

Bruxelles, 7. siječnja 2022.
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Predmet:	Nacrt provedbene odluke Vijeća o mehanizmu operativne koordinacije za vanjsku dimenziju migracija (MOCADDEM)

Nakon sastanka COREPERA 5. siječnja predsjedništvo je u prilogu pripremilo tekst Nacrta provedbene odluke Vijeća koji će biti podnesen na pravno-jezičnu redakтуру s ciljem da ga COREPER donese 12. siječnja.

[NACRT] provedbene odluke Vijeća o mehanizmu operativne koordinacije za vanjsku dimenziju migracija

Vijeće Europske unije,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Odluku Vijeća 2014/415/EU od 24. lipnja 2014. o aranžmanima Unije za provedbu klauzule solidarnosti, a posebno njezin članak 9. stavak 3.,

budući da:

- (1) Ova se Odluka odnosi na uspostavu mehanizma za operativnu koordinaciju vanjske dimenzije migracija (MOCADDEM) prilagodbom integriranog mehanizma EU-a koji je Vijeće odobrilo 25. lipnja 2013. i koji je naveden u članku 1. stavku 2. Odluke 2014/415/EU.
- (2) Europsko vijeće 24. i 25. lipnja 2021. pozvalo je na pojačana partnerstva i suradnju sa zemljama podrijetla i tranzita kako bi se spriječio gubitak života i smanjio pritisak na europske granice, uz upotrebu pragmatičnog, fleksibilnog i prilagođenog pristupa i uz koordiniranu upotrebu svih dostupnih instrumenata i poticaja na razini EU-a i država članica.
- (3) Europsko vijeće zatim je 21. i 22. listopada pozvalo na to da akcijski planovi uspostavljeni za osam prioritetnih zemalja podrijetla i tranzita budu operativni te utemeljeni na konkretnim rokovima i odgovarajućoj financijskoj potpori.
- (4) Europsko vijeće 16. prosinca 2021. pozvalo je Vijeće da pod vodstvom svojeg predsjedništva osigura pomno praćenje brze i učinkovite provedbe vanjske migracijske politike Europske unije.
- (5) Kako bi se osiguralo da Vijeće može osigurati tu zadaću, potrebno je integrirati različita sredstva i poluge, ojačati koordinaciju među svim akterima uključenima u provedbu vanjske

dimenzije migracija i osigurati operativnu prirodu djelovanja Unije, ne dovodeći u pitanje odgovarajuće nadležnosti institucija EU-a.

- (6) U tu bi svrhu trebalo uspostaviti mehanizam za operativnu koordinaciju vanjske dimenzije migracija (MOCADDEM). Taj bi se mehanizam trebao temeljiti na aranžmanima predviđenima Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/1993 od 11. prosinca 2018. o aranžmanima Europske unije za integrirani politički odgovor na krizu. Međutim, on se razlikuje u svojoj svrsi, s obzirom na to da je novi mehanizam namijenjen rješavanju odnosa s trećim zemljama u području migracija,

donijelo je ovu Odluku:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

1. Ovom se Odlukom utvrđuje mehanizam operativne koordinacije za vanjsku dimenziju migracija (MOCADDEM). MOCADDEM omogućuje Uniji koordinaciju i pravodobnu reakciju na pitanja povezana s vanjskom dimenzijom migracija.
2. MOCADDEM pruža Vijeću potrebnu fleksibilnost kako bi se osiguralo sažimanje informacija i smjernica koje predlažu različita pripremna tijela i različite stranke uključene u mehanizam. U okviru njega pripremaju se i predlažu operativna djelovanja u vezi sa sredstvima i polugama koje treba mobilizirati za provedbu ciljeva EU-a za svaku dotičnu treću zemlju.
3. MOCADDEM se nalazi pod vodstvom predsjedništva Vijeća, istodobno uzimajući u potpunosti u obzir nadležnosti Komisije i Visokog predstavnika (VP).
4. Tim se mehanizmom ne zamjenjuju niti udvostručuju postojeći mehanizmi ili aranžmani Unije.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Odluke „operativno djelovanje” znači svako djelovanje čija bi provedba mogla doprinijeti ostvarenju ciljeva Unije u njezinim odnosima s trećom zemljom u području migracija, uključujući:

