



Bryssel, 20. marraskuuta 2025  
(OR. en)

15315/25

TELECOM 396  
CYBER 327  
RELEX 1461  
COPS 585

### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 14928/25

---

Asia: Päätelmät Euroopan unionin kansainvälisen digitaalistrategian edistämisestä

– Neuvoston päätelmät (20. marraskuuta 2025)

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä yleisten asioiden neuvoston 20. marraskuuta 2025 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan unionin kansainvälisen digitaalistrategian edistämisestä.

**Neuvoston päätelmät Euroopan unionin kansainvälisen digitaalistrategian edistämisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

**PALAUTTAA MIELEEN**

- Eurooppa-neuvoston päätelmät (huhtikuu 2024)
- Turvallisuus- ja puolustusalan strategisen kompassin (25.5.2022)
- EU:n kilpailukykykompassin (19.1.2025)
- eurooppalaisen julistuksen digitaalisen vuosikymmenen digitaalisista oikeuksista ja periaatteista (23.1.2023)
- Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden julistuksen kansainvälisen oikeuden soveltamista kybertoimintaympäristössä koskevasta yhteisymmärryksestä (18.11.2024)

**OTTAA HUOMIOON**

- neuvoston päätelmät EU:n digitaalisesta diplomatiasta (18.6.2022 ja 26.6.2023)
- neuvoston päätelmät EU:n digitaalipolitiikan tulevaisuudesta (21.5.2024)
- neuvoston päätelmät luotettavista ja häiriönsietokykyisistä yhteyksistä (6.6.2025)

**I Digitaaliala ja teknologia EU:n ulkoisen toiminnan keskiössä**

1. ON TYYTYVÄINEN komission ja korkean edustajan yhteiseen tiedonantoon Euroopan unionin kansainvälisestä digitaalistrategiasta. Strategiassa esitetään, miten EU voi toimia maailmanlaajuisissa digitaaliasioissa kunnianhimoisesti ja strategisesti. Sen tavoitteena on parantaa EU:n maailmanlaajuisista teknologista kilpailukykyä, edistää innovointia, vahvistaa turvallisuutta ja puolustusta, lisätä EU:n digitaalipolitiikan sekä YUTP:n ja YTPP:n synergioita, edistää kestäväää, turvallista ja luotettavaa maailmanlaajuisista digitalisaatiota sekä muovata globaalia teknologista ja digitaalista hallintoa yhteistyössä kumppanimaiden kanssa. Se, millaisissa toimissa ja millä aloilla kolmansien maiden kanssa tehdään yhteistyötä, olisi valittava EU:n ja sen jäsenvaltioiden geopoliittisten, geotaloudellisten ja turvallisuussetujen mukaisesti.

2. KOROSTAA teknologioiden muutosvoimaa EU:n ulko-, turvallisuus-, puolustus- ja talouspolitiikan sekä demokratian kannalta. Kun otetaan huomioon nykyiset geopoliittiset muutokset, nopea teknologinen muutos ja kasvava globaali kilpailu innovaatioista, osaajista ja investoinneista, on ratkaisevan tärkeää edistää Euroopan digitalisaatiota, vahvistaa sen riippumattomuutta ja lujittaa sen omaa avointa digitaalista ekosysteemiä. Tämä edellyttää vahvistettuja kansainvälisiä kumppanuuksia ja tiivistä yhteistyötä luotettavien kumppanimaiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa digitaalisen innovoinnin ja hallinnon alalla.
3. VAHVISTAA olevansa sitoutunut ihmiskeskeiseen, ihmisoikeuksiin perustuvaan ja monisidosryhmäiseen digitaalitekniikan hallinnointitapaan, joka perustuu yleismaailmallisiin ihmisoikeuksiin, myös sukupuolten tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen, sekä perusvapauksiin, demokraattisiin arvoihin ja oikeusvaltion periaatteisiin.
4. PAINOTTAA teknologian roolia nykyisessä geopoliittisessa tilanteessa ja sitä, että tarvitaan kunnianhimoista ja toimintakeskeistä digitaalista diplomatiata, jotta voidaan edistää EU:n ulkopoliittisia, turvallisuus- ja puolustustavoitteita.
5. TOTEAA, että EU:n kilpailukykyyn parantaminen, EU:n ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen turvaaminen sekä taloudellisen turvallisuuden edistäminen edellyttävät syvempää ja laajempaa kansainvälistä yhteistyötä, myös kriittisten ja kehitteillä olevien teknologioiden, kuten tekoälyn, kehittyneiden yhteyksien, puolijohteiden ja kvanttitekniologioiden aloilla.

