



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 december 2017
(OR. en)

15299/17

ESPACE 60
COMPET 846
RECH 402
IND 358
TRANS 535
MI 912
ENER 493
ENV 1026
CSC 284
TELECOM 332

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 1 december 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 14468/17

Ärende: Halvtidsutvärderingen av Copernicusprogrammet
– Rådets slutsatser (antagna den 1 december 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om halvtidsutvärderingen av Copernicusprogrammet, som antogs av rådet vid dess 3580:e möte den 1 december 2017.

RÅDETS SLUTSATSER OM**halvtidsutvärderingen av Copernicusprogrammet**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget)¹, som fastställer att EU har delad befogenhet i rymdfrågor,
- ramavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska rymdorganisationen (ESA)²,
- Europeiska rådets slutsatser från oktober 2017 i vilka vikten av att lyckas bygga ett digitalt Europa framhålls³,
- Europeiska kommissionens meddelande om en rymdstrategi för Europa⁴ och det gemensamma uttalandet om en gemensam vision och gemensamma mål för framtiden för Europa i rymden⁵ som undertecknades den 26 oktober 2016 av kommissionen på EU:s vägnar och av ESA,

¹ Särskilt artiklarna 4 och 189.

² EUT L 261, 6.8.2004, s. 64.

³ Dok. EUCO 14/17.

⁴ Dok. 13758/16.

⁵ Dok. 12808/1/16 REV 1.

- rådets slutsatser *EU:s rymdindustripolitik: rymdsektorns potential för ekonomisk tillväxt* från maj 2013⁶, rådets slutsatser *Att stödja den europeiska rymdsektorns pånyttfödelse: riktlinjer och framtida utmaningar* från december 2014⁷, rådets slutsatser om den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik från oktober 2016⁸ samt rådets slutsatser *En rymdstrategi för Europa* från maj 2017⁹,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 377/2014 av den 3 april 2014 om inrättande av Copernicusprogrammet och om upphävande av förordning (EU) nr 911/2010, särskilt artikel 32¹⁰,

Inledning

1. VÄLKOMNAR kommissionens rapport om halvtidsutvärderingen av Copernicusprogrammet, KONSTATERAR att betydande framsteg har gjorts i fråga om programmets genomförande sedan 2014 vilket har lett till att Copernicus har blivit ett utmärkt exempel på europeiskt samarbete och det mest omfattande jordobservationsprogrammet med globalt värde som bidrar till att hantera utmaningar av global karaktär och BEKRÄFTAR de nuvarande målen för Copernicus,
2. FRAMHÅLLER att Copernicus har en nyckelroll när det gäller att säkerställa oberoende tillgång för Europa till strategisk geospatial information som understödjer många politikområden på EU-nivå samt på nationell och regional nivå och NOTERAR att offentliga myndigheter i Europa och resten av världen i allt större utsträckning införlivar information från Copernicus i sina tjänster och beslutsprocesser,
3. UNDERSTRYKER den grundläggande betydelsen av att ytterligare utveckla en effektiv, väl integrerad och säker infrastruktur för Copernicus, inbegripet rymd- och marksegment, samt tjänster, för att säkerställa deras kontinuitet och framtida utveckling, samtidigt som man samarbetar nära med Copernicus användare för att förstå deras behov och prioriteringar, utan att det föregriper nästa fleråriga budgetram,

⁶ Dok. 10295/13.

⁷ Dok. 16502/14.

⁸ Dok. 13202/16.

⁹ Dok. 9817/17.

¹⁰ EUT L 122, 24.4.2014, s. 44-66.

