



Βρυξέλλες, 7 Ιανουαρίου 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Σχέδιο εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τον μηχανισμό επιχειρησιακού συντονισμού για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης (MOCADÉM)

Κατόπιν της συνεδρίασης της EMA στις 5 Ιανουαρίου, η Προεδρία εκπόνησε το συνημμένο κείμενο του σχεδίου εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, το οποίο θα υποβληθεί προς έλεγχο από τους γλωσσομαθείς νομικούς ώστε να εγκριθεί από την EMA στις 12 Ιανουαρίου.

[ΣΧΕΔΙΟ] Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με τον μηχανισμό επιχειρησιακού συντονισμού για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την απόφαση 2014/415/ΕΕ του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 2014, σχετικά με τις ρυθμίσεις για την εφαρμογή από την Ένωση της ρήτρας αλληλεγγύης, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 3,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η παρούσα απόφαση έχει ως αντικείμενο τη θέσπιση μηχανισμού για τον επιχειρησιακό συντονισμό για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης (MOCADÉM), με την προσαρμογή του ολοκληρωμένου ενωσιακού μηχανισμού που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 25 Ιουνίου 2013 και αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 της απόφασης 2014/415/ΕΕ.
- (2) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 24ης και 25ης Ιουνίου 2021 ζήτησε να ενταθούν οι εταιρικές σχέσεις και η συνεργασία με τις χώρες καταγωγής και διέλευσης, προκειμένου να προληφθεί η απώλεια ανθρώπινων ζωών και να μειωθεί η πίεση στα ευρωπαϊκά σύνορα, στο πλαίσιο μιας ρεαλιστικής, ευέλικτης και εξατομικευμένης προσέγγισης, χρησιμοποιώντας με συντονισμένο τρόπο όλα τα διαθέσιμα μέσα και κίνητρα σε επίπεδο ΕΕ και κρατών μελών.
- (3) Στη συνέχεια, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 21ης και 22ας Οκτωβρίου ζήτησε να τεθούν σε λειτουργία τα σχέδια δράσης που καταρτίστηκαν για 8 χώρες καταγωγής και διέλευσης που αποτελούν προτεραιότητα, με συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα και επαρκή χρηματοδοτική στήριξη.
- (4) Στις 16 Δεκεμβρίου 2021, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε το Συμβούλιο να διασφαλίσει τη στενή παρακολούθηση της ταχείας και αποτελεσματικής εφαρμογής της εξωτερικής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη μετανάστευση, υπό την καθοδήγηση της Προεδρίας του.
- (5) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το Συμβούλιο είναι σε θέση να διασφαλίσει το καθήκον αυτό, είναι αναγκαίο να ενσωματωθούν τα διάφορα μέσα και οι μηχανισμοί, να ενισχυθεί ο συντονισμός μεταξύ όλων των φορέων που συμμετέχουν στην υλοποίηση της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης και να διασφαλιστεί ο επιχειρησιακός χαρακτήρας των δράσεων της Ένωσης, με την επιφύλαξη των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ.

- (6) Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να δημιουργηθεί μηχανισμός επιχειρησιακού συντονισμού για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης (MOCADDEM). Ο μηχανισμός αυτός θα πρέπει να βασίζεται στις ρυθμίσεις που προβλέπονται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1993 του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, ως προς τις ρυθμίσεις για την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση πολιτικών κρίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ωστόσο, διαφέρει ως προς τον σκοπό του, στον βαθμό που ο νέος μηχανισμός αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των σχέσεων με τρίτες χώρες στον τομέα της μετανάστευσης.

Εξέδωσε την παρούσα απόφαση:

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Με την παρούσα απόφαση θεσπίζεται ο μηχανισμός επιχειρησιακού συντονισμού για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης (MOCADDEM). Ο MOCADDEM παρέχει στην Ένωση τη δυνατότητα να συντονίζει και να αντιμετωπίζει εγκαίρως ζητήματα που σχετίζονται με την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης.
2. Ο MOCADDEM παρέχει στο Συμβούλιο την αναγκαία ευελιξία για να διασφαλίζει τη σύνθεση των πληροφοριών και των προσανατολισμών που προτείνουν τα διάφορα προπαρασκευαστικά όργανα και τα διάφορα μέρη που συμμετέχουν στον μηχανισμό. Προετοιμάζει και προτείνει επιχειρησιακές δράσεις σχετικά με τα μέσα και τους μηχανισμούς που πρέπει να κινητοποιηθούν για την υλοποίηση των στόχων της ΕΕ για κάθε ενδιαφερόμενη τρίτη χώρα.
3. Ο MOCADDEM τίθεται υπό την καθοδήγηση της Προεδρίας του Συμβουλίου, λαμβάνοντας πλήρως υπόψη τις αρμοδιότητες της Επιτροπής και του Υπατού Εκπροσώπου (ΥΕ).
4. Ο μηχανισμός αυτός δεν αντικαθιστά ούτε επικαλύπτει υφιστάμενους μηχανισμούς ή ρυθμίσεις της Ένωσης.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, ως «επιχειρησιακή δράση» νοείται κάθε δράση της οποίας η υλοποίηση είναι πιθανόν να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης στις σχέσεις της με τρίτη χώρα στον τομέα της μετανάστευσης, όπως:

- πολιτική ή διπλωματική προσέγγιση,
- δράση για τη στήριξη της οικείας τρίτης χώρας, μεταξύ άλλων στον τομέα της ανάπτυξης ικανοτήτων ή της αναπτυξιακής συνεργασίας,
- κινητοποίηση κάθε διαθέσιμου μοχλού πίεσης, για παράδειγμα χρηματοδοτικής στήριξης, ή των εργαλείων της πολιτικής θεωρήσεων ή οποιασδήποτε άλλης πολιτικής,
- ανάπτυξη στοχευμένων στρατηγικών επικοινωνίας.