## **II Kumppanuuksia ja liittoutumia Euroopalle**

6. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tavoitteeseen syventää ja laajentaa EU:n maailmanlaajuisia kumppanuusverkostoa sekä luoda sille yhteyksiä strategisella ja kaikkia osapuolia hyödyttävällä tavalla. KANNATTAA digitaalisen kumppanuuden verkoston perustamista helpottamaan EU:n yhteistyötä luotettavien kumppanimaiden kanssa. Verkostossa voitaisiin vaihtaa tietoja, toteuttaa yhteisiä hankkeita ja kokoontua säännöllisesti poliittisella ja teknisellä tasolla.

7. PAINOTTAA, että jäsenvaltioiden on tärkeää osallistua oikea-aikaisesti ja sisällöllisesti EU:n digitaalisten kumppanuuksien, vuoropuhelujen ja kauppaa- ja teknologianeuvostojen ja niiden prioriteettien kehittämiseen ja toteuttamiseen kaikilta osin EU:n toimielinjärjestelmän mukaisesti. KOROSTAA, että EU:n teknologiayritysten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien, kuten kansalaisyhteiskunnan ja tutkimusyhteisön, on tärkeää olla tiiviisti mukana, kun yhteisiä tavoitteita edistetään.
8. KANNATTAA yhteistyötä kumppanimaiden kanssa eurooppalaisten digitaalisten julkisten infrastruktuuriratkaisujen, kuten eurooppalaisen digitaalisen identiteetin kehityksen ja eurooppalaisten yhteentoimivuusperiaatteiden, alalla, jotta voidaan tarjota rajatylittäviä julkisia digitaalisia palveluja.
9. KEHOTTAAN kehittämään edelleen turvallisuus- ja puolustuskumppanuuksia hyödyntämällä kaksikäyttöteknologiaan liittyviä voimavaroja ja ottamalla EU:n turvallisuus- ja puolustusteknologiaeollisuuden keskeiseksi kumppaniksi ja kriittisiin ja kehitteillä oleviin teknologioihin liittyvän innovoinnin vauhdittajaksi. KANNUSTAA komissiota ja korkeaa edustajaa tehostamaan edelleen strategista ja molempia osapuolia hyödyttävää kumppanuutta Naton kanssa kriittisten ja kehitteillä olevien teknologioiden soveltamisessa turvallisuus- ja puolustusalaalla noudattaen täysin sovittuja ohjaavia periaatteita.
10. KANNATTAA vapaakauppasopimusten digitaalista kauppaa koskevien lukujen laajentamista, itsenäisiä digitaalisia kauppasopimuksia tai laajempia ja syvempiä sopimuksia digitaalisista kumppanuuksista ja digitaalisista vuoropuheluista. PAINOTTAA EU:n ja kumppanimaiden välisen luottamuksellisen vapaan datavirran merkitystä, jotta voidaan edistää datahallinnon ja dataa koskevan sääntelyn yhteentoimivuutta ja yhdenmukaistamista EU:n normien mukaisesti.
11. VAHVISTAA sitoutumisensa kestäväan ja osallistavaan maailmanlaajuiseen digitalisaatioon ja KOROSTAA, että tiivis yhteistyö kumppanimaiden ja sidosryhmien kanssa on tärkeää, jotta voidaan edistää ympäristön kannalta vastuullista digitaalista innovointia. PAINOTTAA tarvetta varmistaa asiaankuuluvien kumppanuuksien yhdenmukaisuus Euroopan vihreän kehityksen ohjelman sekä digitaalisopimuksen, Pariisin sopimuksen ja kestäväan kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman tavoitteiden kanssa.

