



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. januar 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	Udkast til Rådets gennemførelsesafgørelse om den operationelle koordineringsmekanisme for den eksterne dimension af migration (MOCADDEM)

Efter mødet i Coreper den 5. januar har formandskabet udarbejdet teksten i bilaget til udkastet til Rådets gennemførelsesafgørelse, som efter jurist-lingvisternes gennemgang vil blive forelagt COREPER med henblik på godkendelse den 12. januar.

**[UDKAST TIL] Rådets gennemførelsesafgørelse om den operationelle
koordineringsmekanisme for den eksterne dimension af migration**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets afgørelse 2014/415/EU af 24. juni 2014 om ordninger til Unionens gennemførelse af solidaritetsbestemmelsen, særlig artikel 9, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Denne afgørelse vedrører oprettelsen af en mekanisme til operationel koordinering af den eksterne dimension af migration (MOCADDEM) ved tilpasning af EU's integrerede mekanisme, der blev godkendt af Rådet den 25. juni 2013, og som er omhandlet i artikel 1, stk. 2, i afgørelse 2014/415/EU.
- (2) Det Europæiske Råd opfordrede på mødet den 24.-25. juni 2021 til intensiveret partnerskab og samarbejde med oprindelses- og transitlande for at forhindre tab af menneskeliv og mindske presset på de europæiske grænser i en pragmatisk, fleksibel og skræddersyet tilgang, der på en koordineret måde gør brug af alle tilgængelige instrumenter og incitamenter på EU- og medlemsstatsplan.
- (3) Det Europæiske Råd opfordrede efterfølgende på mødet den 21.-22. oktober til at gøre de handlingsplaner, der er udarbejdet for otte prioriterede oprindelses- og transitlande, operationelle, understøttet af konkrete tidsplaner og tilstrækkelig finansiel støtte.
- (4) Den 16. december 2021 opfordrede Det Europæiske Råd Rådet til at sikre nøje overvågning af en hurtig og effektiv gennemførelse af Den Europæiske Unions eksterne migrationspolitik under ledelse af formandskabet.
- (5) For at sikre, at Rådet er i stand til at varetage denne opgave, er det nødvendigt at integrere de forskellige midler og løftestænger, styrke koordineringen mellem alle de aktører, der er involveret i gennemførelsen af den eksterne dimension af migration, og sikre den

operationelle karakter af Unionens aktioner, uden at dette berører EU-institutionernes respektive beføjelser.

- (6) Med henblik herpå bør der oprettes en mekanisme til operationel koordinering af den eksterne dimension af migration (MOCADÉM). Denne mekanisme bør bygge på de ordninger, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1993 af 11. december 2018 om Den Europæiske Unions integrerede ordninger for politisk kriserespons. Den afskiller sig dog i sit formål, for så vidt som den nye mekanisme har til formål at håndtere forbindelserne med tredjelande på migrationsområdet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. Denne afgørelse fastlægger den operationelle koordineringsmekanisme for den eksterne dimension af migration (MOCADÉM). MOCADÉM gør det muligt for Unionen at koordinere og reagere rettidigt på spørgsmål vedrørende den eksterne dimension af migration.
2. MOCADÉM giver Rådet den nødvendige fleksibilitet til at sikre en sammenfatning af de oplysninger og retningslinjer, der foreslås af de forskellige forberedende organer og af de forskellige parter, der er involveret i mekanismen. Den forbereder og foreslår operationelle aktioner vedrørende de midler og løftestænger, der skal mobiliseres for at gennemføre EU's mål for hvert af de berørte tredjelande.
3. MOCADÉM placeres under Rådets formandskabs ledelse under fuld hensyntagen til Kommissionens og den højtstående repræsentants (HR's) beføjelser.
4. Denne mekanisme træder ikke i stedet for og overlapper ikke eksisterende EU-mekanismer eller -ordninger.

Artikel 2

Definitioner

I denne afgørelse forstås ved "operationel aktion" enhver aktion, hvis gennemførelse kan forventes at bidrage til opfyldelsen af Unionens mål i dens forbindelser med et tredjeland på migrationsområdet, herunder:

- en politisk eller diplomatisk tilgang
- en aktion til støtte for det pågældende tredjeland, herunder inden for kapacitetsopbygning eller udviklingssamarbejde
- mobilisering af enhver tilgængelig løftestang, f.eks. finansiell støtte, visumpolitiske værktøjer eller ethvert andet politisk værktøj
- udvikling af målrettede kommunikationsstrategier.

Artikel 3

Funktionsmåde

1. Hvis forholdet mellem Den Europæiske Union og et tredjeland for så vidt angår migration har en sådan indvirkning, at der er behov for koordinering og rettidig respons fra Unionen, kan formandskabet med støtte og rådgivning fra GSR indkalde til et MOCADÉM-rundbordsmøde.
2. Dette rundbordsmøde har til formål at sammenfatte oplysninger og politikforslag fra Rådets forskellige forberedende organer og andre indbudte parter. Grundlaget er navnlig arbejdsresuméer ("synthèses opérationnelles") udarbejdet af Gruppen vedrørende Eksterne Aspekter af Asyl og Migration og relevant arbejde udført af andre arbejdsgrupper (Visa, IMEX, CODEV-PI, geografiske arbejdsgrupper). På mødet forberedes de operationelle aktioner, som Coreper skal foreslå, på alle områder, der er relevante for forbindelserne mellem Den Europæiske Union og det pågældende tredjeland på migrationsområdet.

3. Formandskabet afgør sammensætningen af rundbordsmøderne. Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten indbydes til at deltage og til at fremlægge et kortfattet bidrag vedrørende alle deres respektive kompetenceområder. Interesserede medlemsstater indbydes til at deltage. Relevante EU-agenturer, andre relevante interessenter og eksperter på visse områder indbydes også til at deltage, hvis det er relevant.
4. Hver af de indbudte institutioner, organer eller parter repræsenteres i en grad, der er passende i forhold til det operationelle og beslutningsmæssige formål med rundbordsmøderne.

Artikel 4

Corepers rolle

For at sikre sammenhæng i Unionens politikker og aktioner varetager Coreper den strategiske styring af arbejdet i MOCADÉM, som regelmæssigt aflægger rapport til den, og den politiske kontrol med gennemførelsen af ordningerne.

Artikel 5

Ressourcer

1. MOCADÉM kan henholde sig til rapporter udarbejdet af støttekapaciteten til integreret situationsbevidsthed og analyse (ISAA).
2. ISAA-støttekapaciteten giver mulighed for at:
 - a) indsamle og formidle situationsoplysninger, analyser foretaget af Unionen og medlemsstaterne, de beslutninger og foranstaltninger, som de relevante interessenter har truffet eller skal træffe, samt koordineringskravene
 - b) behandle den i litra a) omhandlede information og give et overblik over situationen
 - c) udarbejde en integreret analyse, herunder om situationens mulige udvikling og konsekvenser.

3. ISAA udvikles af Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten inden for rammerne af deres respektive roller og ansvarsområder og inden for rammerne af deres eksisterende midler og kapaciteter. ISAA baseres også på analyser fra medlemsstaterne og EU-agenturerne.

Artikel 6

Revision

Senest 12 måneder efter denne afgørelses ikrafttræden opfordres Coreper til at gennemgå gennemførelsen af MOCADÉM på grundlag af en rapport fra formandskabet efter høring af Kommissionen og HR og foreslå en eventuel revision af denne afgørelse, hvis det er relevant.

Artikel 7

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter vedtagelsen.
