



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. joulukuuta 2017
(OR. en)

15299/17

ESPACE 60
COMPET 846
RECH 402
IND 358
TRANS 535
MI 912
ENER 493
ENV 1026
CSC 284
TELECOM 332

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 1. joulukuuta 2017

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 14468/17

Asia: Copernicus-ohjelman väliarviointi
– Neuvoston päätelmät (hyväksytty 1.12.2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3580. istunnossaan 1. joulukuuta 2017 hyväksymät päätelmät Copernicus-ohjelman väliarvioinnista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

"Copernicus-ohjelman väliarviointi"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO,

PALAUTTAEN MIELEEN:

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT)¹, jossa vahvistetaan EU:n jaettu toimivalta avaruuden alalla;
- Euroopan unionin ja Euroopan avaruusjärjestön (ESA) välisen puitesopimuksen²;
- lokakuussa 2017 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät³, joissa painotetaan miten tärkeää on onnistua digitaalisen Euroopan luomisessa;
- Euroopan komission tiedonannon "Avaruusstrategia Euroopalle"⁴ ja yhteisen lausuman yhteisestä näkemyksestä ja yhteisistä tavoitteista Euroopan avaruusalan tulevaisuudelle⁵, jonka komissio EU:n puolesta ja ESA allekirjoittivat 26. lokakuuta 2016;

¹ Erityisesti 4 ja 189 artikla.

² EUVL L 261, 6.8.2004, s. 64.

³ Asiak. EUCO 14/17.

⁴ Asiak. 13758/16.

⁵ Asiak. 12808/1/16 REV 1.

- neuvoston päätelmät "EU:n avaruuspoliittikka – Talouskasvun mahdollisuuksien hyödyntäminen avaruusallalla" toukokuulta 2013⁶, "Euroopan avaruusalan uuden nousun tukeminen: suuntaviivat ja tulevat haasteet" joulukuulta 2014⁷, "Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategia" lokakuulta 2016⁸ sekä "Euroopan avaruusstrategia" toukokuulta 2017⁹;
- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 377/2014, annettu 3. huhtikuuta 2014, Copernicus-ohjelman perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 911/2010 kumoamisesta, ja erityisesti sen 32 artiklan¹⁰;

Johdanto

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission kertomuksen Copernicus-ohjelman väliarvioinnista ja ANTAA TUNNUSTUSTA ohjelman täytäntöönpanossa vuoden 2014 jälkeen saavutetulle merkittävälle edistymiselle, minkä ansiosta Copernicus-ohjelmasta on tullut erinomainen esimerkki eurooppalaisesta yhteistyöstä ja kaikkein kattavain maanseurantaohjelma, jolla on maailmanlaajuisia arvoja ja joka edistää maailmanlaajuisien haasteiden ratkaisemista, sekä VAHVISTAA Copernicus-ohjelman nykyiset tavoitteet;
2. PAINOTTAA, että Copernicus-ohjelmalla on keskeinen rooli sen varmistamisessa, että EU:lla on riippumaton pääsy strategiaan paikkatietoihin, joilla tuetaan monia EU:n, kansallisen ja aluetason politiikkoja, ja PANEE MERKILLE, että viranomaiset niin Euroopassa kuin maailmanlaajuisestikin sisällyttävät lisääntyvässä määrin Copernicus-informaatiota palveluihinsa ja päätöksentekoprosesseihinsa;
3. PAINOTTAA olevan erittäin tärkeää jatkaa tehokkaan, hyvin integroidun ja turvallisen Copernicus-infrastruktuurin, mukaan lukien avaruus- ja maasegmentit, ja palveluiden kehittämistä niiden jatkuvuuden ja tulevan kehityksen turvaamiseksi tiiviissä yhteydessä Copernicus-käyttäjien kanssa heidän tarpeidensa ja prioriteettiensa ymmärtämiseksi, sanotun kuitenkin vaikuttamatta seuraavaan monivuotiseen rahoituskehitykseen;

⁶ Asiak. 10295/13.