12. KOROSTAA digitalisaation keskeistä roolia Global Gateway -strategian ja digitaalitalouden pakettien kannalta. PAINOTTAA, että on tärkeää edistää turvallisia ja luotettavia yhteyksiä EU:n kansainvälisissä aloitteissa. Kehittyneet yhteydet ja digitaalisen lukutaidon edistäminen ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan kuroa umpeen digitaalinen kuilu sekä maiden sisällä että niiden välillä.

### **III EU:n teknologiateollisuuden globaali rooli ja vaikutusvalta käyttöön**

13. PAINOTTAA EU:n teknologiayritysten – mukaan lukien pk-yritykset, startup-yritykset, scale-up-yritykset ja suuryritykset – merkittävää roolia ja ratkaisevaa panosta, jonka ne antavat EU:n digitaalisiin kumppanuuksiin edistämällä yritysten välistä sekä yritysten ja viranomaisten välistä yhteistyötä, jossa keskitytään investointimahdollisuuksiin ja teknologiseen innovointiin. TUNNUSTAA EU:n teknologiayritysten ratkaisevan roolin monenvälisillä ja monisidosryhmäisillä foorumeilla ja kannustaa lisäämään osallistumista digitaaliseen hallintoon ja standardointiin.

14. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI siihen, että luotaisiin EU:n teknologia-alan liiketoimintapalveluvalikoima, johon sisältyisi esimerkiksi tuki EU:n teknologiayritysten pääsyle kumppanimaiden markkinoille. Palveluvalikoimalla olisi tuettava muun muassa turvallisten ja luotettavien yhteyksien, digitaalisen julkisen infrastruktuurin sekä tekoäly- ja ohjelmistoratkaisujen käyttöönottoa. KOROSTAA, että palveluvalikoima olisi räätälöitävä kumppaneiden tarpeisiin ja että EU:n ja sen jäsenvaltioiden olisi hallinnoitava sitä yhdessä Team Europe -lähestymistavan mukaisesti. Näin EU voi saavuttaa aseman kolmansien maiden tavoittelemana kumppanina ja vahvistaa samalla innovointia ja teknologian kehittämistä sisäisesti. KANNUSTAA edistämään aktiivisesti EU:n teknologia-alan liiketoimintapalveluvalikoimaa, jotta eurooppalaiset yritykset, mukaan lukien pk-yritykset, startup-yritykset, scale-up-yritykset ja suuryritykset, saavat tietoa palveluvalikoimasta ja osallistuvat sen laadintaan ja voivat hyötyä täysimääräisesti tästä aloitteesta.

15. KANNUSTAA komissiota, korkeaa edustajaa ja jäsenvaltioita vahvistamaan Global Gateway -strategian digitaalista ulottuvuutta, jatkamaan digitaalisten keskusten kehittämistä kumppanimaissa ja edistämään EU:n teknologia-alan liiketoimintapalveluvalikoimaa erityisesti

- tehostamalla työtä, jolla kehitetään turvallista ja luotettavaa digitaalista infrastruktuuria, kuten kestäviä datakeskuksia ja tekoälytehtaita, kehittyneitä yhteyksiä, mukaan lukien 5G/6G, merenalaisia kaapeleita ja satelliittiyhteyksiä.

- edistämällä Team Europe -lähestymistapaa digitaali-aloitteissa Global Gateway -strategian puitteissa siten, että varmistetaan koordinointi jäsenvaltioiden ja EU:n, myös EU:n rahoituslaitosten, välillä. PAINOTTAA, että on tärkeää tehdä yhteistyötä päätoimipaikassa sekä edustustojen, operaatioiden ja suurlähetystöjen välillä hyödyntäen käytettävissä olevia valmiuksia, kuten digitaalisen diplomatian verkostoa ja Digital for Development Hub -alustaa.
- hyödyntämällä innovaatioekosysteemin asiantuntemusta digitalisaatiota edistävien toimien tehostamiseksi.
- kartoittamalla mahdollisuuksia yhteistyöhön EU:n teknologia-alan liiketoimintapalveluvalikoiman ja kumppanimaiden aloitteiden välillä, jotta voidaan hyödyntää täydentävyyttä ja luoda synergioita.

