kompas voor veiligheid en defensie van 25 mei 2022
- het EU-kompas voor concurrentievermogen van 19 januari 2025
- de Europese verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium van 23 januari 2023
- de verklaring van de Europese Unie en haar lidstaten over een gemeenschappelijk begrip van de toepassing van het internationaal recht op cyberspace van 18 november 2024

VOORTBOUWEND OP:

- de conclusies van de Raad van 18 juni 2022 en 26 juni 2023 over de digitale diplomatie van de EU
- de conclusies van de Raad van 21 mei 2024 over de toekomst van het digitale beleid van de EU
- de conclusies van de Raad van 6 juni 2025 over betrouwbare en veerkrachtige connectiviteit

I. Digitalisering en technologie staan centraal in het externe optreden van de EU

1. IS INGENOMEN met de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger over een internationale digitale strategie voor de Europese Unie, die voorziet in een ambitieuze en strategische aanpak van de betrokkenheid van de EU bij mondiale digitale aangelegenheden. Het doel van de strategie is het wereldwijde technologische concurrentievermogen van de EU te verbeteren, innovatie te bevorderen, veiligheid en defensie te versterken, de synergieën tussen het digitale beleid van de EU en het GBVB/GVDB te vergroten, bij te dragen tot een duurzame, veilige en betrouwbare wereldwijde digitale transformatie, en de wereldwijde technologische en digitale governance vorm te geven in samenwerking met partnerlanden. De aard van de samenwerking met derde landen en de keuze van samenwerkingsgebieden moeten in lijn zijn met de geopolitieke, geo-economische en veiligheidsbelangen van de EU en haar lidstaten;

2. BENADRUKT de transformerende kracht van technologie voor het EU-beleid op het gebied van buitenlandse zaken, veiligheid, defensie en economische veiligheid en voor onze democratie; In het licht van geopolitieke verschuivingen, snelle technologische veranderingen en een toenemende wereldwijde wedloop om innovatie, talent en investeringen is het van cruciaal belang de digitale transformatie van Europa te versnellen, zijn soevereiniteit te vergroten en zijn eigen open digitale ecosysteem te versterken. Dit vereist versterkte internationale partnerschappen en nauwe samenwerking met betrouwbare partnerlanden en internationale organisaties op het gebied van digitale innovatie en governance.
3. BEVESTIGT zijn gehechtheid aan een mensgerichte, op mensenrechten gebaseerde en multistakeholderbenadering van de governance van digitale technologieën, op basis van de universele mensenrechten, waaronder gendergelijkheid en non-discriminatie, en de fundamentele vrijheden, de democratische waarden en de beginselen van de rechtsstaat;
4. BENADRUKT de rol van technologie in de huidige geopolitieke context, en de noodzaak van ambitieuze en actiegerichte digitale diplomatie om vorderingen te maken met de EU-doelstellingen op het gebied van buitenlands beleid, veiligheid en defensie;
5. ERKENT dat, om het concurrentievermogen van de EU te versterken, de veiligheids- en defensiebelangen van de EU en haar lidstaten te beschermen en economische veiligheid te bevorderen, een diepere en bredere internationale samenwerking nodig is, onder meer op het gebied van kritieke en opkomende technologieën, zoals AI, geavanceerde connectiviteit, halfgeleiders en kwantumtechnologieën;

II. Partnerschappen en allianties voor Europa opbouwen

6. IS INGENOMEN MET de doelstelling het wereldwijde netwerk van partnerschappen van de EU te verdiepen, te verbreden en deze onderling te koppelen door middel van een strategische en wederzijds voordelige aanpak; STEUNT de totstandbrenging van een netwerk van digitale partnerschappen om de samenwerking van de EU met betrouwbare partnerlanden te vergemakkelijken Binnen dit netwerk kan informatie worden uitgewisseld, kunnen gemeenschappelijke projecten worden uitgevoerd en kan regelmatig overleg op politiek en technisch niveau worden georganiseerd;