4. BETONAR behovet av att tillhandahålla långsiktig förutsägbarhet och planeringssäkerhet för alla aktörer som är involverade i Copernicus och HAR SOM MÅL att säkerställa lämplig finansiering för underhåll och utveckling av alla programkomponenter, utan att det föregriper nästa fleråriga budgetram,
5. VÄLKOMNAR det upplägg som presenteras i kommissionens rapport och som följer datavärdekedjan i Copernicus: från insamling och behandling av data till spridning av data och information till aktiviteter som rör användarnas och marknadens användning, och UPPMANAR kommissionen att bygga vidare på en sådan metod i utformningen av Copernicus framtid och samtidigt beakta programmets användarstyrda karaktär och potentialen för ett efterfrågestyrt kommersiellt utnyttjande för små och medelstora företag i alla delar av värdekedjan,

Datainsamling

6. UNDERSTRYKER att volymen, enhetligheten, kontinuiteten, tillförlitligheten, förvaltningen och kvaliteten hos de data och den information som tillhandahålls via policyn om kostnadsfria, kompletta och öppna data utgör en mycket framgångsrik aspekt av genomförandet av Copernicus och BETONAR behovet av att garantera ett långsiktigt och säkert fortlöpande tillhandahållande av kostnadsfria, kompletta och öppna data,
7. ERKÄNNER de framsteg som har gjorts i fråga om utplaceringen av Copernicus rymdinfrastruktur och UPPMANAR kommissionen och ESA att i god tid färdigställa och skjuta upp de återstående Sentinelsatelliterna, i första hand med hjälp av de europeiska bäraketera, KONSTATERAR att Copernicus rymdinfrastruktur har stött Copernicusanvändarnas och Copernicustjänsternas mål och BETONAR vikten av att fortsätta att tillhandahålla en effektiv och hållbar rymdbaserad infrastruktur som levererar korrekta och tillförlitliga data av hög kvalitet,
8. UNDERSTRYKER att man vid utvecklingen av systemet, inbegripet vid pågående och framtida Sentineluppdrag tillsammans med data från bidragande uppdrag och fältdata, bör beakta följande aspekter: aktuella tendenser, forskning, tekniska framsteg och innovationer som påverkar jordobservationssektorn, inbegripet utsikter till "New Space", framväxande användarbehov och -tjänster, medlemsstaternas investeringar i och bidrag till jordobservationssektorn, nya utmaningar som unionen ställs inför, inbegripet men inte begränsat till klimatförändringar, hållbar utveckling och säkerhet,

9. INSER vikten av att använda sig av och maximalt utnyttja rymdtillgångar i medlemsstaterna, ESA, Eumetsat och andra betrodda enheter¹¹ och inom industrin, bland annat bidragande uppdrag och fältbaserad övervakningskapacitet, och UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att utforska nya verksamhets- och affärsmodeller för att ytterligare komplettera Copernicus kapacitet och stärka tillgängligheten hos de datakällor som krävs för att tillgodose framväxande användarbehov,

Behandling av data och information

10. INSER vikten av att säkerställa långsiktig hållbarhet och vidareutveckling av de Copernicustjänster som utgör programmets kärna för att tillgodose den offentliga sektorns behov och de behov som uppstår till följd av Europas internationella åtaganden, samt för att maximera möjligheterna till kommersiellt utnyttjande,
11. UPPMANAR kommissionen och dess betrodda enheter att samarbeta nära med olika användargrupper i hela Europa för att ytterligare utveckla Copernicus tjänste- och produktportfölj för att säkerställa att man tillgodoser framväxande behov inom den offentliga sektorn samt politiska behov så att spridningen av jordobservationsdata kan maximeras,
12. UPPMANAR kommissionen att undersöka möjliga synergier mellan Copernicus och andra EU-program när det gäller att sprida användningen av Copernicus data och tjänster och öka efterfrågan på kommersiella tillämpningar och tjänster, särskilt med Galileo och Egnos, i fråga om integrerade tillämpningar,

¹¹ Betrodda enheter i den mening som avses i artikel 11 i förordning nr 377/2014 (EUT L 122, 24.4.2014, s. 56).

