



Bryssel den 6 december 2016
(OR. en)

15283/16

CFSP/PESC 1004
CSDP/PSDC 699
COPS 378
POLMIL 147
EUMC 146

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 6 december 2016

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 15208/1/16 REV 1 CFSP/PESC 1000 CSDP/PSDC 695 COPS 359
POLMIL 146 EUMC 144

Ärende: Rådets slutsatser om genomförandet av den gemensamma förklaringen från Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare

För delegationerna bifogas utkastet till rådets slutsatser om genomförandet av den gemensamma förklaringen från Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare, som antogs av rådet vid dess 3506:e möte den 6 december 2016.

Rådets slutsatser om genomförandet av den gemensamma förklaringen från Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare

1. Rådet erinrar om Europeiska rådets slutsatser av den 28 juni 2016, i vilka man efterlyste ytterligare förstärkning av förbindelserna mellan EU och Nato genom samarbete med och till förmån för samtliga medlemsstater mot bakgrund av våra gemensamma mål och värderingar och de exempellösa utmaningar som båda organisationerna står inför. Vår säkerhet är inbördes förbunden, och tillsammans kan vi mobilisera många olika verktyg och utnyttja resurser så effektivt som möjligt för att bemöta dessa utmaningar och öka säkerheten för våra medborgare. I detta avseende krävs det nya och förbättrade sätt för pragmatiskt och ambitiöst samarbete i syfte att bygga upp en genuin förbindelse mellan de båda organisationerna.
2. Samarbetet mellan EU och Nato kommer att fortsätta med fullständig öppenhet och insyn och med full respekt för båda organisationernas självständighet och förfaranden vad gäller beslutsfattande. Samarbetet kommer att grunda sig på principerna om delaktighet och ömsesidighet, utan att det påverkar någon av medlemstaternas säkerhets- och försvarspolitik.
3. Rådet välkomnar den gemensamma förklaring som undertecknades av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare i Warszawa den 8 juli 2016. Den ger ny kraft och nytt innehåll åt samarbetet mellan EU och Nato inom områdena för motverkande av hybridhot, operativt samarbete, även till sjöss, och, i enlighet med rådets slutsatser från november 2016, rörande migration, it-säkerhet och it-försvar, försvarskapacitet, försvarsindustri och forskning på försvarsområdet, övningar samt stöd till partnerländers insatser för kapacitetsuppbyggnad på västra Balkan och i det östra och södra grannskapet och förstärkning av deras motståndskraft.

4. Genomförandet av den gemensamma förklaringen är en central politisk prioritering för EU. Det utgör en avgörande del av de bredare insatserna för att stärka unionens kapacitet att verka som en säkerhetsgarant i linje med rådets slutsatser om genomförande av EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet och den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet.
5. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts när det gäller att främja förbindelserna mellan EU och Nato, i synnerhet sedan undertecknandet av den gemensamma förklaringen, däribland inom genomförande och operationalisering av parallella förfaranden och uppsättningar av taktik och metoder för samspel vid motverkande av hybridhot, förbättring av operativt samarbete och samordning i maritima frågor, inbegripet mellan insatsen Eunavfor MED Sophia och Nato-insatsen Sea Guardian i Medelhavet vad gäller genomförandet av dessa insatsers uppdrag, varvid man byggt vidare på det framgångsrika samarbetet mellan EU och Nato i Egeiska havet, samt utveckling av parallella och samordnade övningar även inom området för strategisk kommunikation, i syfte att bygga upp motståndskraft. Samarbetet mellan EU och Nato på området för övningar kommer att genomföras helt i enlighet med EU:s politiska ram för övningar.
6. I syfte att befästa sådana framsteg och säkra ytterligare framsteg inom alla de områden som anges i den gemensamma förklaringen godkänner rådet den gemensamma uppsättning förslag som återges i bilagan. Dessa utgör konkreta åtgärder för genomförandet av den gemensamma förklaringen och har utarbetats gemensamt av EU (Europeiska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar tillsammans med Europeiska försvarsbyrån) och Nato. Den gemensamma uppsättningen förslag är inte ett fristående dokument och ska läsas tillsammans med dessa rådsslutsatser. Båda dessa dokument kommer att genomföras i enlighet med de principer som anges ovan.
7. Den gemensamma uppsättningen förslag håller för närvarande på att godkännas av Nato inom ramen för en parallell process i Nordatlantiska rådet.