#### **IV Turvallista ja luotettavaa digitalisaatiota kumppanuuksien kautta**

16. KOROSTAA tarvetta tehostaa EU:n työtä, jolla tiivistetään yhteistyötä kansainvälisten kumppaneiden kanssa turvallisen ja luotettavan digitaalisen infrastruktuurin, toimitusketjujen, kyberturvallisuuden, häiriönsietokyvyn ja kyberuhkien torjunnan alalla. KANNATTAA EU:n kyberdiplomatian välineistön kehittämistä edelleen ja sen täytäntöönpanoa tarkistettujen täytäntöönpanoa koskevien suuntaviivojen<sup>1</sup> mukaisesti.
17. PAINOTTAA, että on tärkeää kehittää kumppanimaiden valmiuksia, jotta voidaan tukea niiden turvallista ja osallistavaa digitalisaatiota. KANNUSTAA koordinoimaan tiiviimmin digitaaliseen kehitykseen ja kybervalmiuksien kehittämiseen liittyviä toimia sekä jäsenvaltioiden, EU:n ja kansainvälisten kumppaneiden toimia, jotta ne olisivat mahdollisimman johdonmukaisia ja tehokkaita ja niiden strateginen vaikutus olisi mahdollisimman suuri.
18. KOROSTAA tarvetta noudattaa kansainvälistä oikeutta, myös kansainvälistä humanitaarista oikeutta, ja edistää valtioiden vastuullista käyttäytymistä kybertoimintaympäristössä koskevaa YK:n kehystä. KANNATTAA EU:n ja jäsenvaltioiden jatkuvaa osallistumista tieto- ja viestintätekniiikan alan kehitystä koskevan YK:n maailmanlaajuisen mekanismin muotoiluun kansainvälisen turvallisuuden yhteydessä sekä valtioiden vastuullisen käyttäytymisen edistämiseen tieto- ja viestintätekniiikan käytössä ja KANNUSTAA jatkamaan kansainvälistä, kahdenvälistä ja alueiden välistä yhteistyötä kumppaneiden, myös useiden sidosryhmien yhteisön, kanssa maailmanlaajuisen mekanismin puitteissa.

---

<sup>1</sup> Kyberdiplomatian välineistön tarkistettut täytäntöönpano-ohjeet (asiak. 10289/23).

19. ON TYYTYVÄINEN jatkuvaan sitoumukseen torjua ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää muun muassa vahvistamalla kumppanimaiden valmiuksia ja vaalimalla samalla demokratiaa ja perusoikeuksia, sananvapaus mukaan lukien.