⁷ Asiak. 16502/14.

⁸ Asiak. 13202/16.

⁹ Asiak. 9817/17.

¹⁰ EUVL L 122, 24.4.2014, s. 44–46.

4. KOROSTAA tarvetta taata kaikille Copernicus-toimintaan osallistuville sidosryhmille pitkän aikavälin ennakoitavuus ja suunnitteluvarmuus ja PYRKII varmistamaan asianmukaisen rahoituksen ohjelman kaikkien komponenttien ylläpidolle ja kehitykselle, sanotun kuitenkin vaikuttamatta seuraavaan monivuotiseen rahoituskehitykseen;
5. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission kertomuksessa esitetyn lähestymistavan, jonka mukaan seurataan Copernicus-ohjelman datan arvoketjua datan keräämisestä ja käsittelystä aina datan ja informaation jakeluun sekä käyttäjiä ja markkinoille saattamista koskeviin toimiin, ja PYYTÄÄ komissiota noudattamaan samaa lähestymistapaa muovatessaan Copernicus-ohjelman tulevaisuutta ottaen huomioon ohjelman käyttäjälähtöisen luonteen ja mahdollisuuden kysyntään perustuvaan kaupalliseen hyödyntämiseen pk-yritysten taholta arvoketjun kaikissa vaiheissa;

Datan hankkiminen

6. PAINOTTAA, että maksuttoman, kattavan ja avoimen datakonseptin kautta toimitettavan datan ja informaation määrä, johdonmukaisuus, jatkuvuus, luotettavuus, hallinnointi ja laatu ovat Copernicus-ohjelman toteutuksen onnistuneimpia osatekijöitä ja KOROSTAA, että maksuttoman, kattavan ja avoimen datan toimittamisen pitkän aikavälin varma jatkuvuus on turvattava;
7. ANTAA TUNNUSTUSTA Copernicus-avaruusinfrastruktuurin käyttöönoton edistymiselle ja PYYTÄÄ komissiota ja ESAa varmistamaan jäljellä olevien Sentinel-satelliittien oikea-aikainen valmistuminen ja laukaiseminen käyttäen ensisijaisesti eurooppalaisia laukaisulaitteita; PANEE MERKILLE, että Copernicus-avaruusinfrastruktuuri on tukenut Copernicus-käyttäjien ja -palvelujen tavoitteita, ja PAINOTTAA olevan tärkeää jatkaa tarkkaa, luotettavaa ja korkealaatuista dataa tuottavien tehokkaiden ja kestävien avaruusperusteisten infrastruktuurien tarjoamista;
8. PAINOTTAA, että järjestelmän, muun muassa nykyisten ja tulevien Sentinel-hankkeiden sekä edistävien hankkeiden datan ja in situ -tietojen kehityksessä olisi huomioitava seuraavat seikat: maanseuranta-alaan vaikuttavat uusimmat suuntaukset, tutkimus, teknologiset edistysaskeleet ja innovaatiot, mukaan lukien niin sanotun uuden avaruuden näkymät, käyttäjien muuttuvat tarpeet ja palvelut, jäsenvaltioiden investoinnit ja osallistuminen maanseurannan alalla sekä unionin uudet haasteet, esimerkiksi ilmastonmuutos, kestävä kehitys ja turvallisuus;

9. TUNNUSTAA olevan tärkeää hyödyntää ja käyttää mahdollisimman laajasti jäsenvaltioiden, ESan, EUMETSATin ja muiden täytäntöönpanosta vastaavien tahojen¹¹ sekä teollisuuden avaruusresursseja, mukaan lukien edistävät hankkeet ja in situ -seurantakapasiteetti, sekä PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita tutkimaan uusia operatiivisia ja liiketoimintamalleja, jotta täydennettäisiin edelleen Copernicus-ohjelman valmiuksia ja vahvistettaisiin käyttäjien uusiin tarpeisiin vastaamisessa tarvittavien tietolähteiden saatavuutta;

