

Brussel, 7 januari 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
Betreft:	Ontwerpsluitingsbesluit van de Raad betreffende het operationeel coördinatiemechanisme voor de externe dimensie van migratie (Mocadem)

Naar aanleiding van het Coreper van 5 januari heeft het voorzitterschap de bijgevoegde tekst van het ontwerpuitvoeringsbesluit van de Raad opgesteld, die door de juristen-vertalers zal worden getoetst met het oog op de goedkeuring ervan door het Coreper op 12 januari.

**[ONTWERP van] uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende het operationeel
coördinatiemechanisme voor de externe dimensie van migratie**

De Raad van de Europese Unie,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gelet op Besluit 2014/415/EU van de Raad van 24 juni 2014 inzake de regeling voor de toepassing van de solidariteitsclausule door de Unie, en met name artikel 9, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit betreft de instelling van een mechanisme voor de operationele coördinatie van de externe dimensie van migratie (mechanism for the operational coordination of the external dimension of migration - Mocadem) door een aanpassing van het geïntegreerde EU-mechanisme dat op 25 juni 2013 door de Raad is goedgekeurd en waarnaar wordt verwezen in artikel 1, lid 2, van Besluit 2014/415/EU.
- (2) De Europese Raad van 24 en 25 juni 2021 heeft opgeroepen tot intensievere partnerschappen en samenwerking met landen van herkomst en doorreis, om met een pragmatische, flexibele en op maat gesneden aanpak het verlies van mensenlevens te voorkomen en de druk op de Europese grenzen te verminderen, en daarbij op gecoördineerde wijze gebruik te maken van alle beschikbare instrumenten en stimulansen op EU- en lidstaatsniveau.
- (3) De Europese Raad van 21 en 22 oktober 2021 heeft vervolgens opgeroepen om de actieplannen voor acht prioritaire landen van herkomst en doorreis operationeel te maken, met concrete tijdschema's en adequate financiële steun.
- (4) De Europese Raad van 16 december 2021 heeft de Raad verzocht er, onder leiding van zijn voorzitterschap, nauwlettend op toe te zien dat het externe migratiebeleid van de Europese Unie snel en doeltreffend wordt uitgevoerd.
- (5) Om ervoor te zorgen dat de Raad deze taak kan vervullen, moeten de verschillende middelen en hefboomen worden geïntegreerd, moet de coördinatie tussen alle actoren die betrokken zijn bij de uitvoering van de externe dimensie van migratie worden versterkt en moet het

operationele karakter van het optreden van de Unie worden gewaarborgd, onverminderd de respectieve bevoegdheden van de EU-instellingen.

- (6) Daartoe moet een mechanisme voor de operationele coördinatie van de externe dimensie van migratie worden ingesteld. Dit mechanisme moet voortbouwen op de regeling waarin is voorzien bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1993 van de Raad van 11 december 2018 inzake de geïntegreerde regeling politieke crisisrespons van de Europese Unie. Het doel ervan verschilt echter in die zin dat het nieuwe mechanisme bedoeld is om de betrekkingen met derde landen op het gebied van migratie te regelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

1. Bij dit besluit wordt het operationeel coördinatiemechanisme voor de externe dimensie van migratie (Mocadem) vastgesteld. Het Mocadem stelt de Unie in staat om kwesties die verband houden met de externe dimensie van migratie te coördineren en daarop tijdig te reageren.
2. Het Mocadem biedt de Raad de nodige flexibiliteit om de synthese te maken van de informatie en richtsnoeren die de verschillende voorbereidende instanties en de verschillende bij het mechanisme betrokken partijen voorstellen. Het bereidt operationele acties voor met betrekking tot de middelen en hefboomen die moeten worden ingezet om de doelstellingen van de EU voor elk betrokken derde land uit te voeren, en stelt deze voor.
3. Het Mocadem staat onder leiding van het voorzitterschap van de Raad, met volledige inachtneming van de bevoegdheden van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger.
4. Dit mechanisme komt niet in de plaats van, en vormt geen doublure met, bestaande mechanismen of regelingen van de Unie.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt onder "operationele actie" verstaan elke actie waarvan de uitvoering naar alle waarschijnlijkheid zal bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie in haar betrekkingen met een derde land op het gebied van migratie, waaronder:

