



Rada
Evropské unie

Brusel 7. ledna 2022
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Návrh prováděcího rozhodnutí Rady o operativním mechanismu koordinace opatření pro vnější rozměr migrace (MOCADDEM)

V návaznosti na zasedání Výboru stálých zástupců dne 5. ledna vypracovalo předsednictví znění návrhu prováděcího rozhodnutí Rady, které bude předloženo k revizi právníky-lingvisty za účelem jeho schválení Coreperem dne 12. ledna.

**[NÁVRH] Prováděcí rozhodnutí Rady o mechanismu operativní koordinace pro vnější
rozměr migrace**

Rada Evropské unie,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na rozhodnutí Rady 2014/415/EU ze dne 24. června 2014 o způsobu provádění doložky solidarity Unií, a zejména na čl. 9 odst. 3 uvedeného rozhodnutí,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Toto rozhodnutí se týká zřízení mechanismu pro operativní koordinaci vnějšího rozměru migrace (MOCADDEM) úpravou integrovaného mechanismu EU, který byl schválen Radou dne 25. června 2013 a na nějž se odkazuje v čl. 1 odst. 2 rozhodnutí 2014/415/EU.
- (2) Evropská rada vyzvala na zasedání konaném ve dnech 24. a 25. června 2021 k intenzivnějšímu partnerství a spolupráci se zeměmi původu a tranzitu s cílem zabránit ztrátám na životech a zmírnit tlak na evropské hranice na základě pragmatického, flexibilního a konkrétním okolnostem přizpůsobeného přístupu, v jehož rámci se budou koordinovaně využívat všechny dostupné nástroje a pobídky na úrovni EU i členských států.
- (3) Na zasedání konaném ve dnech 21. a 22. října Evropská rada následně vyzvala k tomu, aby byly zavedeny akční plány vypracované pro 8 prioritních zemí původu a tranzitu, které budou podpořeny konkrétními harmonogramy a odpovídající finanční podporou.
- (4) Dne 16. prosince 2021 vyzvala Evropská rada Radu, aby pod vedením předsednictví zajistila pozorné sledování rychlého a účinného provádění vnější migrační politiky Evropské unie.
- (5) S cílem zabezpečit, aby byla Rada schopna plnění tohoto úkolu zajistit, je nezbytné integrovat jednotlivé prostředky a motivační nástroje, posílit koordinaci mezi všemi aktéry zapojenými

do provádění vnějšího rozměru migrace a zajistit operativní povahu opatření Unie, aniž budou dotčeny příslušné pravomoci orgánů EU.

- (6) Za tímto účelem by měl být vytvořen mechanismus pro operativní koordinaci vnějšího rozměru migrace (MOCADÉM). Tento mechanismus by měl vycházet z ujednání stanovených v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2018/1993 ze dne 11. prosince 2018 o mechanismu opatření Evropské unie pro integrovanou politickou reakci na krize. Ten má však jiný účel, jelikož nový mechanismus má řešit vztahy se třetími zeměmi v oblasti migrace.

přijala toto rozhodnutí:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

1. Toto rozhodnutí stanoví mechanismus operativní koordinace pro vnější rozměr migrace (MOCADÉM). Mechanismus MOCADÉM Unii umožní včas koordinovat otázky týkající se vnějšího rozměru migrace a reagovat na ně.
2. Poskytuje Radě nezbytnou flexibilitu pro zajištění syntézy informací a směrů navržených jednotlivými přípravnými orgány a jednotlivými stranami zapojenými do tohoto mechanismu. Přípravuje a navrhuje operativní opatření týkající se prostředků a motivačních nástrojů, které mají být mobilizovány za účelem provádění cílů EU pro každou dotčenou třetí zemi.
3. Mechanismus MOCADÉM se uplatňuje pod vedením předsednictví Rady, přičemž se v plné míře zohledňují pravomoci Komise a vysokého představitele.
4. Tento mechanismus nenahrazuje ani nezdvojuje stávající mechanismy či ujednání Unie.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto rozhodnutí se „operativním opatřením“ rozumí jakékoli opatření, jehož provádění může přispět k dosažení cílů Unie v rámci jejích vztahů se třetí zemí v oblasti migrace, včetně:

- politického nebo diplomatického přístupu;
- opatření na podporu dotčené třetí země, mimo jiné v oblasti budování kapacit nebo rozvojové spolupráce;
- mobilizace jakýchkoli dostupných motivačních nástrojů, například finanční podpory, nebo nástrojů vízové politiky nebo jakékoli jiné politiky;
- vypracování cílených komunikačních strategií.