Tillgång till och spridning av data

13. UNDERSTRYKER att användarbehov förändras, vilket kräver storskalig och användarvänlig tillgång till, behandling av och utnyttjande av data och information från Copernicus vid olika tidpunkter, ERKÄNNER den befintliga data- och informationsinfrastrukturens begränsningar och BETONAR behovet av ett nytt, mer integrerat arbetssätt, både på EU-nivå och på medlemsstatsnivå, som säkerställer snabb och enkel tillgång till data och information från Copernicus och för att möjliggöra integrering med andra data- och informationskällor, UPPMANAR i detta sammanhang kommissionen att, i nära samråd med medlemsstaterna, fortsätta utveckla programmet så att det skulle kunna tillgodose dessa behov,
14. UNDERSTRYKER behovet av att inrätta ett omfattande ekosystem för jordobservationsdata i Europa för att förbättra datautbudet från en rad europeiska tillgångar och sörja för ett på global nivå konkurrenskraftigt datahanteringssystem, STÖDER i detta sammanhang kommissionens initiativ att inrätta Copernicustjänster för tillgång till data och information (*Data and Information Access Services, DIAS*) för att säkerställa snabb och effektiv åtkomst till data och information från Copernicus, BETONAR behovet av att främja tjänster för tillgång till data och information inom medlemsstaterna och skapa synergier med deras tillgångar för att maximera och stärka spridningen på marknaden av data och information från Copernicus, RÄKNAR MED att tjänster för tillgång till data och information kommer att utgöra en av de främsta referenspunkterna för grupper och användare utanför rymdsektorn, särskilt för små och medelstora företag,

Användarutnyttjande

15. UPPREPAR att Copernicus framtida utveckling bör grunda sig på användarnas förändrade behov, särskilt de hos de huvudsakliga, institutionella användarna, och att Copernicus bör fortsätta att sätta principen att vara ett användarstyrt program i centrum; INSER att det har dykt upp nya användargrupper utanför rymdsektorn och att dessa kräver att snabbt och på ett användarvänligt sätt kunna få tillgång till data, uppgifter och produkter,
16. NOTERAR att endast tillgången till data inte räcker för att maximera den tänkta socioekonomiska effekten; ANSER därför att det är av avgörande betydelse att medlemsstaterna och kommissionen vidtar kraftfullare åtgärder för att stimulera efterfrågan på Copernicus data och tjänster från offentliga förvaltningar, i egenskap av nyckelanvändare, och den privata sektorn, i synnerhet små och medelstora företag; UPPMANAR i detta sammanhang kommissionen och medlemsstaterna att upprätta närmare kopplingar mellan Copernicus och politiken på EU-nivå och nationell nivå för att öka efterfrågan på kommersiella tillämpningar och tjänster och för att göra det möjligt för företag, särskilt små och medelstora företag och nystartade företag, att utveckla tillämpningar på grundval av data och information från Copernicus i syfte att utveckla ett globalt konkurrenskraftigt ekosystem för jordobservationsdata i Europa,
17. UPPMANAR kommissionen att öka samstämmigheten mellan EU:s ramprogram för forskning och EU:s rymdprogram, i synnerhet för att utveckla centrala tjänster liksom tillämpningar och tjänster i senare led,

18. UPPREPAR att det är viktigt att medlemsstaterna och kommissionen genomför riktade kapacitetsuppbyggnads- och informationsåtgärder, inbegripet, men inte begränsat till, det nya ramavtalet om partnerskap¹², för att öka alla medlemsstaters möjligheter att fullt ut kunna utnyttja de möjligheter som Copernicus skapar och stimulera ett konkurrenskraftigt förädlingsled, som inbegriper offentliga myndigheter, forskarsamhället och privata aktörer,