- een politieke of diplomatieke aanpak;
- een actie ter ondersteuning van het betrokken derde land, onder meer op het gebied van capaciteitsopbouw of ontwikkelingssamenwerking;
- het mobiliseren van alle beschikbare hefboomen, bijvoorbeeld financiële steun, of de instrumenten van het visumbeleid of enig ander beleid;
- de ontwikkeling van gerichte communicatiestrategieën.

Artikel 3

Werking

1. Indien de situatie van de betrekkingen tussen de Europese Unie en een derde land op het gebied van migratie dermate gevolgen heeft dat coördinatie en een tijdige reactie van de Unie vereist zijn, kan het voorzitterschap, met de steun en het advies van het SGR, een Moadem-rondetafel bijeenroepen.
2. Doel van deze rondetafel is een samenvatting te maken van de informatie en beleidsvoorstellen van de verschillende voorbereidende instanties van de Raad en van andere uitgenodigde partijen. Met name op basis van de werksamenvattingen (working summaries) van de Groep externe aspecten van asiel en migratie (EMWP), en werkzaamheden in dat verband van andere groepen (Visa, IMEX, Codev-PI, geografische groepen). De rondetafel bereidt operationele acties voor die aan het Coreper moeten worden voorgesteld, op elk gebied dat van belang is voor de betrekkingen op migratiegebied tussen de Europese Unie en het betrokken derde land.

3. Het voorzitterschap besluit over de samenstelling van de rondetafels. De diensten van de Commissie en de EDEO worden uitgenodigd om aan de rondetafels deel te nemen en een samenvatting te presenteren over hun respectieve bevoegdheidsgebieden. Belangstellende lidstaten worden uitgenodigd om deel te nemen. Ook ter zake actieve agentschappen van de Unie, andere belanghebbenden en deskundigen op bepaalde gebieden worden, naargelang het geval, uitgenodigd om deel te nemen.
4. Het vertegenwoordigingsniveau van elke uitgenodigde instelling, orgaan of partij wordt afgestemd op het operationele doel en het besluitvormingsdoel van de rondetafels.

Artikel 4

Rol van het Coreper

Met het oog op de samenhang van het beleid en van de acties van de Unie staat het Coreper in voor de strategische leiding van de werkzaamheden van het Mocadem, dat regelmatig verslag aan het Coreper uitbrengt, en voor de politieke controle op de uitvoering van de regeling.

Artikel 5

Bronnen

1. Het Mocadem kan zich baseren op verslagen van het ondersteuningsvermogen inzake geïntegreerde situatiekennis en -analyse (Integrated Situational Awareness and Analysis - ISAA).
2. Het ISAA-ondersteuningsvermogen maakt het mogelijk:
 - a) situationele informatie, door de Unie en de lidstaten uitgevoerde analyses, door de belanghebbenden genomen of te nemen besluiten en maatregelen, en coördinatievereisten te verzamelen en te verspreiden;
 - b) de in punt a) bedoelde informatie te verwerken en een geïntegreerde situatieschets te geven;
 - c) een geïntegreerde analyse te maken, ook van de mogelijke ontwikkeling en de mogelijke gevolgen van de situatie.

3. De ISAA wordt ontwikkeld door de diensten van de Commissie en de EDEO, binnen hun respectieve rol en verantwoordelijkheden en binnen de grenzen van hun huidige middelen en vermogens. De ISAA steunt ook op de analyses van de lidstaten en de agentschappen van de Unie.

Artikel 6

Evaluatie

Uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit besluit wordt het Coreper verzocht om op basis van een verslag dat het voorzitterschap na raadpleging van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger heeft ingediend, de uitvoering van het MocaDEM te evalueren en zo nodig een herziening van dit besluit voor te stellen.

Artikel 7

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de vaststelling ervan.
