



Svet
Evropske unije

Bruselj, 7. januar 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo

Prejemnik: delegacije

Zadeva: Osnutek izvedbenega sklepa Sveta o mehanizmu operativnega
usklajevanja za zunanjo razsežnost migracij (MOCADDEM)

Predsedstvo je po seji Coreperja 5. januarja pripravilo priloženo besedilo osnutka izvedbenega sklepa Sveta, ki bo predloženo v pregled pravnolingvistični službi, da bi ga lahko Coreper 12. januarja odobril.

[OSNUTEK] Izvedbeni sklep Sveta o mehanizmu operativnega usklajevanja za zunanjo razsežnost migracij

Svet Evropske unije je –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Sklepa Sveta 2014/415/EU z dne 24. junija 2014 o načinu izvajanja solidarnostne klavzule s strani Unije in zlasti člena 9(3) Sklepa,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Ta sklep se nanaša na vzpostavitev mehanizma za operativno usklajevanje zunanje razsežnosti migracij (MOCADÉM), tako da se prilagodi enotni mehanizem EU, ki ga je Svet odobril 25. junija 2013 in je naveden v členu 1(2) Sklepa 2014/415/EU.
- (2) Evropski svet je na zasedanju 24. in 25. junija 2021 pozval k okrepljenemu partnerstvu in sodelovanju z državami izvora in tranzita, da bi preprečili izgubo življenj in zmanjšali pritisk na evropske meje, k čemur se bo pristopalo pragmatično, prožno in prilagojeno, z usklajeno uporabo vseh razpoložljivih instrumentov in spodbud EU in držav članic.
- (3) Evropski svet je na zasedanju 21. in 22. oktobra nato pozval k operacionalizaciji pripravljenih akcijskih načrtov za osem prednostnih držav izvora in tranzita, ki bi morali biti podkrepljeni s konkretnimi časovnimi načrti in zadostno finančno podporo.
- (4) Evropski svet je 16. decembra 2021 pozval Svet, naj pod vodstvom svojega predsedstva pozorno spremlja hitro in učinkovito izvajanje zunanje migracijske politike Evropske unije.
- (5) Da bi Svet lahko opravil to nalogo, je treba združiti različna sredstva in vzvode, okrepiti usklajevanje med vsemi akterji, vključenimi v izvajanje zunanje razsežnosti migracij, in zagotoviti operativno naravo ukrepov Unije, brez poseganja v zadevne pristojnosti institucij EU.

- (6) V ta namen bi bilo treba vzpostaviti mehanizem za operativno usklajevanje zunanje razsežnosti migracij (MOCADDEM). Ta mehanizem bi moral temeljiti na ureditvah iz Izvedbenega sklepa Sveta (EU) št. 2018/1993 z dne 11. decembra 2018 o enotni ureditvi Evropske unije za politično odzivanje na krize. Vendar se njegov namen razlikuje, kolikor je novi mehanizem namenjen urejanju odnosov s tretjimi državami na področju migracij –

sprejel naslednji sklep:

Člen 1

Predmet urejanja in področje uporabe

1. Ta sklep določa mehanizem operativnega usklajevanja za zunanjo razsežnost migracij (MOCADDEM). MOCADDEM Uniji omogoča usklajevanje in pravočasno odzivanje na vprašanja, povezana z zunanjo razsežnostjo migracij.
2. Svetu daje potrebno prožnost, da bo lahko zagotovil sintezo informacij in smernic, ki jih predlagajo različna pripravljalna telesa in različne strani, udeležene pri mehanizmu. MOCADDEM pripravlja in predlaga operativne ukrepe v zvezi s sredstvi in vzvodi, ki jih je treba uporabiti za uresničevanje ciljev EU v zvezi z vsako zadevno tretjo državo.
3. MOCADDEM vodi predsedstvo Sveta, pri čemer se v celoti upoštevajo pristojnosti Komisije in visokega predstavnika (VP).
4. Ta mehanizem ne nadomešča ali podvaja obstoječih mehanizmov ali ureditev Unije.

Člen 2

Opredelitve pojmov

V tem sklepu „operativni ukrep“ pomeni vsak ukrep, katerega izvajanje bo verjetno prispevalo k doseganju ciljev Unije v njenih odnosih s tretjo državo na področju migracij, vključno s:

- političnim ali diplomatskim pristopom;
- ukrepom v podporo zadevni tretji državi, tudi na področju krepitve zmogljivosti ali razvojnega sodelovanja;
- uporabo vseh razpoložljivih vzvodov, na primer finančne podpore, ali orodij vizumske politike ali katere koli druge politike;
- razvojem ciljno usmerjenih komunikacijskih strategij.

Člen 3

Delovanje

1. Če je učinek razmer med Evropsko unijo in tretjo državo na področju migracij takšen, da je potrebno usklajevanje in pravočasen odziv Unije, lahko predsedstvo ob podpori in nasvetu GSS skliče okroglo mizo MOCADÉM.
2. Namen te okrogle mize je sinteza informacij in predlogov politik, ki so jih pripravila različna pripravljalna telesa Sveta in druge povabljene strani. Podlaga za to so zlasti delovni povzetki („synthèses opérationnelles“), ki jih je pripravila delovna skupina za zunanje vidike *migracij* (EMWP), in zadevno delo, ki so ga opravile druge delovne skupine (Visa, IMEX, CODEV-PI, geografske delovne skupine). Na okrogli mizi se pripravijo operativni ukrepi, ki se predlagajo Coreperju, na katerem koli področju, ki je relevantno za odnose med Evropsko unijo in zadevno tretjo državo na področju migracij.

3. Predsedstvo določi sestavo okroglih miz. Službe Komisije in ESZD so vabljene, da sodelujejo in podajo zbirni prispevek v zvezi z vsemi področji svojih pristojnosti. Zainteresirane države članice so povabljene k sodelovanju. K sodelovanju se po potrebi povabijo tudi ustrezne agencije Unije, drugi ustrezni deležniki in strokovnjaki na določenih področjih.
4. Vsaka povabljen institucija, organ ali stran bo zastopana na ravni, ki ustreza ciljem operativnosti in odločanja okroglih miz

Člen 4

Vloga Coreperja

Za zagotovitev skladnosti politik in ukrepov, ki jih izvaja Unija, Coreper strateško usmerja delo MOCADDEM, ki Corepeju redno poroča, in poskrbi za politični nadzor nad izvajanjem ureditve.

Člen 5

Viri

1. MOCADDEM se lahko opre na poročila, ki jih pripravi podporna zmogljivost za integrirano situacijsko zavedanje in analizo (ISAA).
2. Podporna zmogljivost za ISSA omogoča:
 - a) zbiranje in razširjanje informacij o razmerah, analiz, ki jih izvajajo Unija in države članice, odločitev in ukrepov, ki so jih sprejeli ali jih morajo sprejeti zadevni deležniki, ter zahtev glede usklajevanja;
 - b) obdelovanje informacij iz točke (a) in pripravo pregleda razmer;
 - c) pripravo celostne analize, vključno z možnim razvojem in posledicami določenih razmer.

3. ISSA pripravijo službe Komisije in ESZD v okviru svojih nalog in odgovornosti ter v mejah obstoječih sredstev in zmogljivosti. ISSA temelji tudi na analizah, ki jih predložijo države članice in agencije Unije.

Člen 6

Pregled

Najpozneje dvanajst mesecev po začetku veljavnosti tega sklepa bo Coreper pozvan, naj na podlagi poročila, ki ga po posvetovanju s Komisijo in VP predloži predsedstvo, pregleda izvajanje MOCADDEM in po potrebi predlaga morebitno revizijo tega sklepa.

Člen 7

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati na dan po sprejetju.