Άρθρο 3

Λειτουργία

1. Όταν η κατάσταση των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτης χώρας όσον αφορά τη μετανάστευση έχει επιπτώσεις που απαιτούν συντονισμό και έγκαιρη αντίδραση από την Ένωση, η Προεδρία μπορεί να συγκαλεί, με την υποστήριξη και τις συμβουλές της ΓΓΣ, συζήτηση στρογγυλής τραπέζης του MOCADÉM.
2. Αυτή η συζήτηση στρογγυλής τραπέζης αποσκοπεί στη σύνθεση των πληροφοριών και των προτάσεων πολιτικής που προέρχονται από τα διάφορα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου, καθώς και άλλα προσκεκλημένα μέρη, με βάση ιδίως τις επιχειρησιακές περιλήψεις («Synthèses opérationnelles») που έχει εκπονήσει η ομάδα εργασίας «Εξωτερικές πτυχές του ασύλου και της μετανάστευσης» (EMWP) και τις σχετικές εργασίες άλλων ομάδων εργασίας (Θεωρήσεις, Ένταξη, μετανάστευση και απομάκρυνση, Συνεργασία για την ανάπτυξη και διεθνείς εταιρικές σχέσεις, γεωγραφικές ομάδες εργασίας). Προετοιμάζει επιχειρησιακές δράσεις προκειμένου να υποβληθούν στην EMA, σε κάθε τομέα που σχετίζεται με τις σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της οικείας τρίτης χώρας στον τομέα της μετανάστευσης.

3. Η Προεδρία ορίζει τη σύνθεση των συζητήσεων στρογγυλής τραπέζης. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ καλούνται να συμμετάσχουν και να υποβάλουν σύντομη εισήγηση στους αντίστοιχους τομείς αρμοδιότητάς τους. Τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη καλούνται να συμμετάσχουν. Οι σχετικοί οργανισμοί της Ένωσης, καθώς και άλλα οικεία ενδιαφερόμενα μέρη και εμπειρογνώμονες σε ορισμένους τομείς καλούνται επίσης να συμμετάσχουν, κατά περίπτωση.
4. Το επίπεδο εκπροσώπησης κάθε προσκεκλημένου θεσμικού οργάνου, οργανισμού ή μέρους είναι προσαρμοσμένο στον επιχειρησιακό στόχο και τον στόχο λήψης αποφάσεων των συζητήσεων στρογγυλής τραπέζης.

Άρθρο 4

Ρόλος της EMA

Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή των πολιτικών και των δράσεων της Ένωσης, η EMA εξασφαλίζει τον στρατηγικό προσανατολισμό των εργασιών του MOCADDEM, ο οποίος της υποβάλλει τακτικά εκθέσεις, καθώς και τον πολιτικό έλεγχο της εφαρμογής των ρυθμίσεων.

Άρθρο 5

Πηγές

1. Ο MOCADDEM μπορεί να βασίζεται σε εκθέσεις που εκπονούνται με βάση την υποστηρικτική ικανότητα της ολοκληρωμένης ικανότητας γνώσης και ανάλυσης καταστάσεων (ISAA).
2. Η υποστηρικτική ικανότητα της ISAA επιτρέπει:
 - α) τη συλλογή και τη διάδοση πληροφοριών σχετικά με την κατάσταση, τις αναλύσεις που πραγματοποιούν η Ένωση και τα κράτη μέλη, τις αποφάσεις και τα μέτρα που έχουν λάβει ή πρέπει να λάβουν τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, καθώς και τις απαιτήσεις συντονισμού,
 - β) την επεξεργασία των πληροφοριών που αναφέρονται στο σημείο α) και την παροχή επισκόπησης της κατάστασης,
 - γ) την παρουσίαση ολοκληρωμένης ανάλυσης, μεταξύ άλλων για την πιθανή εξέλιξη και τις συνέπειες της κατάστασης.

3. Η ISAA αναπτύσσεται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ στο πλαίσιο των αντίστοιχων ρόλων και αρμοδιοτήτων τους και εντός των ορίων των υφιστάμενων μέσων και δυνατοτήτων τους. Η ISAA βασίζεται επίσης στις αναλύσεις που παρέχουν τα κράτη μέλη και οι οργανισμοί της Ένωσης.

Άρθρο 6

Επανεξέταση

Το αργότερο δώδεκα μήνες μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, η EMA θα κληθεί να επανεξετάσει την εφαρμογή του MOCADÉM, βάσει έκθεσης που θα υποβάλει η Προεδρία μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή και τον ΥΕ, και να προτείνει ενδεχόμενη αναθεώρηση της παρούσας απόφασης, κατά περίπτωση.

Άρθρο 7

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την επομένη της έκδοσής της.
