



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 januari 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om en operativ samordningsmekanism för migrationens yttre dimension

Efter mötet i Ständiga representanternas kommitté (Coreper) den 5 januari har ordförandeskapet utarbetat det bifogade utkastet till rådets genomförandebeslut, som ska föreläggas juristlingvisterna för slutgranskning inför godkännande av Coreper den 12 januari.

**[UTKAST] Rådets genomförandebeslut om en operativ samordningsmekanism för
migrationens yttre dimension**

Europeiska unionens råd har antagit detta beslut

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets beslut 2014/415/EU av den 24 juni 2014 om närmare bestämmelser för unionens genomförande av solidaritetsklausulen, särskilt artikel 9.3, och

av följande skäl:

- (1) Detta beslut avser inrättandet av en mekanism för operativ samordning av migrationens yttre dimension (Mocadem) genom anpassning av den integrerade EU-mekanism som godkändes av rådet den 25 juni 2013 och som avses i artikel 1.2 i beslut 2014/415/EU.
- (2) Vid Europeiska rådets möte den 24–25 juni 2021 efterlystes intensifierade partnerskap och intensifierat samarbete med ursprungs- och transitländer för att förhindra förlust av människoliv och minska trycket på de europeiska gränserna, genom en pragmatisk, flexibel och skräddarsydd strategi som på ett samordnat sätt kommer att utnyttja alla EU:s och medlemsstaternas tillgängliga instrument och incitament.
- (3) Europeiska rådet framhöll därefter vid sitt möte den 21–22 oktober att de handlingsplaner som upprättats för åtta prioriterade ursprungs- och transitländer borde göras operativa, med stöd av konkreta tidsplaner och tillräckligt ekonomiskt stöd.
- (4) Europeiska rådet uppmanade den 16 december 2021 rådet att under ledning av dess ordförandeskap säkerställa en noggrann övervakning av att Europeiska unionens externa migrationspolitik genomförs på ett snabbt och effektivt sätt.
- (5) För att säkerställa att rådet är i stånd att säkerställa denna uppgift är det nödvändigt att integrera de olika medlen och hävstångsåtgärderna, stärka samordningen mellan samtliga

aktörer som deltar i genomförandet av migrationens yttre dimension och säkerställa den operativa karaktären hos unionens åtgärder, utan att det påverkar EU-institutionernas respektive befogenheter.

- (6) Det bör därför inrättas en mekanism för operativ samordning av migrationens yttre dimension (Mocadem). Denna mekanism bör bygga på de arrangemang som föreskrivs i rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1993 av den 11 december 2018 om EU-arrangemangen för integrerad politisk krishantering. Den skiljer sig dock åt när det gäller dess syfte, eftersom den nya mekanismen är avsedd att hantera förbindelserna med tredjeländer på migrationsområdet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll och tillämpningsområde

1. I detta beslut fastställs en operativ samordningsmekanism för migrationens yttre dimension (Mocadem). Mocadem ska göra det möjligt för unionen att samordna och reagera i god tid på frågor som rör migrationens yttre dimension.
2. Mocadem ska ge rådet den flexibilitet som krävs för att säkerställa en sammanfattning av den information och de riktlinjer som föreslagits av de olika förberedande organen och av de olika parter som deltar i mekanismen. Den ska förbereda och föreslå operativa åtgärder som rör de medel och hävstångsåtgärder som ska mobiliseras för att genomföra EU:s mål för varje berört tredjeland.
3. Mocadem ska stå under ledning av rådets ordförandeskap, med fullt beaktande av kommissionens och den höga representantens befogenheter.
4. Denna mekanism ska varken ersätta eller överlappa befintliga unionsmekanismer eller unionsarrangemang.

Artikel 2

Definitioner

I detta beslut avses med *operativ åtgärd* varje åtgärd vars genomförande sannolikt kommer att bidra till att uppnå unionens mål i dess förbindelser med ett tredjeland på migrationsområdet, inbegripet

- en politisk eller diplomatisk strategi,
- en åtgärd till stöd för det berörda tredjelandet, även när det gäller kapacitetsuppbyggnad eller utvecklingssamarbete,
- mobilisering av alla tillgängliga hävstångsåtgärder, till exempel ekonomiskt stöd, eller viseringspolitiska eller andra politiska verktyg,
- utveckling av riktade kommunikationsstrategier.

Artikel 3

Arbetssätt

1. Om situationen i förbindelserna mellan Europeiska unionen och ett tredjeland vad avser migration har sådana konsekvenser att det krävs samordning och snabba insatser från unionens sida, får ordförandeskapet, med stöd av och rådgivning från rådets generalsekretariat, sammankalla ett rundabordsmöte för Mocadem.
2. Syftet med detta rundabordsmöte är att sammanfatta information och politiska förslag från rådets olika förberedande organ och andra inbjudna parter. Särskilt på grundval av de sammanfattningar (”synthèses opérationnelles”) som utarbetats av arbetsgruppen för de externa aspekterna av migration och på basis av relevant arbete som utförts av andra arbetsgrupper (arbetsgruppen för visering, arbetsgruppen för integration, migration och återsändande, arbetsgruppen för utvecklingssamarbete och internationella partnerskap, geografiska arbetsgrupper), ska det vid mötet utarbetas operativa åtgärder, som ska föreläggas Coreper, på alla områden som är av relevans för förbindelserna mellan Europeiska unionen och det berörda tredjelandet på migrationsområdet.

3. Ordförandeskapet ska besluta om rundabordsmötenas sammansättning. Kommissionens avdelningar och utrikestjänsten ska bjudas in att delta i mötena och presentera ett sammanfattande bidrag avseende sina respektive behörighetsområden. Intresserade medlemsstater ska bjudas in att delta. Relevanta unionsbyråer, andra berörda aktörer och experter på särskilda områden ska också bjudas in att delta, när så är lämpligt.
4. Graden av representation från varje institution, organ eller part som bjudits in ska vara lämplig med tanke på de operativa målen och beslutsmålen för rundabordsmötena.

Artikel 4

Corepers roll

För att säkerställa samstämmigheten mellan unionens politikområden och åtgärder ska Coreper svara för den strategiska ledningen av arbetet inom Mocadem, som regelbundet ska rapportera till Coreper, och för den politiska kontrollen av genomförandet av arrangemangen.

Artikel 5

Resurser

1. Mocadem får stödja sig på rapporter som utarbetats av stödkapaciteten för integrerad situationsmedvetenhet och analys (ISAA).
2. ISAA-stödkapaciteten ska göra det möjligt att
 - a) samla in och sprida information om situationen, om de analyser som unionen och medlemsstaterna genomfört, om de beslut och åtgärder som de berörda aktörerna har vidtagit eller behöver vidta, samt om samordningskraven,
 - b) behandla den information som avses i led a och tillhandahålla en översikt över situationen,
 - c) utarbeta en integrerad analys, inbegripet om situationens eventuella utveckling och konsekvenser.

3. ISAA ska utarbetas av kommissionens avdelningar och utrikestjänsten inom ramen för deras respektive roller och ansvarsområden och inom ramen för deras befintliga medel och kapaciteter. ISAA ska dessutom baseras på de analyser som tillhandahålls av medlemsstaterna och av unionens byråer.

Artikel 6

Översyn

Senast tolv månader efter det att detta beslut har trätt i kraft ska Coreper uppmanas att göra en översyn av genomförandet av Mocadem, på grundval av en rapport framlagd av ordförandeskapet efter samråd med kommissionen och den höga representanten, och vid behov föreslå en eventuell revidering av detta beslut.

Artikel 7

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har antagits.