7. BENADRUKT het belang van tijdige en substantiële betrokkenheid van de lidstaten bij de ontwikkeling en uitvoering van de digitale partnerschappen en dialogen van de EU en de handels- en technologieraden en bijbehorende prioriteiten, met volledige inachtneming van het institutionele kader van de EU; ONDERSTREEPT het belang van nauwe betrokkenheid van technologiebedrijven in de EU en andere belanghebbenden, waaronder het maatschappelijk middenveld en de onderzoeksgemeenschap, voor het gezamenlijk nastreven van gedeelde doelen;
8. STEUNT de samenwerking met partnerlanden op het gebied van oplossingen voor Europese digitale openbare infrastructuur, zoals het Europees kader voor digitale identiteit en het Europees interoperabiliteitskader, om grensoverschrijdende openbare digitale diensten mogelijk te maken;
9. ROEPT OP tot de verdere ontwikkeling van veiligheids- en defensiepartnerschappen door technologische vermogens voor tweërlei gebruik te benutten en de EU-industrie voor veiligheids- en defensie-technologie te positioneren als cruciale partner en katalysator voor innovatie op het gebied van kritieke en opkomende technologieën; MOEDIGT de Commissie en de hoge vertegenwoordiger AAN het strategische en wederzijds voordelige partnerschap met de NAVO inzake de toepassing van kritieke en opkomende technologieën op het gebied van veiligheid en defensie verder te versterken, met volledige inachtneming van de overeengekomen leidende beginselen;
10. STAAT ACHTER de verdere ontwikkeling van hoofdstukken over digitale handel in vrijhandelsovereenkomsten, van op zichzelf staande digitale handelsovereenkomsten en van bredere en diepgaandere overeenkomsten over digitale partnerschappen en digitale dialogen; BENADRUKT het belang van een vrije gegevensstroom met vertrouwen tussen de EU en partnerlanden voor het bevorderen van de interoperabiliteit en harmonisatie van gegevensbeheer en -regelgeving in overeenstemming met de EU-normen;
11. BEVESTIGT zijn gehechtheid aan een duurzame en inclusieve wereldwijde digitale transformatie en ONDERSTREEPT het belang van nauwe samenwerking met partnerlanden en belanghebbenden om ecologisch verantwoorde digitale innovatie te bevorderen; BENADRUKT dat de desbetreffende partnerschappen moeten worden afgestemd op de doelstellingen van de Europese Green Deal, het mondiaal digitaal pact, de Overeenkomst van Parijs en de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling;

12. ONDERSTREEPT dat de digitale transformatie een belangrijke rol speelt in het kader van de Global Gateway en de pakketten voor de digitale economie; BENADRUKT hoe belangrijk het is veilige en betrouwbare connectiviteit te bevorderen in het kader van de internationale initiatieven van de EU. Geavanceerde connectiviteit en de bevordering van digitale geletterdheid zijn essentieel om de digitale kloof te overbruggen, zowel binnen als tussen landen;

III. De rol en invloed van de tech-industrie in de EU wereldwijd benutten

13. BENADRUKT de prominente rol van tech-bedrijven in de EU – met inbegrip van kmo's, start-ups, scale-ups en grote bedrijven – en hun cruciale bijdrage aan de digitale partnerschappen van de EU door samenwerking tussen bedrijven onderling en tussen bedrijven en overheden te bevorderen, met bijzondere aandacht voor investeringskansen en technologische innovatie; ONDERKENT de cruciale rol van EU-technologiebedrijven in multilaterale en multistakeholderfora en moedigt een grotere betrokkenheid bij digitale governance en normalisatie aan;
14. IS INGENOMEN met de totstandbrenging van het EU-technologieaanbod, dat steun omvat voor de toegang van EU-technologiebedrijven tot de markten van partnerlanden. Het aanbod moet onder meer bijdragen tot de uitrol van veilige en betrouwbare connectiviteit, digitale openbare infrastructuur en AI- en softwareoplossingen; BENADRUKT dat het aanbod moet worden afgestemd op de behoeften van partners en gezamenlijk door de EU en haar lidstaten moet worden beheerd in het kader van een “Team Europa” -aanpak. Dit zal de EU in staat stellen zichzelf te positioneren als voorkeurspartner voor derde landen en tegelijkertijd innovatie en technologische ontwikkeling binnen de EU te versterken; MOEDIGT AAN dat het Europese technologieaanbod actief wordt bevorderd om ervoor te zorgen dat Europese bedrijven, met inbegrip van kmo's, start-ups, scale-ups en grote bedrijven, worden geïnformeerd over en betrokken worden bij de structurering van het aanbod en ten volle van dit initiatief kunnen profiteren;
15. MOEDIGT de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten AAN de digitale dimensie van Global Gateway te versterken, de ontwikkeling van digitale hubs in partnerlanden voort te zetten en het EU-technologieaanbod te bevorderen, met name door:
- het versterken van de werkzaamheden op het gebied van veilige en betrouwbare digitale infrastructuur, zoals duurzame datacenters en AI-fabrieken, geavanceerde connectiviteit, met inbegrip van 5G/6G, onderzeese kabels en satellietconnectiviteit;