Datan ja informaation käsittely

10. TOTEAA Copernicus-ohjelman ytimessä olevien palveluiden pitkän aikavälin kestävyys ja jatkokehittämisen varmistamisen merkityksen julkisen sektorin ja Euroopan kansainvälisistä sitoumuksista johtuvien tarpeiden tyydyttämiseksi sekä kaupallisten hyödyntämismahdollisuuksien maksimoimiseksi;
11. PYYTÄÄ komissiota ja täytäntöönpanosta vastaavia tahoja olemaan tiiviisti yhteydessä eri käyttäjäyhteisöihin kautta Euroopan kehittäessään Copernicus-ohjelman palvelu- ja tuotevalikoimaa edelleen sen varmistamiseksi, että vastataan julkisen sektorin ja politiikan muuttuviin tarpeisiin, jolloin voidaan maksimoida maanseurantatietojen hyödyntäminen;
12. PYYTÄÄ komissiota tutkimaan mahdollisia synergioita Copernicus-ohjelman ja muiden EU:n ohjelmien välillä, Copernicus-datan ja -palvelujen käytön laajentamiseksi ja kaupallisten sovellusten ja palvelujen kysynnän lisäämiseksi, integroitujen sovellusten tapauksessa erityisesti Galileo- ja EGNOS-ohjelmien kanssa;

¹¹ Asetuksen N:o 377/2014 (EUVL L 122, 24.4.2014, s. 56) 11 artiklassa tarkoitetut täytäntöönpanosta vastaavat tahot.

Datan saatavuus ja jakelu

13. PAINOTTAA, että käyttäjien tarpeet muuttuvat ja edellyttävät laajamittaista ja käyttäjäystävällistä pääsyä Copernicus-dataan ja -informaatioon sekä niiden laajamittaista ja käyttäjäystävällistä käsittelyä ja hyödyntämistä vaihtelevan ajankohtaisesti; TUNNUSTAA nykyisen data- ja informaatioinfrastruktuurin rajoitukset ja PAINOTTAA uuden, yhdenmetymmän lähestymistavan tarvetta sekä EU:n että jäsenvaltioiden tasolla, jotta varmistetaan Copernicus-datan ja -informaation nopea ja helppo saatavuus ja mahdollistetaan sen yhdistäminen muihin data- ja informaatiolähteisiin; KEHOTTAÄ tässä yhteydessä komissiota jäsenvaltioita tiiviisti kuullen jatkamaan ohjelman kehittämistä siten, että se vastaisi näihin tarpeisiin;
14. KOROSTAA, että Eurooppaan on perustettava kattava maanseurantadatan ekosysteemi erilaisista eurooppalaisista resursseista peräisin olevan datan tarjonnan vahvistamiseksi ja laadittava maailmanlaajuisesti kilpailukykyinen tiedonhallintajärjestelmä. KANNATTAA tässä yhteydessä komission aloitetta luoda Copernicus-ohjelman tietojen saantipalveluita (Data and Information Access Services (DIAS)) Copernicus-datan ja -informaation nopean ja tehokkaan saatavuuden varmistamiseksi; PAINOTTAA olevan tärkeää edistää tietojen saantipalveluja jäsenvaltioissa ja luoda synergioita jäsenvaltioiden resurssien kanssa Copernicus-datan ja -informaation markkinoille saattamisen maksimoimiseksi ja tehostamiseksi; ODOTTAA, että tietojen saantipalvelut toimisivat muiden kuin avaruusalan yhteisöjen ja käyttäjien, erityisesti pk-yritysten, pääasiallisina viitekohtina;