8. Rådet betonar att medlemsstaterna har en enda uppsättning styrkor som de kan använda sig av inom olika ramverk. Den sammanhållna utvecklingen av medlemstaternas kapacitet genom EU:s och Natos respektive processer kommer följaktligen även att bidra till att stärka kapaciteter som potentiellt finns tillgängliga för båda organisationerna, samtidigt som organisationernas olika karaktär och ansvarsområden erkänns. Rådet välkomnar i detta avseende det fortsatta nära och ömsesidigt förstärkande samarbetet med Nato inom områden av gemensamt intresse, såväl strategiskt som operativt, inom krishantering till stöd för internationell fred och säkerhet samt gällande utveckling av försvarsförmågan där kraven överlappar varandra.

9. Rådet uppmanar den höga representanten/vice ordföranden/chefen för Europeiska försvarsbyrån att i nära samarbete med medlemsstaterna och utan dröjsmål inleda arbetet med genomförandet av den gemensamma uppsättningen förslag för att på så sätt säkerställa full delaktighet och insyn. Lägesrapporter om genomförandet, inbegripet eventuella förslag om framtida samarbete, bör lämnas halvårsvis från och med slutet av juni 2017.

**Gemensam uppsättning förslag för genomförandet av den gemensamma förklaringen från
Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos
generalsekreterare**

1. Motverkande av hybridhot

Sedan våren 2016 genomför och operationaliserar EU och Nato parallella förfaranden och uppsättningar av taktik och metoder för samspelet mellan EU och Nato när det gäller situationsmedvetenhet, it-säkerhet, krisförebyggande och krishantering samt strategisk kommunikation.

- Uppmuntra deltagande av EU och Nato samt EU:s medlemsstater och Natos allierade i arbetet vid det europeiska centrum för motverkande av hybridhot som ska inrättas 2017.

Situationsmedvetenhet

- Konkreta åtgärder kommer att införas före maj 2017 för att öka utbytet på tjänstemannanivå av tidskritisk information mellan EU:s gemensamma enhet för hybridhot och motsvarigheten vid Nato, bland annat genom utbyte av analyser av potentiella hybridhot. Detta kommer att innebära inrättandet av tekniska medel för att möjliggöra systematiskt informationsutbyte om hybridhot.

Strategisk kommunikation

Samarbete har upprättats mellan EU:s och Natos personal avseende strategisk kommunikation. Från och med nu och fram till mitten av 2017 kommer de att göra följande:

- Intensifiera samarbetet och utföra gemensamma analyser av utvecklingen av vilseledande information, inklusive genom sociala medier med inriktning på EU och Nato, senast i slutet av 2016 ha utarbetat en analys av ovanstående, samarbeta för att förbättra kvaliteten och spridningen av positiva narrativ.

- Stärka ömsesidigt stödjande åtgärder till förmån för Stratcom-kapacitet i partnerländer inklusive genom samordnade eller gemensamma utbildningar och utbyte av plattformar.
- Främja samarbete mellan Natos kunskapscentrum för strategisk kommunikation och Europeiska utrikestjänstens Stratcom-avdelning (särskilt specialgrupperna East och South) inklusive fortsatta gemensamma utbildningar/seminarier.

Krishantering

- Förbättra beredskapen bland annat genom att hålla regelbundna möten på tjänstemannanivå.
- Försöka synkronisera, med beaktande av EU:s krishanteringsförfaranden, inklusive arrangemangen för integrerad politisk krishantering (IPCR) och Natos krishanteringssystem, de båda organisationernas parallella krishanteringsverksamheter med målet att ge enhetligt stöd vid hybridhot.