- het bevorderen van de Team Europa-aanpak in digitale initiatieven in het kader van Global Gateway door te zorgen voor coördinatie tussen de lidstaten en de EU, met inbegrip van de EU-financieringsinstellingen; BENADRUKT het belang van samenwerking op centraal niveau en tussen delegaties, missies en ambassades, waarbij wordt gebruikgemaakt van de beschikbare capaciteiten, zoals het netwerk voor digitale diplomatie en de “Digital for Development Hub”;
- het benutten van de deskundigheid van het innovatie-ecosysteem om de inspanningen op het gebied van digitale transformatie te versterken;
- het zoeken naar mogelijkheden voor samenwerking tussen het EU-technologieaanbod en initiatieven van partnerlanden om complementariteit te benutten en synergieën tot stand te brengen;

IV. Partnerschappen sluiten voor een veilige en betrouwbare digitale transformatie

16. ONDERSTREEPT dat de EU haar inspanningen moet opvoeren om intensiever samen te werken met internationale partners op het gebied van veilige en betrouwbare digitale infrastructuur, toeleveringsketens, cyberbeveiliging, veerkracht en de bestrijding van cyberdreigingen; STEUNT de verdere ontwikkeling en uitvoering van het EU-instrumentarium voor cyberdiplomatie in overeenstemming met de herziene uitvoeringsrichtsnoeren¹;
17. BENADRUKT het belang van capaciteitsopbouw in de partnerlanden ter ondersteuning van hun veilige en inclusieve digitale transformatie; MOEDIGT nauwere coördinatie AAN tussen inspanningen op het gebied van digitale ontwikkeling en cybercapaciteitsopbouw, alsook tussen de lidstaten, de EU en internationale partners, om te zorgen voor een zo groot mogelijke samenhang, doeltreffendheid en strategische impact;
18. ONDERSTREEPT dat het internationaal recht, met inbegrip van het internationaal humanitair recht, moet worden gehandhaafd en dat het VN-kader voor verantwoordelijk gedrag van staten in de cyberspace moet worden bevorderd; STEUNT de voortdurende inzet van de EU en de lidstaten bij het vormgeven van het mondiale VN-mechanisme voor ontwikkelingen op het gebied van ICT in de context van de internationale veiligheid en het bevorderen van verantwoordelijk gedrag van staten bij het gebruik van ICT, en MOEDIGT verdere internationale, bilaterale en regio-overschrijdende samenwerking AAN met partners, waaronder de multistakeholdergemeenschap, in het kader van het mondiale mechanisme;

¹ Herziene uitvoeringsrichtsnoeren voor het instrumentarium voor cyberdiplomatie (doc. 10289/23).