Slutsatser

19. FRAMHÅLLER att ett effektivt genomförande av Copernicus policy om kostnadsfria, kompletta och öppna data har varit avgörande för att uppnå en hög efterfrågan på dess data och information och det har lett till att Copernicus har blivit en av världens största leverantörer av jordobservationsdata; UPPMANAR i detta sammanhang kommissionen att undersöka metoder för att se till att europeiska aktörer kan dra optimal nytta av de europeiska investeringarna i Copernicus, utan att åsidosätta policyn om kostnadsfria, kompletta och öppna data; UPPMANAR kommissionen att analysera effekterna av genomförandet av policyn om kostnadsfria, kompletta och öppna data,
20. BETONAR att utformningen och genomförandet av nästa generation av Copernicus infrastruktur och tjänster måste diskuteras grundligt i god tid, i nära samarbete med medlemsstaterna, ESA, Eumetsat och andra betrodda enheter,
21. UNDERSTRYKER att tillvaratagandet av Copernicus socioekonomiska potential förblir en av de centrala utmaningarna för medlemsstaterna och kommissionen, och en prioritering för de kommande åren,
22. BETONAR behovet av mer omfattande kommunikation och informationskampanjer om Copernicusprogrammet för användare utanför rymdsektorn, både på nationell och internationell nivå, med fokus på programmets framgångar och potentiella fördelar,
23. UPPREPAR att kontinuitet i Copernicus infrastruktur och hållbara tjänster, data och information som på ett väl samordnat sätt kompletteras med andra källor till data och information förblir avgörande för programmets framgång på lång sikt och för upprätthållandet av det framväxande ekosystemet för jordobservationsdata i Europa,

¹² En mekanism för långsiktigt samarbete mellan kommissionen och enheter i medlemsstaterna för att främja och samfinansiera utvecklingen och användningen av jordobservationsbaserade tjänster och tillämpningar.

24. UNDERSTRYKER Copernicus betydelse för tillhandahållandet av allmännyttiga tjänster; UPPMANAR kommissionen att bedöma hur lämplig finansiering liksom incitament för deltagande från den privata sektorn kan bevara och vidareutveckla Copernicusprogrammets europeiska mervärde; UPPMANAR kommissionen, medlemsstaterna och andra inblandade aktörer att undersöka nya modeller för partnerskap och innovativa finansieringssätt, till exempel ett smartare utnyttjande av offentliga myndigheters köpkraft för att skapa större marknader för tillämpningar,
25. INSER att globala utmaningar kräver globala insatser och BETONAR därför vikten av samarbete med viktiga internationella partner för att sammanföra kapacitet för att hantera dessa utmaningar på ett samordnat sätt; BETONAR Copernicus avgörande roll för att stödja Europas åtagande när det gäller att ta itu med globala utmaningar och samtidigt utnyttja den unika möjligheten att bli ledande inom den snabbväxande marknaden för jordobservationsdata och i det sammanhanget tillhandahålla ett effektivt verktyg för att möjliggöra samarbete med länder utanför EU,
26. UPPMANAR kommissionen att, i nära samarbete med medlemsstaterna, ESA och de betrodda enheterna, förbereda utvecklingen av Copernicusprogrammet och skapa en långsiktig vision för dess framtid, för att säkerställa kontinuitet, ökad synlighet och förutsägbarhet för alla aktörer som är engagerade i Copernicus och på så sätt göra det möjligt för dem att bidra till att skapa ett positivt och förutsägbart investeringsklimat i sektorerna uppströms och nedströms; BETONAR behovet av en strukturerad dialog med parterna inom industrin och civilsamhället för att i högre grad synliggöra programmets utveckling,
27. VÄLKOMNAR det framgångsrika genomförandet av den befintliga styrningsstrukturen, som bygger på det framgångsrika partnerskapet med medlemsstaterna, ESA och de betrodda enheterna; UPPMANAR kommissionen att i förekommande fall undersöka potentiella operativa synergier med andra EU-program och med annan EU-politik,
28. INSER behovet av att utveckla Copernicus civila säkerhetsdimension för att tillgodose användarnas föränderliga behov och BETONAR att Copernicus bör förbli ett användarstyrt civilt program under civil ledning och kontroll.