Stärkande av resiliensen

EU och Nato kommer att öka medvetenheten om befintliga och planerade resilienskrav till förmån för medlemsstaterna/allierade. För detta ändamål ska följande göras under 2017:

- Kontakterna på tjänstemannanivå kommer att intensifieras, inklusive ömsesidiga briefingar till respektive organ om resilienskraven.
- Bedöma krav, upprätta kriterier och utveckla riktlinjer inom ramen för ökad överensstämmelse mellan EU:s kapacitetsutvecklingsplan och Natos försvarsplaneringsprocess.
- Arbeta för att vara redo att senast mitten av 2017, på ett parallellt och samordnat sätt, på begäran sända ut experter för att stödja EU-medlemsstater/allierade när det gäller att förbättra deras resiliens, antingen i fasen före eller som reaktion på en kris.

2. Operativt samarbete inklusive maritima frågor

- Senast december 2016 öka samarbetet och samordningen mellan Nato-insatsen Sea Guardian och insatsen Eunavfor MED Sophia i Medelhavet, genom informationsutbyte och logistiskt stöd och genom praktisk samverkan mellan de båda insatserna.
- På grundval av synergier mellan EU-insatsen och Nato i Egeiska havet kommer Nato och EU att under första halvåret 2017 studera möjligheter till ytterligare maritimt samarbete dem emellan.
- Som stöd för ovannämnda mål kommer EU och Nato att fortsätta att till fullo utnyttja mekanismen för medvetenhet och konfliktlösning i Medelhavet (Shade MED).
- Anordna, under första halvåret 2017, ett seminarium om tillvaratagna erfarenheter på grundval av erfarenheterna från kampen mot piratverksamhet i Indiska oceanen och av samverkan i Medelhavet.
- Sammanställa, under första halvåret 2017, en översikt över relevanta sjöfartsövningar av respektive organisation i syfte att identifiera ytterligare möjligheter till samverkan.
- Utveckla ytterligare samarbete mellan Natos och EU:s personal avseende luftfart i Västra Balkan, inklusive genom processen med möten för normalisering av Balkans luftfart.
- Öka mötesfrekvensen med partner som deltar i respektive insats, med början 2017.

3. It-säkerhet och försvar

- Med omedelbar verkan kommer EU och Nato att utbyta koncept om integrering av it-försvarsaspekter i planering och utförande av respektive uppdrag och insatser för att främja interoperabilitet i krav och standarder för it-försvar.
- För att stärka utbildningssamarbetet kommer EU och Nato från och med 2017 att harmonisera utbildningskraven, i förekommande fall, och öppna respektive utbildningskurser för ömsesidigt deltagande av tjänstemännen.

- Främja samarbete inom forskning och teknisk innovationsverksamhet avseende it-försvaret genom att ytterligare utveckla kopplingar mellan EU, Nato och Natos kunskapscentrum för samordnat cyberförsvaret (Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence) för att utforska innovation på området för it-försvaret: Med hänsyn till att it-området omfattar dubbla användningsområden kommer EU och Nato att öka interoperabiliteten i standarderna för it-försvaret genom medverkan av industrin, när så är relevant.
- Stärka samarbetet i it-insatser genom ömsesidigt deltagande av tjänstemän i respektive övningar, inklusive framför allt Cyber Coalition och Cyber Europe.

4. Försvarskapacitet

- Eftersträva enhetlighet i resultaten mellan Natos försvarsplaneringsprocess och EU:s kapacitetsutvecklingsplan genom kontakter på tjänstemannanivå och inbjudan till EU-tjänstemän att närvara vid genomgångsmöten inom Natos försvarsplaneringsprocess samt processen för planering och översyn.
- Eftersträva att säkerställa att den kapacitet som utvecklats multinationellt av de allierade och medlemsstaterna finns tillgängliga för både Natos och EU:s insatser.
- Eftersträva komplementaritet mellan multinationella projekt/program som utvecklats inom ramen för Natos smarta försvar och EU:s sammanslagning och gemensamt utnyttjande på områden av gemensamt intresse, t.ex. lufttankning, flygtransporter, satellitkommunikation, it-försvaret och fjärrstyrda luftfartygssystem, särskilt genom fortsatta och intensifierade kontakter på tjänstemannanivå.
- Bidra ytterligare till samstämmigheten inom multinationella insatser genom att multinationella projekt som utvecklats i EU-sammanhang där så är relevant återspeglas i de färdplaner för kapaciteten som ligger till grund för Natos prioriteringar inom försvarsplaneringen, och genom att hänsyn tas till multinationella projekt som utvecklats i Natosammanhang i prioriterade åtgärder som följer därav inom ramen för EU:s kapacitetsutvecklingsplan.