19. IS INGENOMEN met de aanhoudende inzet voor de bestrijding van buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (FIMI), onder meer door de capaciteiten van partnerlanden te versterken en tegelijkertijd de democratie en de grondrechten, waaronder de vrijheid van meningsuiting, te handhaven;

V. De EU loopt voorop op het gebied van wereldwijde digitale governance

20. BENADRUKT dat de EU een leidende rol moet blijven spelen op het gebied van wereldwijde digitale en technologische governance, met inbegrip van internetgovernance, en ernaar moet streven een mensgerichte digitale governance te bevorderen die stevig verankerd is in de universele mensenrechten, waaronder gendergelijkheid, de fundamentele vrijheden en de democratische beginselen. Daarbij moet een inclusieve multistakeholderbenadering worden gevolgd, met de actieve betrokkenheid van alle belanghebbenden, met name uit ontwikkelingslanden; BENADRUKT de cruciale rol van de EU en haar lidstaten bij het proactief smeden van allianties in multistakeholder- en multilaterale fora, regionale organisaties en andere toonaangevende regelgevende instanties op het gebied van digitale diensten en kritieke en opkomende technologieën;

21. MOEDIGT de Commissie en de hoge vertegenwoordiger AAN ervoor te zorgen dat de EU het voortouw neemt bij de ontwikkeling en uitvoering van mensgerichte en op de mensenrechten gebaseerde mondiale normen, in partnerschap met mondiale belanghebbenden, op gebieden zoals veilige en betrouwbare AI, chips, geavanceerde connectiviteit, cyberbeveiliging, kwantumtechnologieën en een open, vrij, neutraal, mondiaal, interoperabel, betrouwbaar en veilig internet. Dit omvat het faciliteren van actieve betrokkenheid bij internationale normalisatie-instellingen;

22. BENADRUKT het belang van een brede deelname van de EU-lidstaten aan belangrijke internationale processen en fora, zoals het proces en de +20-evaluatie in het kader van de Wereldtop over de informatiemaatschappij (World Summit on the Information Society – WSIS), het Forum voor internetbeheer (FIB) en de conferenties en werkgroepen van de Internationale Telecommunicatie-unie (ITU); BEVESTIGT het belang van het WSIS-kader voor de uitvoering van de Agenda 2030 en het mondiaal digitaal pact van de VN, waarbij een grotere samenhang en coördinatie tussen internationale digitale governanceprocessen wordt bevorderd. De EU is vastbesloten het mondiaal digitaal pact uit te voeren.

VI. Volgende stappen

23. De Raad ROEPT de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten OP nauw samen te werken bij de uitvoering van de internationale digitale strategie van de EU, en gebruik te maken van het momentum om de veiligheid, innovatie en het mondiale concurrentievermogen van de EU te versterken.
24. De Raad VERZOEKT de Commissie en de hoge vertegenwoordiger regelmatig de vorderingen met de lopende en geplande activiteiten ter uitvoering van de strategie te beoordelen, en de lidstaten daarover te informeren en te raadplegen; MOEDIGT de lidstaten AAN regelmatig updates te geven over hun bijdrage aan de uitvoering van de strategie, met name over hun internationale activiteiten ter aanvulling van de strategie.
25. De Raad VERZOEKT de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten het technologieaanbod van de EU gezamenlijk vast te leggen en te concretiseren, met betrokkenheid van het Europese technologische ecosysteem, de bedrijfsadviesgroep voor de Global Gateway en de Digital for Development Hub. De Raad MOEDIGT de Commissie AAN na te gaan wat de belemmeringen zijn voor EU-bedrijven die deelnemen aan digitale initiatieven van de Global Gateway;
26. ROEPT de Commissie en de Raad OP na te gaan hoe kan worden gezorgd voor een grotere betrokkenheid van het bedrijfsleven bij mondiale normalisatiefora zoals de ITU-normalisatiesector, de Internet Engineering Task Force (IETF), het 3rd Generation Partnership Project (3GPP), de Internationale Organisatie voor normalisatie (ISO), de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) en het Europees Instituut voor telecommunicatienormen (ETSI), in voorkomend geval in nauwe samenwerking met de Europese Conferentie van post- en telecommunicatieadministraties (CEPT).
27. De Raad ROEPT de hoge vertegenwoordiger OP ervoor te zorgen dat kritieke en opkomende technologieën worden benaderd vanuit het perspectief van het GBVB, het GVDB en internationale samenwerking, zulks op regelmatige basis in het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en uiterlijk in november 2026 in de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ).