



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 7 stycznia 2022 r.
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Projekt decyzji wykonawczej Rady w sprawie mechanizmu koordynacji operacyjnej działań w zakresie zewnętrznego wymiaru migracji (MOCADDEM)

W następstwie posiedzenia Coreperu w dniu 5 stycznia prezydencja przygotowała zamieszczony w załączniku tekst projektu decyzji wykonawczej Rady, który zostanie przedłożony do weryfikacji prawno-językowej z myślą o zatwierdzeniu go przez Coreper w dniu 12 stycznia.

**[PROJEKT] Decyzja wykonawcza Rady w sprawie mechanizmu koordynacji operacyjnej
działań w zakresie zewnętrznego wymiaru migracji**

Rada Unii Europejskiej,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając decyzję Rady 2014/415/UE z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uzgodnień
dotyczących zastosowania przez Unię klauzuli solidarności, w szczególności jej art. 9 ust. 3,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja dotyczy ustanowienia mechanizmu koordynacji operacyjnej w zakresie zewnętrznego wymiaru migracji (MOCADÉM), poprzez dostosowanie zintegrowanego mechanizmu UE, który został zatwierdzony przez Radę w dniu 25 czerwca 2013 r. i o którym mowa w art. 1 ust. 2 decyzji 2014/415/UE.
- (2) Rada Europejska obradująca w dniach 24 i 25 czerwca 2021 r. wezwała do zacieśnienia partnerstwa i współpracy z krajami pochodzenia i tranzytu, aby zapobiec ofiarom śmiertelnym i ograniczać presję na granice europejskie, w ramach pragmatycznego, elastycznego i dostosowanego do potrzeb podejścia, z wykorzystaniem w skoordynowany sposób wszelkich dostępnych instrumentów i zachęt na szczeblu UE i państw członkowskich.
- (3) Rada Europejska obradująca w dniach 21–22 października wezwała następnie do zapewnienia operacyjności planów działania ustanowionych dla ośmiu priorytetowych krajów pochodzenia i tranzytu, którym mają towarzyszyć konkretne harmonogramy i odpowiednie wsparcie finansowe.
- (4) W dniu 16 grudnia 2021 r. Rada Europejska zwróciła się do Rady, by pod kierownictwem swojej prezydencji zapewniła ścisłe monitorowanie szybkiego i skutecznego wdrażania zewnętrznej polityki migracyjnej Unii Europejskiej.
- (5) Aby Rada była w stanie wykonać to zadanie, konieczne jest zintegrowanie różnych środków i dźwigni, wzmocnienie koordynacji między wszystkimi podmiotami zaangażowanymi we

wdrażanie zewnętrznego wymiaru migracji oraz zapewnienie operacyjnego charakteru działań Unii, bez uszczerbku dla odnośnych kompetencji instytucji UE.

- (6) W tym celu należy stworzyć mechanizm koordynacji operacyjnej działań w zakresie zewnętrznego wymiaru migracji (MOCADDEM). Mechanizm ten powinien opierać się na uzgodnieniach przewidzianych w decyzji wykonawczej Rady (UE) 2018/1993 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zintegrowanych uzgodnień UE dotyczących reagowania na szczeblu politycznym w sytuacjach kryzysowych. Różni się on jednak pod względem celu, ponieważ nowy mechanizm ma dotyczyć stosunków z państwami trzecimi w dziedzinie migracji,

Przyjmuje niniejszą decyzję:

Artykuł 1

Przedmiot i zakres stosowania

1. Niniejsza decyzja ustanawia mechanizm koordynacji operacyjnej działań w zakresie zewnętrznego wymiaru migracji (MOCADDEM). MOCADDEM umożliwia Unii koordynację i terminowe reagowanie na kwestie związane z zewnętrznym wymiarem migracji.
2. MOCADDEM daje Radzie niezbędną elastyczność, aby zapewnić syntezę informacji i wytycznych proponowanych przez różne organy przygotowawcze i różne strony zaangażowane w mechanizm. Przygotowuje i proponuje działania operacyjne związane ze środkami i dźwigniami, które mają zostać uruchomione, aby realizować cele UE w odniesieniu do każdego zainteresowanego państwa trzeciego.
3. MOCADDEM podlega prezydencji Rady, z pełnym uwzględnieniem kompetencji Komisji i Wysokiego Przedstawiciela (WP).
4. Niniejszy mechanizm nie zastępuje ani nie powiela istniejących unijnych mechanizmów lub uzgodnień.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszej decyzji „działanie operacyjne” oznacza każde działanie, którego realizacja może przyczynić się do osiągnięcia celów Unii w jej stosunkach z państwem trzecim w dziedzinie migracji, w tym:

- podejście polityczne lub dyplomatyczne;
- działanie wspierające dane państwo trzecie, w tym w dziedzinie budowania zdolności lub współpracy na rzecz rozwoju;
- uruchomienie wszelkich dostępnych dźwigni, na przykład wsparcia finansowego, lub narzędzi polityki wizowej lub jakiegokolwiek innej polityki;
- opracowanie ukierunkowanych strategii komunikacyjnych.

Artykuł 3

Funkcjonowanie

1. Jeżeli sytuacja w stosunkach między Unią Europejską a państwem trzecim w zakresie migracji ma tego rodzaju wpływ, że wymaga to koordynacji i szybkiej reakcji ze strony Unii, prezydencja może zwołać, przy wsparciu i doradztwie SGR, obrady okrągłego stołu MOCADÉM.
2. Celem tych obrad okrągłego stołu jest synteza informacji i propozycji w zakresie polityki przedstawionych przez różne organy przygotowawcze Rady, a także przez inne zaproszone strony. Będą się one opierać w szczególności na streszczeniach roboczych („synthèses opérationnelles”) opracowanych przez Grupę Roboczą ds. Zewnętrznych Aspektów Azylu i *Migracji* (EMWP) oraz odpowiednich pracach prowadzonych przez inne grupy robocze (Grupę Roboczą ds. Wiz, Grupę Roboczą ds. Integracji, Migracji i Wydaleń (IMEX), Grupę Roboczą ds. Współpracy Rozwojowej i Partnerstw Międzynarodowych (CODEV-PI), geograficzne grupy robocze). W ramach okrągłego stołu przygotowywane są działania operacyjne, które zostaną zaproponowane Coreperowi, we wszelkich dziedzinach związanych ze stosunkami między Unią Europejską a danym państwem trzecim w dziedzinie migracji.

3. Prezydencja podejmuje decyzję o składzie obrad okrągłego stołu. Służby Komisji i ESDZ są zapraszane do uczestniczenia i przedstawiania podsumowania wkładu w ich odpowiednich obszarach kompetencji. Zainteresowane państwa członkowskie są zapraszane do udziału. Odpowiednie agencje Unii, inne odpowiednie zainteresowane strony i eksperci w określonych dziedzinach są również, w stosownych przypadkach, zapraszani do udziału.
4. Poziom reprezentacji każdej zaproszonej instytucji, organu lub strony jest proporcjonalny do celów operacyjnych i decyzyjnych obrad okrągłego stołu.

Artykuł 4

Rola Coreperu

Aby zapewnić spójność polityk i działań prowadzonych przez Unię, Coreper zapewnia strategiczny kierunek prac MOCADDEM, który regularnie składa sprawozdania Coreperowi, oraz kontrolę polityczną nad wdrażaniem uzgodnień.

Artykuł 5

Zasoby

1. MOCADDEM może opierać się na sprawozdaniach przygotowywanych w ramach zdolności wsparcia przez Komórkę Zintegrowanej Orientacji i Analizy Sytuacyjnej (ISAA).
2. Zdolności wsparcia komórki ISAA umożliwiają:
 - a) gromadzenie i rozpowszechnianie informacji sytuacyjnych, analiz przeprowadzanych przez Unię i państwa członkowskie, decyzji i środków, jakie przyjęły lub muszą przyjąć odpowiednie zainteresowane strony oraz wymogów w zakresie koordynacji;
 - b) przetwarzanie informacji, o których mowa w lit. a), i zapewnienie ogólnego oglądu sytuacji;
 - c) sporządzenie zintegrowanej analizy, również dotyczącej ewentualnego rozwoju i skutków danej sytuacji.

3. ISAA jest rozwijana przez służby Komisji i ESDZ w ramach ich ról i obowiązków oraz z uwzględnieniem ograniczeń istniejących środków i możliwości. ISAA jest także zasilana analizami przekazywanymi przez państwa członkowskie i agencje Unii.

Artykuł 6

Przegląd

Nie później niż dwanaście miesięcy po wejściu w życie niniejszej decyzji Coreper zostanie poproszony o dokonanie przeglądu realizacji MOCADÉM, na podstawie sprawozdania przedłożonego przez prezydencję po konsultacji z Komisją i WP, oraz w stosownych przypadkach zaproponuje ewentualne zmiany do niniejszej decyzji.

Artykuł 7

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej przyjęciu.
