



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. tammikuuta 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

ILMOITUS

Lähettiläjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden operatiivisesta koordinoitimesta (MOCADDEM)

Pysyvien edustajien komitean 5. tammikuuta pidetyn kokouksen jälkeen puheenjohtajavaltio laati liitteenä olevan ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi, joka toimitetaan lingvistijuristien viimeisteltäväksi, jotta pysyvien edustajien komitea voisi hyväksyä sen 12. tammikuuta.

**[EHDOTUS] Neuvoston täytäntöönpanopäätös muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden
operatiivisesta koordinointimekanismista**

Euroopan unionin neuvosto, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisvastuulausekkeen täytäntöönpanojärjestelyistä unionissa 24 päivänä
kesäkuuta 2014 annetun neuvoston päätöksen 2014/415/EU ja erityisesti sen 9 artiklan 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämä päätös koskee muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden operatiivisen koordinointimekanismin (MOCADÉM) perustamista mukauttamalla EU:n yhdenmukaisia mekanismeja, jonka neuvosto hyväksyi 25 päivänä kesäkuuta 2013 ja jota tarkoitetaan päätöksen 2014/415/EU 1 artiklan 2 kohdassa.
- (2) Eurooppa-neuvosto kehotti 24 ja 25 päivänä kesäkuuta 2021 tiivistämään kumppanuuksia ja yhteistyötä lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa, jotta voidaan ehkäistä ihmishenkien menetyksiä ja vähentää painetta Euroopan rajoilla käytännönläheisellä, joustavalla ja räätälöidyllä lähestymistavalla, jossa käytetään koordinoitusti kaikkia EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla saatavilla olevia välineitä ja kannustimia.
- (3) Lokakuun 21 ja 22 päivänä kokoontunut Eurooppa-neuvosto kehotti aktivoimaan laaditut kahdeksan toimintasuunnitelmaa, jotka koskevat ensisijaisia lähtö- ja kauttakulkumaita. Toimintasuunnitelmia olisi tuettava konkreettisilla aikatauluilla ja riittävällä rahoituksella.
- (4) Eurooppa-neuvosto kehotti 16 päivänä joulukuuta 2021 neuvostoa varmistamaan puheenjohtajavaltionsa johdolla, että Euroopan unionin ulkoisen muuttoliikepolitiikan nopeaa ja tehokasta täytäntöönpanoa seurataan tarkoin.

- (5) Sen varmistamiseksi, että neuvosto voi hoitaa tämän tehtävän, on tarpeen yhdistää eri keinot ja vipuvaikutukset, vahvistaa kaikkien muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden täytäntöönpanoon osallistuvien toimijoiden välistä koordinointia ja varmistaa unionin toimien operatiivinen luonne, sanotun kuitenkin rajoittamatta EU:n toimielinten toimivaltaa.
- (6) Tätä varten olisi perustettava muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden operatiivinen koordinointimekanismi (MOCADÉM). Mekanismin olisi pohjaututtava EU:n poliittisen kriisitoiminnan integroiduista järjestelyistä 11 päivänä joulukuuta 2018 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2018/1993 säädettyihin järjestelyihin. Uuden mekanismin tarkoitus on kuitenkin erilainen, sillä sen tavoitteena on käsitellä suhteita kolmansiin maihin muuttoliikkeen alalla,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

I artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tässä päätöksessä vahvistetaan muuttoliikkeen ulkoista ulottuvuutta koskeva operatiivinen koordinointimekanismi (MOCADÉM). MOCADÉMin avulla unioni voi koordinoida muuttoliikkeen ulkoiseen ulottuvuuteen liittyviä kysymyksiä ja reagoida niihin oikea-aikaisesti.
2. MOCADÉM tarjoaa neuvostolle tarvittavaa joustavuutta, jotta voidaan varmistaa eri valmisteluelinten ja mekanismiin osallistuvien eri osapuolten esittämien tietojen ja näkemyksien yhdistäminen. MOCADÉM valmistelee ja ehdottaa operatiivisia toimia, jotka liittyvät kutakin asianomaista kolmatta maata koskevien EU:n tavoitteiden täytäntöönpanossa käytettäviin keinoihin ja vipuvaikutukseen.
3. MOCADÉMia hallinnoidaan neuvoston puheenjohtajavaltion johdolla, ja siinä otetaan täysimääräisesti huomioon komission ja korkean edustajan toimivalta.
4. Tämä mekanismi ei korvaa olemassa olevia unionin mekanismeja tai järjestelyjä eikä ole niiden kanssa päällekkäinen.