## **V EU globaalien digitaalisen hallinnon keulakuvana**

20. PAINOTTAA, että EU:n on säilytettävä johtava rooli maailmanlaajuisen digitaalisen hallinnon ja teknologiahallinnon alalla, myös internetin hallinnossa, ja pyrittävä edistämään ihmiskeskeistä digitaalista hallintoa, joka perustuu tiukasti yleismaailmallisiin ihmisoikeuksiin, myös sukupuolten tasa-arvoon, perusvapauksiin ja demokratian periaatteisiin. Tämän olisi perustuttava osallistavaan, monisidosryhmäiseen toimintatapaan, johon osallistuvat aktiivisesti kaikki sidosryhmät, erityisesti kehitysmaista. KOROSTAA EU:n ja sen jäsenvaltioiden keskeistä roolia liittoutumien proaktiivisena muodostajana monisidosryhmäisillä ja monenvälisillä foorumeilla, alueellisissa järjestöissä ja muissa johtavissa sääntelijöissä digitaalisten palvelujen sekä kriittisten ja kehittyvien teknologioiden alalla.
21. KANNUSTAA komissiota ja korkeaa edustajaa varmistamaan, että EU johtaa maailmanlaajuisen ihmiskeskeisten ja ihmisoikeuksiin perustuvien standardien kehittämistä ja täytäntöönpanoa yhteistyössä globaalien sidosryhmien kanssa erinäisillä aloilla, joita ovat esimerkiksi turvallinen ja luotettava tekoäly, sirut, kehittyneet yhteydet, kyberturvallisuus, kvanttiteknologiat sekä avoin, vapaa, neutraali, maailmanlaajuinen, yhteentoimiva, luotettava ja turvallinen internet. Tähän sisältyy se, että helpotetaan aktiivista osallistumista kansainvälisten standardointielinten toimintaan.
22. PAINOTTAA, että EU:n jäsenvaltioiden on tärkeää osallistua laajasti keskeisiin kansainvälisiin prosesseihin ja foorumeihin, kuten tietoyhteiskuntahuippukokoukseen ja +20-arviointiin, Internetin hallintofoorumiin (IGF) sekä Kansainvälisen televiestintäliiton (ITU) konferensseihin ja työryhmiin. VAHVISTAA WSIS-kehityksen merkityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja YK:n digitaalisopimuksen täytäntöönpanossa, sillä se edistää johdonmukaisuutta ja koordinoitua kansainvälisissä digitaalisen hallinnon prosesseissa. EU on vahvasti sitoutunut digitaalisopimuksen täytäntöönpanoon.

## VI Seuraavat vaiheet

23. Neuvosto KEHOTTA komissiota, korkeaa edustajaa ja jäsenvaltioita tekemään tiivistä yhteistyötä EU:n kansainvälisen digitaalistrategian täytäntöönpanossa ja hyödyntämään tätä dynamiikkaa EU:n turvallisuuden, innovoinnin ja maailmanlaajuisen kilpailukyvyyn vahvistamiseksi.
24. Neuvosto PYYTÄÄ komissiota ja korkeaa edustajaa säännöllisesti arvioimaan edistymistä, tiedottamaan jäsenvaltioille meneillään olevista ja suunnitelluista strategian täytäntöönpanotoimista ja tekemään asiassa yhteistyötä niiden kanssa; KANNUSTAA jäsenvaltioita tiedottamaan säännöllisesti panoksestaan strategian täytäntöönpanoon ja erityisesti sitä täydentävistä kansainvälisistä toimistaan.
25. Neuvosto PYYTÄÄ komissiota, korkeaa edustajaa ja jäsenvaltioita yhdessä määrittelemään ja toteuttamaan EU:n teknologia-alan liiketoimintapalveluvalikoiman, jossa ovat mukana Euroopan teknologinen ekosysteemi, liike-elämän neuvoa-antava Global Gateway -ryhmä ja Digital for Development Hub -alusta. Neuvosto KANNUSTAA komissiota arvioimaan esteitä, joita EU:n yritykset kohtaavat osallistuessaan Global Gateway -strategian digitaali-aloitteisiin.
26. KEHOTTA komissiota ja neuvostoa selvittämään, miten voitaisiin tehostaa teollisuuden osallistumista maailmanlaajuisiin standardointi-foorumeihin, mukaan lukien ITU:n standardointiala, Internet Engineering Task Force -työryhmä (IETF), 3rd Generation Partnership Project -yhteistyöorganisaatio (3GPP), Kansainvälinen standardisointijärjestö (ISO), sähköalan kansainvälinen standardointijärjestö (IEC) ja Euroopan telealan standardointilaitos (ETSI), tarvittaessa tiiviissä yhteistyössä Euroopan posti- ja telehallintojen neuvottelukunnan (CEPT) kanssa.
27. Neuvosto KEHOTTA korkeaa edustajaa varmistamaan, että kriittisiä ja kehitteillä olevia teknologioita käsitellään YUTP:n, YTPP:n ja kansainvälisen yhteistyön näkökulmasta poliittisten ja turvallisuusasioiden komiteassa (PTK) säännöllisesti ja ulkoasiainneuvostossa marraskuuhun 2026 mennessä.