



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 януари 2022 г.
(OR. fr, en)

15299/1/21
REV 1

LIMITE

JAI 1444
MIGR 283
ASIM 105
RELEX 1125

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Делегациите
Относно:	Проект на решение за изпълнение на Съвета относно механизма за оперативна координация за външното изменение на миграцията (MOCADDEM)

След заседанието на Корепер на 5 януари председателството изготви изложения в приложението текст на проекта на решение за изпълнение на Съвета, който ще бъде подложен на преглед от юрист-лингвистите с оглед на неговото одобрение от Корепер на 12 януари.

[ПРОЕКТ] Решение за изпълнение на Съвета относно механизма за оперативна координация за външното изменение на миграцията

Съветът на Европейския съюз,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Решение 2014/415/ЕС на Съвета от 24 юни 2014 г. относно договореностите за прилагане от страна на Съюза на клаузата за солидарност, и по-специално член 9, параграф 3 от него,

като има предвид, че:

- (1) Настоящото решение се отнася до създаването на механизъм за оперативна координация на външното измерение на миграцията чрез адаптиране на интегрирания механизъм на ЕС, одобрен от Съвета на 25 юни 2013 г. и посочен в член 1, параграф 2 от Решение 2014/415/ЕС.
- (2) На заседанието си от 24 и 25 юни 2021 г. Европейският съвет призова за засилено партньорство и сътрудничество с държавите на произход и транзитно преминаване, за да се предотвратят човешки жертви и да се намали натискът върху европейските граници чрез прагматичен, гъвкав и съобразен с конкретните нужди подход, като се използват по координиран начин всички налични инструменти и стимули на равнището на ЕС и на държавите членки.
- (3) Впоследствие Европейският съвет от 21 – 22 октомври призова да се даде ход на плановете за действие, създадени за 8 приоритетни държави на произход и транзитно преминаване и обезпечени с конкретен график и адекватна финансова подкрепа.
- (4) На 16 декември 2021 г. Европейският съвет прикани Съвета да следи отблизо бързото и ефективно прилагане на външната политика на ЕС в областта на миграцията под ръководството на председателство.
- (5) За да се гарантира, че Съветът е в състояние да осигури изпълнението на тази задача, е необходимо да се интегрират различните средства и лостове, да се засили

координацията между всички участници в прилагането на външното измерение на миграцията и да се гарантира оперативният характер на действията на Съюза, без да се засягат съответните области на компетентност на институциите на ЕС.

- (6) За тази цел следва да се създаде механизъм за оперативна координация на външното измерение на миграцията. Този механизъм следва да се основава на договореностите, предвидени в Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1993 на Съвета от 11 декември 2018 г. относно механизма за интегрирана реакция на Европейския съюз при политическа криза. Той обаче се различава по своята цел, доколкото новият механизъм е предназначен да урежда отношенията с трети държави в областта на миграцията,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Предмет и обхват

1. С настоящото решение се определя механизмът за оперативна координация за външното измерение на миграцията. Механизмът дава възможност на Съюза да координира и да реагира своевременно по отношение на въпроси, свързани с външното измерение на миграцията.
2. Механизмът предоставя на Съвета необходимата гъвкавост, за да се гарантира обобщаването на информацията и насоките, предложени от различните подготвителни органи и от различните страни, участващи в механизма. Той подготвя и предлага оперативни действия, свързани със средствата и лостовете, които трябва да бъдат мобилизирани за изпълнение на целите на ЕС за всяка съответна трета държава.
3. Механизмът е под ръководството на председателството на Съвета, като изцяло се зачитат правомощията на Комисията и на върховния представител (ВП).
4. Настоящият механизъм не замества, нито дублира съществуващите механизми или договорености на Съюза.

Член 2

Определения

За целите на настоящото решение „оперативно действие“ означава всяко действие, чието изпълнение може да допринесе за постигането на целите на Съюза в отношенията му с трета държава в областта на миграцията, включително:

- политически или дипломатически подход
- действие в подкрепа на съответната трета държава, включително в областта на изграждането на капацитет или сътрудничеството за развитие;
- мобилизирането на всички налични лостове, например финансова подкрепа, или инструментите на визовата политика или на всяка друга политика;
- разработването на целеви комуникационни стратегии.

Член 3

Функциониране

1. Когато състоянието на отношенията между Европейския съюз и дадена трета държава по отношение на миграцията оказва такова въздействие, че се изисква координация и своевременна реакция от страна на Съюза, председателството може да свика, с подкрепата и консултациите на ГСС, кръгла маса на механизма.
2. Тази кръгла маса има за цел да обобщи информацията и предложенията на политиката, представени от различните подготвителни органи на Съвета, както и от други поканени страни. Тя се базира по-специално на работните резюмета („*synthèses opérationnelles*“), изготвени от работната група по външните аспекти на *миграцията*, и на съответната работа, извършена от други работни групи („Визи“, „Интеграция, миграция и експулсиране“, „Сътрудничество за развитие и международни партньорства“, географски работни групи). Тя подготвя оперативни действия, които да бъдат предложени на Корепер във всяка област, която е от значение за отношенията между Европейския съюз и съответната трета държава в областта на миграцията.

3. Председателството решава какъв да бъде съставът на кръглите маси. Към службите на Комисията и ЕСВД се отправя покана да участват и да представят обобщен принос във връзка със съответните си области на компетентност. Покана за участие се отправя и към заинтересованите държави членки. Съответните агенции на Съюза, други съответни заинтересовани страни и експерти в определени области също се канят да участват, ако е целесъобразно.
4. Нивото на представителство на всяка поканена институция, орган или страна е съобразено с оперативната цел и целта за вземане на решения на кръглите маси.

Член 4

Роля на Корепер

За да се гарантира съгласуваност на политиките и действията, осъществявани от Съюза, Корепер осигурява стратегическото ръководство на работата на механизма, който му докладва редовно, както и политическия контрол върху изпълнението на договореностите.

Член 5

Ресурси

1. Механизмът може да разчита на доклади, изготвени от помощния интегриран капацитет за ситуационна осведоменост и анализ (ISAA).
2. Помощният интегриран капацитет за ISAA осигурява възможност:
 - а) да се събират и разпространяват ситуационна информация, анализите, извършени от Съюза и държавите членки, решенията и мерките, които съответните заинтересовани страни са взели или трябва да вземат, и изискванията за координация;
 - б) да се обработва посочената в буква а) информация и да се предоставя обзор на ситуацията;
 - в) да се изготвя интегриран анализ, включващ възможното развитие на ситуацията и съответните последици.

3. ISAA е разработен от службите на Комисията и ЕСВД в рамките на съответните им функции и отговорности и в границите на съществуващите средства и способности. ISAA се основава и на анализите, предоставени от държавите членки и агенциите на Съюза.

Член 6

Преглед

Не по-късно от дванадесет месеца след влизането в сила на настоящото решение Корепер ще бъде приканен да направи преглед на прилагането на механизма въз основа на доклад, представен от председателството след консултация с Комисията и ВП, и по целесъобразност да предложи евентуално преразглеждане на настоящото решение.

Член 7

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня след неговото приемане.