2 artikla

Määritelmät

Tässä päätöksessä 'operatiivisella toimella' tarkoitetaan toimea, jonka toteuttaminen todennäköisesti edistää muuttoliikkeen alaa koskevien unionin tavoitteiden saavuttamista sen suhteissa kolmansiin maihin, mukaan lukien

- poliittinen tai diplomaattinen lähestymistapa,
- asianomaista kolmatta maata tukeva toimi, myös valmiuksien kehittämisen tai kehitysyhteistyön alalla,
- mahdollisen käytettävissä olevan vipuvaikutuksen, esimerkiksi rahoitustuen taikka viisumipolitiikan tai muun politiikan välineiden hyödyntäminen,
- kohdennettujen viestintästrategioiden kehittäminen.

3 artikla

Toiminta

1. Jos Euroopan unionin ja kolmannen maan suhteiden tilanne muuttoliikkeen osalta edellyttää koordinointia ja oikea-aikaista reagointia unionilta, puheenjohtajavaltio voi neuvoston pääsihteeristön tuella ja neuvomana kutsua koolle MOCADEMin pyöreän pöydän kokouksen.
2. Pyöreän pöydän kokouksen tavoitteena on koota yhteen neuvoston eri valmisteluelinten ja muiden kutsuttujen osapuolten toimittamat tiedot ja toimintapoliittiset ehdotukset. Perustana ovat erityisesti *muuttoliikkeen* ulkoisia näkökohtia käsittelevän työryhmän laatimat tiivistelmät ("synthèses opérationnelles") ja muiden työryhmien (Visa, IMEX, CODEV-PI, maantieteelliset työryhmät) asiaankuuluva työ. Pyöreän pöydän kokous valmistelee pysyvien edustajien komitealle ehdotettavia operatiivisia toimia, jotka voivat koskea kaikkia aloja, jotka ovat merkityksellisiä Euroopan unionin ja asianomaisen kolmannen maan välisten suhteiden kannalta muuttoliikkeen alalla.

3. Puheenjohtajavaltio päättää pyöreän pöydän kokouksen kokoonpanosta. Komission yksiköt ja EUH kutsutaan osallistumaan ja esittämään yhteenveto toimivalta-alansa mukaisesti. Kiinnostuneita jäsenvaltioita kutsutaan osallistumaan. Tarvittaessa osallistumaan kutsutaan myös asiaankuuluvia unionin virastoja, muita asiaankuuluvia sidosryhmiä ja tiettyjen alojen asiantuntijoita.
4. Kunkin kutsutun toimielimen, elimen tai osapuolen edustuksen tason on oltava asianmukainen pyöreän pöydän kokousten operatiivisen ja päätöksentekotavoitteen kannalta.

4 artikla

Pysyvien edustajien komitean rooli

Unionin politiikkojen ja toimien johdonmukaisuuden varmistamiseksi pysyvien edustajien komitea vastaa työn strategisesta ohjauksesta MOCADEMissa, joka raportoi sille säännöllisesti, sekä järjestelyjen täytäntöönpanon poliittisesta valvonnasta.

5 artikla

Resurssit

1. MOCADEM voi tukeutua yhdennetyn tilannetietoisuuden ja -analyysin (ISAA) tukivoimavaran laatimiin raportteihin.
2. ISAA-tukivoimavaran avulla
 - a) kerätään ja jaetaan tietoa vallitsevasta tilanteesta, unionin ja jäsenvaltioiden laatimista analyyseistä, asiaankuuluvien sidosryhmien tekemistä päätöksistä ja toteuttamista toimenpiteistä tai päätöksistä ja toimenpiteistä, jotka niiden on toteutettava, sekä koordinoitivaatimuksista,
 - b) käsitellään a alakohdassa tarkoitettuja tietoja ja esitetään yleiskatsaus tilanteesta,
 - c) laaditaan yhdennetty analyysi, muun muassa tilanteen ennakoitavissa olevasta kehityksestä ja sen seurauksista.

3. Komission yksiköt ja EUH kehittävät ISAA:ta toimeksiantonsa ja vastuidensa mukaisesti ja nykyisten välineidensä ja voimavarojensa sallimissa rajoissa. ISAA perustuu myös jäsenvaltioiden ja unionin virastojen toimittamiin analyysseihin.

6 artikla

Uudelleentarkastelu

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään tarkastelemaan viimeistään 12 kuukauden kuluttua tämän päätöksen voimaantulosta MOCADeMin täytäntöönpanoa puheenjohtajavaltion komissiota ja korkeaa edustajaa kuultuaan toimittaman selvityksen perusteella ja ehdottamaan tarvittaessa tämän päätöksen mahdollista tarkistamista.

7 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se hyväksytään.