- politički ili diplomatski pristup;
- djelovanje kojim se podupire dotična treća zemlja, među ostalim u području izgradnje kapaciteta ili razvojne suradnje;
- mobilizaciju bilo koje dostupne poluge, primjerice financijske potpore, ili instrumenata vizne politike ili bilo koje druge politike;
- razvoj ciljanih komunikacijskih strategija.

Članak 3.

Funkcioniranje

1. Ako stanje odnosa između Europske unije i treće zemlje u pogledu migracija ima takav učinak da zahtijeva koordinaciju i pravodobni odgovor Unije, predsjedništvo može, uz potporu i savjet GTV-a, sazvati okrugli stol MOCADÉM-a.
2. Cilj je tog okruglog stola sažeti informacije i prijedloge politika koje su dostavila različita pripremna tijela Vijeća te druge pozvane stranke. Posebno se temelji na radnim sažecima („synthèses opérationnelles”) koje je sastavila Radna skupina za vanjske aspekte *migracija* (EMWP) i relevantnom radu koji su obavile druge radne skupine (Radna skupina za vize, Radna skupina za integraciju, migracije i protjerivanje (IMEX), Radna skupina za razvojnu suradnju i međunarodna partnerstva (CODEV-PI), geografske radne skupine). U okviru okruglog stola pripremaju se operativna djelovanja koja treba predložiti Coreperu i koja se odnose na sva područja relevantna za odnose između Europske unije i dotične treće zemlje u području migracija.

3. O sastavu okruglih stolova odlučuje predsjedništvo. Službe Komisije i ESVD pozivaju se da sudjeluju i pruže sažete informacije u vezi sa svim svojim područjima nadležnosti. Zainteresirane države članice pozivaju se na sudjelovanje. Na sudjelovanje se, prema potrebi, pozivaju i relevantne agencije Unije, drugi relevantni dionici i stručnjaci u određenim područjima.
4. Razina zastupljenosti svake pozvane institucije, tijela ili stranke primjerena je operativnom cilju i cilju donošenja odluka okruglog stola.

Članak 4.

Uloga Corepera

Kako bi se osigurala usklađenost politika i djelovanja koje provodi Unija, Coreper osigurava strateško usmjeravanje rada MOCADDEM-a, koji ga redovito izvješćuje, te politički nadzor nad provedbom aranžmana.

Članak 5.

Resursi

1. MOCADDEM se može osloniti na izvješća koja je izradio kapacitet za potporu integriranog osvješčivanja situacije i analize (ISAA).
2. Kapacitet za potporu ISAA-e omogućuje:
 - a) prikupljanje i širenje informacija o stanju, analiza koje provode Unija i države članice, odluka i mjera koje su relevantni dionici donijeli ili trebaju poduzeti te zahtjeva za koordinaciju;
 - b) obradu informacija iz točke (a) i pružanje pregleda stanja;
 - c) izradu integrirane analize, među ostalim o mogućem razvoju i posljedicama stanja.

3. ISAA-u razvijaju službe Komisije i ESVD, u okviru svojih uloga i odgovornosti te u okviru svojih postojećih sredstava i sposobnosti. ISAA se temelji i na analizama koje su dostavile države članice i agencije Unije.

Članak 6.

Preispitivanje

Najkasnije dvanaest mjeseci nakon stupanja na snagu ove Odluke Coreper će biti pozvan da preispita provedbu MOCADÉM-a, na temelju izvješća koje nakon savjetovanja s Komisijom i VP-om podnosi predsjedništvo, te da prema potrebi predloži moguću reviziju ove Odluke.

Članak 7.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana donošenja.