- Fortsätta ett nära samarbete mellan experter på militär luftfart från Nato och EU/EDA för att säkerställa att insatser för försvar och säkerhet i Europa kompletterar varandra, särskilt vad gäller utvecklingen av en strategi för militär luftfart, genomförandet av arrangemang för militär luftvärdighet, integreringen av fjärrstyrda luftfartygssystem i flygtrafiken, luftfartsskydd inbegripet it-säkerhet samt civila initiativ såsom det gemensamma europeiska luftrummet/Sesar.
- Förbättra interoperabiliteten genom ökad standardiseringssamverkan. Identifiera projekt där standardiseringsinsatser kan harmoniseras, i syfte att undvika dubbelarbete inom utvecklingen av standarder.

5. Försvarsindustri och forskning på försvarsområdet

- Vidareutveckla en dialog mellan EU:s och Natos personal om industriaspekter med hjälp av befintliga forum.
- Utöka samarbetet på tjänstemannanivå om försvarsrelaterad forskning och teknisk utveckling inom områden av gemensamt intresse.

6. Övningar

- Genomföra parallella och samordnade övningar som ett pilotprojekt 2017 och 2018. Detta kommer att göras under Natos ledning genom krishanteringsövningen 2017 (CMX 17) och under EU:s ledning genom flernivåkrishanteringsövningen (ML 18) eller andra typer av övningar 2018. Övningarna kommer att ha inslag av hybridhot.
- Experter från Nato respektive EU från den organisation som under respektive år inte leder övningen ska uppmanas att bidra till planeringen och genomförandet av övningen, i en anda av ömsesidighet.
- Erfarenheter och rekommendationer ska utbytas i möjligaste mån.
- Gemensamma övningar för personalen ska organiseras under 2017 för att testa de redan definierade huvudlinjerna i respektive uppsättning av taktik och metoder för samspel/operativa protokoll.

- Komplettera utbildningen bl.a. genom att bjuda in varandras personal till lämpliga arrangemang (t.ex. workshoppar, presentationer, övningar).
- Under 2017 kommer Nato att fortsätta bjuda in EU (utrikestjänsten och Europeiska kommissionen) att delta som observatör vid sina militärövningar. EU kommer att svara med samma inbjudan.

7. Kapacitetsuppbyggnad på försvars- och säkerhetsområdet

- Natos och EU:s personal kommer att verka för samarbete, även på fältet, när det gäller uppbyggnad av partnernas kapacitet och resiliens, framför allt på västra Balkan, i det östra och södra grannskapet, bl.a. Georgien, Moldavien, Ukraina, Jordanien, Marocko och Tunisien.
- Uppmuntra samarbete och utbyte av expertis genom respektive kunskapscentrum samt annan utbildningsverksamhet och andra utbildningsprogram som är relevanta till stöd för partner.
- Identifiera möjligheter för EU och Nato att delta i varandras projekt och praktiska partnerskapsprogram.
- Se till att insatserna för maritim kapacitetsuppbyggnad kompletterar varandra.

Förstärkt politisk dialog mellan EU och Nato

- Fortsätta med regelbundna formella och informella möten mellan Kusp och Nordatlantiska rådet.
- Fortsätta att på ett välavvägt sätt eftersträva ömsesidiga inbjudningar till relevanta ministermöten.
- Förstärka de ömsesidiga briefingarna till respektive kommittéer och råd, även om insatser.

Framtida samarbete på tjänstemannanivå

EU och Nato har sedan juli 2016 kraftigt förstärkt samverkan på tjänstemannanivå genom regelbundna möten på olika nivåer, även i fråga om utarbetandet av dessa förslag. Kontaktpunkter har inrättats både inom EU och Nato för att sörja för smidig kommunikation och förbättrat samarbete. Denna samverkan på tjänstemannanivå kommer att fortsätta regelbundet för att övervaka genomförandet av förslagen ovan, bygga vidare på dem och föreslå nya vägar framåt samt rapportera till respektive råd årligen.