Käyttäjäkunnan hyväksyntä

15. TOISTAA, että Copernicus-ohjelman tulevan kehityksen olisi perustuttava käyttäjien ja erityisesti keskeisten institutionaalisten käyttäjien muuttuviin vaatimuksiin ja että Copernicus-ohjelman olisi jatkossakin ylläpidettävä periaatetta, jonka mukaan se on ytimeltään käyttäjälähtöinen ohjelma; PANEE MERKILLE sellaisten uusien käyttäjäyhteisöjen ilmaantumisen, joilla ei ole avaruusalan taustaa ja jotka pyytävät pääsyä dataan, informaatioon ja tuotteisiin oikea-aikaisella ja käyttäjäystävällisellä tavalla;
16. TOTEAA, että datan saatavuus ei pelkästään riitä maksimoimaan sen suunniteltua sosioekonomista vaikutusta; PITÄÄ näin ollen ratkaisevan tärkeänä, että jäsenvaltiot ja komissio tehostavat toimintaansa lisätäkseen Copernicus-datan ja -palvelujen kysyntää julkishallintojen, jotka ovat avainkäyttäjiä, ja yksityisen sektorin, erityisesti pk-yritysten parissa; PYYTÄÄ tässä yhteydessä komissiota ja jäsenvaltioita luomaan tiiviimpiä yhteyksiä Copernicus-ohjelman sekä EU:n ja kansallisten politiikkojen välille kaupallisten sovellusten ja palveluiden kysynnän lisäämiseksi ja tarjoamaan yrityksille, erityisesti pk- ja startup-yrityksille mahdollisuuden kehittää Copernicus-dataan ja -informaatioon perustuvia sovelluksia tavoitteena kehittää Eurooppaan maailmanlaajuisesti kilpailukykyinen maanseurantadatan ekosysteemi;
17. PYYTÄÄ komissiota tehostamaan EU:n tutkimuksen puiteohjelman ja EU:n avaruusohjelmien välistä johdonmukaisuutta erityisesti ydinpalvelujen sekä tuotantoketjun loppupään sovellusten ja palveluiden kehittämistä varten;

18. TOISTAA jäsenvaltioiden ja komission kohdennettujen valmiuksien kehittämis- ja tiedotustoimien, muun muassa uuden kumppanuutta koskevan puitesopimuksen¹² merkityksen, jotta parannettaisiin kaikkien jäsenvaltioiden kykyä hyötyä kaikilta osin Copernicus-ohjelman luomista mahdollisuuksista ja edistää kilpailukykyistä sektoria tuotantoketjun loppupäässä, mukaan lukien viranomaiset, tutkimusyhteisö ja yksityiset toimijat;

Päätelmät

19. PAINOTTAA sitä, että Copernicus-ohjelman maksuttoman, kattavan ja avoimen datakonseptin tehokas täytäntöönpano on ollut ratkaisevaa sen datan ja informaation vahvan kysynnän edistämisessä ja tehnyt Copernicus-ohjelmasta yhden maailman suurimmista maanseurantadatan toimittajista. PYYTÄÄ tässä yhteydessä komissiota tutkimaan tapoja varmistaa, että eurooppalaiset toimijat pystyvät hyötymään Copernicus-ohjelmaan tehtävistä eurooppalaisista investoinneista parhaalla mahdollisella tavalla maksutonta, kattavaa ja avointa datakonseptia rajoittamatta; PYYTÄÄ komissiota analysoimaan maksuttoman, kattavan ja avoimen datakonseptin täytäntöönpanon vaikutuksia;
20. PAINOTTAA, että Copernicus-ohjelman seuraavan sukupolven infrastruktuurin ja palveluiden suunnittelua ja toteuttamista on käsiteltävä asianmukaisesti ja oikea-aikaisesti läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden, ESAn, EUMETSATin ja muiden täytäntöönpanosta vastaavien tahojen kanssa;
21. KOROSTAA, että Copernicus-ohjelman sosioekonomisen potentiaalin hyödyntäminen on edelleen yksi jäsenvaltioiden ja komission keskeisistä haasteista ja tulevien vuosien ensisijainen tavoite;
22. PAINOTTAA, että tarvitaan Copernicus-ohjelman menestystä ja potentiaalisia etuja korostavia laajempia tiedotus- ja tietoisuuden lisäämiskampanjoita muille kuin avaruusalan käyttäjille niin kansallisella ja kuin kansainväliselläkin tasolla;
23. TOISTAA, että Copernicus-ohjelman infrastruktuurien jatkuvuus ja palveluiden, datan ja informaation kestävyys, joita täydennetään asianmukaisesti yhdennetyllä tavalla muilla data- ja informaatiolähteillä, ovat edelleen ratkaisevan tärkeitä ohjelman pitkän aikavälin menestykselle ja muotoutumassa olevan Euroopan maanseurantadatan ekosysteemin kestävyydelle;