Článek 3

Fungování

1. Pokud má situace ve vztazích mezi Evropskou unií a třetí zemí v oblasti migrace takový dopad, že vyžaduje koordinaci a včasnou reakci ze strany Unie, může předsednictví za podpory generálního sekretariátu Rady a s využitím jeho poradenství svolat jednání u kulatého stolu v rámci mechanismu MOCADÉM.
2. Cílem tohoto kulatého stolu je provést syntézu informací a politických návrhů předložených jednotlivými přípravnými orgány Rady i dalšími přizvanými stranami. Vychází se při tom zejména z pracovních shrnutí („synthèses opérationnelles“) vypracovaných Pracovní skupinou pro vnější aspekty *migrace* (EMWP) a z relevantní práce jiných pracovních skupin (Pracovní skupina pro víza (Visa), Pracovní skupina pro integraci, migraci a vyhoštění (IMEX), Pracovní skupina pro rozvojovou spolupráci a mezinárodní partnerství (CODEV-PI), pracovní skupiny pro jednotlivé zeměpisné oblasti). V rámci kulatého stolu se připravují operativní opatření, která mají být navržena Coreperu, a to ve všech oblastech relevantních pro vztahy mezi Evropskou unií a dotčenou třetí zemí v oblasti migrace.

3. O složení účastníků jednání u kulatého stolu rozhoduje předsednictví. Útvary Komise a ESVČ jsou vyzvány, aby se zúčastnily a předložily souhrnný příspěvek týkající se všech příslušných oblastí jejich působnosti. K účasti jsou přizvány zainteresované členské státy. K účasti jsou případně přizvány rovněž relevantní agentury Unie, další relevantní zúčastněné strany a odborníci v určitých oblastech.
4. Úroveň zastoupení každého přizvaného orgánu, instituce nebo strany odpovídá operativnímu a rozhodovacímu cíli jednání u kulatého stolu.

Článek 4

Úloha Coreperu

V zájmu zajištění soudržnosti politik a opatření prováděných Unií zajišťuje Coreper strategické směřování činnosti mechanismu MOCADÉM, který mu pravidelně podává zprávy, a politickou kontrolu provádění ujednání.

Článek 5

Zdroje

1. Mechanismus MOCADÉM může vycházet ze zpráv vypracovaných v rámci podpůrných kapacit integrovaného situačního povědomí a analýzy (ISAA).
2. Podpůrné kapacity ISAA umožňují:
 - a) shromažďovat a šířit situační informace, analýzy vypracované Unií a členskými státy, rozhodnutí a opatření, která relevantní zúčastněné strany přijaly nebo potřebují přijmout, a požadavky na koordinaci;
 - b) zpracovávat informace uvedené v písmenu a) a poskytovat přehled o situaci;
 - c) provádět integrovanou analýzu, včetně případného vývoje a důsledků dané situace.

3. Vývoj ISAA zajišťují útvary Komise a ESVČ v rámci svých příslušných úloh a povinností a v mezích svých existujících prostředků a kapacit. ISAA vychází rovněž z analýz poskytnutých členskými státy a agenturami Unie.

Článek 6

Přezkum

Nejpozději dvanáct měsíců po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost bude Coreper vyzván, aby na základě zprávy, kterou po konzultaci s Komisí a vysokým představitelem předložilo předsednictví, přezkoumal provádění mechanismu MOCADÉM a navrhl případnou revizi tohoto rozhodnutí.

Článek 7

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po jeho přijetí.