¹² Komission ja jäsenvaltioiden tahojen välinen pitkän aikavälin yhteistyömekanismi, jolla edistetään ja yhteisrahoitetaan maanseurantaan perustuvien palvelujen ja sovellusten kehittämistä ja käyttöönottoa.

24. KOROSTAA Copernicus-ohjelman merkitystä julkisten palvelujen tarjonnassa; PYYTÄÄ komissiota arvioimaan, miten riittävä rahoitus sekä kannustimet yksityisen sektorin osallistumiselle voivat auttaa säilyttämään Copernicus-ohjelman eurooppalaisen lisäarvon ja kehittämään sitä edelleen; KANNUSTAA komissiota, jäsenvaltioita ja muita asianosaisia toimijoita tutkimaan uusia kumppanuusmalleja ja innovatiivisia rahoitustapoja, esimerkiksi viranomaisten ostovoiman älykkäämpää käyttöä laajempien markkinoiden luomiseksi sovelluksille;
25. TOTEAA maailmanlaajuisten haasteiden edellyttävän maailmanlaajuisia ponnisteluja; KOROSTAA näin ollen, että on tärkeää toimia yhdessä keskeisten kansainvälisten kumppaneiden kanssa ja yhdistää valmiuksia vastata näihin haasteisiin koordinoitusti; PAINOTTA Copernicus-ohjelman keskeistä roolia, kun tuetaan EU:n sitoumusta ratkaista maailmanlaajuisia haasteita hyödyntäen samalla ainutlaatuista tilaisuutta päästä nopeasti kasvavien maanseurantamarkkinoiden johtajaksi. Samassa yhteydessä se tarjoaa tehokkaan työkalun yhteistyön mahdollistamiseksi EU:n ulkopuolisten maiden kanssa;
26. PYYTÄÄ komissiota valmistautumaan kehitykseen ja laatimaan pitkän aikavälin vision Copernicus-ohjelman tulevaisuudelle läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden, ESan ja täytäntöönpanosta vastaavien tahojen kanssa jatkuvuuden, paremman näkyvyyden ja ennakoitavuuden tarjoamiseksi kaikille Copernicus-ohjelmaan osallistuville toimijoille, jolloin näiden on mahdollista osallistua myönteisen ja ennakoitavan investointiympäristön luomiseen niin tuotantoketjun alku- kuin loppupäähänkin; KOROSTAA tarvetta käydä jäsenneltyä vuoropuhelua teollisuuden sidosryhmien ja kansalaisyhteiskunnan kanssa ohjelman kehityksen näkyvyyden parantamiseksi;
27. ON TYYTYVÄINEN nykyisen jäsenvaltioiden, ESan ja täytäntöönpanosta vastaavien tahojen toimivaan kumppanuuteen perustuvan hallintorakenteen onnistuneeseen toteutukseen; PYYTÄÄ komissiota tutkimaan mahdollisia operatiivisia synergioita muiden EU:n ohjelmien ja politiikkojen kanssa soveltuvien osin;
28. TOTEAA, että on tarpeen kehittää Copernicus-ohjelman siviiliturvallisuuteen liittyvää ulottuvuutta käyttäjien muuttuviin tarpeisiin vastaamiseksi, ja KOROSTAA, että Copernicus-ohjelman olisi pysyvä käyttäjälähtöinen siviiliohjelmana, joka on siviilihallinnon ja -valvonnan alainen.